



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 September 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 20(с) повестки дня
**Устойчивое развитие: Международная
стратегия уменьшения опасности бедствий**

Осуществление Международной стратегии уменьшения опасности бедствий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Землетрясения в Гаити, Чили и Китае стали грозным напоминанием о все более разрушительных последствиях стихийных бедствий в городах. Менее масштабные бедствия, все чаще случающиеся в различных уголках земного шара, являются подтверждением возрастающей степени уязвимости к бедствиям и неадекватности возможностей в плане уменьшения связанной с ними опасности на местном уровне.

Успешно продолжается проведение среднесрочного обзора Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы, который будет завершен к началу 2011 года. Сделанные в рамках обзора предварительные выводы свидетельствуют о том, что Хиогская рамочная программа действий оказалась важным ориентиром для осуществления в глобальном масштабе усилий в целях уменьшения опасности бедствий. Однако в процессе обзора стало ясно и то, что меры по уменьшению опасности бедствий до сих пор не являются неотъемлемой составной частью деятельности секторов, занимающихся вопросами развития, министерств планирования и финансовых структур, о чем говорилось также в «Глобальном аналитическом докладе о мерах по уменьшению опасности бедствий» за 2009 год. Для того, чтобы обеспечить достижение целей Хиогской рамочной программы к 2015 году, необходимо активизировать усилия на политическом уровне. Проведение среднесрочного обзора одновременно с проводимым в 2010 году обзором хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, дает возможность для обеспечения большей взаимной увязки между этими двумя программами действий.



В настоящем докладе представлена информация по итогам обзора хода осуществления Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, который проводится во исполнение резолюций 63/215, 63/217 и 64/200 Генеральной Ассамблеи. В нем также анализируются тенденции в области бедствий и связанных с ними опасных факторов, а также вопросы координации и руководства в контексте осуществления Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. В приложениях к докладу приведены подробные сведения об осуществлении Хиогской рамочной программы действий и международном сотрудничестве в области уменьшения воздействия явления Эль-Ниньо.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Тенденции в области бедствий и связанные с ними опасные факторы	4
II. Проблемы и возможности, связанные с осуществлением Хиогской рамочной программы действий	6
III. Координация и руководство в рамках предусмотренной Стратегией системы	10
IV. Выводы и рекомендации	16
Приложения	
I. Конкретная информация о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Хиогской рамочной программы действий	20
II. Уменьшение степени уязвимости к крайне опасным природным явлениям	35
III. Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо	37

I. Тенденции в области бедствий и связанные с ними опасные факторы

1. В течение рассматриваемого периода, с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года, было зарегистрировано 394 бедствия, вызванные опасными природными явлениями, в результате которых пострадало более 203 миллионов человек, погибли 238 000 человек, а экономический ущерб составил 77,9 млрд. долл. США¹. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число погибших увеличилось в 14 раз, большинство из которых стали жертвами землетрясения в Гаити 12 января, когда погибли 222 570 человек. То, что число пострадавших увеличилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом более чем на 200 процентов при незначительном увеличении числа бедствий, свидетельствует о географической концентрации опасности бедствий, обусловленной большей уязвимостью людей и имущества к опасным природным явлениям².

2. Землетрясение в Гаити стало самым страшным по числу жертв после землетрясения 1900 года. Землетрясение в Чили 27 февраля причинило материальный ущерб на сумму 30 млрд. долл. США и стало третьим самым разрушительным землетрясением за тот же период¹. Хотя по силе это землетрясение было более мощным, чем в Гаити, в результате него погибло существенно меньше людей — 562 человека. Многие тысячи людей обязаны своей жизнью тому, что правительством заблаговременно были приняты и проведены в жизнь меры в целях уменьшения опасности бедствий.

3. Восемьдесят два процента общего числа бедствий приходится на долю гидрометеорологических бедствий. Эти данные соответствуют наблюдавшейся на протяжении 10 лет тенденции к увеличению степени опасности, обусловленной бурями, наводнениями, селями и засухами, на долю которых пришлось 78 процентов всех бедствий, случившихся в течение рассматриваемого периода. В результате бурь и наводнений в Азии погибло более 5500 и пострадало более 118 миллионов человек. Сезон тайфунов в Тихом океане в 2009 году был особенно активным: с июля по октябрь 2009 года на Филиппины один за другим обрушились несколько сильнейших тайфунов, в результате которых пострадали 5 миллионов человек, причем многие пострадали неоднократно, и был нанесен ущерб в размере 883 млн. долл. США¹. В результате наводнений, которые второй год подряд происходят в Бразилии, пострадали 680 000 человек, а ущерб составил 50 млн. долл. США. В результате сильных наводнений пострадало население многих западноафриканских стран, включая Бенин, Буркина-Фасо, Сенегал и Того. От засухи в Азии пострадал 51 миллион человек, а в Африке — 15,6 миллиона человек¹.

4. Развивающимся странам сложнее выстоять перед лицом крупномасштабных и многократных потрясений. В результате стихийных бедствий в развивающихся странах гибнет больше людей, чем в развитых, а обусловленные бедствиями экономические потери — по отношению к богатству страны — в относительном выражении в бедных странах существенно выше². Бедствия несут с собой серьезные последствия для уязвимых категорий населения, эконо-

¹ International Disaster Database, Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, 2010.

² «Глобальный аналитический доклад о мерах по уменьшению опасности бедствий» за 2009 год, Организация Объединенных Наций, 2009 год.

мического роста стран и прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Так, например, во время землетрясения в Гаити погибли 1300 учителей и около 38 000 учащихся и было повреждено либо разрушено более 4000 школ³. Последствия таких потерь для Гаити с точки зрения возможностей восстановления страны и экономического роста, возможно, будут ощущаться еще на протяжении многих десятилетий. Кроме того, в Гаити были повреждены или разрушены крупные больницы и другие медицинские учреждения, в силу чего продолжать оказание услуг пострадавшим общинам стало невозможно.

5. Бедствия случаются и в развитых странах и странах с переходной экономикой. Самый серьезный экономический ущерб Европе причинили наводнения и ураганы. Экономический ущерб Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в результате наводнений в ноябре 2009 года составил 400 млн. долл. США, а на острове Мадейра, Португалия, в результате наводнений погибли 35 человек и экономические убытки составили 1,35 млрд. долл. США. Ураган «Синтия», обрушившийся на север Европы в феврале и марте 2010 года, унес жизни более 50 человек во Франции и повлек за собой экономические убытки в размере от 2 до 4 млрд. долл. США⁴. В мае сильнейшие наводнения нанесли ущерб на сумму 430 млн. долл. США Венгрии и, по меньшей мере, на 3,6 млрд. долл. США — Польше, войдя в число самых страшных наводнений в истории этих стран.

6. Облако пепла, образовавшееся в результате извержения вулкана Эйяфьятлайокудль в Исландии, которое началось 14 апреля 2010 года, стало причиной того, что воздушное пространство над Европой было закрыто в течение семи дней. Эта мера привела к отмене более чем 100 000 авиарейсов, в результате чего примерно 10 миллионов пассажиров было вынуждено менять свои планы, а европейские предприниматели понесли убытки на сумму 3,3 млрд. долл. США⁵. Этот природный катаклизм, обернувшийся массой проблем и серьезными убытками, служит подтверждением того, что важно анализировать связанные с вулканами факторы риска и разрабатывать международные и региональные планы действий на случай чрезвычайных ситуаций в целях оперативной ликвидации и сведения к минимуму последствий извержения вулканов в будущем.

7. Опасность бедствий становится все более актуальной проблемой для городов, где сосредоточены население, экономические активы и различные неблагоприятные факторы. В течение рассматриваемого периода в результате самых серьезных и причинивших наибольшие убытки бедствий пострадали именно города. 14 апреля произошло землетрясение в китайской аграрной провинции Цинхай, которое по мощности было сопоставимо с землетрясением в Гаити, но погибших оказалось значительно меньше — 2187 человек⁶. Это менее 1 процента погибших в результате землетрясения в Гаити. В силу плохо

³ J. Varody, “A nationwide call to return to school brings hope to children in Haiti,” UNICEF, 5 April 2010.

⁴ По оценкам организаций «Эй-ай-ар», сумма застрахованных убытков в результате урагана «Синтия» составила от 2 до 4,2 млрд. долл. США, www.claimsjournal.com, 3 марта 2010 года.

⁵ “Volcanic ash cloud: EU to allow government support for airlines”, *EUROPA-EU News*, 27 April 2010.

⁶ UNICEF Situation Report (China), 23 April 2010.

спланированной городской инфраструктуры, слабого управления городским хозяйством и быстрого роста численности населения городов повысилась степень их уязвимости к различным бедствиям, а нищета стала в этом плане еще одним неблагоприятным фактором. Самым недавним примером тому является Гаити. В течение последнего десятилетия городское население развивающихся стран увеличилось на 77 процентов и достигло почти 2,6 миллиарда человек⁷. За тот же период число жителей развивающихся страна, обитающих в городских трущобах, увеличилось более чем на 60 миллионов человек⁸. Такой быстрый рост часто характеризуется формированием крупных пригородных районов с неформальной и незаконной системой землепользования, неадекватностью инфраструктуры и базовых услуг, а также ухудшением состояния окружающей среды⁸. Приведенные цифры свидетельствуют о важном значении мер по уменьшению опасности бедствий и защите важнейших объектов инфраструктуры, особенно школ, медицинских учреждений и жилых домов.

8. Быстрая стихийная урбанизация наряду с деградацией экосистем повышает степень уязвимости общин к наводнениям, селям, штормовым приливам и опасным сейсмическим явлениям. С учетом фактора изменения климата ожидается, что экстремальные погодные явления будут становиться более частыми и интенсивными⁹. Опасности, связанные с климатическими явлениями, усугубят и без того серьезные экологические проблемы и тяжелые условия жизни, связанные с неадекватным характером государственного управления и развития. Такие негативные последствия изменения климата уже налицо, и, вероятно, в будущем с ними придется сталкиваться чаще, при этом особому риску будут подвергаться крупные города стран Юга, имеющих низкий и средний уровни дохода.

II. Проблемы и возможности, связанные с осуществлением Хиогской рамочной программы действий

A. Обновленная информация о результатах среднесрочного обзора осуществления Хиогской рамочной программы действий

9. В соответствии с резолюцией 64/200 Генеральной Ассамблеи секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций координирует проведение широкомасштабных консультаций с государствами-членами, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами в контексте среднесрочного обзора Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин. Значимость такого обзора особо отмечалась в ходе проведения второй сессии Глобальной плат-

⁷ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, “World Urbanization Prospects: The 2009 Revision”, 2009.

⁸ United Nations Human Settlements Programme, “State of the World’s Cities 2010/2011 — Cities for All: Bridging the Urban Divide”, 2010.

⁹ *Climate Change 2007: The Physical Science Basis*, contribution of Working Group I to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York).

формы действий по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Женеве 16–19 июня 2009 года. Цель обзора состоит в том, чтобы критически проанализировать результаты, достигнутые за первые пять лет осуществления Хиогской рамочной программы действий, для чего были организованы серии семинаров на высоком уровне во всех регионах, четыре дискуссии в сетевом формате, индивидуальные интервью с ведущими политиками, углубленные исследования и проведено комплексное изучение литературы. Прогресс на национальном уровне отслеживается с помощью модуля контроля за осуществлением Хиогской рамочной программы действий — онлайн-механизма, который был введен в действие в 2008 году и позволяет странам на регулярной основе представлять доклады о ходе выполнения Хиогской рамочной программы действий. Результаты обзора послужат подспорьем в ходе дальнейшего осуществления Рамочной программы на период до 2015 года и будут взяты за основу при формировании концепции международного сотрудничества в области уменьшения опасности бедствий на период после 2015 года.

10. Как показывают предварительные результаты, многие сходятся во мнении о том, что Хиогская рамочная программа оказалась важным ориентиром для осуществления в глобальном масштабе усилий в целях уменьшения опасности бедствий. В этом плане особо отмечается роль Хиогской рамочной программы действий в организации соответствующей информационно-просветительской деятельности, а также в контексте оказания помощи в формировании политики и законодательства на международном, региональном и национальном уровнях. По результатам проведенных семинаров неоднократно подчеркивалась, в частности, необходимость укрепления и более четкого организационного оформления механизмов руководства и управления деятельностью по уменьшению опасности бедствий на национальном уровне. Кроме того, неизменно отмечалось, что не все учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций одинаково успешно претворяют в жизнь положения Хиогской рамочной программы действий в различных регионах и секторах. По этой причине в рамках среднесрочного обзора поручается более тщательно проанализировать работу Организации Объединенных Наций и представить результаты анализа в докладе по результатам обзора.

11. Имеющаяся литература позволяет сделать вывод о том, что в контексте осуществления Хиогской рамочной программы действий существенно большее внимание уделялось работе по пяти приоритетным направлениям действий, нежели достижению трех более масштабных стратегических целей Программы. Этот момент еще предстоит изучить подробнее с целью установить, какие конкретные меры целесообразно принять, для того чтобы обеспечить более комплексный подход к осуществлению Хиогской рамочной программы действий в течение последующих пяти лет. Еще одним важным моментом, на котором был сделан акцент и в «Глобальном аналитическом докладе» за 2009 год, является то, что меры по уменьшению опасности бедствий до сих пор не являются неотъемлемой составной частью деятельности секторов, занимающихся вопросами развития, министерств планирования и финансовых структур. Имеются доказательства более активного инвестирования средств на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий, однако большая часть финансирования по-прежнему направляется не столько на обеспечение готовности к принятию мер реагирования. Доклад по результатам среднесрочного обзора

будет опубликован в начале 2011 года, и сделанные в нем выводы будут обсуждаться на третьей сессии Глобальной платформы действий в мае 2011 года.

В. Контроль за ходом осуществления Хиогской рамочной программы действий и «Глобальный аналитический доклад о мерах по уменьшению опасности бедствий»

12. Систематическая работа по контролю за осуществлением странами Хиогской рамочной программы действий в настоящее время проводится на двухгодичной основе, и в ней принимают участие правительства более чем 100 стран. Большое число докладов о ходе выполнения Программы, представление которых координируется секретариатом Стратегии и которые страны представляют с помощью механизма онлайн-отчетности — модуля контроля за осуществлением Программы, — является подтверждением все большей приверженности стран делу выполнения Хиогской рамочной программы. Об этом свидетельствует и тот факт, что процесс подготовки таких докладов используется некоторыми странами для планирования инвестиций на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий в своих странах.

13. При подготовке «Глобального аналитического доклада о мерах по уменьшению опасности бедствий» секретариат Стратегии продолжает опираться на опыт и результаты, полученные в рамках более широкой системы организаций, участвующих в осуществлении Международной стратегии. Доклад зарекомендовал себя как главный международный источник аналитической информации об имеющихся опасных и неблагоприятных факторах и тенденциях в плане уязвимости, а также о прогрессе в деле уменьшения опасности бедствий. Ежемесячно с веб-портала “PreventionWeb” скачивается более 12 000 глав «Глобального аналитического доклада» за 2009 год на всех четырех языках.

14. «Глобальный аналитический доклад», который будет издан в 2011 году, послужит для международного сообщества и правительств стран источником более качественных данных и углубленного анализа связанных с бедствиями опасных факторов во всем мире, а для правительств — основой для формирования стратегической политики и соответствующим руководством при выявлении возможностей для ускоренного осуществления Хиогской рамочной программы без ущерба для уже достигнутых успехов в области развития и при обеспечении финансирования деятельности по достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия в области развития.

С. Нынешние проблемы, возможности и области будущей деятельности

15. Одной из серьезнейших проблем в деле осуществления Хиогской рамочной программы действий является обеспечение охвата находящихся в неблагоприятном положении общин. Хотя на политическом уровне удалось добиться значительного прогресса в общемировом масштабе, в регионах и странах, на местах результаты достигнутого прогресса пока не ощущаются. Это особенно касается выделения ресурсов; в большинстве случаев основное внимание уделяется деятельности на национальном уровне, в то время как уязвимым общинам предоставляются ограниченные ресурсы и возможности, несмотря на то,

что именно они часто имеют серьезную мотивацию и потенциал, необходимые для управления рисками и уменьшения опасности бедствий.

16. Поскольку в Хиогской рамочной программе действий во многом отражены глубоко укоренившиеся стандартные процедуры деятельности правительств и международных организаций, сама программа также, как правило, осуществляется в централизованном порядке по принципу «сверху вниз». Деятельность в рамках многих инициатив и многих субъектов последовательно осуществляется по принципу «снизу вверх», что особенно характерно для многих неправительственных организаций (НПО), организаций на базе общин и обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которые выступают за повышение степени безопасности и осуществление более эффективных мер противодействия на уровне общин. Тем не менее возможности этих организаций и уязвимых групп населения, которые они представляют в плане участия в диалоге и планировании, равно как и их возможности в плане получения финансовых средств, по-прежнему ограничены.

17. В целом, требуется добиться существенно большего для того, чтобы деятельность по уменьшению опасности бедствий воспринималась как обязательная. Многие правительства и НПО по-прежнему в первую очередь занимаются вопросами ликвидации последствий бедствий, в то время как необходимо обеспечить непосредственную увязку мер по уменьшению опасности бедствий с планами развития и механизмами подотчетности, а правительствам взять на себя ответственность за осуществление соответствующей деятельности и продемонстрировать политическую приверженность этому курсу.

18. Ожидается, что объем инвестиций на деятельность в целях развития, включая строительство больниц и школ, будет увеличиваться по мере активизации странами усилий в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития к 2015 году. Если такие инвестиции будут осуществляться без учета возможных факторов риска, то это потенциально может поставить под угрозу жизни миллионов людей. Так, например, во время землетрясений больше всего детей погибает под обломками школьных зданий, а в разрушившихся медицинских учреждениях гибнут как пациенты, так и сотрудники этих учреждений, и в дальнейшем оказание жизненно важной медицинской помощи пострадавшим становится невозможным. Повышение степени устойчивости к стихийным бедствиям в различных областях жизнедеятельности может способствовать ускоренному достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

19. Еще одной серьезной проблемой по-прежнему является инвестирование средств на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий. Для поступательного экономического развития стран и их устойчивости к различным бедствиям необходимо более прочно увязывать соответствующие мероприятия с финансированием деятельности в целях развития и адаптации к изменению климата. Обеспечение большей жизнеспособности путем уменьшения опасности бедствий создает конкретные возможности для адаптации к изменению климата, которые могли бы найти более четкое отражение в механизмах финансирования деятельности по адаптации к изменению климата. Некоторым странам, например Индии, Мальдивским Островам, Перу и Сенегалу, удалось добиться значительного прогресса в этой области.

20. Прозвучавшие в ходе сессии Глобальной платформы действий в 2009 году призывы ввести дополнительные контрольные показатели в целях привлечения инвестиций на деятельность по уменьшению опасности бедствий послужили новым стимулом для государств, стремящихся создать в своих странах благоприятствующую этому политическую обстановку. Призывы к тому, чтобы, помимо установленного целевого показателя в размере 10 процентов от объема средств, предназначенных на цели оказания гуманитарной помощи, выделять на деятельность по уменьшению опасности бедствий 1 процент средств, предусмотренных в национальных бюджетах на деятельность в целях развития (национальные и иностранные инвестиции) и 10 процентов средств, выделенных на финансирование мероприятий по реконструкции и развитию, стали для государств важным мотивирующим фактором.

21. Примерами тому могут служить Европейский союз, Соединенные Штаты Америки и Финляндия. Европейский союз уже утвердил две стратегии уменьшения опасности бедствий (одна — разработана для развивающихся стран, другая — для входящих в его состав государств) и в ближайшее время обнародует план осуществления первой из этих стратегий. Еще одна стратегия была разработана правительством Соединенных Штатов через Управление по оказанию иностранным государствам помощи в случае бедствий на основе уже осуществляемых мероприятий по уменьшению опасности бедствий.

22. В рамках проводившейся правительством Финляндии оценки в связи со стихийными бедствиями и изменением климата весь спектр осуществляемых страной стратегий, программ и проектов по сотрудничеству в целях развития был проанализирован с учетом проблемы сокращения масштабов нищеты. Вынесенные по результатам оценки рекомендации осуществляются наряду с реализацией утвержденных ранее руководящих указаний относительно уменьшения опасности бедствий в секторе лесного хозяйства и секторе водных ресурсов. Был также сделан вывод о том, что усилия, нацеленные на уменьшение опасности бедствий, приносят пользу с точки зрения подготовки и расширения возможностей населения в плане адаптации к изменению климата.

III. Координация и руководство в рамках предусмотренной Стратегией системы

23. Основной целью Международной стратегии уменьшения опасности бедствий является оказание поддержки в контексте осуществления на общесистемном уровне деятельности по координации, мобилизации ресурсов, пропаганде и подготовке стратегической информации для целей формирования политики. Всемирные кампании за уменьшение опасности стихийных бедствий, «Глобальный аналитический доклад», пропагандистская деятельность по вопросам изменения климата и уменьшения опасности бедствий, а также руководство деятельностью по уменьшению опасности бедствий в контексте проведения общего анализа по странам и осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития зарекомендовали себя в качестве эффективных средств повышения степени координации и согласованности действий на всех уровнях.

А. Укрепление координации на глобальном, региональном и национальном уровнях

24. В контексте осуществления Стратегии были сформированы новые и получили дальнейшее развитие действующие механизмы, призванные способствовать осуществлению мер по уменьшению опасности бедствий во всем мире. В глобальном масштабе главным многосторонним механизмом руководства деятельностью по уменьшению опасности бедствий на всех уровнях и контроля за ней является Глобальная платформа действий по уменьшению опасности бедствий, которая проводит свои сессии раз в два года.

25. Участники сессий Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий 2007 и 2009 годов заявили о том, что их страны готовы более решительно проводить в жизнь политику в целях уменьшения опасности бедствий и снижения степени уязвимости к ним. Кроме того, они особо отметили богатство знаний и опыта, накопленного странами и общинами на местах в деле уменьшения опасности бедствий и степени уязвимости, и сформулировали немало стратегических и программных задач, которые отражены в резюме Председателя и протоколах Конференции. Многие организации-партнеры по системе осуществления Стратегии подчеркнули необходимость реализации мер по выполнению принятых решений в период между сессиями Глобальной платформы, с тем чтобы таким образом перевести все идеи в плоскость практических дел. Потребность в создании соответствующего многостороннего механизма стала очевидной.

26. Участники сессии 2009 года отметили дальнейшее усиление роли Глобальной платформы действий в качестве главного международного форума по вопросам уменьшения опасности бедствий, который позволяет заинтересованным участникам проводить обмен опытом и обеспечивает согласованное стратегическое руководство осуществлением Хиогской рамочной программы действий, придавая тем самым дополнительный импульс деятельности международного сообщества по уменьшению опасности бедствий. Кроме того, многие специалисты-практики, работающие в государственных учреждениях, организациях гражданского общества и представляющие научные и учебные заведения, с удовлетворением восприняли Резюме председателя Глобальной платформы как полезный документ для разработки политики, расстановки стратегических приоритетов и осуществления конкретных мер.

27. Третья сессия Глобальной платформы пройдет в Женеве с 8 по 13 мая 2011 года. Ей отводится особая роль в деле укрепления сотрудничества на глобальном и национальном уровне, поскольку в рамках сессии будут обсуждаться результаты среднесрочного обзора осуществления Хиогской рамочной программы действий и второй «Глобальный аналитический доклад». С учетом тех больших ожиданий, которые возлагаются на результаты осуществления Хиогской рамочной программы действий в течение ближайших пяти лет, необходимо решительно и твердо проводить в жизнь взятый политический курс.

28. Эффективной платформой, позволяющей решать проблему уменьшения опасности бедствий в качестве неотъемлемой приоритетной задачи деятельности в целях развития, являются партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, в рамках которых обеспечивается взаимодействие широкого круга участников, включая развитые страны, страны

с формирующейся рыночной экономикой, развивающиеся страны, учреждения системы Организации Объединенных Наций, многосторонние финансовые учреждения, организации частного сектора и гражданского общества. Секретариат Стратегии и Всемирный банк тесно сотрудничают друг с другом с момента учреждения в 2006 году Глобального фонда уменьшения опасности бедствий и восстановления. Это — долгосрочное глобальное партнерство в рамках предусмотренной Стратегией, которая была создана для осуществления Хиогской рамочной программы действий на основе скоординированных действий, цель которых — к 2015 году коренным образом переломить тенденцию к увеличению числа обусловленных бедствиями жертв и разрушений.

29. Глобальный фонд уменьшения опасности бедствий и восстановления активно поддерживает низовые инициативы в целях обеспечения всестороннего учета деятельности по уменьшению опасности бедствий в рамках стратегических процессов на глобальном уровне, включая механизмы кредитования Всемирного банка и отдельные корпоративные стратегии. Наряду с этим Глобальный фонд является активным участником процесса подготовки странами национальных стратегий в области развития и особо пристально изучает последствия возможных бедствий для экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Усилия по обеспечению всестороннего учета деятельности по уменьшению опасности бедствий сыграли важную роль: соответствующие меры все чаще включаются в качестве неотъемлемых центральных направлений деятельности в стратегии оказания помощи странам и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты. Глобальный фонд является базой для формирования всеобъемлющего целевого фонда с участием многих доноров, призванного обеспечить эффективную координацию донорской помощи и финансирование на устойчивой основе. В период 2007–2010 годов донорами Глобального фонда на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий было взято обязательств на общую сумму более 240 млн. долл. США.

30. На региональном уровне деятельность по уменьшению опасности бедствий при поддержке все большего числа доноров включают в свою программу работы многие региональные организации, заинтересованные структуры, директивные органы. Совместными усилиями организаций-партнеров, участвующих в реализации Стратегии, во всех регионах были сформированы и начали действовать региональные платформы и региональные совещания на уровне министров, которые являются главными форумами, обеспечивающими возможности для обмена информацией и содействия внедрению механизмов практической реализации. Благодаря более эффективному взаимодействию и сотрудничеству в Азиатском, Африканском и Арабском регионах были разработаны различные региональные стратегии программы действий, а также планы проведения углубленных оценок неблагоприятных факторов.

31. Секретариат стратегии и Программа развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития и другими партнерами предоставили специалистов и оказали помощь в контексте обеспечения всестороннего учета мер по уменьшению опасности бедствий в рамках общих анализов по странам/рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, что способствовало повышению степени информированности координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и их большей приверженности реализации данного курса.

Представители страновых групп Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других учреждений-партнеров Организации Объединенных Наций на глобальном и региональном уровнях прошли специальное обучение, с тем чтобы выполнять функции координаторов и консультантов для страновых отделений.

32. Кроме того, в круг ведения координаторов-резидентов было включено оказание поддержки и содействия усилиям по уменьшению опасности бедствий. В сводном докладе, подготовленном на основе годовых докладов координаторов-резидентов за 2008 и 2009 годы, отражен вклад страновых групп Организации Объединенных Наций в деятельность по уменьшению опасности бедствий в качестве примера того, каким образом малыми средствами можно закрепить успехи деятельности в целях развития, способствовать сокращению масштабов нищеты и адаптации к изменению климата.

33. Мобилизация отдельных групп заинтересованных сторон, или «субъектов преобразований», способствовала существенному повышению политической значимости мер, призванных уменьшить опасность бедствий, в контексте деятельности в целях развития. Во всех регионах политическое руководство стран мобилизует усилия в целях уменьшения опасности бедствий на национальном уровне. Проведенная секретариатом Стратегии информационно-просветительская работа со 130-ю парламентариями из 62 стран стала залогом более активной поддержки деятельности по уменьшению опасности бедствий на политическом уровне.

34. В целях оказания действенной поддержки партнерам и механизмам Стратегии, включая Глобальную платформу и региональные платформы действий, секретариат Стратегии под руководством моего Специального представителя принимает меры в целях существенного повышения эффективности деятельности. Поступила просьба о проведении внешней оценки, и ее результаты обсуждались с партнерами Стратегии в Женеве в начале 2010 года. Поступила также просьба о проведении ревизионной проверки Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), которая была организована в декабре 2009 года, а заключительный доклад по ее итогам был представлен в июле 2010 года.

35. По результатам ревизионной проверки УСВН была выявлена необходимость дальнейшего укрепления организационной основы секретариата Стратегии и повышения его роли в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций и расширенной системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он мог надлежащим образом выполнять возложенные на него функции — «функции центра по координации деятельности в области уменьшения опасности бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций и функции по обеспечению взаимодополняемости между деятельностью системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций по уменьшению опасности бедствий и деятельностью в социально-экономической и гуманитарной областях». По итогам внешней оценки, с результатами которой согласились многие заинтересованные субъекты, представляющие правительство, неправительственные организации и научные круги, равно как и по итогам ревизионной проверки УСВН, было признано, что новая созданная должность Специального представителя обеспечивает возможности для более активного проведения в жизнь мер по уменьшению опасности бедствий и практической реализации Хиогской рамочной программы действий.

36. Признавая, что уменьшение опасности бедствий является не только проблемой гуманитарного характера, но и центральным элементом деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и охраны окружающей среды, а также сознавая, что секретариату Стратегии необходимо эффективно взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в рамках системы Организации Объединенных Наций, я намерен активно поддержать проведение сессии Глобальной платформы 2011 года, с тем чтобы придать более мощный импульс деятельности в рамках среднесрочного обзора хода выполнения Хиогской рамочной программы действий.

В. За безопасность городов, школ и больниц

37. С учетом способствующих бедствиям неблагоприятных факторов, связанных с быстрой урбанизацией, а также с учетом необходимости укрепить потенциал и активизировать действия руководства на местном уровне секретариат Стратегии координировал организацию и начало проведения Всемирной кампании за уменьшение опасности бедствий 2010–2011 годов, которая проходит под лозунгом «Повысить жизнестойкость городов: мой город уже готовится». Участники международной конференции, которая состоялась в городе Инчхон, Республика Корея, в августе 2009 года и широко освещалась средствами массовой информации, сошлись во мнении о том, что кампания организована для работы с мэрами городов, городскими советами и ассоциациями местных органов власти в целях расширения их возможностей и укрепления потенциала. Местным органам власти оказывается поддержка, с тем чтобы они активнее пропагандировали возможные варианты уменьшения опасности бедствий в городах; более твердо проводили взятый политический курс и предусматривали выделение средств на меры по уменьшению опасности бедствий в рамках предусмотренных муниципальными бюджетами ассигнований на деятельность в целях развития; а также содействовали привлечению широкого круга участников к планированию деятельности по развитию городов. Секретариат Стратегии обеспечил координацию информационно-пропагандистских мероприятий и мобилизовал партнеров и политическое руководство путем анализа и выявления оптимальных возможностей для технического сотрудничества и организации обмена передовым опытом практической деятельности между органами власти на местах. В мае 2010 года кампания начала осуществляться в общемировом масштабе и в регионах, чему были посвящены специальные церемонии сбора подписей городов и учебные мероприятия. К июлю 2010 года к участию в кампании подключилось 60 городов, включая Порт-о-Пренс, Мехико, Дели, Коломбо и Кито (см. www.unisdr.org/campaign).

38. В апреле 2010 года в Маниле в электронном формате началось объявление взносов на реализацию инициативы «Кампания по созданию одного миллиона безопасных школ и больниц». Цель инициативы — повысить безопасность школ и больниц путем проведения пропагандистской работы с отдельными гражданами, общинами и правительствами стран и принятия конкретных мер. Эта инициатива, первоначально предложенная странами Азии, вышла на общемировой уровень, и по состоянию на июль 2010 года ее поддерживают более 20 партнеров. К июлю 2010 года было взято более 570 обязательств в отношении создания 66 575 безопасных школ и медицинских учреждений (см. <http://www.safe-schools-hospitals.net>).

39. Всемирная кампания за уменьшение опасности бедствий, проводившаяся в 2008–2009 годах под девизом «Безопасность больниц в случае бедствий», продолжает приносить свои результаты: так, например, министрами здравоохранения государств региона Юго-Восточной Азии, являющихся членами ВОЗ, была принята Декларация Катманду о защите медицинских учреждений от бедствий, а многими учреждениями в целом ряде регионов применяется пересмотренный индекс защищенности больниц. Под руководством ВОЗ была учреждена тематическая платформа по вопросам уменьшения опасности бедствий и охраны здоровья, цель которой — создание глобального партнерства в целях повышения степени безопасности больниц. Ею были утверждены рекомендации, в которых оговаривались сроки модернизации наиболее важных и одновременно уязвимых в плане безопасности в случае бедствий медицинских учреждений, а также рекомендации о разработке всеобъемлющей политики и программы к 2015 году. Осуществление этой инициативы продолжается, и она является значимым компонентом кампании за повышение жизнестойкости городов.

С. Укрепление финансовых механизмов Стратегии

40. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий был создан с целью обеспечить финансирование секретариата Стратегии. Как было указано в моем докладе 2008 года (A/63/351), Целевой фонд позволил обеспечить финансирование секретариата Стратегии и отдельные виды деятельности партнеров системы организаций, участвующих в осуществлении Стратегии. Однако в силу того, что средства в Целевой фонд поступают на краткосрочной и добровольной основе и из внебюджетных источников, секретариат Стратегии пока не имеет достаточно стабильного и предсказуемого финансирования, которое позволило бы ему последовательно выполнять возложенные на него главные функции — функции руководства осуществлением Хиогской рамочной программы действий и оказания ей поддержки, в том числе в области поощрения межправительственного и межучрежденческого взаимодействия, мобилизации ресурсов и пропаганды, управления знаниями и отчетности.

41. Не все доноры в равной степени финансируют секретариат Стратегии и поддерживают идею расширения Целевого фонда. Число доноров увеличилось благодаря целенаправленным усилиям по мобилизации ресурсов; в частности, свои первые взносы внесли Бразилия, Нидерланды, Испания и Соединенные Штаты (Агентство Соединенных Штатов по международному развитию). Однако 97 процентов средств, внесенных в Целевой фонд в 2008–2009 годах в общей сложности 24 донорами, пришлось на долю крупнейших 15 доноров (Швеция, Соединенное Королевство, Всемирный банк, Европейская комиссия, Германия, Норвегия, Австралия, Япония, Швейцария, Испания, Люксембург, Нидерланды, Дания, Финляндия, Канада). Секретариату удалось обеспечить более активную поддержку выполнения региональных программ в контексте осуществления Стратегии, и, помимо этого, он в инициативном порядке провел работу по привлечению частного сектора в целях достижения конкретных результатов в рамках будущей деятельности.

42. В целом задача привлечения средств в Целевой фонд, особенно в 2009 году, оказалась непростой в силу трех выявленных в этом плане негатив-

ных факторов, связанных с нехваткой либо уменьшением объема финансирования, предсказуемостью и обусловленностью финансирования. В качестве одной из причин того, что решения о выделении ресурсов в 2009 году принимались более консервативно, некоторые доноры называли общий экономический спад, обусловленный глобальным финансовым кризисом.

43. Секретариат Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) на своем ежегодном заседании в июне 2010 года принял важное решение включить секретариат Стратегии в содержащийся в приложении 2 перечень организаций, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития (ОПР). Это означает, что теперь доноры могут в целевом порядке направлять средства на выполнение секретариатом Стратегии своих основных функций и указывать эти средства в качестве инвестиций по линии ОПР. Комитет также готовит почву для дальнейшего обсуждения вопроса о специальном порядке учета средств на цели уменьшения опасности бедствий в рамках ОПА, что будет способствовать лучшему пониманию динамики международных инвестиционных потоков.

44. Для того чтобы решить проблему, связанную с непредсказуемостью финансирования, секретариат Стратегии предпринял значительные усилия по повышению эффективности управления и пересмотру методов финансирования. В то же время результаты внешней оценки и ревизионной проверки высветили необходимость дальнейшего совершенствования деятельности на отдельных решающих и важнейших направлениях работы в целях обеспечения эффективного выполнения вверенного секретариату Стратегии мандата, в частности включающего налаживание партнерских отношений; обеспечение взаимодействия; разработку политики и оказание поддержки Глобальной платформе действий по уменьшению опасности бедствий как главному глобальному форуму, а также подготовку критических докладов в соответствии с Хиогской рамочной программой действий; управление знаниями; мобилизацию ресурсов; региональную координацию и поддержку; руководство и управление. В этом контексте в докладе УСВН по результатам проведенной им ревизионной проверки руководству было рекомендовано рассмотреть вопрос о выделении средств из регулярного бюджета на оказание базовой поддержки по основным направлениям. Это будет в значительной степени способствовать привлечению дополнительного финансирования.

IV. Выводы и рекомендации

45. Движение в поддержку деятельности по уменьшению опасности бедствий набирает темпы во всем мире. Налицо явное увеличение за прошедшие 12 месяцев числа новых субъектов и групп заинтересованных сторон, включая, например, парламентариев и городские сети, которые принимают активное участие в осуществлении Хиогской рамочной программы действий. Хотя по ряду приоритетных направлений действий Рамочной программы удалось добиться существенного прогресса, в силу того, что сила уязвимости к бедствиям возрастает быстрыми темпами, в деле ее осуществления возникают дополнительные проблемы на национальном и местном уровнях.

46. Одной из наиболее серьезных проблем в деле осуществления Хиогской рамочной программы действий остается обеспечение охвата наиболее бедных

и находящихся в наиболее уязвимом положении общин. Как отмечалось на сессии Глобальной платформы действий в 2009 году, деятельность, осуществляемая с участием многих заинтересованных сторон и на низовом уровне, часто не находит адекватной поддержки у центральных и местных органов власти, а методы, знания и инструментарий, разработанные и накопленные в рамках этих процессов, не находят адекватного отражения в русле основной политической деятельности и осуществления. Для последовательного осуществления мер в целях уменьшения опасности бедствий настоятельно необходимо вести организационное строительство, в частности создавать правовую базу.

47. Участники сессии Глобальной платформы признали существование колоссального разрыва между объемом ресурсов, необходимым для уменьшения опасности бедствий в развивающихся странах, и фактически имеющимися финансовыми средствами. Были предложены конкретные целевые показатели для обеспечения всестороннего учета деятельности по уменьшению опасности бедствий в стратегиях финансирования как гуманитарной деятельности, так и деятельности в целях развития. Прозвучавший призыв уже послужил руководством к действию для правительств целого ряда стран. Тем не менее необходимо приложить дополнительные усилия, для того чтобы обеспечить достижение к 2015 году целей Хиогской рамочной программы.

48. 2010 год знаменует собой десятую годовщину с момента учреждения Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и одновременно середину срока осуществления Хиогской рамочной программы на 2005–2015 годы. Согласно предварительным результатам проводящегося в настоящее время среднесрочного обзора, Хиогская рамочная программа действий оказалась важным ориентиром для осуществления в глобальном масштабе усилий, призванных повысить жизнестойкость мира, в котором мы живем. Одновременно результаты свидетельствуют о том, что в контексте осуществления Хиогской рамочной программы не во всех регионах и не во всех секторах дела обстоят одинаково хорошо. Результаты среднесрочного обзора будут обсуждаться на третьей сессии Глобальной платформы, проведение которой предоставит хорошую возможность для решения стратегических и фундаментальных вопросов в целях обеспечения ускоренного осуществления Хиогской рамочной программы действий.

49. Рекомендуются принять следующие меры.

а) Ускорить процесс планомерной реализации стратегических целей Хиогской рамочной программы действий на региональном, национальном и местном уровнях

50. Настоятельно призываю государства-члены ускорить осуществление Хиогской рамочной программы действий путем укрепления национального потенциала в области уменьшения бедствий, включения мероприятий по уменьшению опасности бедствий в стратегии программы в области развития, а также на основе активного участия в деятельности предусмотренной Стратегией системы, в процессе среднесрочного обзора и работе третьей сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, которая состоится в мае 2011 года.

51. Система Организации Объединенных Наций сделает все возможное для включения в полном объеме и обеспечения всестороннего учета деятельности по уменьшению опасности бедствий в рамках всех общесистемных программ и

мероприятий в интересах достижения целей Хиогской рамочной программы действий и Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

b) Инвестировать средства сегодня, чтобы сделать жизнь безопаснее завтра, и обеспечить достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития путем уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата

52. Более комплексный характер деятельности по уменьшению опасности бедствий и повышение устойчивости к опасным природным явлениям в различных секторах деятельности в целях развития могут принести многократную отдачу и содействовать ускоренному достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этих целях я рекомендую государствам-членам учитывать связанные с бедствиями факторы риска в их планах активизации деятельности по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Призываю государства-члены выделять в существенно большем объеме средства из национальных бюджетов на деятельность по уменьшению опасности бедствий, адаптации к изменению климата и в целях закрепления успехов в сфере развития, а также принять необходимые меры, с тем чтобы обеспечить сокращение вдвое числа жертв стихийных бедствий к 2015 году — году, когда должны быть достигнуты как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, так и цели Хиогской рамочной программы действий.

53. Рекомендую государствам-членам рассмотреть возможность установления базисных показателей по инвестициям, как это было предложено сделать на сессии Глобальной программы действий по уменьшению опасности бедствий 2009 года, в частности, выделять на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий 10 процентов ассигнований на деятельность по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи и восстановлению, 1 процент средств, выделяемых на цели национального развития, и 30 процентов средств, направляемых странами на мероприятия по адаптации к изменению климата. Государствам-членам предлагается также вместе с ОЭСР-КСР выработать четкие установки в отношении инвестирования средств на цели уменьшения опасности бедствий и представления соответствующей отчетности в рамках осуществления инвестиций по линии ОПР.

c) Поддержать инициативу, нацеленную на повышение жизнестойкости городов

54. Настоятельно призываю государства-члены присоединиться к числу участников осуществляемой в 2010–2011 годах глобальной инициативы «Повышение жизнестойкости городов: мой город уже готовится», цель которой — добиться большей жизнестойкости городов и городских районов, в частности, путем разъяснения населению и местным органам власти возможных вариантов уменьшения опасности бедствий и мобилизации политической воли и поддержки со стороны местных органов власти в целях учета связанных с уменьшением опасности бедствий аспектов при планировании развития городов и в контексте инвестирования средств в развитие таких важных объектов инфраструктуры, как школы и больницы.

d) Укрепить финансовые механизмы Стратегии

55. С учетом все возрастающей необходимости расширения международного сотрудничества в целях содействия осуществлению Хиогской рамочной программы действий и, следовательно, деятельности по оказанию поддержки секретариатом Стратегии призываю государства-члены и стороны, участвующие в реализации Стратегии, увеличить объем своих финансовых взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий в интересах оказания на гибкой основе адекватной поддержки в реализации Хиогской рамочной программы действий.

56. Принимая во внимание просьбу Генеральной Ассамблеи, высказанную в ее резолюции 64/200, а также рекомендации, содержащиеся в докладе УСВН, и в целях стабилизации финансовой базы секретариата и имеющихся в его распоряжении возможностей по мобилизации партнеров на деятельность в целях уменьшения опасности бедствий, полагаю, что, возможно, наступил этап, когда может понадобиться рассмотреть вопрос о том, чтобы поддержать выделение средств из бюджета, формирующегося за счет начисленных взносов, на финансирование основной и осуществляемой на постоянной основе деятельности секретариата. С интересом ожидаю результатов рассмотрения этого вопроса государствами-членами.

Приложение I

Конкретная информация о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Хиогской рамочной программы действий

1. Правительства стран на регулярной основе представляют доклады о ходе осуществления Хиогской рамочной программы действий. Последний цикл предоставления отчетности начался в середине июля 2010 года, и результаты будут готовы к третьей сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, которая состоится в мае 2011 года. В приведенных ниже разделах приводится обзорная информация о достигнутых результатах по пяти приоритетным направлениям действий Хиогской рамочной программы, представленная партнерами секретариата Стратегии.

A. Мероприятия на национальном уровне

Приоритетное направление действий 1

Обеспечение того, чтобы уменьшение риска бедствий являлось национальным и местным приоритетом при наличии прочной институциональной базы для осуществления

2. Нескольким странам, в которых сформировались национальные и двусторонние партнерства, удалось повысить эффективность координации на национальном уровне. Руководители министерств занимаются созданием в своих странах национальных механизмов по уменьшению опасности бедствий и проводят регулярные встречи на региональном уровне.

3. В течение отчетного периода Афганистан, Многонациональное Государство Боливия, Гватемала, Демократическая Республика Конго, Египет, Мавритания, Мексика, Монако, Польша, Финляндия и Хорватия учредили национальные платформы действий по уменьшению опасности бедствий. В настоящее время такие механизмы координации и с участием многих заинтересованных сторон созданы в общей сложности в 61 стране.

4. Некоторые страны добились прогресса в контексте осуществления политики, стратегий и законодательства в области уменьшения опасности бедствий. Вьетнам, Мальдивские Острова, Непал и Филиппины разработали национальные планы уменьшения опасности бедствий на основе привлечения к этому процессу широкого круга участников. Таджикистан одобрил и утвердил национальную стратегию и план действий по уменьшению опасности бедствий на следующий пятилетний период. Тонга и Федеративные Штаты Микронезии приступили к разработке национальных планов действий по уменьшению опасности бедствий. Намибия подготовила новый законопроект о деятельности по уменьшению опасности бедствий. Парламент Сербии принял новый закон о совершенствовании системы мероприятий по уменьшению опасности бедствий. Гамбия, Гана и Того пересмотрели свои национальные стратегии уменьшения опасности бедствий, включив в них элементы, связанные с адаптацией к изменению климата. Сенегал разработал национальную программу уменьшения опасности бедствий, руководство которой возложено на министерство внутренних дел.

5. Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Мали и Мексика перераспределили приоритеты в деятельности своих ведомств и в рамках законодательства, перенеся акцент с деятельности по ликвидации последствий бедствий на меры по уменьшению опасности бедствий. Сеть с участием многих заинтересованных субъектов в Филиппинах подготовила проект всеобъемлющего законодательства по уменьшению опасности бедствий в увязке с адаптацией к изменению климата, который был принят конгрессом в мае 2010 года.

6. Индонезия продвинулась вперед в формировании национального плана действий по уменьшению опасности бедствий на 2010–2013 годы. После землетрясения в Гаити при министерстве планирования и внешнего сотрудничества было создано подразделение по вопросам уменьшения уязвимости к связанным с бедствиями неблагоприятным факторам, на которое возложена ответственность за обеспечение всестороннего учета деятельности по уменьшению опасности бедствий в рамках национальных стратегий и программ в области развития. Ниуэ включила комплекс мер по уменьшению опасности бедствий в новый национальный стратегический план развития на 2009–2013 годы.

7. Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Турция, Хорватия и Черногория организовали национальные диалоги по вопросам политики в области уменьшения опасности бедствий, с тем чтобы обеспечить учет деятельности по осуществлению Хиогской рамочной программы в рамках законодательства, межучрежденческой координации, планирования деятельности по раннему предупреждению и оценке рисков. Аналогичные меры были приняты в ...

Приоритетное направление действий 2

Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и улучшение раннего предупреждения

8. В Пакистане была завершена работа по созданию систем раннего предупреждения о засухах, цунами и инфекционных заболеваниях для районов, в серьезной степени подверженных этим бедствиям. В 66 округах были организованы учебные курсы по вопросам управления связанными с бедствиями факторами риска и строительства сейсмоустойчивых зданий. В Грузии научными и учебными заведениями была проведена углубленная национальная оценка факторов риска, результаты которой будут положены в основу национальной стратегии уменьшения опасности бедствий.

9. Система раннего предупреждения о наводнениях и селях была разработана в Ла-Пасе, Многонациональное Государство Боливия, а меры по созданию сети структур, занимающихся вопросами раннего предупреждения в центральноамериканских странах, координировались Организацией американских государств. Для муниципалитетов Гватемалы, подверженных наводнениям, проводится картирование на предмет степени их уязвимости и существующей для них опасности, которое должно служить подспорьем в городском планировании и повысить их готовность к стихийным бедствиям.

10. В Джибути применение нового комплексного подхода при оценке факторов риска позволяет вырабатывать разнообразные и эффективные средства оценки факторов риска и информирования о них и повышать осведомленность

^a В контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

директивных органов и политиков о том, какими потерями могут обернуться опасные природные явления. На муниципальном уровне такая работа помогает оценить связанные с изменением климата опасные факторы в количественном выражении и способствует совершенствованию деятельности по планированию землепользования за счет включения в нее мероприятий по управлению рисками.

11. Результаты оценки неблагоприятных факторов и факторов риска, проведенной в Дакаре, заложили фундамент плановой деятельности по уменьшению опасности бедствий. В рамках оценки, которая проводилась государственным агентством муниципального развития совместно с Глобальным фондом уменьшения опасности бедствий и восстановления, наряду с современным пространственным исследованием опасных природных явлений и неблагоприятных факторов, связанных с изменением климата, был проведен анализ институциональной базы управления рисками и стихийных бедствий в городах. По результатам этого анализа был разработан план действий, в котором намечены пути уменьшения уязвимости Дакара к природным бедствиям, несмотря на быстрый рост его населения.

12. Босния и Герцеговина и Хорватия провели, при поддержке Инициативы «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» и Инициативы по обеспечению готовности к бедствиям и их предупреждению для стран Юго-Восточной Европы, семинары, посвященные разработке национальных платформ действий по уменьшению опасности бедствий. Аналогичные семинары были проведены в Армении, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

Приоритетное направление действий 3

Использование знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий и потенциала противодействия на всех уровнях

13. Во Вьетнаме более 500 государственных служащих, работающих в сферах сельского хозяйства, образования и здравоохранения, прошли обучение по вопросам раннего предупреждения, обеспечения готовности и восстановления. Обучение методологии оценки ущерба и потерь будет затем проводиться на уровне провинций и округов в сотрудничестве с другими структурами, занимающимися вопросами развития. В Лаосской Народно-Демократической Республике государственные служащие также прошли обучение основам методологии оценки ущерба и потерь. В помощь Национальному агентству по борьбе со стихийными бедствиями Индонезии были разработаны модули подготовки инструкторов. Эти усилия, наряду с мерами, принятыми в рамках других программ, позволили улучшить планирование деятельности по восстановлению и расширить возможности проведения оценки потребностей в период после бедствий.

14. В Эквадоре на основе активного участия различных заинтересованных сторон проводится в жизнь действенная информационно-пропагандистская стратегия, цель которой — укрепить потенциал муниципальных органов власти, научных кругов, общественных организаций и частного сектора в вопросах уменьшения опасности бедствий на местном уровне. В Центральноафриканской Республике для работников общинного здравоохранения в столице страны было организовано обучение по вопросам эксплуатации и обслуживания

ния дренажных систем, ликвидации твердых отходов, охраны здоровья и гигиены, а также заготовки запасов продовольствия.

15. В Мальдивских Островах, Объединенной Республике Танзания и Таджикистане были подготовлены справочные руководства для учителей и учебники для школьников, с помощью которых в системе образования предполагается проводить обучение по вопросам уменьшения опасности бедствий. Сорок университетов стран Центральной Азии включили тематику, связанную с уменьшением опасности бедствий, в свои учебные курсы в качестве факультативной программы. Некоторые страны также включили обучение по вопросу уменьшения опасности бедствий в школьную учебную программу и программы обеспечения безопасности, инициаторами которых выступили Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и секретариат Стратегии.

Приоритетное направление действий 4 Уменьшение основополагающих факторов риска

16. В Мадагаскаре были приняты более серьезные меры по защите государственной инфраструктуры в случае циклонов, а в национальном законодательстве были предусмотрены в связи с этим новые стандарты. Согласно новым правилам, в случае разрушения зданий ответственность, в том числе материальную, могут нести как строители, так и организации, которые принимали построенные объекты: им может быть предписано выплатить компенсацию за причиненный ущерб в соответствии с положениями уголовного кодекса. Такое нововведение должно помочь устранить один из самых главных недостатков в деятельности по регулированию рисков бедствий во многих развивающихся странах, где соответствующие нормы предусмотрены в кодексах, но на деле не выполняются.

17. Во Вьетнаме при поддержке Глобального фонда была проведена оценка последствий изменения климата для инфраструктуры городской дренажной системы в трех прибрежных городах. При проведении оценки указывались те изменения в плане модернизации существующей инфраструктуры, которые должны быть произведены и благодаря которым система сможет лучше справляться с последствиями часто случающихся бурь и ураганов, увеличением количества осадков и поднятием уровня моря.

18. Проведение в Йемене оценки важнейших опасных факторов, связанных с наводнениями и селями, способствует совершенствованию долгосрочной стратегии развития Саны. Муниципалитет Саны принял решение включить деятельность по регулированию рисков опасных природных явлений в качестве одного из центральных направлений в долгосрочную стратегию развития города в интересах достижения целей устойчивого развития.

19. Аргентина, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика и Перу учитывают способы уменьшения опасности бедствий в системах планирования землепользования и государственных инвестиций. Результаты проводимого Глобальным фондом исследования, посвященного планам зонирования земельных территорий в Гватемале, будут использоваться директивными органами при принятии решений относительно того, какие муниципалитеты являются более безопасными.

20. В Исламской Республике Иран был разработан план осуществления мер по обеспечению большей безопасности больниц в случае стихийных бедствий. В Индии осуществляется национальный проект стоимостью 350 млн. долл. США по смягчению последствий циклонов, призванный обеспечить защиту жизни и средств к существованию более чем 50 миллионов жителей прибрежных районов. В Таджикистане проводится реконструкция 16 больниц и модернизация учреждений первичного медико-санитарного обслуживания в целях уменьшения степени их уязвимости к стихийным бедствиям. Анализ состояния медицинских заведений с точки зрения их способности устоять и функционировать в случае стихийных бедствий проводился также в Омане, Судане и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В декабре 2009 года Узбекистан завершил выполнение национальной программы, в рамках которой был проведен анализ сейсмоустойчивости 9600 школьных зданий; с учетом результатов анализа там, где это было необходимо, были проведены реконструкция и переоборудование.

21. В Эфиопии Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала помощь местным органам власти в строительстве дамб, восстановлении земельных угодий посредством террасирования и лесовозобновления. Благодаря реализации этой инициативы засушливые земли превратились в производственные активы, а продовольственная безопасность домашних хозяйств в общинах повысилась в полтора раза.

22. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и его национальные общества инвестировали более 63 млн. долл. США в осуществление на уровне общин мер по уменьшению опасности бедствий, включая мероприятия по обеспечению готовности, продовольственной безопасности, средств к существованию и адаптации к изменению климата. Более чем 13,5 миллионам человек, представляющих уязвимые группы населения, в более чем 113 странах была оказана поддержка в контексте повышения степени жизнестойкости их общин.

Приоритетное направление действий 5

Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях

23. Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) проводит более чем в 50 странах работу с целью предусмотреть в планах действий на случай чрезвычайных ситуаций более эффективные меры по обеспечению готовности к бедствиям. В Эквадоре и Доминиканской Республике были организованы межведомственные учебные мероприятия в целях укрепления потенциала государственных органов на основе заблаговременного планирования мер по восстановлению в случае бедствий. В Непале в 2009–2010 годах было организовано три крупномасштабных мероприятия по отработке действий на случай возможного землетрясения.

24. В Эфиопии был выработан показатель жизнеобеспеченности, заблаговременной оценки и защиты — объективный количественный показатель на базе данных о водном балансе и выращивании сельскохозяйственных культур, на основе которых принимаются заблаговременные меры защиты. В Мексике, Мозамбике и Непале Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Глобальная программа выявления рисков ока-

зали помощь местным органам власти в картировании опасных и неблагоприятных факторов для целей планирования мер на случай чрезвычайных ситуаций и уменьшения опасности бедствий.

25. В целях создания национального потенциала, необходимого для обеспечения управления в условиях чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера, национальными учреждениями при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и партнеров была организована учебная работа по вопросам обеспечения безопасности больниц и их готовности к чрезвычайным ситуациям, а также по вопросам осуществления мер в случае массовых жертв и оценки потребностей в условиях чрезвычайных ситуаций.

В. Мероприятия на региональном уровне

26. Возможности субрегиональных партнеров существенно расширились благодаря неизменному участию в деятельности, нацеленной на укрепление потенциала региональных и субрегиональных межправительственных организаций в борьбе за уменьшение опасности бедствий в Африке, на американском континенте, в Юго-Восточной Европе, на Ближнем Востоке, в Северной Африке, а также в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

27. Международная федерация обществ Красного креста и Красного Полумесяца адаптировала свою глобальную рамочную программу действий в интересах обеспечения безопасности и жизнестойкости общин к региональным и целевым рамочным программам в области уменьшения опасности бедствий (например, в плане обеспечения продовольственной безопасности в странах Юго-Восточной Азии, Северной и Южной Америки и Африки), признав важную роль региональных центров, содействующих реализации глобальных политических стратегий в контексте осуществления конкретных практических мер на местах.

28. **Африка.** На второй Конференции на уровне министров по уменьшению опасности бедствий в Африке, проходившей в Найроби в апреле 2010 года, министры приняли расширенную Африканскую программу действий в целях осуществления Африканской региональной стратегии уменьшения опасности бедствий. В принятой в ходе Конференции декларации к государствам-членам была обращена просьба: а) представить информацию об увеличении (в относительном выражении) объема ассигнований на деятельность по уменьшению опасности бедствий; б) содействовать формированию Африканского фонда на случай стихийных бедствий; в) повышать роль региональных экономических комиссий; и d) признать возросшее значение мер, предпринимаемых на уровне общин.

29. Конференция на уровне министров и предшествовавшее ей совещание экспертов было организовано Комиссией Африканского союза, правительством Кении и секретариатом Стратегии в сотрудничестве с Глобальным фондом.

30. Одновременно с упомянутой выше Конференцией на уровне министров по уменьшению опасности бедствий была проведена первая Конференция министров метеорологии стран Африки. В принятом по итогам конференции заявлении министры взяли на себя обязательство повысить эффективность работы национальных метеорологических служб, обеспечив им адекватную органи-

зационную базу и ресурсы, с тем чтобы они могли вносить полноценный вклад в деятельность по уменьшению опасности бедствий, осуществляемую в более широком масштабе.

31. В Африканском центре исследований стихийных бедствий имеется учебный курс, посвященный уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата в Южной Африке, в рамках которого основное внимание уделяется применению многосекторальных подходов к вопросам уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата в контексте устойчивого развития.

32. В ноябре 2009 года в Сенегале было организовано обучение по вопросам оценки неблагоприятных факторов и факторов риска для координаторов деятельности по уменьшению опасности бедствий из государств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). По завершении обучения были вынесены рекомендации относительно укрепления потенциала западноафриканских государств в вопросах оценки и картирования факторов риска, а также в отношении повышения роли ЭКОВАС как органа, содействующего ускоренному осуществлению Африканской региональной стратегии уменьшения опасности бедствий. Наряду с этим ЭКОВАС организовало в июне 2010 года в Аккре региональный семинар, посвященный интеграции деятельности по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата.

33. **Арабские государства.** Сотрудничество с региональными межправительственными организациями, в частности с Лигой арабских государств и ее специализированными организациями, способствовало тому, что ее государства-члены взяли на себя обязательства включить меры по уменьшению опасности бедствий в региональные стратегии в области изменения климата, охраны окружающей среды и механизмы координации деятельности в чрезвычайных ситуациях. Совет министров охраны окружающей среды арабских стран занимается разработкой Арабской стратегии уменьшения опасности бедствий. Была создана Арабская сеть жизнестойких городов в составе региональных экспертов, функция которых состоит в том, чтобы обеспечивать учет региональных перспектив при проведении глобальных кампаний, активизировать обмен накопленным опытом и информацией и выявлять передовые практические методы деятельности.

34. Секретариат Стратегии, Глобальный фонд и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместными усилиями организовали учебу для государственных служащих из Алжира, Египта, Иордании, Марокко, Сирийской Арабской Республики и Йемена по вопросам создания баз данных об ущербе и потерях, связанных с бедствиями, которые будут способствовать формированию необходимого институционального потенциала для управления системами информации о рисках. Благодаря этому станет возможным принимать обоснованные решения по вопросам уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата.

35. Секретариат Стратегии, Глобальный фонд, ПРООН и министерство по делам местного самоуправления Сирии созвали в ноябре 2009 года в Дамаске региональный семинар по вопросам уменьшения опасности бедствий в городах для обсуждения региональных приоритетов и проблем в деле уменьшения опасности рисков бедствий в городах. По результатам состоявшегося обсужде-

ния была, в частности, учреждена региональная целевая группа по вопросам уменьшения опасности бедствий в городах.

36. **Азиатско-Тихоокеанский регион.** Благодаря усилиям, предпринятым системой организаций — партнеров по осуществлению Стратегии в Азии, удалось мобилизовать политическое руководство стран региона на реализацию более активных мер в целях уменьшения опасности бедствий. Действующий в рамках стратегии механизм «Азиатское партнерство» способствовал дальнейшему развитию сотрудничества между его основными участниками, в частности, такими, как Азиатский центр по обеспечению готовности к бедствиям, Азиатский центр по уменьшению опасности бедствий, организация «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества и Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле.

37. Сотрудничество на региональном уровне существенно активизировалось благодаря Соглашению Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по борьбе с бедствиями и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, которое было ратифицировано государствами — членами АСЕАН и вступило в силу в декабре 2009 года. Это соглашение является главным для региона рамочным документом по вопросам борьбы с бедствиями и содержит положения, касающиеся выявления опасности бедствий, контроля и раннего оповещения, предупреждения и смягчения последствий, обеспечения готовности и принятия мер реагирования, восстановления, технического сотрудничества и проведения исследований, а также механизмов координации.

38. Оценки национального потенциала в области уменьшения опасности бедствий были проведены при поддержке Всемирной метеорологической организации (ВМО), Всемирного банка и секретариата Стратегии в таких странах Юго-Восточной Азии, как Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Филиппины.

39. В сентябре 2009 года в Бангкоке состоялось совместное совещание Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по теме «Факторы риска для прибрежных районов и климатические неблагоприятные явления: приоритетные направления деятельности для стран бассейна Индийского океана и Юго-Восточной Азии», которое было организовано с целью проанализировать общие для стран региона приоритетные задачи в области охраны окружающей среды и уменьшения опасности бедствий для их населения, а также провести обзор различных имеющихся двусторонних и многосторонних механизмов финансирования. В ходе совещания были определены приоритеты в области оказания технической помощи на предстоящие годы.

40. Координировавшаяся секретариатом Стратегии и финансировавшаяся Европейским союзом программа «Повышение устойчивости к цунами в регионе Индийского океана» завершилась проведением обзорного семинара с участием организаций партнеров и правительств соответствующих стран. По результатам осуществления программы партнеры наметили последующие меры и определили национальные приоритеты.

41. Укреплению сотрудничества в Тихоокеанском регионе способствовало заключение четырехстороннего соглашения между Южнотихоокеанской комиссией

сией по прикладным наукам о Земле, Секретариатом тихоокеанского сообщества, секретариатом Стратегии и Всемирным банком. Соглашение о региональном сотрудничестве в области уменьшения опасности бедствий в Тихоокеанском регионе будет служить этим четырем партнерам ориентиром в вопросах регионального сотрудничества на период до 2015 года и способствовать активизации усилий по обеспечению всестороннего учета деятельности по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата в контексте процессов развития.

42. **Северная и Южная Америка.** Вторая встреча стран Западного полушария, посвященная национальным механизмам и сетям по уменьшению опасности бедствий, была организована в сотрудничестве с правительством Колумбии и Организацией американских государств. На этой встрече, озаглавленной «Встреча в Санта-Марте: от теории к практике», активно освещались более 100 передовых практических методов деятельности, свидетельствующие о том, что партнеры переходят от слов к делу.

43. Благодаря вероятностной оценке рисков для стран Центральной Америки национальные структуры шести центральноамериканских стран имеют в своем распоряжении комплексные инструменты для анализа неблагоприятных факторов и управления ими, а также для реализации инициатив в целях создания потенциала. В рамках Системы центральноамериканской интеграции вырабатывается более скоординированный подход к вопросам охраны окружающей среды, уменьшения опасности бедствий, изменения климата и развития.

44. В регионе Центральной Америки и Карибского бассейна ВМО при поддержке, в числе прочих, Координационного центра по предупреждению стихийных бедствий в Центральной Америке, Карибского агентства по чрезвычайным ситуациям, ПРООН, секретариата Стратегии, Всемирного банка, МФОККиКП и ВВП, организовали в Коста-Рике учебную подготовку, посвященную системам раннего оповещения о целом ряде опасных явлений. Аналогичная программа регионального сотрудничества будет выработана для Карибского бассейна с учетом имеющегося в странах потенциала и с привлечением действующих в этом регионе партнерств.

45. Новый межправительственный альянс в регионе Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) был создан в июле 2009 года в Асунсьоне в ходе Специальной встречи по вопросам уменьшения опасности социально-природных бедствий, гражданской обороны, гражданской защиты и оказания гуманитарной помощи — во исполнение положений, содержащихся в заявлении президентов государств — членов МЕРКОСУР об оказании гуманитарной помощи.

46. В странах Карибского бассейна началось осуществление Всеобъемлющей стратегии борьбы с бедствиями, в частности имели место организационные изменения, включая передачу полномочий с 1 сентября 2009 года Карибским агентством по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий вновь созданному Карибскому агентству по чрезвычайным ситуациям.

47. **Европа и Центральная Азия.** Европейский форум по уменьшению опасности бедствий был создан в Лондоне в ноябре 2009 года при поддержке Совета Европы, Европейской комиссии и секретариата Стратегии. В настоящее

время сопредседателями форума являются Швеция и бывшая югославская Республика Македония.

48. Проведение информационно-пропагандистской работы способствовало более активному вовлечению в деятельность по уменьшению опасности бедствий Европейского союза и Европейской комиссии. Так, в частности, Европейская комиссия приняла два заявления об активизации мер по уменьшению опасности бедствий: одно — для Европейского региона, а другое — в целях оказания поддержки развивающимся странам. Положения заявления в поддержку развивающихся стран были включены в общую стратегию уменьшения опасности бедствий Европейской комиссии в соответствии с Хиогской рамочной программой действий. В настоящее время Европейская комиссия занимается интеграцией мер по уменьшению опасности бедствий в отраслевые планы, предназначенные для стран Юго-Восточной Европы, желающих вступить в Европейский союз. В этом контексте ПРООН, ВМО и другие партнеры занимаются осуществлением в регионе программы по уменьшению опасности бедствий на 2008–2013 годы, на цели которой выделено 3 млн. долл. США.

49. Учитывая существующий в странах спрос на координацию осуществления трансграничных мер в целях уменьшения опасности бедствий в странах Юго-Восточной Европы, секретариат Стратегии и Всемирный банк оказали — в контексте реализации Инициативы по обеспечению готовности к бедствиям и их предупреждению в интересах стран Юго-Восточной Европы — помощь в разработке электронной системы управленческой информации в целях содействия обмену знаниями и информацией между странами Юго-Восточной Европы.

50. ВМО в сотрудничестве с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием содействовала созданию Центра по борьбе с засухами для таких стран Юго-Восточной Европы, как Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Греция, Республика Молдова, Румыния, Словения, Турция и Хорватия.

51. В Юго-Восточной Европе и Центральной Азии секретариат Стратегии совместно с ЮНИСЕФ занимается оценкой положения дел в школах с обучением учащихся мерам по уменьшению опасности бедствий.

52. В странах Центральной Азии, в Исламской Республике Иран и в государствах Закавказья инициативы в целях уменьшения опасности бедствий были разработаны в секторе образования, а также для включения их в стратегии сокращения масштабов нищеты, планы деятельности в целях развития, мероприятия по обеспечению готовности на случай бедствий и деятельность по ликвидации чрезвычайных ситуаций. В 2009 году была проведена оценка факторов риска в государствах Центральной Азии и Закавказья, в том числе оценка финансирования деятельности по уменьшению опасности бедствий и оценка передачи риска, а также оценка положения дел с оказанием гидрометеорологических услуг.

53. Центральноазиатский координационный центр по ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшению опасности бедствий был создан в Алматы, Казахстан, с целью содействовать странам региона в их совместной борьбе с трансграничными опасными явлениями.

С. Мероприятия на международном уровне

Приоритетное направление действий 1

Обеспечение того, чтобы уменьшение риска бедствий являлось национальным и местным приоритетом

54. Всемирный банк с помощью Глобального фонда продолжал активно пропагандировать деятельность по уменьшению опасности бедствий в качестве одной из важнейших стратегических составляющих документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, механизмов кредитования Всемирного банка и ряда корпоративных стратегий. Опасность стихийных бедствий признается в качестве серьезной проблемы на пути осуществления стратегии в 48 странах, а меры по уменьшению опасности бедствий рассматриваются как важнейшее стратегическое направление деятельности в 11 странах и как важнейший межсекторальный вопрос — в 26 странах.

55. Организованная Глобальным фондом программа сотрудничества по линии Юг-Юг нацелена на применение инновационных подходов на основе сотрудничества между правительствами и научными учреждениями стран Юга. Первая безвозмездная субсидия была выделена на цели создания партнерства трех крупных городов в Филиппинах, Непале и Эквадоре, подверженных действию стихийных бедствий, с тем чтобы они имели возможность обмениваться информацией и передовым опытом в рамках систем планирования землепользования с учетом существующих факторов риска и в контексте ликвидации чрезвычайных ситуаций. В 2010 году вторая безвозмездная субсидия была предоставлена Межправительственному органу по вопросам развития (МОВР) для налаживания партнерских отношений между восточноафриканскими странами в целях повышения эффективности институциональных механизмов обеспечения готовности на случай стихийных бедствий и мониторинга климата.

56. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца активизировала свою деятельность в рамках программ в целях снижения степени уязвимости к бедствиям во всем мире. Для того чтобы правильно распределить приоритеты и обеспечить надлежащую целевую направленность на национальном уровне, основное внимание уделяется повышению ответственности и результативности деятельности, а также ее рентабельности — с помощью механизмов анализа затрат и результатов.

Приоритетное направление действий 2

Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и улучшение раннего предупреждения

57. В целом ряде регионов были предприняты усилия, призванные обеспечить более активное инвестирование средств в создание эффективных систем раннего предупреждения. Инициатива в интересах уменьшения опасности бедствий и адаптации к ним, которая осуществляется АСЕАН в сотрудничестве с Глобальным фондом, секретариатом Стратегии, ВМО и метеорологическими службами стран Юго-Восточной Азии, служит основой для расстановки приоритетов в отношении инвестирования средств в деятельность по раннему предупреждению, для деятельности по уменьшению опасности бедствий и ее финансирования, включая страхование рисков бедствий. В Центральной Азии завершается проведение гидрометеорологического исследования, на основе ре-

зультатов которого будет проводиться новая инвестиционная политика в этой области.

58. ЮНЕП приступила к осуществлению проекта по выработке методологии оценки факторов риска и уязвимости, цель которого — разработать на основе имеющихся данных механизм, способствующий принятию действенных решений в отношении государственных инвестиций с учетом экологических и климатических факторов. Проект подтверждает ценность экосистемных услуг с точки зрения уменьшения опасности бедствий и защиты привычного уклада жизни людей, которая часто игнорируется при планировании деятельности в целях развития. Этот проект, который в порядке эксперимента был первоначально осуществлен в Ямайке, позволил получить поддающуюся количественной оценке информацию о роли коралловых рифов и морских водорослей в обеспечении защиты прибрежных районов от штормовых приливов и подъема уровня моря. Всемирная организация здравоохранения создала при своем Средиземноморском центре по уменьшению рисков для здоровья человека подразделение по вопросам уязвимости и анализу и картированию рисков для оказания поддержки при проведении региональных и национальных оценок факторов риска и создания потенциала.

59. ЮНЕСКО расширяет международные и региональные сети по обмену знаниями и опытом в вопросах создания потенциала, необходимого для уменьшения опасности землетрясений. Международной платформой по информированию о сейсмической опасности был проведен ряд семинаров, посвященных уменьшению опасности землетрясений в Средиземноморском и Азиатском регионах. Совместно с Межправительственной группой по наблюдению Земли Глобальной системы наблюдения Земли (ГЕОСС) ЮНЕСКО организовала специализированный семинар по проблеме смягчения последствий опасных геологических явлений. ЮНЕСКО направляет в рамках ГЕОСС деятельность по формированию сообщества практиков в связи с опасными геологическими явлениями; ею в настоящее время осуществляется десять международных исследовательских проектов и проектов в области создания потенциала, призванных повысить эффективность принятия научно обоснованных решений.

60. Активизировались партнерские отношения между Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, ВПП и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в интересах ускоренного достижения целей Хиогской рамочной программы действий. Примером является механизм управления погодными рисками ВПП-МФСР, которому принадлежала заметная роль в успешной реализации ряда проектов.

Приоритетное направление действий 3

Использование знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий и потенциала противодействия на всех уровнях

61. “PreventionWeb” стал глобальным порталом для обмена информацией по вопросам уменьшения опасности бедствий, в котором зарегистрировано 560 000 пользователей и в котором размещено 7500 важнейших документов из более чем 1600 источников. Портал содержит обновленную терминологическую базу Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (2009 года) на шести языках.

62. Действующая под руководством ЮНИСЕФ/Международного альянса «Спасти детей» группа по вопросам образования своей работой продолжает содействовать уменьшению опасности бедствий. Группа приступила к разработке руководящих указаний, соответствующих инструментов и передовых методов практической деятельности и одновременно принимает меры в целях обеспечения более тесной увязки гуманитарной деятельности с мероприятиями по уменьшению опасности бедствий в рамках планов сектора образования.

Приоритетное направление действий 4 Уменьшение основополагающих факторов риска

63. Деятельность Партнерства по вопросам охраны окружающей среды и уменьшения опасности бедствий — глобальной тематической платформы системы организаций, участвующих в осуществлении —, сосредоточена на пропаганде политики и расширении возможностей проведения информационно-просветительской работы в целях разъяснения роли экосистем в деле уменьшения опасности бедствий. Партнерство мобилизует сообщество организаций, занимающихся вопросами развития, для разработки на базе экологической науки, накопленных научных знаний и практического опыта более эффективных стратегий уменьшения опасности бедствий. Всемирный союз охраны природы (МСОП), Глобальный фонд и секретариат Стратегии совместными усилиями ведут пропаганду защиты биологического разнообразия и охранных зон как одного из способов уменьшения опасности бедствий для общин на местах.

64. ЮНЕП занимается разработкой стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий на 2010–2011 годы. Портфель проектов включает осуществление на международном и национальном уровнях информационно-пропагандистской работы и мероприятий непосредственно в уязвимых странах, имеющих «слабые с экологической точки зрения места». Программа стремится расширить возможности национальных организаций по уменьшению опасности бедствий путем повышения эффективности природоохранной деятельности. В Азиатско-тихоокеанском регионе ЮНЕП совместно с секретариатом Стратегии и Азиатским центром по обеспечению готовности к бедствиям организовали обучение для руководителей национальных ведомств, обеспечивающих ведение хозяйства в прибрежных районах в Индии, Индонезии и Шри-Ланке, по вопросам интеграции мероприятий по уменьшению опасности бедствий в контексте руководства хозяйственной деятельностью в прибрежных районах.

65. В течение рассматриваемого периода ВПП проводила активную работу в рамках в общей сложности 188 проектов; 45 процентов этих проектов, охватывающих 53 страны, имеют отношение к деятельности, связанной с изменением климата либо уменьшением опасности бедствий, и на цели их осуществления выделено в общей сложности около 641 млн. долл. США. Речь, в частности, идет о деятельности в сфере сельского хозяйства, землепользования, рационального использования водных ресурсов, лесоводства, восстановления и создания инфраструктуры, а также наращивания потенциала.

^b Партнеры: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Всемирный союз охраны природы (МСОП), сеть “ProAct”, секретариат Стратегии, ПРООН, Азиатский центр по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, Всемирный фонд дикой природы (ВФП), Всемирный центр мониторинга пожаров и Стокгольмский институт охраны окружающей среды.

66. По мере решения странами поставленных перед собой задач, связанных с достижением к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ожидается увеличение масштабов строительства школ и больниц. Для того чтобы деятельность в целях повышения способности противостоять бедствиям осуществлялась на основе более высоких стандартов, был подготовлен и переведен на китайский язык, языки бахаса и хинди справочник по строительству обеспечивающих безопасность людей школьных зданий, предназначенный для распространения на местном уровне.

67. Глобальный фонд уменьшения опасности бедствий и восстановления оказывает помощь подверженным бедствиям странам в поиске и выработке нетрадиционных решений в отношении формирования совместных фондов по борьбе с бедствиями. В островных государствах Тихого океана в настоящее время создается региональный общий фонд на случай серьезных бедствий, объединяющий финансовые средства ряда островных государств, которые будут направлять их в целевом порядке на случай чрезвычайных ситуаций, а также средства международного рынка капитала. Секретариатом Стратегии, Всемирным банком и Региональным советом сотрудничества стран Юго-Восточной Европы был создан региональный фонд страхования рисков на случай катастроф для государств Юго-Восточной и Центральной Европы, средствами которого распоряжаются входящие в него страны, а управление осуществляют структуры частного сектора и который обеспечивает покрытие убытков в случае бедствий за счет регионального финансирования.

Приоритетное направление действий 5 Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях

68. Сообщество гуманитарных организаций продолжает работу по обеспечению готовности в рамках деятельности по приоритетному направлению действий 5 Хиогской рамочной программы действий. В контексте деятельности Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) было проведено обследование, посвященное роли входящих в его состав государств в осуществлении мер по обеспечению готовности, и на основании результатов обследования, содержащегося в нем анализа недостатков и вынесенных рекомендаций будут приняты конкретные меры. В ходе обследования был сделан акцент на необходимости создания потенциала национальных и местных органов власти, необходимого для обеспечения готовности, а также на важном значении комплексного осуществления мер по созданию потенциала — в непосредственной увязке с национальными задачами в области развития и национальными планами уменьшения опасности самых разных бедствий.

69. УКГВ активно взаимодействует с партнерами в контексте осуществления Хиогской рамочной программы действий, в том числе в вопросах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Так, в частности, Управление оказало поддержку как региональным, так и национальным партнерам в организации соответствующего обучения и подготовки, а также в контексте полноценной интеграции мер по обеспечению готовности к бедствиям в планы действий на случай чрезвычайных ситуаций и в планы ликвидации их последствий. Наряду с этим УКГВ оказало поддержку ряду региональных организаций, в частности ЭКОВАС, в формировании региональных планов по обеспечению готовности.

70. Члены Тематической рабочей группы МПК по вопросам восстановления на раннем этапе разработали тематическое и процедурное руководство, посвященное оценке потребностей в период после случившихся бедствий и деятельности по восстановлению в ряде секторов.

71. Механизм Международной платформы восстановления выступил в поддержку разработки онлайн-инструмента для механизма оценки потребностей на период после бедствий, который координируется Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Европейской комиссией и задействуется по просьбе правительств. Новый онлайн-инструмент вносит единообразие в процесс оценки «по факту» и содействует заинтересованному участию всех партнеров. Международная платформа восстановления завершает подготовку инструкции по практике восстановления, предназначенной для пострадавших от бедствий стран, опираясь на которую они будут строить свою деятельность по восстановлению на основе более высоких требований к качеству.

72. ВОЗ и ее партнеры по деятельности в сфере здравоохранения укрепили свой потенциал по обеспечению готовности к принятию мер реагирования в чрезвычайных ситуациях благодаря деятельности в области охраны здоровья населения мира, а также разработке руководящих принципов, инструментария и программ обучения и подготовки.

Приложение II

Уменьшение степени уязвимости к крайне опасным природным явлениям

1. В соответствии с резолюцией 63/217 Генеральной Ассамблеи организации-партнеры по осуществлению Международной стратегии уменьшения опасности бедствий активно принимают меры для повышения скоординированности стратегий адаптации к изменению климата и стратегий нейтрализации бедствий на международном, региональном и национальном уровнях. На международном уровне секретариат Стратегии в контексте осуществляемой им на постоянной основе информационно-пропагандистской деятельности совместно со Сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата организовал участие экспертов в области уменьшения опасности бедствий из 10 развивающихся стран (Аргентина, Вьетнам, Гана, Колумбия, Мексика, Острова Кука, Перу, Самоа, Судан и Филиппины), которые оказали помощь делегациям своих стран в проведении переговоров по вопросам изменения климата. Он опубликовал также краткую записку, озаглавленную «Адаптация к изменению климата путем уменьшения опасности бедствий: практика и опыт отдельных стран», в которой освящаются усилия национальных и местных органов власти по обеспечению увязки планов и программ в области уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата.

2. С участием парламентариев из стран Африки, Латинской Америки и Европы было организовано четыре консультативных совещания по вопросам уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата. Благодаря проведению этих консультативных совещаний по инициативе Законодательной ассамблеи Коста-Рики было созвано первое парламентское совещание по проблемам изменения климата и уменьшения опасности бедствий для стран Латинской Америки, а в Африке началось осуществление кампании “Black and Green, Ready to Lead”. В ходе международного заседания парламентариев за круглым столом в рамках сегмента высокого уровня пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Копенгагене, участниками была принята Декларация парламентариев о приверженности. Кроме того, сотрудничество с парламентариями побудило Межпарламентский союз (МПС) принять резолюцию, в которой МПС настоятельно призвал разработать национальное законодательство, обеспечивающее взаимную увязку деятельности по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата.

3. Секретариат Стратегии и его партнеры обменивались техническими знаниями и опытом осуществления стратегий и применения методов уменьшения опасности бедствий в рамках учрежденной Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата Найробийской программы работы по последствиям изменения климата, уязвимости и адаптации к ним. В последнее время партнеры по сотрудничеству уделяли основное внимание оказанию содействия в становлении региональных центров адаптации к изменению климата с учетом опыта работы действующих сетей и центров по уменьшению опасности бедствий.

4. В настоящее время ведущие эксперты, занимающиеся вопросам уменьшения опасности бедствий, научными исследованиями и проблемой изменения

климата и адаптации к нему, работают над подготовкой специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) “Managing the risk of extreme events and disasters to advance climate change adaptation” («Управление рисками экстремальных явлений и бедствий в интересах лучшей адаптации к изменению климата»), работа над которым будет завершена в 2011 году. Совместная работа над докладом позволяет укрепить теоретическую базу по каждой дисциплине и выявить применяющиеся в настоящее время практические методы уменьшения опасности бедствий, которые могут быть полезны с точки зрения адаптации.

5. В ходе работы третьей Всемирной климатологической конференции была учреждена Глобальная рамочная программа создания климатических служб, призванная повысить качество связанных с климатом информации и услуг, особенно предоставляемых наиболее уязвимым категориям населения, в целях противодействия изменчивости и последствиям изменения климата. Целевая группа высокого уровня в настоящее время занимается формированием на основе этой рамочной программы системы оперативной деятельности и предложит план осуществления, который государствам предстоит принять на конгрессе Всемирной метеорологической организации (ВМО) в мае 2011 года.

6. Даже в условиях, когда пока еще не достигнуто общее согласие по проблеме изменения климата, национальные и местные правительства и мэрии совместными усилиями обеспечивают координацию действий по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата. О начале осуществления глобальной кампании под девизом «Повысить жизнестойкость городов» было объявлено в Бонне, Германия, в мае 2010 года на Форуме мэров городов по вопросу адаптации, который проходил в рамках конгресса 2010 года по проблеме жизнестойкости городов и был подготовлен организацией «Местные органы власти за устойчивое развитие» и Всемирным советом мэров городов по проблеме изменения климата. В принятом Форумом мэров городов по вопросам адаптации Боннском заявлении вновь подтверждается приверженность деятельности по адаптации к изменению климата на местном уровне и проведению кампании в жизнь.

7. Всемирная метеорологическая организация занимается созданием во всем мире региональных климатических центров, которые будут обеспечивать обслуживание своих регионов в вопросах климата, включая подготовку прогнозов. Это позволит расширить возможности членов ВМО того или иного региона по обеспечению более качественного климатического обслуживания потребителей в своих странах. Пекинский климатический центр и Токийский климатический центр будут выполнять функции региональных климатических центров, в Европе ведется работа по внедрению экспериментальной сети, а в Африке предложен к реализации план создания региональных климатических центров.

Приложение III

Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо

1. В соответствии с резолюцией 63/215 Генеральной Ассамблеи Международный центр по изучению явления Эль-Ниньо в Гуаякиле, Эквадор, стал выполнять функции справочного центра по оказанию климатических услуг и вопросам уменьшения опасности связанных с климатом бедствий в Андском регионе — на западном побережье южноамериканского континента — и в общемировом масштабе. Наиболее важные успехи Центра связаны с исследованием климата: в ходе исследований собираются данные, которые подтверждают результаты прикладных исследований и используются в контексте периодического обновления информации о явлениях Эль-Ниньо/Ла-Нинья при координирующей роли Всемирной метеорологической организации (ВМО).

2. Центром был разработан ряд инструментов, включая новую базу климатических данных для стран, расположенных на западном побережье Южной Америки (стран, подверженных явлению «Эль-Ниньо — южное колебание»), и региональную систему климатической информации для управления рисками в секторе сельского хозяйства. Эта система обеспечивает, в частности, национальным органам более широкие возможности в плане подготовки статистических и динамических прогнозов в отношении климата, картирования связанных с климатом факторов, неблагоприятных для сельского хозяйства, деятельности по наращиванию потенциала (эту систему обслуживают более 150 квалифицированных специалистов), а также в плане распространения информации о климате. Наряду с этим руководители 560 общин в странах региона получили пакеты учебных материалов, в которых речь идет о последствиях изменения климата, управлении рисками, системах раннего предупреждения и о стратегиях адаптации.

3. Всемирной метеорологической организацией был создан консенсусный механизм по подготовке обновленной информации о том, как ведут себя явления Эль-Ниньо/Ла-Нинья, и Центр, равно как и многие климатические центры и климатические экспертные организации, вносит свою лепту в подготовку такой обновленной информации. Эта инициатива получила широкое признание во всем мире и в значительной степени способствовала обеспечению большего единообразия терминологии и пониманию информации о сезонных погодных явлениях. Эта инициатива могла бы также осуществляться и в отношении других аспектов долгосрочного прогнозирования, а полученные в рамках ее реализации результаты, возможно, будут учитываться при обновлении информации о сезонных климатических явлениях во всем мире.

4. Благодаря организованным при поддержке ВМО и ряда других учреждений-партнеров региональным форумам по климатическому прогнозированию регулярно в рабочем порядке проводили свои встречи национальные, региональные и международные эксперты по климатическим проблемам. На основе результатов этих встреч готовятся региональные прогнозы в отношении климата с использованием данных и информации национальных метеорологических и гидрологических служб, региональных институтов, региональных климатических центров и авторов климатических прогнозов во всем мире. Действуя совместно с директивными органами и сообществом практиков, форумы оце-

нивают вероятные последствия таких прогнозов для наиболее уязвимых в климатическом отношении секторов. Участники форумов регулярно проводят свои встречи в Африке, Южной Америке, Центральной Америке, Азии, в тихоокеанских островных государствах, странах Карибского бассейна и Юго-Восточной Европы.
