



第七十二届会议

临时议程* 项目 20(c)

可持续发展：减少灾害风险

《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的执行情况

秘书长的报告

摘要

会员国通过《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》两年来，在减少灾害风险领域取得了长足进展。许多国家已实现国家战略与《仙台框架》的对接，加强了早期预警系统，颁布了灾害风险管理立法，并加强了公共教育和培训。

同时，墨西哥 2017 年在坎昆主办的全球减少灾害风险平台突出强调了仍然存在的巨大挑战。灾害的经济代价持续攀升；在某些地区，由于经济规划和投资未能充分了解风险，灾害带来的代价甚至快于国内生产总值的增长。气候变化不断加剧，对减少灾害风险的努力构成了根本威胁。气候变化加剧了现有的自然危害，对生计、粮食安全、流离失所乃至冲突都产生了严重影响。

依照大会第 71/226 号决议的要求，本报告概述了《仙台框架》的执行进展情况。根据大会第 71/227 号决议，本报告中还有一节探讨全球应对厄尔尼诺现象影响的有效办法。

将灾害风险管理(包括气候风险)纳入国家和次国家一级的可持续发展规划和预算，需要强有力的国家协调机制，以有意义的方式与所有相关机构和利益攸关方协作，同时也需要联合国系统提供协调一致的支助。截止日期最早的《仙台框架》全球目标是在 2020 年之前实施国家和地方减少灾害风险战略。如会员国有意实现这一目标，此种协调和参与至关重要。

* A/72/150。



一. 灾害风险现况

1. 自《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和《2030年可持续发展议程》通过两年以来，各个层级和各个部门所作的努力业已收获具体成果。由于会员国和各利益攸关方呼吁以更加雄心勃勃的方式加快执行速度，为确保公共和民间发展投资具备应对自然和人为灾害的能力，在《仙台框架》和《2030年议程》以及关于气候变化的《巴黎协定》之间采取协调一致的统筹办法至关重要。

2. 在本报告所述期间，严峻的气象条件影响到可持续发展在全世界范围内的进展。例如，2017年5月的热带气旋“唐娜”对房屋、服务机构、基础设施和作物造成严重破坏，特别是在瓦努阿图。在南美洲，厄尔尼诺现象引发的暴雨使2017年3月的降雨量比正常时期高出10倍。仅在秘鲁一地，就有110多万多人受到洪水和山体滑坡影响，¹住房、重要基础设施和农业损失惨重。2016年10月，飓风“马修”夺走了585人的生命，²并造成了150亿美元的损失，其中仅有50亿美元损失可理赔。³海地在飓风灾害中首当其冲，逾140万人需要人道主义援助，估计有175 000人流离失所。⁴气候变化加大了极端天气状况的发生频率、强度和变异程度，也加剧了旱灾等缓发性灾害，而地质致灾因子的持续威胁突出表明，必须采取防范多重灾患的办法来减少灾害风险。

3. 据估计，到2050年，暴露于热带气旋风险之下的城市人口将从3.1亿增加至6.8亿，而面临大地震风险的人口将从3.7亿增至8.7亿。⁵到2070年，暴露于海平面上升和洪水危险之下的城市资产可达35万亿，十倍于目前的水平。仅地震、海啸、飓风和洪水带来的经济损失，目前就已经达到年均3千亿美元，⁶给基础设施、能源、农业、环境、水资源、健康和教育等关键部门带来严重影响。

4. 对可持续发展和适应气候变化采取一种基于风险意识的应对办法，比以往任何时候都更为重要。一些国家吸取了过去的教训，这在一定程度上遏制了灾害多发地区的基础设施和社会服务投资；但是，灾害仍然对低收入和中低收入国家有着不成比例的影响。以占社会支出的比例计算，低收入国家的年度预期损失要比高收入国家高出五倍。不断增加的人口密度、普遍存在的贫穷现象和规划欠佳的发展进程——从在洪泛平原上兴建医院到在不稳固的山坡上兴建学校——每天

¹ 见 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/-PE-Flash_Appeal_ENG_1000_hrs_%28PUBLIC%29-20170410-CV-20519.pdf。

² 见 www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL142016_Matthew.pdf。

³ 见 <http://thoughtleadership.aonbenfield.com/Documents/20170117-ab-if-annual-climate-catastrophe-report.pdf>。

⁴ 见 <http://reliefweb.int/report/haiti/haiti-hurricane-matthew-situation-report-no-25-25-november-2016>。

⁵ R. J. Nicholls 等：《受极端气候事件影响风险和脆弱性较高的港口城市排名：风险估计值》，经合组织环境工作文件第1号（巴黎：经济合作与发展组织出版物，2008年）。

⁶ 《让发展可持续：灾难风险管理的未来：2015年全球减少灾害风险评估报告》（日内瓦：联合国国际减少灾害战略办公室，2015年）。

都在让更多的人民、经济资产和基础设施暴露于灾害风险之下。妇女、儿童、老人和残疾人，特别是最贫穷社区的上述群体，往往面临最大的风险。

5. 减少灾害风险是预防工作的精髓。更好地了解灾害风险、加强灾害风险治理、抗灾能力较强的投资选择以及有效的备灾计划和重建得更好，是《仙台框架》的四个优先行动领域。通过这些领域的努力，各国能够更有效地减少风险和防止生命损失、经济损失以及重要基础设施和生态系统遭受的损害。虽然预防措施的资金效益很高，但是，对抗灾能力的投资仍然不足，在人民失去生命和生计、陷入流离失所的同时，各国仍然面临着抗灾和恢复工作的高昂代价。消除极端贫穷和实现可持续发展目标要求所有国家将减少灾害风险纳入核心的社会、经济和发展规划。

二. 加强协调、指导和创新，以支持《仙台减少灾害风险框架》

A. 全球减少灾害风险平台

6. 2017年5月24日至26日，全球减少灾害风险平台第五届会议在墨西哥坎昆举行，墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托担任会议主席。联合国常务副秘书长阿米纳·穆罕默德代表秘书长出席会议。这次会议是迄今为止规模最大的一次，有7 000多名登记的与会者，包括国家元首和政府首脑、部长、市长和议员以及联合国系统、政府间组织、地方政府、地方社区、民间社会组织、土著民族、妇女团体、儿童和青年、残疾人、科学界、学术界和私营部门的代表。2017年全球减少灾害风险平台会议是《仙台框架》通过后举行的第一次平台会议，为评估过去两年间取得的进展提供了一个机会。会议提供了加速执行《仙台框架》、建立伙伴关系、加大减少灾害风险的国内和国际努力等一系列机会。

7. 与会者确认，必须采取多利益攸关方办法，以有效执行《仙台框架》。与会者分享了经验教训和良好做法，着重指出了最新的技术和方法，建立了有利于加强合作的伙伴关系，包括南南合作和三角合作，并在非政府组织同公共部门和私营部门之间建立起创新型伙伴关系。在平台会议期间，各方总体上对减少灾害风险作出了强有力的承诺，将其视为预防危机的一个核心要素。

8. 会议重申减少灾害风险对于实现《2030年议程》(包括可持续发展目标)而言至关重要。与会各方还就以下各点达成了重要共识：应对气候风险应与更广泛意义上的灾害风险协调一致；应结合可持续发展目标；应把减少灾害风险和适应气候变化纳入所有部门工作的主流。全球平台被视为在执行这些和其他国际议程的整个过程中加强实际协调和整合并监测进展情况的一项基本机制。

9. 坎昆高级别公报和主席摘要中总结了本次全球平台会议的成果。高级别公报概述了领导人论坛上作出的各项承诺，表示将在总体规划中采用灾难风险管理，作为可持续发展、有抗灾能力的基础设施和创造就业的关键。除其他外，与会者承诺在2019年之前对现有的关键基础设施进行灾害风险评估，以加强执行监管框架和建筑规范。鉴于今后几十年的基础设施投资将高达数万亿美元，与会

者建议成立一个关键基础设施国家联盟，以分享知识、工具和最佳做法，为工程师和建筑师开展能力建设，并增进其对风险和减轻风险措施的理解和运用。

10. 主席摘要归纳了在今后几年推动实施《仙台框架》的主要行动要点。各方还需要付出很大的努力，才能确保各国实现《仙台框架》全球目标(e)，即在 2020 年前实施国家和地方减少灾害风险战略。这包括建设收集、分析和广泛传播灾害损失数据的能力，以便能够为政策制定者、发展规划人员和投资者提供可资借鉴的统计证据。为支持这一努力，应动员开展以下领域的工作：标准化方法和数据收集准则；能够预见新风险的地理空间和其他技术进步；地方当局和利益攸关方正在开展的收集社区和家庭一级分类数据的工作。

11. 促进、建立和管理基础广泛的有效伙伴关系的能力，已成为一个亟待加强的灾害风险治理重要领域。管控灾害风险是一项贯穿各领域的努力，需要包容性的多方利益攸关方协调机制。必须作出协同努力，通过具体的规范和条例，促成公共部门和私营部门之间的伙伴关系，并确保各利益攸关方参与灾害风险治理和规划机制。会议确定，加强妇女的能力建设和在公共与私营部门中的领导作用，以缩小减少灾难风险管理和决策中的性别差距，确保采用对性别敏感的减少灾害风险战略，是最高优先事项之一。

12. 全球平台会议还促使利益攸关方群体承诺加强执行《仙台框架》的力度，包括发表《地方和区域政府执行<仙台框架>宣言》以及国际减少灾害战略机构间秘书处私营部门抗灾社会联盟提出的《私营部门组织抗灾能力业务宣言》。各方还认可关于残疾和灾难风险管理的《达卡宣言》的重要性。会议敦促各国执行《达卡宣言》，并通过《仙台框架》的监测机制报告其执行进展情况。与会者还呼吁有效落实关于执行《仙台框架》卫生领域规定的曼谷原则。

13. 主席向经济及社会理事会主席转递全球平台会议的建议，即应确保 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛在审议消除贫穷和促进繁荣问题及审查可持续发展目标时采用基于风险意识的应对办法。全球平台还有助于为哥伦比亚、意大利、蒙古国和突尼斯 2018 年主办的区域平台会议以及瑞士将于 2019 年主办的下一届全球平台会议设定议程。在区域和全球两级跟踪进展、指导落实和促进创新的这一强有力的多利益攸关方进程，将为 2019 年举行的大会高级别政治论坛提供关于减少灾害风险的丰富投入，并为可持续发展作出自己的贡献。

B. 加强区域一级执行《仙台减少灾害风险框架》的行动

14. 受区域和次区域减少灾害风险平台的驱动，区域政府间组织在合作伙伴的支持下，正在致力于最大限度地利用区域合作的收益，以实现《仙台框架》全球目标和相关的可持续发展目标。各区域出台了各种战略、工作计划和工具，提供针对具体区域的分析、政策指导、工具和能力建设，以支持国家和地方努力，集体应对跨界风险。区域政府间组织还指导政府各部委和跨越不同部门的利益攸关方采用减少灾害风险、适应气候变化和促进可持续发展的多利益攸关方统一办法，并推动汇总区域一级的信息，用于跨部门的监测和报告。

非洲

15. 非洲各国已逐步建立从区域到次区域和国家各级推进实施《仙台框架》的全面协调架构。在非洲联盟委员会执行《仙台框架》区域计划的推动下，2016年11月22日至25日由毛里求斯主办在路易港举行的第六届非洲区域平台会议暨减少灾害风险问题第五次高级别会议通过了《执行2015-2030年仙台减少灾害风险框架非洲行动纲领》。

16. 作为一份战略指导文件，《行动纲领》将减少灾害风险纳入区域和国家可持续发展和气候变化适应战略，并调动国内资源，增加国家预算中用于减少灾害风险的分配额。与《行动纲领》同时推出的是一项加快实施《仙台框架》全球目标的五年行动计划，该计划为各国政府和各利益攸关方提供指导，协助其根据国家和区域优先事项制定全面的国家减少灾害风险方案计划，涵盖了小规模和大规模灾患的风险。

17. 东部、西部、中部和南部非洲的次区域组织召开的次区域平台会议，对区域平台会议构成了补充。每次会议都产生了诸如次区域行动计划、减少灾害风险和适应气候变化共同战略和工作计划等成果，中部非洲国家经济共同体还设立了一个专门的次区域减少灾害风险机构。

美洲

18. 2017年3月7日至9日，由加拿大主办的美洲第五次减少灾害风险区域平台会议在蒙特利尔举行。成员国就《美洲区域执行2015-2030年仙台减少灾害风险框架行动计划》达成了一致。多利益攸关方行动计划立足于“全社会一盘棋”办法，支持各国建设社区抗灾能力，减少灾害风险和影响。它提供了一套实际可行的区域举措，各国可以为其作出集体贡献，共同促进《仙台框架》的四个优先行动领域。

19. 在次区域一级，加勒比地区灾害综合管理战略、中美洲综合风险管理政策和南美洲国家联盟启动了使区域框架与《仙台框架》优先事项和全球目标实现对接的进程。在加勒比地区，实现灾害综合管理战略监测框架与《仙台框架》全球目标和可持续发展目标指标报告机制之间的对接迈出了重大步伐，有助于促进该次区域减少灾害风险和可持续发展之间的一致性。

阿拉伯区域

20. 阿拉伯区域已采取措施，制定一项符合本区域具体实情和灾害风险的区域减少灾害风险战略。2017年4月30日至5月1日，由卡塔尔主办的第三次阿拉伯区域减少灾害风险问题筹备会议在多哈举行，各国审查了业已取得的进展，讨论了在减少灾害风险领域共同面临的区域挑战及共同的经验教训和最佳做法，以对阿拉伯区域减少灾害风险战略作出更新。审查程序使该战略符合《仙台框架》、可持续发展目标、《巴黎协定》和《阿拉伯区域适应气候变化举措计划》的要求。

21. 会议最后通过了《第五届全球减少灾害风险平台多哈宣言》。为推动落实，《宣言》呼吁开发用于风险评估的阿拉伯区域具体工具、方法和指导原则，借鉴关于

减少灾害风险的国际和区域最佳做法，并考虑到该区域的具体情况和需求。《宣言》还呼吁加强科学和技术在阿拉伯区域减少灾害风险努力中的作用，包括每个国家提名一个科学机构作为代表参加阿拉伯科学和技术咨询组，并加快制定国家和区域多种危险预警系统。

亚洲和太平洋

22. 亚洲和太平洋各国已制定区域和次区域战略，以采取协调一致的办法来减少灾害风险、促进可持续发展和适应气候变化。这些战略还指导成员国结成跨部门多方利益攸关方伙伴关系。2016年11月2日至5日，由印度主办的亚洲减少灾害风险部长级会议在新德里举行，会议通过了《亚洲区域〈仙台减少灾害风险框架〉执行计划》。该计划有两个组成部分，一是在国家一级提供减少灾害风险政策指导，包括指导各国实现《仙台框架》七个全球具体目标的里程碑式指标；二是一项与《仙台框架》四大优先行动保持一致的两年期行动计划。此外，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员国还在2017年3月举办的第四届亚太可持续发展论坛上通过了《亚洲和太平洋地区执行〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》，将减少灾害风险确定为优先领域之一。随后，亚太经社会又于5月通过了关于加强亚洲及太平洋实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的区域合作的第73/7号决议。

23. 2016年7月12日至14日，由塔吉克斯坦主办的中亚和南高加索地区减少灾害风险第一次区域平台会议在杜尚别举行。各国部长和来自各个部门的利益攸关方汇聚一堂，通过了《关于减少灾害风险促进抗灾能力建设的杜尚别宣言》及《中亚和南高加索地区实施〈2015-2030年仙台减少灾害风险框架〉行动计划》。作为该地区唯一的多利益攸关方平台，区域平台将成为就《仙台框架》、可持续发展目标和气候变化适应开展对话、审查、监测和能力建设的主要论坛。

24. 2016年9月8日至10日，在密克罗尼西亚联邦波纳佩举行的第四十七届太平洋岛屿论坛领导人会议上，会员国核可了《太平洋区域抗灾能力发展框架：应对气候变化和灾难风险管理综合框架(2017-2030年)》，作为一个减少灾害风险、应对气候变化和促进可持续发展的创新型综合框架。《综合框架》为统一实施《仙台框架》、《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、《巴黎协定》和《2030年议程》提供指导，通过将减少风险纳入社会和经济发展规划进程来加强抗灾能力。2016年10月24日至26日在苏瓦举行的太平洋灾害风险管理平台年度会议上，各成员国审议了促进实施《抗灾能力发展框架》的各种手段。会议的成果声明建议各国和领土及其合作伙伴采取必要步骤，改进分类数据的收集和风险分析工作；探讨设立一个太平洋科学和技术咨询组的可能性；进一步发展太平洋区域的多种危险预警系统；记录和运用关于减少灾害风险的传统和当地知识体系。

欧洲

25. 欧洲联盟正在采取措施，将灾害风险进一步纳入其核心工作。欧洲联盟委员会通过了一项行动计划，题为“对欧洲联盟所有政策采取基于风险意识的抗灾办

法”；欧洲地区委员会则发布了在地方和区域两级执行《仙台框架》的联合行动计划。2016年10月6日至8日，欧洲减少灾害风险论坛在赫尔辛基举行的第7次年度会议上通过了2016年至2020年执行《仙台框架》的路线图，为执行《仙台框架》提供指导和支持。路线图确定国家和地方战略、风险评估和灾害损失数据库是实施《仙台框架》的基本结构单元，并将减少灾害风险工作纳入国家和地方一级的各个部门，包括气候变化、环境、私营部门和卫生等。2016年10月在葡萄牙举行的欧洲委员会部长级会议通过了一项四年期工作计划，为该路线图提供支持。

26. 2017年3月26日至28日，欧洲减少灾害风险论坛在土耳其伊斯坦布尔举行主办了第一次多利益攸关方公开论坛。会后发布的高级别对话公报有助于通过包容各方和协调一致的国家和地方减少灾害风险战略，协调各利益攸关方所作的努力。公报还倡导将可持续融资与减少灾害风险和气候议程结为一体；通过议员和地方社区的努力提高认识和传播风险知识；加强关于减少灾害风险的伙伴关系，以促进经济增长和创造就业机会。

C. 与其他国际商定议程和框架的一致性

27. 为提高效率和最大限度地扩大影响，必须以协调一致的方式执行有助于实施《2030年议程》的各种政府间议程和框架。为此，统计委员会第四十八届会议核准使用会员国制定和商定的指标来监测《仙台框架》全球目标的执行进展情况，并监测有关可持续发展目标的执行情况(目标1、11和13)(见 [E/2017/24/E/CN.3/2017/35](#)，第一章A部分，决议附件)。这些共同指标对应《2030年议程》的基本原则，以增强一致性和简明性，减少各国的报告负担。通过简化这两项协定的报告工作和使用共同的多种目的数据集，共同指标可以促进协调一致，并且有助于在减少灾害风险和可持续发展相互交织的领域确定使二者相得益彰的方式。

28. 制定监测《仙台框架》执行情况各项指标的减少灾害风险的指标和术语问题不限成员名额政府间专家工作组也核可了秘书长转递工作组的报告的说明([A/71/644](#)和 [Corr.1](#))中所载的有关减少灾害风险的最新术语。商定的术语有助于落实《仙台框架》和促进各个国家、各个部门和各个利益攸关方群体内部和相互之间的合作。商定术语还有助于各国和各组织在减少灾害风险、可持续发展和气候变化议程的所有领域建立共识，促进政策连贯性。

29. 2017年，《联合国气候变化框架公约》缔约方继续审议衡量《巴黎协定》气候适应目标执行进展情况的各种方法。将这项工作与《仙台框架》全球目标和可持续发展目标的各项指标统一起来，国家和地方政府就能利用类似的数据集，确定共同的交集。国家灾害损失数据集是气候变化规划的重要基础，对于跟踪气候适应目标的进展情况十分有益。

30. 全球平台证明，各方对于减少灾害风险的政治承诺日渐加深，是一种鼓励各部门内部和部门之间协调统一的办法。将国家和地方减少灾害风险战略与国内的可持续发展进程和对实现《巴黎协定》的国家自主贡献挂钩的国家中，出现了一批成功的典范。特别是，在通过将减少灾害风险和气候变化考量纳入可持续发展

来推进协调统一方面，全球平台强调小岛屿发展中国家居于领先地位。全球平台期间展开的讨论还强调，许多国家需要进一步开展工作，加强协调一致的机构能力，拆除壁垒，明确作用和责任。

31. 协调一致办法的成与败，在地方一级的感受最为深切。在国际和区域两级开展协调的同时，还必须努力加强地方一级规划、执行和报告的能力。为促进植根于当地优先事项、基于风险意识的发展，为根据《仙台框架》的原则加强当地社区的应对能力，必须在地方社区、地方企业和地方政府之间建立伙伴关系。

D. 协调整个联合国系统的减少灾害风险努力

32. 在大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议中，会员国请联合国发展系统加强所有各级的一致、协调和效率，以确保以统筹办法处理全部可持续发展目标之间的互联纽带和交叉内容。联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划“实现基于风险意识的可持续发展综合办法”是对这一要求和重新定位联合国发展系统的重要回应。

33. 通过《行动计划》，联合国系统致力于加强全系统一致性，通过基于风险意识的抗灾办法支持《仙台框架》和巩固《2030 年议程》的其他协定。联合国各实体已同意开展向各国提供减少灾害风险的高质量一贯支持的能力建设，继续将减少灾害风险列为战略优先事项。以下是整个联合国系统为兑现这些承诺而开展的活动和举措。

34. 为加强联合国全系统执行《仙台框架》的协调一致，加强减灾能力倡议扩大了对 4 个新的非洲国家(即贝宁、几内亚、纳米比亚和津巴布韦)的联合国国家工作队、政府和国家利益攸关方的支助，依照《仙台框架》制定符合国情的减少灾害风险行动计划。此外，格鲁吉亚发布的国家减少灾害风险战略和塞尔维亚批准的灾难风险管理国家执行计划也都是利用加强减灾能力倡议的协调技术援助制定的。

35. 由 7 个联合国实体、国际和区域组织、空间机构、政府部门和学术界共同组成的“利用空间技术应用促进减少灾害风险全球伙伴关系”商定了工作范围和一项多年期工作计划。这一伙伴关系将在地球观测、天基应用、地理信息系统和遥感领域推动采取协调一致的做法，支持实施《仙台框架》。

36. 通过推动各国做好灾后恢复的准备工作，包括“重建得更好”，全球准备工作伙伴关系帮助各国保护本国的发展成果免受自然灾害和气候变化的影响。在坎昆举行的全球平台会议上，这一伙伴关系开始启动运作，并于 6 月开放供国家应用。在初始阶段，这一伙伴关系将提供高达 1.3 亿美元的资金，覆盖 15 个国家，持续时间为 2 至 3 年。

37. 世界卫生组织与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界动物卫生组织结成伙伴关系，采取协作办法，将国际卫生条例作为对《仙台框架》的一项重要贡献。2016 年 3 月至 2017 年 4 月间，共有 37 个国家完成了联合外部评价，为各国提供

了宝贵的投入，协助各国制定卫生安全国家行动计划和建设能力，以防止、查明、准备和应对各类事件，特别是疾病爆发、化学和放射性事件。

38. 设在世界银行的全球伙伴关系——全球减灾和灾后恢复基金提供起始资金和能力支助，以将灾难风险管理纳入国家发展计划的主流。该基金的资金组合新增了 90 多笔赠款。各种项目在通过政策、制定计划和投资战略方面向各国提供支助，最大限度地减少灾害风险和建设抗灾能力。作为力求与《仙台框架》更加统一的一个重要步骤，该基金的 2018-2020 年新战略计划列出了雄心勃勃的目标，支持实现《仙台框架》规定的优先行动和全球目标，并加强与《2030 年议程》和《巴黎协定》的一致性。

39. 联合国区域协调机制减少灾害风险和抗灾能力专题工作组负责指导亚太地区执行联合国行动计划的工作。工作组由亚太经社会、联合国开发计划署(开发署)和联合国减少灾害风险办公室担任共同主席。工作组举办了几次技术会议，并为会员国编写了关于在减少灾害风险、气候变化和可持续发展等领域促进相互协调的指导文件，推动采取协调一致的对策，以便更有效地支持实施 2016-2020 年《东南亚国家联盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》。同样，联合国非洲区域协调机制已纳入减少灾害风险，并设立了人道主义事务和灾难风险管理专题群组。

40. 为建设联合国系统向各国提供减少灾害风险的统一支助的能力，联合国系统职员学院、联合国训练研究所(训研所)和联合国减少灾害风险办公室结成伙伴关系，共同设计和开发一套关于减少灾害风险和可持续发展的在线课程。该课程针对联合国工作人员、国家减少灾害风险协调人和发展从业人员，旨在加强他们对《仙台框架》与《2030 年议程》综合办法的了解。

41. 至少有 20 个联合国实体目前已将减少灾害风险和建设抗灾能力列为其战略计划中的优先领域。在本报告所述期间，全面禁止核试验条约组织、国际移民组织、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)已将减少灾害风险纳入其 2018-2021 年战略计划，再次确认了其关于采用一项基于风险意识的办法的长期承诺。此外，为筹备 2018 年 6 月举行的联合国探索与和平利用外层空间会议 50 周年纪念活动，外层空间事务厅已将利用天基技术和信息用于执行《仙台框架》列为一项专题优先事项。粮农组织已将减少灾害风险纳入其关于适应和减缓气候变化的新战略，以增强农业生计的抗灾能力。

42. 为确保各种机构间倡议之间的一致性，并就如何实施《行动计划》向联合国系统提供战略指导，联合国还成立了减少灾害风险问题高级领导小组。高级领导小组由负责减少灾害风险问题秘书长特别代表召集，其成员包括来自联合国和相关组织的高级领导人。目前已启动早期评估，以减少重复，发现联合国系统在提供减少灾害风险支助方面的不足之处，并促进资源的更有效利用。此外，还设立了基于成果的《行动计划》监测制度，并启动了一项关于全系统共同基线的研究。在基于成果的监测系统指导下，高级领导小组将审查《行动计划》的进展情况，同时推进总部和国家一级的全系统自主权和问责制，并确保与《2030 年议程》的关联和一致。

43. 此外，今年 4 月，联合国系统行政首长协调理事会提出了联合国系统关于气候变化行动的战略方针。该文件旨在改进联合国系统的协作，为发挥各项政府间协定之间的协同作用提供指导，以确保提供协调一致的统一支助，包括加强联合国系统支持会员国改善气候应灾能力和减少灾害风险的工作在政策和业务方面的联系。

三. 仙台框架执行进展情况

监测仙台框架

44. 实现仙台框架七个全球具体目标的进展情况将采用不限成员名额政府间专家工作组关于减少灾害风险的指标和术语报告建议的 33 项指标予以衡量(见 A/71/644 和 Corr.1)。国家一级的监测将由 2018 年初启动的仙台框架在线监测站提供支助。经过几轮最终用户磋商，仙台框架监测站原型在全球平台进行了试点。一套任择国家指标已予制定，各国可选用并修改以衡量国家确定的、符合仙台框架的目标和优先事项。第一份仙台框架监测站报告将予编制，供 2019 年全球减少灾害风险平台和大会主持召开的高级别政治论坛审议。

45. 强有力的监测框架到位后，要调查与灾害有关的国家数据的可获取性，调查能力差距和填补差距所需资源，以及是否有现有基线来衡量仙台框架全球目标。2017 年 2 月，联合国减少灾害风险办公室审查了 87 个国家的仙台框架数据编制情况。90% 以上的国家表示需要财政资源弥合数据差距，许多国家，特别是情况特殊国家，面临重大能力差距和技术缺陷，这妨碍了他们跟踪进展情况的能力。

46. 若所有国家都要在 2019 年前切实为第一个仙台框架监测站报告做出贡献，则针对数据的可获得性、可存取性、适用性和质量，需要采取综合办法加强数据。灾害相关数据促进可持续发展全球伙伴关系是联合国减少灾害风险办公室、亚太经社会、欧洲经济委员会和伙伴组织发起的，是一个多方利益攸关方倡议，旨在协助各国弥合与灾害有关的数据差距，建设国家能力，改善数据质量，同时还动员提供政治支持。

47. 仙台框架监测站将为各会员国、区域政府间组织和地方政府的多重目的效力。监测站可跟踪各部门实施仙台框架进展以及可持续发展目标相关层面和适应气候变化情况。同时，监测站将作为一个管理工具，帮助各国制订减少灾害风险战略，做出了解风险的政策决定，并分配资源，防止出现新的灾害风险。仙台框架监测站与国家灾害损失数据库一道，在可信数据、证据和现有能力基础上，能促进制定到 2020 年可行的国家和地方减少灾害风险政策和战略。

国家和地方减少灾害风险战略

48. 仙台框架确认，要向国家和国家以下各级政府提供支助，同时酌情赋权地方当局，向其提供资源并赋予其减少灾害风险的决策责任。以下实例表明，会员国做出了努力且联合国系统提供了技术和能力建设支持，以便实现仙台框架全球目标(e)，即到 2020 年大幅增加制定了国家和地方减少灾害风险战略的国家数目。

49. 非洲十国的国家和地方政府得到了政策支助和技术指导，以便制订国家减少灾害风险政策和地方抗灾能力计划及灾害损失数据库。二十一个非洲国家现在有在运作的数据库。这辅之以能力建设措施，包括培训 400 多名政府工作人员，为议员和媒体举办采取协调一致的综合办法减少灾害风险办法讲习班，远程支助实施灾害损失数据库。拉丁美洲和加勒比六个国家十四个市镇正在最后敲定地方减少灾害风险行动计划，得到了联合国系统协调一致做法的支持。联合国各实体开展了联合减少灾害风险评估，更新了损失和损坏数据库，支持在四个国家把复原力因素纳入联合国发展援助框架。多方利益攸关方举行了能力建设会议，在阿拉伯区域三国制订国家减少灾害风险战略和计划，另有五国正在更新现有立法和战略。在地方一级，八个地方政府按照仙台框架制订了复原力行动计划，至少有 10 个政府预计 2017 年年底前完成计划。在太平洋区域，各国和领土在拟订国家减少灾害风险、适应气候变化和可持续发展综合战略方面取得了显著进展。例如，瓦努阿图编写了一份为期 15 年的国家可持续发展计划(2016-2030 年)，其中纳入了减少灾害风险和适应气候变化，这是国家可持续发展计划的关键优先事项。

50. 根据会员国确定的需求情况，联合国减少灾害风险办公室继续通过大韩民国仁川全球教育和培训学院实施能力建设职能。在报告所述期间，来自 46 个国家的 1 224 名国家和地方政府官员接受了培训，其中 40% 的参与者是妇女。培训方案侧重于了解减少灾害风险情况，强调必须协调一致地实施仙台框架、2030 年议程和巴黎协定，以制订抗灾能力综合计划。

51. 若干联合国实体根据仙台框架正在国家和国家以下各级扩大对会员国的技术和规范性支助。例如，国际劳工组织、粮农组织、联合国难民事务高级专员公署和儿基会支持各国建设能力，并制定针对具体部门的行动计划和战略，以采取基于风险认识的做法。与此同时，开发署和亚太经社会正在制订指导工具，以支持各国实施仙台框架，并将减少灾害风险和适应气候变化纳入可持续发展规划和预算编制进程的主流。妇女署正在支持各国在减少灾害风险时应对性别平等证据和能力方面的差距，并支持各国促进妇女参与制订对性别问题有敏感认识的国家灾害管理计划。联合国人口基金将性和生殖健康纳入国家和地方减少灾害风险计划取得了进展，包括为此制定了一个最低限度的初步服务标准。为了最大限度地扩大影响、更有效率地利用资源且各部门实现互惠互利，联合国系统在国家和地方各级提供的减少灾害风险支助必须协调一致，还要符合联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划和四年度全面政策审查的要求。

四. 推动伙伴和利益攸关方的行动和建立伙伴关系

52. 仙台框架强调，利益攸关方须根据各自国情和治理制度分担减少灾害风险责任，而且，部门内部和跨部门各级协调机制要明确划分公私利益攸关方之间的责任。可持续发展目标 17 也确认，可持续发展议程要取得成功，则政府、私营部门和民间社会之间要建立伙伴关系。关键是利用并推动所有部门以及与所有利益攸关方的战略伙伴关系，切实实施仙台框架。

A. 利益攸关方参与情况

议员和地方政府

53. 议员们继续支持执行仙台框架，特别是为此通过和修正立法，并倡导为减少灾害风险分配预算。为此，各国议会联盟 2016 年举行的中东欧议会可持续发展目标区域研讨会重点突出了减少灾害风险。中部非洲和东部非洲共同体减少灾害风险区域议会论坛为议员抗灾能力网络举办了加强减少灾害风险能力培训讲习班。

54. 在生物多样性公约缔约方第十三次会议、即议会会议期间，全球议员组织举行了减少灾害风险会议。随后，关于立法人员在促进福祉的生物多样性主流化中的作用的作用的坎昆公报确认，减少灾害风险、生物多样性、气候变化和可持续发展之间存在联系。此外，在全球平台上，议员、各国议会联盟、红十字会与红新月会国际联合会、妇女政治领袖、非政府组织和联合国实体聚在一起，分享各种办法，以加强灾害风险治理，促进复原力强的公私投资，并制定国家和部门 2020 年减少灾害风险计划。

妇女和女童

55. 至关重要的是理解和应对灾害风险的性别层面。在全球平台上发起了一个全球方案，支持促进性别平等地执行仙台框架。题为“在不断变化的气候情况下应对风险的性别不平等性和促进社区抗御自然灾害的能力”的方案彰显了联合国减少灾害风险办公室、妇女署和红十字与红新月会国际联合会的伙伴关系。

56. 促进性别平等的减少灾害风险战略需要系统收集按性别分列的数据，以确定妇女和女孩的具体需要和易受伤害性。关于减少灾害风险的指标和术语问题不限成员名额政府间工作组鼓励会员国启动或加强按性别分列的灾害损失数据收集工作。将妇女的资产和经济贡献记入灾害损失数据库可以确保性别平等是“重建得更好”的一个关键构成部分，促进可同样惠益妇女和增强妇女权能的复苏。妇女署正支持国家当局开展保护评估，收集和分析按性别分列的灾害风险数据。此外，消除对妇女歧视委员会草拟了关于减少灾害风险和气候变化与性别相关层面的第 35 号一般性建议。

儿童和青年

57. 仙台框架确认儿童和青年是变革的推动者，鼓励提供空间和办法，促进儿童和青年减少灾害风险。除了在学校和社区发挥积极作用外，儿童和青年一直通过全球活动实施仙台框架，主张通过科学、技术和创新论坛、高级别政治论坛和青年论坛等全球和区域政府间论坛的活动协调 2030 年议程。青年也一直在积极促进跨部门减少灾害风险方法，让土著青年和残疾青年参与全球运动。在全球平台启动了青年参与平台，作为一项机制来加强和巩固青年在实施仙台框架中的作用和青年主导的努力。

残疾人

58. 残疾人在受到灾害的过度影响之时，其知识和领导技能对制定包容性减少灾害风险战略也必不可少。自通过仙台框架、把其作为一项以人为中心的包容性办法以来，残疾社区参与制定和执行减少灾害风险战略情况猛增。例如，残疾人权利委员会秘书处将仙台框架关键原则列入缔约国向委员会定期报告的准则。残疾人发挥核心作用，使得全球平台及其成果不仅兼顾残疾问题，而且包容各方，包括创新利用机器人远程呈现来促使残疾人远程参与。

59. 残疾人和残疾人组织有意义地参与减少灾害风险区域平台情况通过成果文件也可见一斑。在亚洲，残疾人组织跟进落实区域平台承诺，向政府提供技术支助；将收集和使用残疾、性别平等和年龄数据的工具标准化；促进通用设计和辅助技术；将其他最有风险的群体，如妇女、儿童和老年人纳入社区减少灾害风险举措；建设自己减少灾害风险的能力。

土著人民

60. 土著人民加大了参与国际减少灾害风险的努力。他们利用现有论坛，如土著问题常设论坛，提高人们认识土著社区面临的风险以及土著人的减少灾害风险观点，主张采取新办法建设伙伴关系，支持在土著社区实施仙台框架。

61. 第五次美洲减少灾害风险区域平台使土著人民有机会反思阻碍，并确定进一步行动机会，包括建立区域土著网络，让土著减少灾害风险倡导者发声。在全球平台，土著人民提出了切实建议，包括如何利用土著知识实施仙台框架，土著人民如何作为合作伙伴发挥更直接作用，促进协调 2030 年议程、仙台框架和巴黎协定。

私营部门

62. 仙台框架着重指出，缺乏监管和激励私营部门向减少灾害风险投资是一个潜在的风险因素。抗灾能力协会联盟是负责减少灾害风险问题的秘书长特别代表担任共同主席的一个全球私营部门联盟，旨在协调和让私营部门系统参与减少灾害风险，促进支持私营部门在执行仙台框架中发挥作用。在报告所述期间，超过 500 家企业、15 所大学、1 500 名学生和许多城市参与了抗灾能力协会联盟项目。例如，新奥尔良市与抗灾能力协会联盟成员 AECOM 共同公布了该市 200 多家中小型企业防灾调查报告。抗灾能力协会联盟在菲律宾发表了六点承诺声明，将对风险敏感的投资和行动放在优先地位，联盟成员 SM Prime 正与菲律宾在受台风“海燕”影响的村庄共同实施“重建得更好”办法。

63. 灾害风险-综合业务风险模式于 2016 年 11 月启动，由联合国减少灾害风险办公室和《经济学家》资料处合作在 20 个国家初步试点。该模式有助于工商界做出对灾害风险敏感的投资决定。此外，美利坚合众国佛罗里达国际大学得到德国政府和减灾办的支助，与其他大学和商学院合作制定开放源码白皮书改进现有灾害风险管理课程，并推出了在线课程新模块。

B. 伙伴关系与宣传

早期预警倡议

64. 提高各国监测自然、技术和生物危害及发出预警拯救生命和减少生计损失的能力进展情况仍变化多端。作为实施仙台框架和巴黎协定整体工作的一部分，制定了气候风险和预警系统倡议，支持在最不发达国家和小岛屿发展中国家提供气候服务，以期加强它们发布预警和有效应对的能力。迄今为止，认捐了约 3 千万美元，总体目标为 1 亿美元。

65. 国际多种危险预警系统网络设立了，由世界气象组织(气象组织)、联合国教育、科学及文化组织和联合国减少灾害风险办公室共同担任主席，这是一个多方利益攸关方伙伴关系，促进交流多种危险预警系统专门知识和良好做法。在全球平台筹备期间，多种危险预警会议制定了一套措施，监测各国获取预警信息、跟踪仙台框架全球目标(g)进展情况。

66. 此外，若干气象组织区域协会制订了并正在审议全球气象警报系统，以便制定一个警报系统，向目标用户、包括新成立的联合国行动和危机中心以及人道主义行为体和私营部门提供权威的水文气象灾害警报和相关信息。粮农组织还制定了早报警早行动倡议，协助各国将预报和预警纳入针对农业部门的多部门早行动优先计划。

2016 年国际减少灾害风险日

67. 2016 年 10 月 13 日，在国际减少灾害风险日启动了“仙台七运动：七年七个具体目标”。2016 年主题“经历-见证”侧重于仙台框架全球目标(a)，即到 2030 年大幅降低全球灾害死亡率。世界各地举行的活动实例包括，在联合国总部讨论了减少灾害风险和有效执行仙台框架对 2030 年议程的贡献，在 2016 年 11 月大埃塞俄比亚路跑赛期间纳入了主题“经历-见证”。“仙台七”战略力求确认实现仙台框架全球目标的最佳做法。今后六年将继续该运动，每年侧重于不同的全球目标。

2016 年世界海啸意识日

68. 根据大会第 70/203 号决议，2016 年 11 月 5 日是首个世界海啸意识日。世界各地的活动旨在改变海啸灾难离我们很遥远的错误认识，相反，海啸是真实的危险，会摧毁可持续发展的进展，需要持续培训和更新疏散计划。联合国总部各项活动、10 月在新德里举办的亚洲减少灾害风险部长级会议期间的活动以及 11 月在毛里求斯举办的第六届非洲减少灾害风险区域平台举办的活动，突出表明在建设抗灾能力和促进预警方面开展了哪些工作，哪些地方仍存在差距。随后，于 11 月 25 日和 26 日在日本黑潮举行了一次中学生会议。来自 30 个国家的 360 多名青年汇聚一堂，就年轻人在提高海啸意识中的作用分享经验教训，发布《黑潮宣言》。

69. 在世界海啸意识日前数周，印度洋周边的 24 个国家参加了“2016 年印度洋海啸”海啸模拟。东北大西洋、地中海和相连海域海啸预警和减灾系统政府间协

调组于 2016 年 9 月在罗马尼亚举行会议，决定加强海啸警报系统。在加勒比地区，在加勒比国家联盟减少灾害风险特别委员会第二十次会议期间，于 2016 年 10 月在特立尼达和多巴哥举办了世界海啸意识日活动。

安全医院倡议

70. 安全医院是实施仙台框架、特别是关于关键基础设施和基本服务的全球目标 (d) 的关键所在。在报告所述期间，医院安全指数培训教材已经定稿，旨在促进采用低成本、快速诊断工具评估医院是否仍有可能在紧急情况和灾害时运作。美洲共有二十五个国家现在有国家安全医院方案；23 个国家制定了设计、建造和运行新的、安全卫生设施的最新标准；34 个国家正在改进卫生设施的安全，通过采取干预措施减少灾害的影响。欧洲到 2016 年使用医院安全指数评估了 7 个国家的 118 家医院，来自东地中海、欧洲和东南亚的 93 名专家接受了培训。

科学和技术

71. 科学和技术伙伴积极推动减少灾害风险，决定国家和国际政策的方向。调整科学和技术咨询小组取得了进展，旨在确保新成员有多学科知识且体现区域多样性，并反映科学和技术伙伴关系的组成。各成员将制定科学和技术路线图几个交付成果的工作计划，促进实施仙台框架。区域科学和技术咨询小组也在建立，以推动科学政策在国家一级的贡献，并在区域会议上举办科学和技术问题会议。

五. 采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响

72. 厄尔尼诺和拉尼娜是厄尔尼诺/南方涛动的两个阶段，对世界各地的天气模式影响重大，可引发能预测的气温、降雨和刮风失调，影响生命和生计。厄尔尼诺通常每三至七年发生一次，最后一次厄尔尼诺事件发生在 2015/2016 年，气象组织和若干国家机构的预测显示，2017 年下半年可能会形成弱厄尔尼诺现象。即使 2017 年未充分形成厄尔尼诺事件，但海洋表面温度上升和其他大规模气候模式可能会有动作，对易受影响的国家产生负面影响。

73. 2015/16 年厄尔尼诺事件严重影响了世界各地 6 000 多万人。虽然厄尔尼诺于 2016 年 5 月结束，但整个 2016 年持续存在干旱、洪水和强风暴的影响。到 2016 年 8 月，23 个国家呼吁国际社会在东部和南部非洲、中美洲和加勒比以及太平洋提供 50 多亿美元援助。诸如厄尔尼诺等缓慢发生的可预测、经常性天气事件不一定会造成灾害。为应对 2015/16 年事件所需的大量国际人道主义援助表明，在建设复原力、减少和减轻风险努力方面存在不足。

74. 爱尔兰的玛丽·鲁宾逊和肯尼亚的马查里亚·卡毛这两位秘书长厄尔尼诺和气候问题特使，在 2016 年 12 月任期结束前领导了厄尔尼诺影响的宣传和沟通，支持从人道主义应对转为综合切实应对厄尔尼诺和气候变化挑战。他们访问了受厄尔尼诺影响的七个国家，通过协商重申，采取早期预防行动会产生成指数的回报，大大减少后续应对费用。若干国家在防备和应对厄尔尼诺方面取得了重要进展。与此同时，必须作出更多努力，加强预警机制，切实将预警转化为早行动。

75. 2016 年底，特使向秘书长提交了关于预防厄尔尼诺演变成灾害的行动蓝图。该蓝图是一个工具，可支持最易受厄尔尼诺事件影响的国家记录综合协调实现可持续发展目标的轨迹。该蓝图的基本前提是，厄尔尼诺事件是可以预测、防备和减轻的，人道主义危机是可以避免的。该蓝图的早行动支柱除其他外包括，在科学界和决策者的广泛参与下，承诺进行集体风险分析支持决策，并商定可早行动的具体阈值。有几个国家表示有意采用这一办法。行动蓝图将由机构间厄尔尼诺/南方涛动标准作业程序提供支助，该程序正由机构间常设委员会风险、预警和备灾咨商小组制定，定于 2017 年 12 月前完成。该程序旨在确保发展和人道主义行为体对以后厄尔尼诺警报迹象尽早采取对策。

76. 2017 年 6 月，气象组织在海洋会议期间召集了部长和大使厄尔尼诺圆桌会议。活动强调可靠的信息、预测和加强协调有重要意义，并突出表明了国家气象部门为改善预报厄尔尼诺事件所做努力。厄尔尼诺也是全球减少灾害风险平台的焦点，关于各问题的讨论也以厄尔尼诺为中心，如灾害监测、预报和警报、通知有风险社区、加强区域合作和伙伴关系以及投资于和维持预警系统等问题。此外，非洲联盟委员会和建设复原力合作伙伴为分享非洲的经验教训组织了一次会外活动，重点是减轻、应对厄尔尼诺的影响和复原问题。

77. 2017 年 5 月在纽约举办了科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，期间，讨论了科学和技术促进建设抗灾能力应对厄尔尼诺/南方涛动造成的社会经济和环境影响的重大贡献。论坛提出了一些建议，内容涉及如何更好地确定要求和办法以便适当提供科学、技术和创新让各国应对厄尔尼诺影响。2017 年，论坛首次审议了涵盖一系列贯穿各领域问题、包括厄尔尼诺和复原力的新兴技术和相关影响。此外，通过呼吁创新选出的出席论坛的一些创新者例示了将农民纳入市场的新模式以及用短信发送气象和推广服务情况，它们可以加强对自然灾害、包括厄尔尼诺影响的复原力。

78. 联合国系统，即粮农组织、人道主义事务协调厅、联合国减少灾害办公室、世界粮食计划署和气象组织为世界各地厄尔尼诺的指导和行动规划做出了广泛贡献。厄尔尼诺影响的多部门性得到了确认，包括粮食安全、生计、健康及水和环卫都受到影响。此外，为加强厄尔尼诺国际研究中心开展的其他活动，通过与包括国家海洋研究所在内的各个国际监测中心合作，可提高区域和国际对中心的认可和支持，并支持为决策者和政府当局制定工具以减少厄尔尼诺现象的影响。

六. 结论和建议

79. 自会员国商定仙台框架以来已经两年了，期间，在减少灾害风险方面取得了很大进展。许多国家的国家战略与仙台框架保持一致，早期预警系统得到了加强，灾害风险管理立法已予颁布，公共教育和培训得到了加强。

80. 与此同时，正如 2017 年全球减少灾害风险平台所强调的那样，依然存在巨大挑战。灾害的经济成本继续增加；有些地方则快于国内生产总值，这是由于经

济规划和投资对风险了解不足造成的。气候风险正在增加，有可能加剧现有自然灾害，对生计、粮食安全、人口流动、甚至冲突产生多重影响。

81. 诸如仙台框架、巴黎协定和 2030 年议程等国际协定带来了应对这些巨大全球挑战前所未有的机会，2030 年议程则提供了在区域、国家和国家以下各级将气候和灾害风险纳入经济、社会和环境核心规划和投资的总体框架。

82. 促进协调这些国际文书的一项有益贡献是，确保其报告和问责机制发挥效率且避免重复。同意采用已制定指标监测实现仙台框架全球目标进展情况以监测相关可持续发展目标执行情况是朝向这个方向的重要一步。随着巴黎协定进展情况报告办法得到完善，随着制定有关关键问题的新国际文书，譬如，将减少灾害风险纳入易受伤害移民和难民的保护措施，会有更多机会提高这种协调一致性。

83. 将灾害风险管理、包括气候风险纳入国家和国家以下各级可持续发展规划需要强有力的国家协调机制有意义地让所有相关机构和利益攸关方参与进来。若会员国要实现最早到期的仙台框架全球目标，即 2020 年前制定国家和地方减少灾害风险战略，则协调和参与必不可少。

84. 国家和地方减少灾害风险战略能够推动各发展部门及各级行政管理机构整合灾害风险管理，包括气候风险、技术、化学、工业和生物风险，并创造有利环境，让公共机构、私营部门和民间社会合作减少灾害风险，促进了解风险的发展。

85. 管理灾害风险需要众多利益攸关方积极参与。私营部门的参与必不可少。今后几十年 70% 以上几十万亿美元的新基础设施投资将由私营部门出资。基本上将由私营部门确保这些投资对风险有充分了解。

86. 同样，让妇女团体参与至关重要，因为灾害对妇女的影响尤甚，而且更重要的是因为，目前妇女在制定和实施减少灾害风险措施中的作用很不平衡。全球平台和为其铺垫的各区域平台确认，多利益攸关方参与有益于评估进展情况，查明应对共同挑战的办法，促进纳入了灾害风险管理的可持续发展，发展减少灾害风险的公共-私营-民间社会伙伴关系。

87. 各级规范、监管框架及其一致适用和执行可在加强灾害风险管理问责方面发挥重要作用。在这方面，国际法委员会提出的发生灾害时保护人员国际文书是一个重要贡献。

88. 联合国系统也在调整各项工作，支持会员国执行仙台框架，为此实施联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划和大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的决议，并不断改革联合国发展系统。

89. 联合国减少灾害信托基金是协助执行、跟踪和审查《减少灾害风险仙台框架》的机制，该机制需要加强供资数量，提高供资的可预测性和及时性。

90. 兹建议：

(a) 各国寻求机会，协调一致地将仙台框架和巴黎协定纳入 2030 年可持续发展议程的社会和经济规划和投资；

(b) 各国继续优先制定 2020 年国家和地方减少灾害风险包容性战略并为之提供资源，这是在更广范围内努力减少气候风险和灾害风险的一项关键内容；

(c) 各国继续努力建立或加强记录灾害损失的系统并确立基线，作为衡量改进情况的参考点，辅之以尽可能按收入、性别、年龄和残疾情况分列的数据；

(d) 各国在制定监测巴黎气候变化协定执行情况衡量标准时审议仙台框架各项指标和不限成员名额政府间专家工作组关于减少灾害风险指标和术语的建议；

(e) 各国在可持续发展问题高级别政治论坛筹备进程和审议中、包括在自愿国别评估中考虑到减少灾害风险和仙台框架执行情况；

(f) 各国应加强国际合作、全球伙伴关系并促进提供执行手段，支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及面临特定挑战的中等收入国家执行《仙台框架》，并在这方面确保双边和多边发展援助方案了解风险；

(g) 各国考虑增加对联合国减少灾害战略信托基金的捐款，支持会员国管理和减少灾害风险并执行仙台框架。
