



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 55(с) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: Международная стратегия уменьшения опасности бедствий

Осуществление Международной стратегии уменьшения опасности бедствий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится общий обзор хода осуществления Международной стратегии уменьшения опасности бедствий в соответствии с резолюцией 63/216 Генеральной Ассамблеи. Несмотря на то что в осуществлении некоторых аспектов Хиогской рамочной программы действий были достигнуты неплохие успехи, включая совершенствование институционального потенциала и повышение готовности к бедствиям, процесс достижения всех целей Рамочной программы должен быть ускорен. Судя по последним данным из недавно опубликованного «Глобального аналитического доклада о мерах по уменьшению опасности бедствий», растущая вероятность подвергнуться риску превосходит имеющиеся на сегодняшний день возможности для снижения уязвимости.

На повестке дня остро стоит необходимость вложения более крупных средств в планомерное осуществление Стратегии и устранения таких факторов риска, как нищета и уязвимость сельских районов, незапланированный рост городов и разрушение экосистем. Участники второй сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в июне 2009 года, призвали к принятию мер по интеграции усилий по уменьшению опасности бедствий с усилиями по адаптации к изменению климата и к активизации действий на уровне общин. Они также обсудили ряд конкретных целевых показателей и новых инициатив по расширению деятельности и увеличению капиталовложений в дело уменьшения опасности бедствий.

* A/64/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Бедствия и опасности бедствий: современные тенденции	3
II. Успехи в осуществлении Хиогской рамочной программы действий	4
A. Действия на национальном уровне	4
B. Действия на региональном уровне	5
C. Действия на международном уровне	5
D. Координация и руководство в рамках системы, созданной на основании Стратегии	6
E. Инвестирование средств в деятельность по уменьшению опасности бедствий...	9
III. Выводы и рекомендации	11
Приложение	
Дополнительная информация о ходе осуществления Хиогской рамочной программы действий	14

I. Бедствия и опасности бедствий: современные тенденции

1. В общемировом масштабе опасность бедствий резко возрастает для большинства опасных явлений, причем риск экономических убытков растет намного быстрее риска человеческих жертв. Главной движущей силой этой тенденции является быстрое усиление подверженности риску. По мере того как страны развиваются, а их экономическая ситуация и система управления улучшаются, снижается их уязвимость, но не настолько быстро, чтобы компенсировать собой рост подверженности риску.

2. За отчетный период, с июня 2008 года по июнь 2009 года, в мире произошло 343 бедствия, вызванных опасными природными явлениями, которые затронули более 42 млн. человек, унеся жизни более чем 14 тыс. человек и причинив ущерб экономике в размере 57,4 млрд. долл. США. Чаще всего они происходили в Азии (36 процентов), в Африке погибло больше всего людей (60 процентов), а страны Северной и Южной Америки понесли максимальные экономические убытки (88 процентов)¹.

3. На долю бедствий, вызванных такими опасными гидрометеорологическими явлениями, как наводнения, штормы и засухи, пришлось более 80 процентов ущерба, причиненного всеми типами опасных природных явлений. Чаще всего они происходили в Азии (37 процентов), где также погибло больше всего людей (51 процент), а страны Северной и Южной Америки понесли максимальные экономические убытки (88 процентов)². Засуха затронула 14,5 млн. человек в девяти странах Африки к югу от Сахары. Обильные муссонные дожди вызвали сильное наводнение, от которого пострадало более полумиллиона человек в Индии, Непале и Пакистане. Сезон ураганов в Атлантическом океане в 2008 году выдался весьма бурным: было зарегистрировано 16 тропических штормов, 5 из которых представляли собой ураганы высокой интенсивности. Четыре тропических циклона один за другим обрушились на Кубу, повредив и разрушив 500 тыс. жилых домов. На Гаити удар стихии испытали на себе 800 тыс. человек, и предполагаемые убытки в размере 900 млн. долл. США составили 15 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Ураган «Айк», пронесшийся над Соединенными Штатами Америки, причинил ущерб экономике, оцениваемый в 30 млрд. долл. США.

4. В первом издании «Глобального аналитического доклада о мерах по уменьшению опасности бедствий», которое я представил вниманию публики в Манаме 17 мая 2009 года³, приводятся убедительные доказательства того, что бедствия являются одновременно причиной и следствием нищеты и что опасность бедствий многократно усиливается в результате изменения климата. В докладе названы три основных фактора, способствующих увеличению риска: неэффективное управление в городах и на местном уровне, уязвимость сельского жизненного уклада и разрушение экосистем.

5. В докладе подчеркивается, что риску бедствий все чаще подвергаются города. В нем прогнозируется, что к 2010 году 73 процента городского населения мира и большинство крупнейших городов будут сосредоточены в развиваю-

¹ International Disaster Database, Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, 2009.

² Ibid.

³ 2009 *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction: Risk and Poverty in a Changing Climate*, United Nations, 2009.

щихся странах. Примерно 1 миллиард человек по всему миру живет в стихийно возникших и незащищенных населенных пунктах вблизи городов, и эта цифра увеличивается примерно на 25 млн. человек в год.

6. Примерно 75 процентов людей, по международным понятиям находящихся за чертой бедности, в том числе 268 миллионов в странах Африки к югу от Сахары, проживают в сельских районах. Нищета среди сельских жителей обусловлена несправедливым распределением земельных наделов, недоступностью улучшенного семенного материала, плохим использованием ирригационных технологий, отсутствием экономической диверсификации, неэффективными рынками и торговыми барьерами.

7. Росту уязвимости бедных городских и сельских общин способствует разрушение экосистем по всей планете и утрата тех многочисленных функций, которые они выполняют. Например, в результате вырубки мангровых лесов для создания прудов для разведения креветок увеличивается опасность штормового нагона воды, осушение заболоченных земель увеличивает опасность наводнений, а обезлесение увеличивает риск и наводнений, и оползней.

8. Кроме того, изменение климата начинает делать более неравномерным характер распределения рисков бедствий, усугубляя опасные явления и одновременно с этим подрывая основу для противодействия, в результате чего основная тяжесть последствий все больше ложится на малоимущие общины в развивающихся странах.

II. Успехи в осуществлении Хиогской рамочной программы действий

A. Действия на национальном уровне

9. Систематические отчеты о прогрессе в осуществлении Хиогской рамочной программы действий поступали от 88 стран. Они представлены в модуль контроля за осуществлением Программы и обобщены в «Глобальном аналитическом докладе о мерах по уменьшению опасности бедствий». На сегодняшний день официальные координаторы по осуществлению, последующим мерам и контролю за прогрессом в выполнении Рамочной программы действий назначены в 120 государствах.

10. Если говорить в целом, то страны добились немалых успехов в укреплении потенциала, институциональных систем и законодательства в целях устранения недоработок в обеспечении готовности к бедствиям и реагировании на них, а также в других областях, таких как повышение эффективности систем раннего предупреждения. В итоге некоторые страны с более низким уровнем дохода, в частности Бангладеш и Куба, уже сделали решительные шаги для сокращения риска человеческих жертв при тропических циклонах и наводнениях. Несмотря на то что в 2008 году на Кубу обрушилось четыре тропических циклона подряд, было сообщено только о семи смертных случаях.

11. И напротив, мало что было сделано для учета вопросов уменьшения опасности бедствий при планировании и осуществлении мероприятий в социальной, экономической, муниципальной, экологической и инфраструктурной областях. В результате этого риск мировых экономических убытков продолжает

расти быстрее, чем риск человеческих жертв. Растущий уровень подверженности риску превосходит имеющиеся сегодня у многих правительств возможности для снижения уязвимости.

12. Достигнутый прогресс тесно связан с уровнями национального дохода. Страны с высоким доходом добиваются более крупных успехов в деле введения строительных норм и правил планирования природоохранной деятельности с учетом опасных природных явлений по сравнению со многими странами с низким доходом, у которых отсутствуют необходимые для этого технические, кадровые, институциональные и финансовые возможности. Во многих странах, в том числе с высоким уровнем дохода, до сих пор отсутствует комплексная политико-стратегическая основа для уменьшения опасности бедствий.

В. Действия на региональном уровне

13. Налицо и прогресс на региональном уровне, где такие механизмы сотрудничества, как региональные платформы, сети и партнерские объединения энергично способствовали расширению масштабов деятельности. Рядом организаций по региональному сотрудничеству были также разработаны соответствующие стратегии и налажены партнерские связи.

14. В настоящее время секретариат Стратегии представлен своими региональными отделениями в Африке, Северной и Южной Америке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Западной Азии и Северной Африке. Главное внимание уделяется мобилизации и координации поддержки региональных и национальных процессов уменьшения опасности бедствий, в том числе путем формирования прочных региональных союзов с межправительственными организациями, проведения региональных диалогов по стратегическим вопросам, использования инструментов для сбора базисной информации и практической деятельности и тесного сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций и Всемирным банком.

С. Действия на международном уровне

15. Секретариат Стратегии способствовал привлечению многочисленных партнеров к согласованной деятельности по уменьшению опасности бедствий. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития подготовила руководящие указания по уменьшению опасности бедствий и разослала их страновым группам Организации Объединенных Наций. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ведет работу по укреплению потенциала для уменьшения опасности бедствий и ликвидации их последствий в 50 странах, подверженных высокому риску. Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению, представляющий собой партнерское объединение Всемирного банка и секретариата Стратегии, оказал помощь в учете вопросов уменьшения опасности бедствий в рамках своих стратегий оказания помощи странам.

16. Для национальных и местных органов власти были разработаны инструменты, инструкции, учебные программы и комплекты информационных материалов по наилучшей практике в области раннего предупреждения, оценки рисков и уязвимости и просвещения по этим вопросам. Несколько сетей парламентариев по всему миру начали разъяснительную работу по поводу важно-

сти инвестирования средств в уменьшение опасности бедствий как средство адаптации к изменению климата.

17. Значительно активизируется деятельность и усиливается взаимодействие между партнерами, занимающимися экологическими, гуманитарными вопросами и вопросами развития. Секретариат Стратегии также продолжал активно пропагандировать уменьшение опасности бедствий как одну из стратегий адаптации к изменению климата и налаживать тесные рабочие взаимоотношения в этом вопросе с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В сентябре 2008 года в Нью-Йорке мною было организовано совещание на уровне министров по проблеме уменьшения опасности бедствий в условиях меняющегося климата для более глубокой проработки этих вопросов.

D. Координация и руководство в рамках системы, созданной на основании Стратегии

18. Участники деятельности по реализации Стратегии на всех уровнях играют ключевую роль в содействии осуществлению Хиогской рамочной программы действий. Для дальнейшего укрепления системы, созданной на основании Стратегии, в частности для усиления ее общесистемной роли в руководстве и координации усилий по уменьшению опасности бедствий на высоком уровне, я назначил Маргарету Вальстрём помощником Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий и Специальным представителем по вопросам осуществления Хиогской рамочной программы действий. Г-жа Вальстрём приступила к выполнению своих обязанностей в январе.

19. Вторая сессия Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий прошла 16–19 июня в Женеве на фоне растущей обеспокоенности по поводу глобального изменения климата и усиления опасности бедствий. О признании роли Платформы свидетельствует более активное участие в ее работе: на сессии присутствовало 1688 участников от 152 правительств и 137 организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных органов и научных и академических кругов. Высокопоставленные представители, в том числе ряд глав государств и правительств, прямым и недвусмысленным образом указали на то, что уменьшение риска имеет ключевое значение для преодоления последствий бедствий, в том числе тех, которые вызваны климатическими изменениями, а также для того, чтобы не допустить ухудшения социально-экономической ситуации.

20. Со времени проведения первой сессии Глобальной платформы в 2007 году значительно укрепилась политическая воля и вырос практический опыт в плане уменьшения опасности бедствий. На второй сессии был сделан особый акцент на извлеченных уроках и подготовке согласованных и продуманных руководящих указаний по систематическому осуществлению мер, направленных на уменьшение опасности бедствий. В резюме Председателя были обозначены четыре ключевых направления деятельности⁴.

⁴ Резюме Председателя и другие документы совещания размещены на веб-сайте www.unisdr.org.

21. Участники единодушно согласились с тем, что необходимо принять срочные меры для согласования основных принципов уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата и их увязки с более широкой деятельностью в области борьбы с нищетой и устойчивого развития и что уменьшение опасности бедствий должно стать конкретным элементом договоренности по проблеме изменения климата, которая, я надеюсь, будет заключена на пятнадцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Копенгагене в декабре 2009 года.

22. Уменьшение опасности бедствий на общинном и местном уровнях и усиление роли женщин как инициаторов деятельности было названо исключительно важным делом, нуждающимся в систематической поддержке со стороны центральных и местных органов власти в рамках проводимой ими общей политики. В таком сотрудничестве и партнерстве должна найти отражение взаимозависимость между центральными и местными органами власти и структурами гражданского общества.

23. Признав, что в процессе осуществления Хиогской рамочной программы действий необходимо скорее перейти от разрозненных действий и экспериментальных проектов к полномасштабной работе, участники сессии Глобальной платформы отметили важность установления целевых показателей в конкретных областях. Например, было предложено, чтобы до 2011 года были проведены национальные оценки уровня защищенности существующих образовательных и медицинских учреждений, а до 2015 года во всех странах, подверженных бедствиям, были разработаны и реализованы конкретные планы действий для повышения уровня защищенности школ и больниц. Были предложены и другие целевые показатели — по национальным оценкам рисков, муниципальным планам ликвидации последствий бедствий, системам раннего предупреждения, рискам, связанным с гидрологическими явлениями, и обеспечению соблюдения строительных норм и правил.

24. Участники сессии Глобальной платформы указали на колоссальный разрыв между объемом ресурсов, необходимым для уменьшения опасности бедствий в развивающихся странах, и фактически имеющимися средствами и призвали к повсеместной активизации действий и увеличению ассигнований из национальных бюджетов и международных источников. Широкую поддержку получила идея выделения на деятельность по уменьшению опасности бедствий сумм в размере 10 процентов от объема расходов на гуманитарную помощь и восстановление и не менее 1 процента от всех средств, идущих на нужды национального развития и помощи развитию. Необходима более конкретная информация об эффективности и стоимости конкретных мер и форм инвестирования средств в деятельность по уменьшению опасности бедствий.

25. Участники сессии Глобальной платформы признали важную роль, которую играет созданная на основании Стратегии система в оказании поддержки правительствам и организациям гражданского общества, и сочли, что для проведения намеченного среднесрочного обзора Хиогской рамочной программы действий потребуются ответственное отношение к этому делу со стороны правительств, активное подключение гражданского общества, расширение региональных возможностей для координации и поддержка со стороны секретариата Стратегии и его партнеров. Было также подчеркнуто, что в ходе среднесрочно-

го обзора будет целесообразно использовать существующие наборы базисных показателей и руководящие принципы, разработанные для оценки прогресса в осуществлении Хиогской рамочной программы действий. Многие участники проявили интерес и выразили готовность к тому, чтобы оказать практическую помощь в проведении среднесрочного обзора. Секретариат Стратегии составляет график среднесрочного обзора и будет регулярно информировать государства-члены о следующих шагах в этом процессе.

26. В течение отчетного периода секретариат Стратегии обеспечивал руководство и оказывал содействие национальным процессам обзора хода осуществления Хиогской рамочной программы действий при помощи системы отчетности, различных региональных и национальных учебных семинаров и модуля контроля за осуществлением Программы на основе целей и приоритетов Хиогской рамочной программы действий и справочного руководства по общим показателям, имеющим отношение к Стратегии. Уполномоченные национальные органы и координаторы Рамочной программы могут пользоваться этим модулем в онлайн-режиме (www.preventionweb.net).

27. По состоянию на июнь 2009 года 103 страны находились в процессе подготовки отчетности и 88 национальных докладов было представлено через Интернет. Анализ имеющейся информации был включен в «Глобальный аналитический доклад о мерах по уменьшению опасности бедствий за 2009 год» и представлен на второй сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий. К третьей Азиатской конференции на уровне министров по уменьшению опасности бедствий, прошедшей в декабре 2008 года, был подготовлен обобщенный региональный доклад. Северная и Южная Америка, арабский регион, Европа и Африка проделали аналогичную работу и представили Глобальной платформе региональные доклады. Совместная работа над «Глобальным аналитическим докладом» учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, государств-членов, региональных межправительственных и технических учреждений, гражданского общества и других партнеров по осуществлению Стратегии — наглядное свидетельство той ценной роли, которую играет многосторонняя система Стратегии в руководстве мероприятиями по уменьшению опасности бедствий и их поддержке.

28. Параллельно с этим Глобальная сеть организаций гражданского общества по уменьшению опасности бедствий провела, при участии целого ряда стран и партнеров, обстоятельное изучение мнений о прогрессе в осуществлении Хиогской рамочной программы действий, высказываемых на местах. В своем докладе она заключила, что проделанная в рамках национальных программ работа пока не дала сколько-нибудь заметного эффекта в плане снижения уязвимости на местном уровне и что для исправления этого недостатка необходимо активнее взаимодействовать с местными общинами.

29. На веб-сайте PreventionWeb был собран большой массив доступной информации и создан виртуальный механизм для распространения практических сведений, включая стандарты и руководящие указания, извлеченные уроки и экспертные знания. На нем опубликовано свыше 4500 статей в 12 тематических коллекциях, и в 2008 году число посетителей сайта по всему миру превысило 22 000. Кроме того, в сотрудничестве с Глобальным фондом по уменьшению опасности бедствий и восстановлению и другими партнерами создаются региональные информационные системы по вопросам, связанным со Стратегией.

30. Был выпущен справочник “Disaster Risk Reduction in the United Nations 2009” («Деятельность Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, 2009 год») — первый всеобъемлющий свод мандатов, программ и услуг, увязанных с приоритетами организаций системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в контексте Хиогской рамочной программы. Он имеется на сайте PreventionWeb и будет регулярно обновляться.

Е. Инвестирование средств в деятельность по уменьшению опасности бедствий

31. В своей резолюции 63/216 Генеральная Ассамблея призвала международное сообщество систематически инвестировать средства в деятельность по уменьшению опасности бедствий для достижения целей, поставленных в Стратегии, и внесения достаточных взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий⁵.

32. В 2008 календарном году в Целевой фонд поступили взносы в объеме приблизительно 7,6 млн. долл. США на поддержку совместных мероприятий партнеров по осуществлению Стратегии, включая подготовку «Глобального аналитического доклада о мерах по уменьшению опасности бедствий». В 2009 году совместно с ключевыми партнерами будет проведен обзор совместной программы работы и уровня ее поддержки из Целевого фонда на предмет улучшения сотрудничества между партнерами и обеспечения более тесной стратегической увязки с требованиями Хиогской рамочной программы действий.

33. Благодаря усилиям секретариата Стратегии по мобилизации ресурсов вырос объем добровольных взносов в Целевой фонд. В 2008 году совокупные поступления составили 28,9 млн. долл. США. Хотя круг доноров постепенно расширялся, подавляющая часть потребностей секретариата в средствах по-прежнему удовлетворяется небольшой группой основных вкладчиков⁶ — в 2008 году на долю пяти крупнейших вкладчиков пришлось 66 процентов годовых поступлений (в 2007 году — 77 процентов). Число доноров выросло с 18 до 22; поступили новые крупные взносы от Австралии и Испании, а также взнос от Бахрейна — первой страны из района Залива.

34. Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению продолжает развиваться как один из ключевых механизмов совместной поддержки глобальных усилий по уменьшению опасности бедствий. В 2007–2008 годах совокупные финансовые обязательства доноров по циклам 2 и 3 пополнения средств Фонда, которые контролируются Всемирным банком, превысили 90 млн. долл. США.

35. ПРООН ведет работу по уменьшению опасности бедствий и ликвидации их последствий более чем в 50 подверженных высокому риску странах. В

⁵ Механизм, созданный в рамках Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, через который могут инвестироваться средства в деятельность секретариата Стратегии и его партнеров.

⁶ В порядке уменьшения объема взносов: Всемирный банк, Европейская комиссия, Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Норвегия, Австралия, Испания, Япония, Германия и Дания.

2008 году расходы на эту деятельность достигли 140 млн. долл. США, из которых более 90 процентов были непосредственно связаны с национальными программами.

36. За отчетный период имел место ряд позитивных сдвигов в плане создания благоприятной политической атмосферы для международных инвестиций в деятельность по уменьшению рисков. Недавно Австралия начала осуществление стратегии, изложенной в документе «Инвестиции в более безопасное будущее: стратегия уменьшения опасности бедствий для австралийской программы помощи». В феврале 2009 года Европейская комиссия приняла единым пакетом два новых коммюнике: «Стратегия ЕС по поддержке усилий по уменьшению опасности бедствий в развивающихся странах», принятое министрами развития стран — членов Европейского союза в Брюсселе в мае 2009 года, и «Предупреждение стихийных бедствий и антропогенных катастроф: действия на уровне общин».

37. Кроме того, в апреле 2009 года Европейская комиссия представила вниманию общественности «Белую книгу по проблеме адаптации к изменению климата: на пути к выработке европейской программы действий», в которой уменьшение опасности бедствий названо неотъемлемой частью успешной адаптации. Дания начала проведение обзора своих стратегических приоритетов в области гуманитарной помощи, что предполагало проведение в ноябре 2008 года в Копенгагене стратегического форума с участием ряда партнеров на тему «Взаимная увязка переговоров по проблеме изменения климата и деятельности по уменьшению опасности бедствий».

38. Как отмечалось выше (см. пункты 20–25), на второй сессии Глобальной платформы обсуждался вопрос об инвестировании средств в уменьшение опасности бедствий и была отмечена целесообразность установления базисных показателей по инвестициям, таких как выделение определенной доли национальных бюджетных ассигнований на деятельность по уменьшению опасности бедствий либо определенных процентных долей гуманитарных средств (10 процентов), средств для нужд развития (1 процент) и средств для адаптации к изменению климата (30 процентов) на мероприятия по уменьшению опасности бедствий.

39. В своем докладе за 2008 год (A/63/351) я указал на необходимость создания стабильной и предсказуемой финансовой базы для того, чтобы секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий мог выполнять свои ключевые вспомогательные функции в связи с осуществлением Хиогской рамочной программы действий. В своей резолюции 63/216 Генеральная Ассамблея подчеркнула важность уменьшения опасности бедствий и обусловленного этим расширения круга обязанностей секретариата Стратегии и просила меня изучить все возможности привлечения дополнительных финансовых средств и доложить об этом Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии. В этой связи я хотел бы сообщить, что в настоящее время проводятся внутренние консультации и что соответствующий доклад будет представлен мною Генеральной Ассамблее на шестьдесят пятой сессии.

III. Выводы и рекомендации

40. Хотя по некоторым направлениям деятельности по уменьшению опасности бедствий в последнее время были достигнуты неплохие успехи, очевидно, что предстоит сделать значительно больше для того, чтобы добиться систематического инвестирования средств в эту сферу. Бедствия тормозят прогресс в достижении цели сокращения масштабов нищеты и других целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Необходимо активнее заниматься факторами, усиливающими риск бедствий, к которым относятся нищета и уязвимость сельских районов, незапланированный и плохо управляемый рост городов и разрушение экосистем. Уменьшение опасности бедствий способно дать тройной выигрыш — с точки зрения адаптации к изменению климата, снижения риска бедствий и борьбы с нищетой.

41. Страны, подверженные риску, уделяют повышенное внимание уменьшению опасности бедствий и готовы делать решительные шаги для осуществления политики и стратегий в целях уменьшения этих рисков. Для координации таких действий необходимо в срочном порядке укрепить национальные и региональные платформы, и международное сообщество должно открыть более широкий доступ к требуемым ресурсам, помощи и экспертным знаниям. Знания в области уменьшения опасности бедствий должны стать легкодоступными для всех, и особенно для самых уязвимых и бедных общин, чтобы они могли повысить свою защищенность и сопротивляемость.

42. При осуществлении Хиогской рамочной программы действий необходимо скорее перейти от разрозненных действий и экспериментальных проектов к полномасштабной работе с конкретными целевыми показателями и конкретными мероприятиями на страновом уровне. Конкретные целевые показатели, включая проведение до 2011 года национальных оценок уровня защищенности существующих образовательных и медицинских учреждений, были предложены на второй сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий. Уполномоченные органы власти должны обсудить и установить целевые показатели по расходам.

43. Международные и региональные механизмы руководства и координации были созданы в кратчайшие сроки и нуждаются в доработке с учетом будущих потребностей. В частности, отдельные элементы системы, созданной на основании Стратегии, — Глобальная платформа действий по уменьшению опасности бедствий, секретариат Стратегии и национальные и региональные платформы — все чаще признаются и поддерживаются как важнейшие инструменты и для правительств, и для гражданского общества. Созданная секретариатом Стратегии новая система наблюдения за ходом осуществления Хиогской рамочной программы хорошо отлажена и, наряду с «Глобальным аналитическим докладом», служит источником важной информации, которая задает направленность политике и действиям по уменьшению опасности бедствий. Среднесрочный обзор в 2009 и 2010 годах даст ценную возможность для изучения стратегических и принципиальных вопросов, имеющих отношение к реализации Хиогской рамочной программы действий в период до 2015 года и в дальнейшем.

44. Ниже приводятся предлагаемые рекомендации.

Ускорить процесс планомерного осуществления Хиогской рамочной программы действий на национальном и местном уровнях

45. С учетом необходимости ускорить осуществление Хиогской рамочной программы действий я призываю государства-члены активнее включиться в работу системы, созданной на основании Стратегии, включая национальные и региональные платформы, тематические технические платформы, процесс среднесрочного обзора и третью сессию Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, которая состоится в 2011 году.

46. В этой связи я настоятельно призываю государства-члены продолжать развитие и укрепление своих механизмов осуществления, в частности национальных механизмов координации усилий по уменьшению опасности бедствий, оценок рисков на национальном и местном уровнях, целевых показателей достижения результатов, процедур контроля и обзора и поддержки на уровне общин.

Обеспечивать адаптацию к изменению климата путем уменьшения опасности бедствий

47. Я приветствую все чаще звучащие призывы к использованию стратегий уменьшения опасности бедствий для продвижения работы по адаптации к изменению климата и решительно поддерживаю идею включения таких стратегий в комплекс мер борьбы с изменением климата. Я призываю государства-члены увязать меры по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата с национальными планами и стратегиями во всех секторах, особенно в области землепользования и планирования населенных пунктов, создания важнейших объектов инфраструктуры, природопользования, здравоохранения и образования.

Инвестировать средства сегодня, чтобы сделать жизнь безопаснее завтра

48. Я призываю государства-члены выделять значительно больше ассигнований из национальных бюджетов на уменьшение опасности бедствий и принять необходимые меры для сокращения вдвое числа человеческих жертв в результате бедствий к 2015 году, когда истечет срок действия Хиогской рамочной программы. Рекомендую государствам-членам подумать об установлении базисных показателей по инвестициям, в частности об идее отчисления на деятельность по уменьшению опасности бедствий 10 процентов средств по линии гуманитарной помощи и реконструкции, 1 процента средств, выделяемых на нужды национального развития, и 30 процентов средств, выделяемых на национальные усилия по адаптации к изменению климата.

Поддержать инициативу создания безопасных школ и больниц

49. Я настоятельно призываю государства-члены поддержать глобальную инициативу обеспечения безопасности школ и больниц, в частности путем инвестирования средств в проведение до 2011 года национальных оценок уровня защищенности существующих образовательных и медицинских учреждений и разработку и реализацию до 2015 года конкретных планов действий по повышению защищенности школ и больниц.

50. Предлагаю государствам-членам активно отмечать Международный день по уменьшению опасности стихийных бедствий и рекомендую начиная с 2010 года сделать 13 октября постоянным днем для проведения этого мероприятия.

Укрепить механизмы финансирования Стратегии

51. В связи с растущей необходимостью укрепления международного сотрудничества в поддержку осуществления Хиогской рамочной программы действий и, соответственно, вспомогательных мероприятий секретариата Стратегии я призываю государства-члены и стороны, заинтересованные в реализации Стратегии, увеличить финансовые взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий, с тем чтобы в достаточной степени поддержать процесс осуществления Хиогской рамочной программы действий.

Приложение

Дополнительная информация о ходе осуществления Хиогской рамочной программы действий*

А. Действия на национальном уровне

Приоритет 1

Обеспечение того, чтобы уменьшение риска бедствий являлось национальным и местным приоритетом при наличии прочной институциональной базы для осуществления

1. Согласно данным, содержащимся в «Глобальном аналитическом докладе о мерах по уменьшению опасности бедствий», из пяти приоритетных направлений деятельности, указанных в Хиогской рамочной программе действий, в рамках приоритета 1, особенно в деле разработки политики и законодательства и в укреплении многосекторальных институциональных систем и платформ для уменьшения опасности бедствий, достигнут существенный прогресс.

2. В Бахрейне учрежден Национальный комитет по ликвидации последствий бедствий; Эквадор включил положения об уменьшении опасности бедствий в свою новую Конституцию и план национального развития, создав новый технический секретариат по вопросам управления рисками. Национальный технический комитет по предупреждению и уменьшению рисков, созданный в 2008 году в Доминиканской Республике, предоставляет консультации и координирует мероприятия по уменьшению рисков на национальном уровне. В национальном плане действий Вануату министерству финансов и экономики поручено выделить различным министерствам и ведомствам бюджетные средства на меры по уменьшению опасности бедствий. Исламская Республика Иран и Колумбия включили ассигнования на уменьшение опасности бедствий в свои национальные бюджеты. На Ямайке Национальный комитет по борьбе со стихийными бедствиями возглавляет премьер-министр, а в национальном плане действий по борьбе с бедствиями предусмотрена комплексная система для подключения к этой деятельности ряда государственных ведомств, частного сектора и неправительственных организаций. В Соединенных Штатах Америки в стратегии под названием «Основные задачи в деле борьбы со стихийными бедствиями» изложены планы практических действий по отдельным опасным явлениям для приоритизации и ориентации будущих мероприятий и финансовых вложений. Лесото и Намибия завершили подготовку своих национальных стратегий и представили их на утверждение в парламент. В Шри-Ланке создан Национальный комитет по координации действий в случае стихийных бедствий и разрабатывается корпоративный план для Центра по преодолению последствий стихийных бедствий.

3. В течение отчетного периода в Аргентине, бывшей югославской Республике Македония, Доминиканской Республике, Индонезии, Перу, Сальвадоре и Ямайке созданы национальные платформы действий по уменьшению опасности бедствий. Такие многосторонние координационные механизмы существуют только в 50 странах. На Каймановых Островах, согласно национальным планам ликвидации последствий бедствий, определенную роль в обеспечении готовно-

* Дополнение к разделу II настоящего доклада.

сти, уменьшении последствий, реагировании и восстановлении играет торговая палата. В Кении созданы секретариат для координации действий национальной платформы и пять многосторонних комитетов. Того укрепила свою национальную платформу как механизм координации.

4. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в сотрудничестве более чем с 80 национальными обществами подготовила «Свод принципов обеспечения безопасности и противодействия на уровне общин», который служит для национальных обществ подспорьем при разработке и реализации многосекторальных программ на базе общин. Не менее 130 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца сообщили, что ими реализуются программы уменьшения опасности бедствий на базе общин, включающие в себя образовательные и просветительские мероприятия.

Приоритет 2

Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и улучшение раннего предупреждения

5. Согласно сообщениям, работа в этой области неуклонно движется вперед, но все страны признали необходимость более сконцентрированных усилий на этом направлении. Перед странами по-прежнему стоит задача обобщения комплексных оценок рисков таким образом, чтобы они могли служить основой для деятельности по уменьшению опасности бедствий, позволяли увязать между собой раннее предупреждение и планирование готовности к бедствиям и мер реагирования на них и использовать национальную информацию для нужд деятельности на местах.

6. Австралия и Новая Зеландия выработали всеобъемлющий и комплексный подход к оценке рисков для целого ряда опасных явлений. Швейцария намерена до 2011 года подготовить карты и оценки опасных явлений для всей территории страны и обеспечить, чтобы они применялись при планировании землепользования и разработки строительных норм и правил. Филиппины повысили эффективность оценки рисков на уровне общин благодаря составлению карт опасных явлений. Создание сети сейсмического мониторинга в Таджикистане — наглядный пример того, что делается во многих странах для более эффективного мониторинга опасных явлений.

7. В Юго-Восточной Европе семь стран⁷ ведут систематическую работу по созданию потенциала в следующих областях: а) стратегии, меры, законодательные нормы и организационная база для уменьшения опасностей бедствий; б) принятие мер к тому, чтобы национальные метеорологические и гидрологические службы могли содействовать управлению рисками бедствий; и в) создание механизмов распределения финансовых рисков при поддержке партнерского объединения Всемирной метеорологической организации (ВМО), секретариата Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирного банка. Теперь эта модель заимствуется семью странами Центральной Азии и Кавказа. Инициативы создания систем раннего предупреждения о целом ряде опасных явлений реализуются в Коста-Рике, Никарагуа и Сальвадоре при поддержке партнерского объединения международных учреждений, а в

⁷ Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Сербия, Хорватия и Черногория.

Китае благодаря сотрудничеству между международными, национальными и муниципальными организациями была создана система раннего предупреждения о целом ряде опасных явлений для мегаполиса Шанхай.

8. В Коста-Рике оценкой риска бедствий занимаются научно-исследовательские учреждения совместно с Национальной комиссией по чрезвычайным ситуациям. На Ямайке данные об опасных явлениях используются при разработке методики классификации общин по степени уязвимости. В Соединенных Штатах разработана программа оценки убытков в результате различных опасных явлений, “Hazards U.S. Multi-Hazard (HAZUS-MH)”. Оценка подверженности опасным явлениям и национальная оценка условий жизни, проводимые по распоряжению правительства Каймановых островов, служат источником ценных данных о таких явлениях, как штормовой нагон воды и подъем уровня моря, и о степени уязвимости более бедных групп населения.

9. Ряд стран Африки провели оценки риска бедствий по конкретным секторам и опасным явлениям. В Мозамбике национальным ведомством по ликвидации последствий бедствий при содействии Глобальной программы выявления рисков созданы Национальный наблюдательный совет по оценке потерь в результате бедствий и Национальная система информации о рисках. Кроме того, ведется работа по составлению национального атласа рисков и созданию упрощенного инструмента для оценки риска землетрясений в Мапуту.

10. В Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике и Шри-Ланке достигнуты успехи в использовании технологии и местного потенциала для создания эффективных систем раннего предупреждения о таких часто возникающих опасных явлениях, как циклоны и наводнения. Многие страны и субрегионы укрепили сотрудничество с соседними странами в деле снижения трансграничных рисков, включая наводнения в общих водосборных бассейнах, создание систем раннего предупреждения о цунами, нашествии саранчи и рисках для здоровья людей.

11. В Шри-Ланке в рамках программы сотрудничества будут устраняться последние недостатки в системе раннего предупреждения. На Мадагаскаре для нужд раннего предупреждения о цунами создан национальный координационный механизм. На Маврикии метеорологической службе было предоставлено все необходимое для того, чтобы она могла отслеживать, выявлять и прогнозировать всевозможные опасные природные явления и заблаговременно предупреждать о них.

12. В Объединенной Республике Танзания жители прибрежных зон обучаются методам раннего предупреждения о цунами и наводнениях и обеспечения готовности к ним. В Многонациональном Государстве Боливия муниципалитет Ла-Паса занимается созданием системы раннего предупреждения о наводнениях и оползнях, которая включает в себя систему гидравлического и гидрологического мониторинга в реальном режиме времени.

Приоритет 3

Использование знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий и потенциала противодействия на всех уровнях

13. В большинстве областей, имеющих отношение к приоритету 3, общемировой прогресс остается в целом недостаточным, особенно в деле разработки и

применения научных методов и средств для оценки множественных рисков, включения теории и практики уменьшения опасности бедствий в школьные программы и учебные материалы и разработки общенациональных стратегий разъяснительной работы с общественностью для формирования культуры противодействия бедствиям. Многие страны указывают на необходимость активизации и повышения качества работы в этих областях.

14. Что касается сектора образования, то Соединенные Штаты, Узбекистан и Франция, а также другие страны выступают с законодательными инициативами для того, чтобы сделать вопросы уменьшения опасности бедствий обязательным элементом общенациональных учебных программ и планов. В Анголе и Бурунди по инициативе министерств образования проблематика уменьшения опасности бедствий была включена в образовательную программу. В Буркина-Фасо экологическое просвещение было сделано частью программы начальных школ, а вопросы уменьшения опасности бедствий были частично включены в программу высшего образования. На Мадагаскаре и в Таджикистане были подготовлены школьные учебные материалы по вопросам уменьшения опасности бедствий, а в Мозамбике для учителей и учащихся начальной школы стали проводиться занятия по вопросу о том, как жить в условиях стихийных бедствий. Были выпущены новаторские по характеру материалы, в том числе информационные листки в Гане и комплект материалов для самооценки уязвимости общин в Индонезии.

15. В Коста-Рике в программы экологического просвещения включены вопросы уменьшения опасности бедствий, а Национальная комиссия деканов университетов знакомит население с вопросами уменьшения опасности бедствий при помощи просветительских программ, научных исследований и подготовки кадров. В Эквадоре проводится реформа системы образования, и управление рисками было предложено сделать частью обязательной учебной программы на разных ступенях обучения.

16. Силами партнерского объединения 10 африканских университетов и под руководством Кейптаунского университета, Южная Африка, осуществляется проект развития потенциала под названием «Перипери У». Институт по изучению окружающей среды и безопасности человека при Университете Организации Объединенных Наций оказал помощь городу Браззавиллю и властям Конго в создании Института проблем управления рисками.

17. Наконец, по всему миру были реализованы многочисленные инициативы по созданию безопасных школ, в том числе индийский проект обеспечения сейсмической безопасности школ в горных районах; мероприятия муниципалитета Боготы, Колумбия, по повышению конструктивной прочности зданий государственных школ; учебная программа в Непале для учащихся и строителей для того, чтобы те стали проводниками идей сейсмической безопасности в школах; и работа по переоснащению всех школ в Японии, построенных до 1981 года. В сельских районах Эквадора для учителей организуется учебный курс по обеспечению защищенности школ от соответствующих опасных явлений, которым подвержен каждый географический район.

Приоритет 4**Уменьшение основополагающих факторов риска**

18. Уменьшение основополагающих факторов риска остается непростой задачей для большинства стран. Многим странам сложно регулировать основополагающие факторы риска, такие как плохое управление в городах и на местном уровне, уязвимость сельского жизненного уклада и разрушение экосистем, таким образом, чтобы это вело к снижению риска ущерба и экономических потерь. В то же время во многих странах административные меры, связанные с уменьшением опасности бедствий, не способствуют учету факторов риска в процессе развития. Вообще говоря, организационные и законодательные механизмы уменьшения опасности бедствий слабо взаимосвязаны с отраслями, в которых происходит развитие.

19. В Северной и Южной Америке и в Азии некоторые страны сделали борьбу с экологической деградацией и изменением климата своим национальным приоритетом и создали для этого соответствующую законодательную, стратегическую и организационную базу. В Коста-Рике министерство планирования и экономической политики включило оценки рисков бедствий в формы для подачи предложений по проектам национальных капиталовложений. Рядом африканских стран принимаются меры с целью оградить ключевые отрасли от опасности бедствий. К ним относятся планы действий в непредвиденных обстоятельствах для сельскохозяйственного сектора на Мадагаскаре, сектора птицеводства в Объединенной Республике Танзания и ряда учреждений в Гане. В Мозамбике принимаются меры по защите инфраструктуры транспорта и связи и обеспечению непрерывной подачи электроэнергии во время наводнений. Индустрия туризма делает первые шаги по учету вопросов снижения опасности бедствий в своих планах развития, например в отношении конкретных мер по охране здоровья населения на Маврикии и Сейшельских Островах.

20. Ряд стран, в том числе Оман, Фиджи и Филиппины, развернули программы в рамках Всемирной кампании за уменьшение опасности стихийных бедствий по теме «Защита больниц от ударов стихии». На Фиджи в основных больницах и медицинских учреждениях была проведена ревизия для оценки их конструктивной прочности и способности к бесперебойному оказанию услуг при чрезвычайных ситуациях. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна продолжал применяться «индекс защищенности больниц», представляющий собой средство для экспресс-оценки конструктивных, функциональных и иных аспектов безопасности медицинских учреждений, и он был также адаптирован и введен в обиход странами в других регионах.

Приоритет 5**Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях**

21. В обеспечении готовности к реагированию достигнут значительный прогресс, во многих случаях тесно связанный с вышеописанными мероприятиями в области раннего предупреждения. Об общих успехах в укреплении потенциала для уменьшения опасности бедствий сообщили все страны, и в первую очередь страны Азии и Северной и Южной Америки. Хотя планы действий в непредвиденных обстоятельствах существуют во многих африканских странах, Кабо-Верде, Маврикий, Мадагаскар и Мозамбик служат хорошим примером в

том смысле, что в их планах предусмотрены действия на всех административных уровнях. В Гане создан веб-сайт для того, чтобы регионы могли передавать друг другу информацию по ОВЧ-радиосвязи. В Кении создан Национальный центр по операциям в случае стихийных бедствий. В Того для подключения сторон к деятельности под руководством отраслевых ведомств применяется разработанный Организацией Объединенных Наций комплексно-тематический подход.

22. В странах со средним уровнем дохода взамен традиционного выделения средств на чрезвычайную помощь и восстановление из государственных и международных источников все чаще применяются механизмы страхования и такие новые механизмы, как финансовые пулы и облигационные займы на случай катастроф. Мексика выпустила облигационный заем на случай катастроф, который послужит механизмом финансирования мер реагирования и ликвидации последствий в случае крупного землетрясения, а в странах Карибского бассейна и Турции были созданы финансовые пулы на случай катастроф. Карибский фонд страхования рисков катастроф уже произвел выплаты Сент-Люсии и Доминике после землетрясения в ноябре 2007 года и Терксу и Кайкосу после урагана «Айк» в 2008 году. Аналогичный механизм вводится в действие в Юго-Восточной Европе. В ряде стран, включая Индию, Малави, Мексику, Никарагуа и Перу, введены планы страхования от изменения погодных условий для защиты сельскохозяйственного сектора от опасных погодных явлений.

В. Действия на региональном уровне

23. В «Глобальном аналитическом докладе» указывается, что Европа, которая представлена в основном странами с высоким уровнем дохода и включает в себя несколько стран с доходом выше среднего, добилась более значительных успехов по всем приоритетным направлениям деятельности, чем все остальные регионы. Африка, где сосредоточено большинство стран с низким доходом, добилась примерно тех же успехов, что и другие развивающиеся регионы, во всех областях, за исключением приоритетных направлений 2 и 3. Тихоокеанский регион, благодаря присутствию таких стран с высоким доходом, как Австралия и Новая Зеландия, добился более ощутимых успехов по приоритетным направлениям 1, 3 и 4, чем все другие регионы, за исключением Европы. Страны Северной и Южной Америки добились более крупных успехов, чем страны Азии, во всех областях, за исключением приоритетных направлений 2 и 4.

24. **Африка:** благодаря более тесной координации действий и сотрудничеству с Комиссией Африканского союза и региональными экономическими сообществами и более широким консультациям с другими региональными организациями было ускорено осуществление Африканской региональной стратегии уменьшения опасности бедствий и Программы действий.

25. Экономическое сообщество западноафриканских государств утвердило и начало осуществлять политику и стратегию уменьшения опасности бедствий в сотрудничестве с секретариатом Стратегии и Глобальным фондом по уменьшению опасности бедствий и восстановлению — партнерским объединением Всемирного банка и секретариата Стратегии. Экономическое сообщество центральноафриканских государств при поддержке Европейского союза приняло аналогичные меры для укрепления регионального потенциала.

26. В рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки ВМО и Южная Африка разрабатывают проект развития регионального потенциала для прогнозирования экстремальных погодных условий и экстренного оповещения о наводнениях. Цель этого проекта — увязать технические возможности с процессами принятия решений, и он дополняется комплексными системами раннего предупреждения о различных опасных явлениях, которые на первоначальном этапе вводятся в Мозамбике, Намибии и Южной Африке.

27. Ряд партнеров, в том числе Африканский союз, Центр мониторинга засухи ПРООН, Экономическая комиссия для Африки, Всемирный банк и секретариат Стратегии, предпринимают совместные усилия по укреплению региональной сети по вопросам уменьшения опасности засухи и обеспечению того, чтобы стратегии и средства для уменьшения опасности засухи были включены в национальные процессы адаптации и развития. В сентябре 2008 года был созван третий Африканский форум по вопросам адаптации к засухе. В Кении и Уганде в ходе национальных семинаров был завершен анализ мер и планов уменьшения опасности засухи, а в Джибути, Сомали и Эритрее аналогичный анализ проводится в настоящее время.

28. **Западная Азия и Северная Африка:** региональные организации сосредоточили внимание на подтверждении и укреплении политических обязательств и подключении политиков к деятельности по уменьшению опасности бедствий. Благодаря инициативным действиям Лиги арабских государств вопросы уменьшения опасности бедствий стали занимать более видное место в региональных стратегиях борьбы с изменением климата, охраны окружающей среды и преодоления последствий стихийных бедствий. Лига провела первую региональную оценку прогресса в деле уменьшения опасности бедствий и в мае 2009 года созвала региональный семинар в Джидде, Саудовская Аравия, организатором которого выступило Управление метеорологии и охраны окружающей среды, для обсуждения доклада и будущих совместных действий.

29. Совет министров арабских стран по вопросам окружающей среды на своей двадцатой сессии в декабре 2008 года подтвердил свой твердый курс на уменьшение опасности бедствий и создание национальных платформ с этой целью. На внеочередной сессии в мае 2009 года министры выступили с призывом к разработке арабской стратегии уменьшения опасности бедствий и созданию к первому кварталу 2010 года региональной платформы действий по уменьшению опасности бедствий.

30. Мероприятия по созданию технического потенциала и управлению знаниями включали в себя создание региональной базы данных об опасных явлениях и рисках и открытие Регионального центра по уменьшению опасности бедствий, подготовке кадров и научным исследованиям (обе инициативы осуществлялись под эгидой Арабской академии наук, техники и морского транспорта), а также перевод терминологии, касающейся уменьшения опасности бедствий, на арабский язык.

31. При содействии секретариата Организации экономического сотрудничества для национальных органов власти и других региональных партнеров был организован региональный учебный семинар по вопросам осуществления Хиогской рамочной программы действий и представления соответствующей отчетности. Благодаря этому вопросы уменьшения опасности бедствий занимали видное место на ряде последующих форумов в Центральной Азии и регионе

Организации экономического сотрудничества, что стало свидетельством более твердого политического настроя на эту деятельность у властей.

32. При содействии Арабской сети по вопросам окружающей среды и развития, объединяющей неправительственные организации из 18 стран, было образовано партнерство по осуществлению Стратегии с организациями гражданского общества, целью которого является активизация усилий по уменьшению опасности бедствий на уровне общин и реализация важнейших инициатив по укреплению потенциала общин для противодействия бедствиям.

33. **Европа:** деятельность на региональном уровне была нацелена прежде всего на максимальное использование имеющихся в регионе знаний и стимулирование сотрудничества между партнерами, в частности путем использования региональных совещаний для обмена опытом и формирования более прочных партнерских объединений с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами из системы, созданной на основании Стратегии, в первую очередь Всемирным банком. К ним относились два совещания координаторов европейской национальной платформ и Хиогской рамочной программы действий, международный семинар на тему «За новый подход к уменьшению рисков опасных природных явлений», ряд встреч тематических рабочих групп и партнерское объединение секретариата Стратегии и Совета Европы в рамках Европейского и средиземноморского соглашения о серьезных опасностях, которое способствует осуществлению Хиогской рамочной программы действий в Евросредиземноморском регионе.

34. Участники региональной конференции министров по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Софии, договорились о разработке двухлетнего плана работы, связанной с уменьшением рисков бедствий, и создании программы адаптации к рискам бедствий и их снижения для Юго-Восточной Европы, призванной уменьшить степень незащищенности региона перед гидрометеорологическими и другими опасными явлениями. Кроме того, было принято решение просить премьер-министров стран региона о выделении финансовых средств на создание центральноевропейского механизма страхования рисков катастроф. В рамках этой инициативы ВМО и ПРООН ведут совместную работу по укреплению потенциала стран для сбора и анализа гидрометеорологических данных и уменьшения уязвимости в случае опасных природных явлений, в соответствии со стандартами и стратегиями Европейского союза.

35. **Азиатско-Тихоокеанский регион:** в декабре 2008 года в Куала-Лумпуре прошла третья Азиатская конференция министров по уменьшению опасности бедствий, в которой принял участие широкий круг высокопоставленных представителей. Она положила начало осуществлению Куала-Лумпурской инициативы по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами в деле уменьшения опасности бедствий, в которой делается упор на социальной ответственности корпораций и грамотной бюджетной политике, а также на содействии развитию рынка инструментов страхования от катастроф.

36. Островные страны Тихого океана создали Тихоокеанскую платформу действий по управлению рисками бедствий в целях расширения регионального сотрудничества и коммуникации, в частности путем организации совещаний региональных групп, включая руководителей ведомств по борьбе со стихийными бедствиями и Тихоокеанскую сеть партнерских объединений по вопросам управления рисками бедствий.

37. Азиатское партнерство с секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий продолжает содействовать региональной коммуникации, координации, сотрудничеству и мобилизации ресурсов в области уменьшения опасности бедствий. На втором совещании Целевой группы по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) в августе 2008 года страны — члены АТЭС одобрили стратегию уменьшения опасности бедствий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2009–2015 годы. Эта стратегия — важный шаг вперед в плане привлечения внимания к проблемам уменьшения опасности бедствий и готовности к чрезвычайным ситуациям в регионе АТЭС.

38. Комитет по ликвидации последствий бедствий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) дал официальное согласие на участие в Азиатском партнерстве с секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и рассматривает Хиогскую рамочную программу действий как один из главных ориентиров в своей работе. Секретариат Стратегии также оказал помощь в подготовке тематической рабочей группой по окружающей среде и ликвидации последствий бедствий Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма документа под названием «Адаптация к изменению климата и уменьшение опасности бедствий в АСЕАН: проблемы и возможности для партнерства с Организацией Объединенных Наций».

39. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии и секретариат Стратегии договорились подписать меморандум о взаимопонимании, чтобы перевести на официальную основу сотрудничество в области уменьшения опасности бедствий, а Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Азиатский центр по уменьшению опасности бедствий и Азиатский центр по обеспечению готовности к бедствиям приступили к совместному планированию работы. Эти меры способствуют укреплению потенциала для осуществления Хиогской рамочной программы действий.

40. **Северная и Южная Америка:** одним из крупных достижений региона было создание региональной платформы под руководством Организации американских государств. Об этой платформе, поддержку которой оказывают Канадское агентство по международному развитию и Всемирный банк, было официально объявлено в Панаме в марте 2009 года.

41. Учету вопросов уменьшения опасности бедствий в более общих программах развития способствуют региональные организации — Центр по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке, Андский комитет по предупреждению бедствий и чрезвычайной помощи, Карибское агентство по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий и Ассоциация карибских государств. Политическая воля к осуществлению Хиогской рамочной программы действий укрепилась благодаря принятию ряда региональных и субрегиональных соглашений и планов действий, таких как Стратегическая программа действий в области образования и уменьшения опасности бедствий, принятая в мае 2009 года в Панаме министрами и руководителями образовательных учреждений Центральной Америки и Доминиканской Республики.

42. Генеральный секретариат Организации американских государств занимается разработкой региональной платформы по системам раннего предупрежде-

ния о наводнениях, которая позволит связать национальные системы чрезвычайного реагирования с местными органами управления и местными общинами и создать региональный резерв экспертов и сеть общественных активистов и лидеров. Карибскую систему предупреждения о цунами предполагается ввести в действие к 2010 году, причем в Карибском регионе создается сеть сейсмических станций в рамках глобального проекта, реализуемого Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

43. По линии регионального сотрудничества между ВМО и партнерами были реализованы проекты создания технического потенциала, включая Центрально-американскую систему экстренного оповещения о наводнениях и комплексные системы раннего предупреждения о различных опасных явлениях в трех странах Центральной Америки.

С. Действия на международном уровне

Приоритет 1

Обеспечение того, чтобы уменьшение риска бедствий являлось национальным и местным приоритетом при наличии прочной институциональной базы для осуществления

44. Целевая группа по учету вопросов уменьшения опасности бедствий, действующая при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития, при поддержке секретариата Стратегии и под совместным руководством ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), подготовила и распространила инструкции для страновых групп Организации Объединенных Наций по учету вопросов уменьшения опасности бедствий в процессе проведения общего анализа по стране/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В отдельных страновых группах Организации Объединенных Наций ПРООН провела проверки в целях опробования этих инструкций на практике и сбора отзывов. Начиная с 2009 года Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций будет включать вопросы уменьшения опасности бедствий в учебные модули, посвященные Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

45. Важную роль в содействии принятию мер по уменьшению опасности бедствий призваны играть координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций, и теперь эта их роль закреплена в стандартном описании должностных функций. Вопросы уменьшения опасности бедствий фигурировали в программе недавних учебных семинаров для координаторов-резидентов, организованных в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Африке. В итоге многие координаторы-резиденты все чаще берут на себя инициативу в деле уменьшения опасности бедствий.

46. Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению оказывал помощь в учете вопросов уменьшения опасности бедствий в рамках своих стратегий оказания помощи странам и при подготовке стратегий развития для отдельных стран, таких как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты. Вместе с тем воплощение планов в жизнь остается непростой задачей. Изучение 67 окончательных и промежуточных документов о стратегии

сокращения масштабов нищеты показало, что только в 19 процентах из них риску бедствий была посвящена целая глава или раздел, в 75 процентах говорилось о взаимосвязи между опасностью бедствий и нищетой, а в 25 процентах о рисках не упоминалось вовсе. В числе дополнительных мероприятий — мобилизация глобальной поддержки для интеграции такого компонента, как формирование потенциала противодействия, в деятельность по восстановлению и реконструкции после крупных бедствий и развертывание программы сотрудничества по линии Юг-Юг для поощрения развивающихся стран к лидерству и обмену знаниями и опытом в этой области.

47. Были разработаны инструменты и инструкции для местных органов власти в рамках партнерских объединений между организацией «Объединенные города и местные правительства», консорциумом «ПроВеншн», инициативой «Города-гиганты и землетрясения», сетью «Ситинет», организацией «Органы местного самоуправления за устойчивое развитие» и тематическими платформами в Северной и Южной Америке и в Азии. Кроме того, в регионах обсуждались составляющие «местной Хиогской рамочной программы действий». В августе 2009 года соответствующие партнеры соберутся на встречу в городе-метрополии Инчхон, Республика Корея, чтобы внести свой вклад в планирование глобальной кампании по проблеме городских рисков и более безопасных городов в 2010–2011 годах.

48. Инициатива, направленная на укрепление политической воли и усиление подотчетности, а также на стимулирование инвестиций в уменьшение опасности бедствий как средство адаптации к изменению климата, быстро разрослась: к ней примкнули 116 парламентариев из 66 стран и несколько сетей парламентариев по всему миру. Результатами ее осуществления стали просветительские инициативы со стороны парламентариев, шаги в направлении принятия новых законодательных актов и планов действий в ряде стран, а также «Манильский призыв парламентариев к действиям по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата», принятый на консультативной встрече парламентариев в октябре 2008 года.

Приоритет 2

Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и улучшение раннего предупреждения

49. По линии межучрежденческого сотрудничества, координируемого ВМО, подготавливаются новые инструкции и памятки по наилучшей практике, касающиеся создания систем раннего предупреждения. Речь идет о документировании четырех примеров практической деятельности: а) программа обеспечения готовности к циклонам в Бангладеш; б) система раннего предупреждения о тропических циклонах на Кубе; в) система мониторинга опасных явлений во Франции; и г) программа обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, вызванным различными опасными явлениями, в Шанхае, Китай, и руководство, озаглавленное «Развитие потенциала для создания систем раннего предупреждения о различных опасных явлениях с акцентом на межучрежденческое сотрудничество и координацию».

50. При подготовке сводки данных о рисках для «Глобального аналитического доклада» использовались существующие массивы данных, составленные в рамках проекта Всемирного банка «Горячая точка», Программы выявления

глобальных рисков ПРООН, программ ЮНЕП и других организаций, а также были сгенерированы новые массивы данных о рисках, которые позволили увидеть в новом свете картину общемирового распределения опасных явлений и рисков. Партнеры по данному проекту — ПРООН, Всемирный банк, ЮНЕП/База данных о мировых ресурсах (ГРИД)-Европа, Норвежский институт геотехники, Колумбийский университет и Международная стратегия уменьшения опасности бедствий — разработали улучшенные методологии моделирования опасных явлений для пяти типов явлений — циклонов, наводнений, землетрясений, оползней и цунами.

51. Секретариатом Стратегии на основе консультаций с партнерами по осуществлению Стратегии и Научно-техническим комитетом Стратегии был подготовлен пересмотренный вариант «Терминологии по уменьшению опасности бедствий». Теперь он имеется на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

52. Программой выявления глобальных рисков ПРООН был подготовлен пакет вспомогательных материалов по комплексной оценке рисков, включающий в себя руководящие указания по оценке общенациональных рисков, городских рисков и созданию национальных наблюдательных органов по мониторингу стихийных бедствий. Программа также оказала помощь в проведении оценок общенациональных рисков в четырех странах, оценок городских рисков более чем в 30 городах и создании национальных наблюдательных органов по мониторингу стихийных бедствий более чем в 30 странах.

53. Продолжают развиваться системы раннего предупреждения о цунами, включающие в себя такие взаимодополняющие виды деятельности, как оценка опасности цунами, обеспечение готовности к чрезвычайной ситуации и реагирование на нее в рамках комплексных программ смягчения последствий цунами. Сегодня межправительственные координационные группы по системам раннего предупреждения о цунами по согласованию усилий с Межправительственной океанографической комиссией созданы для Тихого океана, Индийского океана, северо-восточной Атлантики, Средиземного моря и прилегающих морей и Карибского бассейна и прилегающих регионов. Создана международная целевая группа по ликвидации последствий бедствий и обеспечению готовности к ним в целях обмена опытом и информацией о мерах обеспечения готовности, просвещении, разъяснительных кампаниях и по другим вопросам.

54. В апреле 2008 года Межправительственная координационная группа по Системе предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий приняла предложения Индии, Австралии и Индонезии выступить в качестве региональных центров мониторинга цунами, заменив тем самым к 2011 году временную службу мониторинга, организованную Тихоокеанским центром предупреждения о цунами на Гавайских островах и Японским метеорологическим агентством. Были также достигнуты успехи в таких областях, как улучшение региональных процедур для более эффективного обмена данными, передача данных в реальном режиме времени и передача соответствующей информации национальными властями напрямую тем общинам, которым угрожает опасность.

55. Платформа Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (ООН-СПАЙДЕР), созданная Управлением по

вопросам космического пространства, предоставляла технические консультации Афганистану, Буркина-Фасо, Гане и Намибии. Кроме того, был открыт веб-портал для предоставления информации и инструкций по использованию космических данных в деле уменьшения опасности бедствий и для облегчения делового общения между специалистами-практиками, включая «Глобальное тематическое партнерство СПАЙДЕР». Многие учреждения сотрудничают между собой в рамках Глобальной системы систем наблюдения Земли в интересах более эффективного использования систем спутникового наблюдения для мониторинга опасных природных явлений и смягчения их последствий.

56. Университет Организации Объединенных Наций занимается разработкой методологии оценки уязвимости применительно к различным опасным явлениям, уделяя особое внимание наводнениям и опасностям в прибрежных зонах, для ее последующего использования в подверженных таким явлениям районах пяти стран.

Приоритет 3

Использование знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий и потенциала противодействия на всех уровнях

57. На Международной конференции ЮНЕСКО по вопросам образования, состоявшейся в Женеве, тематическим блоком/платформой по использованию знаний и образования для уменьшения опасности бедствий был организован стратегический диалог по уменьшению опасности бедствий как одному из важных элементов инклюзивного образования. ЮНЕСКО и секретариат Стратегии сделали упор на роли деятельности по уменьшению опасности бедствий в устойчивом развитии на Всемирной конференции по вопросам образования в интересах устойчивого развития, прошедшей в Бонне, Германия.

58. Глобальная платформа действий по уменьшению опасности бедствий отметила безотлагательную необходимость введения учебных занятий по уменьшению опасности бедствий и принятия мер по обеспечению защищенности школ на всех уровнях. Подспорьем в этой связи послужили материалы и методические разработки, предоставленные «Золотой библиотекой» учебной литературы по вопросам уменьшения опасности бедствий. В рамках стратегий уменьшения опасности бедствий с отведением центральной роли детям, осуществляемых Детским фондом Организации Объединенных Наций, были особо подчеркнуты роль и участие детей как движущей силы перемен. Ряд партнеров из системы, созданной на основании Стратегии, уделяют внимание потребностям инвалидов, возникающим в условиях бедствий.

59. Инициатива «Потенциал для уменьшения опасности бедствий», представляющая собой совместную программу Управления по координации гуманитарных вопросов, секретариата Стратегии и ПРООН, предусматривала оказание услуг по созданию потенциала, консультативных и вспомогательных услуг правительствам Мозамбика и Уганды и помощь в разработке проекта создания потенциала для Юго-Восточной Европы. Был подготовлен ряд материалов для интерактивной формы обучения и организованы учебные занятия для персонала Организации Объединенных Наций, в том числе координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам.

Приоритет 4 **Уменьшение основополагающих факторов риска**

60. Всемирная кампания 2008–2009 годов за уменьшение опасности стихийных бедствий была посвящена проблеме защиты больниц от стихийных бедствий. Она проводилась Всемирной организацией здравоохранения, Всемирным банком и секретариатом Стратегии совместно с их партнерами во всех регионах мира в форме мероприятий, призванных повысить осведомленность о том, насколько важно обеспечивать безопасность и работоспособность медицинских учреждений с конструктивной и иных точек зрения. Всемирный банк подготавливает инструкцию по учету вопросов уменьшения опасности бедствий, включая нормы безопасности строительства, в реализуемых им проектах новых инвестиций в инфраструктуру.

61. Значительно активизировалась деятельность ведущих природоохранных организаций. Международный союз охраны природы подготовил учебно-методические материалы по управлению использованием экосистем и уменьшению опасности бедствий. Всемирный фонд природы распространил доклад под названием «Защита природы», в котором говорилось о роли охраняемых зон в уменьшении опасности бедствий. Подготовленное Организацией экономического сотрудничества и развития руководство по стратегической оценке экологической обстановки и уменьшению опасности бедствий было в октябре 2008 года одобрено участниками Сети по сотрудничеству в области окружающей среды и развития Комитета содействия развитию. ЮНЕП организовала учебные занятия по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата для руководителей ведомств, занимающихся хозяйствованием в прибрежных зонах, в рамках инициативы «Сохранение мангровых лесов во имя будущего».

62. Секретариат Стратегии продолжал делать акцент на уменьшение опасности бедствий как одну из стратегий адаптации и налаживать тесные рабочие взаимоотношения по этому вопросу со сторонами и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. За рассматриваемый период укрепилось сотрудничество по гуманитарным аспектам проблемы изменения климата с Межучрежденческим постоянным комитетом. Кроме того, секретариат Стратегии предоставлял информацию и материалы для процессов, идущих в рамках Конвенции, в том числе по линии программы работы, принятой в Найроби.

63. В апреле 2009 года Межправительственная группа экспертов по изменению климата по предложению Норвегии и секретариата Стратегии постановила подготовить специальный доклад об управлении рисками экстремальных явлений в интересах лучшей адаптации к изменению климата. В нем будет содержаться авторитетный свод фактической информации об опасностях бедствий, вызванных изменением климата, и методологиях уменьшения и регулирования рисков.

64. Всемирный банк разработал механизм отсроченного использования кредитов в случае катастрофы в ответ на просьбы стран со средним уровнем дохода о создании финансового инструмента, который позволял бы удовлетворить неотложные потребности в финансовых средствах сразу после бедствия, вызванного каким-либо опасным природным явлением. Он даст возможность министерствам финансов взять на себя инициативу в деле уменьшения опасности

бедствий, будучи прямым источником ликвидных средств для стран, переживших бедствия.

65. На сессии Глобальной платформы в 2009 году Колумбия выступила с идеей о том, чтобы не менее 30 процентов национальных ассигнований, выделяемых на адаптацию, расходовалось на национальные мероприятия по уменьшению опасности бедствий. В ее основе лежит прошлый опыт Колумбии, связанный с сокращением расходов на адаптацию за счет вложения средств в уменьшение опасности бедствий.

Приоритет 5

Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях

66. Рабочая подгруппа по вопросам обеспечения готовности и планирования на случай чрезвычайных ситуаций Межучрежденческого постоянного комитета вносит свой вклад в анализ рисков в интересах обеспечения лучшей готовности, публикуя ежеквартальный доклад «Раннее предупреждение — ранние действия», который призван способствовать лучшей готовности и принятию гуманитарных мер на раннем этапе, с уделением особого внимания возможным новым кризисам и изменениям в существующих чрезвычайных ситуациях.

67. Неофициальная целевая группа по изменению климата Межучрежденческого постоянного комитета начала процесс межучрежденческих консультаций по гуманитарным последствиям изменения климата, чтобы оценить потенциальное воздействие климатических изменений на гуманитарную деятельность, а в ходе ряда региональных и национальных консультаций обсуждалась роль гуманитарных структур в уменьшении опасности бедствий. Сделанные выводы подтверждают необходимость укрепления Хиогской рамочной программы действий как общей основы, на которой все специалисты-практики могут работать сообща и централизованно.

68. Управлением по координации гуманитарных вопросов был подготовлен набор инструкций и показателей для активизации усилий по обеспечению готовности к бедствиям. Ряд международных организаций, выступая с инициативами в области развития права, принимают во внимание «Руководство по облегчению и регулированию страной экстренной международной помощи при бедствии и международного содействия в первоначальном восстановлении». Не менее 110 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца предусмотрели в своих национальных планах действий в чрезвычайных ситуациях свое активное участие в обеспечении готовности к ним.