EWC III

تیسری بین الاقوامی کانفرنس
به موضوعِ قبل ازوقت انتباہ

تصور سے حقیقت تک

27-29 مارچ 2006
بون، جرمنی

قبل ازوقت انتباہی نظاموں کو فروغ دینا:

ایک چیک لسٹ

International Strategy
ISDR
for Disaster Reduction

Federal Foreign Office

پیش لفظ

آفت کے خطرات کے کم کرنے کے لئے قبل از وقت انتباہ انتہائی اہم عنصر ہے۔ اس سے زندگیاں ضائع ہونے سے بچ جاتی ہیں اور آفات کے اقتصادی اور مادی اثرات کم ہو جاتے ہیں۔ قبل از وقت انتباہ کے نظاموں کو مؤثر ہونے کے لئے اس میں زد پذیر جماعتوں کی شمولیت، عوام کو خطرات سے متعلق معلومات کی فراہمی اور ان کے تئیں بیداری پیدا کرنا، مؤثر طور پر پیغامات اورانتباہات کی نشرو اشاعت اور یہ یقینی بنانا ضروری ہے کہ اس سلسلے میں پوری مستعدی ہو۔

جنوری 2005 میں، آفات میں کمی کے موضوع پر ہونے والی عالمی کانفرنس میں "ہیوجو فریم ورک فار ایکشن 2015-2005: بلڈنگ دی ریزائلنس آف نیشنز اینڈ کمیونٹیز ٹو ڈیزاسٹرز" کو اپنایا گیا۔ اس میں قبل از وقت انتباہ کی اہمیت سے متعلق واضح حوالے شامل ہیں، اور اس نے *"قبل از وقت انتباہ کے ایسے نظاموں کو جو عوام پر مرکوز ہیں، ایسے مخصوص نظاموں میں جن کی انتباہات خطرے سے دوچار افراد کے لئے بروقت اور قابل فہم ہوتی ہیں (...) نیز ان انتباہات کے تئیں کیسے کارروائی کی جائے اس کے بارے میں رہنمائی (...)"* کو فروغ دینے کی حوصلہ افزائی کی گئی (پیرا گراف 17, ii.d.9)۔

جرمنی کے شہر بون میں 29-27 مارچ 2006 کو ہونے والی تیسری بین الاقوامی کانفرنس بہ موضوع قبل از وقت انتباہ [کانفرنس آن ارلی وارننگ (EWC III)] سے نئے اور تخلیقی قبل از وقت انتباہی پروجیکٹوں کو پیش کرنے اور دنیا کو درپیش قدرتی آفات اور خدشات اور لوگوں پر مرتکز قبل از وقت انتباہ کے نفاذ کے ذریعہ ان کے اثرات کو کیسے کم کیا جاسکتا ہے اس کے بارے میں بات چیت کرنے کا موقع دستیاب ہوا۔ موجودہ دستاویز "قبل از وقت انتباہی نظامات کو فروغ دینا: ایک چیک لسٹ" ایک کانفرنس کے نتیجے کے طور پر کانفرنس کے دوران اٹھائے گئے مباحث اور عمل مثالوں کا خاکہ تیار کرنا اور مطلع کرنا، اور ہیوجو فریم ورک فار ایکشن کے قبل از وقت انتباہی عناصر کے نفاذ میں مدد کرنا دونوں ہی کام کے لئے تیار کیا گیا تھا۔

یہ چیک لسٹ، جو قبل از وقت مؤثر انتباہی نظام کے چار کلیدی عناصر کے گرد و پیش تشکیل دیا گیا ہے، اس کا مقصد ان اہم عناصر اور کاموں کی ایک سادہ سی فہرست تیار کرنا ہے جس سے قومی سطح کی حکومتیں اور کمیونٹی کی تنظیمیں قبل از وقت انتباہی نظام کا جائزہ لیتے وقت رجوع کرتی ہیں، یا محض اس بات کی جانچ کرنا ہوتی ہے کہ حتمی ضوابط نافذ العمل ہیں۔ اس کا مقصد ایک جامع ڈیزائن کا مینول بنانا ہرگز نہیں ہے، بلکہ اس کے بجائے عملی، غیر تکنیکی حوالے کا آلہ تیار کرنا ہے تا کہ اس بات کو یقینی بنایا جائے کہ ایک اچھے قبل از وقت انتباہی نظام کے اہم عناصر رو بہ عمل ہیں۔

اعترافات

اس چیک لسٹ کو سب سے پہلے تیسری بین الاقوامی کانفرنس بہ موضوع قبل از وقت انتباہ کی سکریٹریٹ کے ذریعہ حکومت جرمنی کے مالی تعاون سے تیار کیا گیا تھا۔ اس پروجیکٹ کو رابطہ کار الیسن ولٹشائر نے، جو بون میں ISDR پلیٹ فارم فار دی پروموشن آف ارلی وارننگ (PPEW) میں واقع ہے، اختیار کیا تھا۔ کانفرنس کے ڈھائی دنوں کے دوران فراہم ہونے والی معلومات کے علاوہ، اقوام متحدہ کے بین الاقوامی نظام اور اس کے ما ورا میں، قبل از وقت انتباہ اور آفات کے خدشات کی تخفیف کے کام میں مصروف تنظیموں اور افراد سے بہت اہم حقیقی نتائج موصول ہوئے تھے۔

ہم ایسے مؤثر قبل از وقت انتباہی نظام کو کس طرح حاصل کریں جو کہ لوگوں کی اساس میں نافذ العمل ہو اس بارے میں تیسری بین الاقوامی کانفرنس بہ موضوع قبل از وقت انتباہ میں کھلے عام اپنے خیالات، تشویشات اور عملی تجربات سے روشناس کرانے والے شرکاء اور پروجیکٹ کے پیش کنندگان کے ساتھ ساتھ، اس اجتماعی کوشش میں تعاون کرنے والے تمام افراد کے بھی شکرگزار ہیں اور ان کی ستائش کرتے ہیں

> *"وہ ممالک جو آفات کے خدشات کی تخفیف کے لئے پالیسی مقننہ اور ادارہ جاتی خاکے کو فروغ دیتے ہیں اور جو مخصوص اور قابل پیمائش اشاریوں کی معرفت پیش رفت کو بہتر بنانے اور اس پر عمل پیرا ہونے کے اہل ہیں ان کے پاس خطرات کا نظم و نسق کرنے اور معاشرے کے تمام شعبوں کے اندر آفات کے خدشات کی تخفیف کے لئے وسیع پیمانے پر عام اتفاق رائے حاصل کرنے، اس میں مصروف رہنے، اور اس سے مطابقت بنائے رکھنے کی زبردست استعداد ہے۔"*
>
> یوجو فریم ورک فار ایکشن 2015-2005: بلڈنگ دی ریزائلنس آف نیشنز اینڈ کمیونٹیز ٹو ڈیزاسٹرز (آفات سے متعلق اقوام اور کمیونٹیوں کے ابھرنے کی قوت پیدا کرنا)، پیرا گراف 16۔

اس دستاویز کا مقصد قبل از وقت مؤثر انتباہی نظامات سے وابستہ بنیادی عوامل، کاموں اور اچھے تجربات کی ایک مختصر، سادہ چیک لسٹ پیش کرنا ہے۔ ارادہ یہ ہے کہ قبل از وقت انتباہی نظاموں کے ڈیزائن کے لئے 'چوں و چرا' والی جامع فہرست کے بجائے غیر تکنیکی حوالے کا ایک آلہ فراہم کیا جائے۔

چیک لسٹ کا استعمال کیسے کریں

یہ دستاویز باہمی طور پر وابستہ دو حصوں میں بٹا ہوا ہے اور انہیں اسی ترتیب سے پڑھا جائے۔ پہلا باب قبل از وقت انتباہ کے پس منظر اور اس سے متعلق اہم اساسی مسائل کے بارے میں کار آمد معلومات فراہم کرتا ہے۔ دوسرا باب ان اقدامات اور کاموں کے عملی چیک لسٹس کا ایک سلسلہ ہے جن پر قبل از وقت انتباہی نظام کو فروغ دیتے یا ان کا جائزہ لیتے وقت غور کرنا چاہئے۔

1. *قبل از وقت انتباہ، ایک دوسرے کو قطع کرنے والے مسائل اور قبل از وقت انتباہ میں شامل کرداروں کے اہم عناصر*

قبل از وقت انتباہ کے چار عناصر: خدشات کی جانکاری؛ تکنیکی مشاہدہ اور انتباہ کی خدمت؛ مواصلات اور انتباہات کا بکھراؤ؛ اور کمیونٹی کی جواب دینے کی استعداد پر ایک مختصر باب ان اہم عوامل پر زور دینے کے لئے شامل کیا گیا ہے جو لوگوں پر مرتکز قبل از وقت مؤثر انتباہی نظام، اور ان میں سے ہر ایک کی اہمیت کی وجوہات پر مشتمل ہے۔

ان چار عناصر کے علاوہ، ایک دوسرے کو قطع کرنے والے کئی ایک معاملات کی جو قبل از وقت مؤثر انتباہی نظاموں کے فروغ اور ان کی قطعیت کے لئے لازمی ہیں نشاندہی کی گئی ہے۔ اس میں قبل از وقت انتباہ سے متعلق مؤثر نگرانی اور ادارہ جاتی انتظامات، کئی ایک آفات والی رسائی، مقامی کمیونٹیوں کی شمولیت اور مردوں کے غلبہ والے تناظر اور ثقافتی تنوع کا خیال رکھنا بھی شامل ہے۔

ہر ایک چیک لسٹ کے شروع میں بیان کردہ کلیدی اداکاروں کی فہرست سے متعلق کچھ سیاق و سباق اور مزید پس منظر فراہم کرنے کے لئے، قبل از وقت انتباہ کی سرگرمیوں میں شامل اہم اداکاروں، اور ان کے کردار اور ذمہ داریوں کے بارے میں ایک وضاحت بھی شامل ہے۔

2. *ایک قبل از وقت انتباہی نظام کو فروغ دینے، اس کا جائزہ لینے یا اس کو نقائص سے پاک بنانے میں مدد کرنے کے لئے عملی کاموں کی ایک چیک لسٹ*

استعمال اور عملی طور پر اسے آسان بنانے کے لئے، قبل از وقت انتباہی نظام کے ہر ایک عناصر کے لئے ایک انفرادی چیک لسٹ تیار کی گئی ہے۔ قبل از وقت مؤثر انتباہی نظام کی قطعیت اور اس کی پیوستگی کے سلسلے میں اس معاملے کی اہمیت کی وجہ سے نگرانی اور ادارہ جاتی انتظامات کے ایک دوسرے کو قطع کرنے والے معلاملات سے متعلق بھی ایک اضافی چیک لسٹ تیار کیا گیا ہے۔

ہر ایک چیک لسٹ کو اہم موضوعات کے سلسلے کے تحت گروپوں میں بانٹا گیا ہے اور اس میں ان تمام کاموں اور اقدامات کی ایک سادہ سی فہرست شامل ہے جو، اگر ان پر عمل کیا جائے تو، ایک ایسی ٹھوس بنیاد فراہم کریں گے جس پر کوئی قبل از وقت انتباہی نظام تیار کیا جاتا ہے یا اس کا جائزہ لیا جاتا ہے۔

> *"ترقی پذیر ممالک میں کمزور کمیونٹیوں کی آفات سے بچاؤ کی اختراعی کوششوں سے بہت کچھ سبق حاصل کیا گیا ہے۔ بچاؤ کی پالیسیاں اس قدر اہم ہیں کہ انہیں محض حکومتوں اور بین الاقوامی ایجنسیوں کے بھروسے نہیں چھوڑا جا سکتا۔ اس سے نبرد آزما ہونے کے لئے، اس کام میں شہری سوسائٹیوں، پرائیوٹ سیکٹر اور ذرائع ابلاغ کو بھی لازما شامل ہونا چاہئے۔"*
>
> کوفی عنان
> سکریٹری جنرل اقوام متحدہ
> انٹر نیشنل ڈیکیڈ فار نیچرل ڈیزاسٹر ریڈکشن (IDNDR)
> پروگرام فورم
> جنیوا، جولائی 1999

1. کلیدی عناصر

عوام پر مرتکز قبل از وقت انتباہی نظاموں کا مقصد آفات سے خوفزدہ افراد اور برادریوں کو با اختیار بنانا ہے تا کہ ذاتی طور پر پہنچنے والی چوٹ، جانی ہلاکت اور جائیداد و ماحولیات کو ہونے والے نقصانات کے امکانات کو کم کرنے کے لئے مناسب وقت رہتے اور موزوں طریقے سے عمل در آمد کیاجا سکے۔

ایک مکمل اور مؤثر قبل از وقت انتباہی نظام آپس میں ایک دوسرے سے مربوط چار عناصر، مستعدی اور رد عمل ظاہر کرنے کی اہلیت کے واسطے سے خطرات اور زد پذیری کی انتہائی حد تک معلومات پر مشتمل ہوتا ہے۔ بہترین عمل تو یہ ہے کہ قبل از وقت انتباہی نظامات میں تمام عناصر کے مابین مضبوطی کے ساتھ ایک دوسرے سے مربوط اور مؤثر مواصلاتی چینل بھی ہو۔

خدشات کی معلومات

خدشات تو کسی مخصوص محل وقوع پر خطرات اور زد پذیریت کے امتزاج سے پیدا ہوتے ہیں۔ خدشہ کی تشخیص کے لئے اعداد و شمار کا منظم ڈھنگ سے جمع کرنا اور ان کا تجزیہ کرنا ضروری ہے اور شہری آباد کاری، دیہی اراضی کے استعمال میں بدلاؤ، ماحولیات میں گراوٹ اور آب و ہوا میں تبدیلی جیسے اعمال کی وجہ سے پیدا ہونے والے خطرات اور زد پذیریت کی حرکی نوعیت کا بھی خیال رکھا جانا چاہئے۔ خدشے کی تشخیص اور نقشے لوگوں کو ترغیب دینے، قبل از وقت انتباہی نظام کی ضرورتوں کو ترجیح دینے اور آفات کے انسداد اور اس پر رد عمل ظاہر کرنے کے لئے ایک رہنما کتابچے کی تیاری میں مدد کرتے ہیں۔

نگرانی اور متنبہ کرنے کی خدمت

نگرانی کی خدمات اس نظام کی اساس میں ہی پڑی ہوتی ہیں۔ خطرات کی پیش گوئی اور اس کی نشر و اشاعت کے لئے ایک مستحکم سائنسی بنیاد اور نشر و اشاعت اور انتباہ کا ایک ایسا معتبر نظام ہونا چاہئے جو روزانہ 24 گھنٹے چلتا رہے۔ وقت کی ضرورت کے مطابق حتمی طور پر انتباہ کی تیاری کے لئے خطرات کے وتر خاص اور پیش روی کی مسلسل نگرانی کرنا لازمی ہے۔ مختلف خطرات کے لئے انتباہی خدمات سے حسب ضرورت مشترکہ ادارہ جاتی، طریقہ کار کے مطابق اور مواصلاتی نیٹ ورک کا فائدہ اٹھانے کے لئے رابطہ بنائے رکھنا چاہئے۔

عوام پر مرتکز قبل از وقت انتباہی نظاموں کے چار کلیدی عناصر

ماخذ: *UN/ISDR* پلیٹ فارم فاردی پروموشن آف ارلی وارننگ

نشر و اشاعت اور مواصلات

انتباہات ان لوگوں کو دی جانی چاہئیں جن کو خدشہ لاحق ہے۔ آسان، کار آمد معلومات پر مشتمل واضح پیغامات ایسے باضابطہ رد عمل کا اہل بنانے کے لئے لازمی ہیں جو زندگی اور معاش کو تحفظ فراہم کرنے میں مدد کرے گا۔ علاقائی، قومی اور کمیونٹی کی سطح کے مواصلاتی نظاموں کی پہلے سے شناخت ہونی چاہئے اور مناسب معتبر آوازوں کی تشکیل کی جانی چاہئے۔ کثیر مواصلاتی چینل کا استعمال اس بات کو یقینی بنانے کے لئے لازمی ہے زیادہ سے زیادہ لوگوں کو متنبہ کردیا گیا ہے، تا کہ کسی ایک چینل کی ناکامی کو روکا جاسکے، اور انتباہی پیغام کو لاگو کیا جا سکے۔

رد عمل کا اظہار کرنے کی اہلیت

لازمی بات یہ ہے کہ کمیونٹیاں اپنی خدشات کو سمجھیں: انتباہی خدمات کی قدر کریں اور اس پر رد عمل کے اظہار کا طریقہ انہیں معلوم ہو۔ تعلیم اور مستعدی کے پروگرام ایک اہم کردار ادا کرتے ہیں۔ یہ بھی لازمی ہے کہ آفات کے نظم و نسق کے منصوبے رو بہ عمل ہوں، ان پر اچھی طرح سے کام کیا گیا ہو اور ان کی جانچ کرلی گئی ہو۔ کمیونٹی کو اچھے برتاؤ، فرار ہونے کے دستیاب راستے اور جائیداد کو نقصان یا ضائع ہونے سے بچانے کا سب سے بہترین طریقہ کیا ہے ان سب کے انتخابات کے بارے میں اچھی طرح معلومات حاصل ہوں۔

2. ایک دوسرے کو قطع کرنے والے مسائل

ایسے کئی ایک بنیادی معاملات ہیں جن کو قبل از وقت مؤثر انتباہی نظاموں کی تیاری اوران کا نظم و نسق کرتے وقت زیر غور لانا چاہئے۔

مؤثر نگرانی اور ادارہ جاتی انتظامات

اچھی طرح سے فروغ یافتہ نگرانی اور ادارہ جاتی انتظامات مستحکم قبل از وقت انتباہی نظاموں کی کامیابی کے ساتھ تیاری اور ان کی صداقت میں مدد کرتے ہیں۔ یہ ایسی اساس ہوتے ہیں جس پر قبل از وقت انتباہ کے پہلے کے شناخت کردہ چار کلیدی عناصر کی بنا ہوتی ہے، انہیں استحکام بخشا جاتا ہے اوران کا نظم و نسق کیا جاتا ہے۔

اچھی نگرانی کی ستائش شدید قسم کی قانونی اور ریگولیٹری خاکے کے ذریعہ کی جاتی ہے اور طویل مدتی سیاسی عہد و پیمان اور مؤثر ادارہ جاتی انتظامات کے ذریعہ اس کی امداد کی جاتی ہے۔ نگرانی کے مؤثر انتظامات کو مقامی طور پر فیصلہ سازی اور شراکت کی حوصلہ افزائی کرنی چاہئے جن کو قومی اور علاقائی سطح کی وسیع پیمانے کے انتظامی اوروسائلی لیاقتوں کا تعاون حاصل ہے

قبل از وقت انتباہ سے متعلق اسٹیک ہولڈروں کے مابین افقی اور عمودی مواصلات اور باہمی ربط کو بھی فروغ دیا جانا چاہئے۔

کئی ایک خطرات والی رسائی

جب بھی ممکن ہو، قبل از وقت انتباہی نظامات خطرات پر مبنی تمام نظاموں سے رابطہ بنائے رکھنا چاہئے۔ اگر نظام اور تعاملی سرگرمیوں کی تشکیل ہوجاتی ہے تو پیمانہ، استناد اور کار کردگی کے اقتصادیات کو افزوں کیا جاسکتا ہے اور ایک ایسے کثیر المقاصد خاکے کے اندر اس کا نظم و نسق کیا جاسکتا ہے جو تمام خطرات اور منتہائے صارف کی ضروریات کو مد نظر رکھتا ہے۔

کثیر خطرات والے قبل از وقت انتباہی نظامات کو واحد خطرے والے انتباہی نظام کی بہ نسبت اکثر و بیشتر بروئے کار بھی لایا جائے گا، اور اسی وجہ سے زیادہ شدت والے پر خطر واقعات کے لئے بہتر تعامل اور معتبریت فراہم کی جانی چاہئے، جیسے سونامی، جو کہ شاذ و نادر ہی واقع ہوتی ہے۔ کثیر خطرات والے نظام لوگوں کو درپیش کئی ایک طرح کے خدشات کو سمجھنے میں بھی مدد کرتے ہیں اور حسب منشا مستعدی کے کاموں اور انتباہ کے ردعمل کے طور پر برتاؤ کو توانائی بخشتے ہیں۔

مقامی کمیونٹیوں کی شمولیت

عوام پر مرتکز قبل از وقت انتباہی نظامات ان لوگوں کی براہ راست شمولیت پر ٹکی ہوتی ہے جن کو خطرات کا زیادہ سامنا ہونے کا امکان ہوتا ہے۔ خدشے کی صورت میں مقامی اتھارٹیوں او کمیونٹیوں کی شمولیت کے بغیر، خطرات کے واقعات میں سرکاری اور ادارہ جاتی مداخلتوں اوران کے رد عمل کے غیر موزوں ہوجانے کا امکان رہتا ہے۔

مقامی کمیونٹیوں کی فعال شراکت کے ساتھ، قبل از وقت انتباہ تک مقامی سطح پر 'منحصر' رسائی، مسائل اور ضروریات کے تئیں کثیر ابعادی رد عمل ظاہر کرنےکا اہل بناتی ہے۔ اس طریقے سے، مقامی کمیونٹیاں، شہری جماعتیں اور روایتی ڈھانچے زد پذیری میں کمی لانے اور مقامی صلاحیتوں کو استحکام بخشنے میں تعاون کرسکتی ہیں۔

مردوں کے غلبے والے تناظر اور ثقافتی تنوع کو من نظر رکھنا

قبل از وقت انتباہی نظام کو فروغ دینے کے لئے یہ شناخت کرنا ضروری ہے کہ مختلف جماعتیں ثقافت، جنسیت اور دیگر خصوصیات کے مطابق مختلف زد پذیری کی حامل ہوتی ہیں جو کہ آفات کے لئے مؤثر طور پر تیار ہونے، اس کا بچاؤ کرنے اور اس پر رد عمل کا اظہار کرنے کی ان کی صلاحیتوں پر اثر انداز ہوتا ہے۔ مرد اور خواتین اکثر و بیشتر معاشرے میں مختلف کردار ادا کرتے ہیں اور آفات کی حالتوں میں معلومات تک ان کی رسائی کے مختلف طریقے ہوتے ہیں۔ اس کے علاوہ، عمر دراز، معذور اور سماجی و اقتصادی طور پر پسماندہ افراد اکثر و بیشتر زیادہ زد پذیر ہوتے ہیں۔

معلومات، ادارہ جاتی انتظامات اور انتباہی مواصلات کے نظامات اس طرح تیار کئے جانے چاہئیں کہ وہ ہر ایک زد پذیر کمیونٹی کے ہر جماعت کی ضروریات کی تکمیل کریں۔

3. کلیدی کردار

ایک مؤثر قبل از وقت انتباہی نظام کی تیاری اور اس کا نفاذ متنوع پیمانے کے افراد اور جماعتوں کے تعاون اور ان کے باہمی ربط کا متقاضی ہے۔ ذیل میں دی گئی فہرست ان تنظیموں اور جماعتوں کی نوعیت اور ان کے کاموں اور ذمہ داریوں کی ایک مختصر وضاحت پیش کرتی ہے جن کو قبل از وقت انتباہی نظام میں شامل ہونا چاہئے۔

کمیونٹیاں، جو خاص طور سے زیادہ زد پذیر ہیں، عوام پر مرتکز قبل از وقت انتباہی نظاموں کے لئے بنیادی حیثیت کی حامل ہیں۔ انہیں قبل از وقت انتباہی نظاموں کی تشکیل اور اس کے رو بہ عمل ہونے کے تمام امور میں سرگرمی کے ساتھ شامل ہونا چاہئے؛ انہیں ان خطرات اور ان کے امکانی اثرات سے آگاہ ہونا چاہئے جن سے ان کا سامنا ہے؛ اور ہلاکت یا ضیاع کے خوف کو کم سے کم کرنے کے لئے اقدامات اٹھانے کا اہل ہونا چاہئے۔

مقامی حکومتیں، جیسے کمیونٹیاں اور افراد قبل از وقت انتباہی نظاموں میں مرکزی حیثیت کی حامل ہیں۔ انہیں قومی حکومت سے زیادہ اختیارات ملنے چاہئیں، ان کی کمیونٹیوں کو جن خطرات کا سامنا ہے اس کے بارے میں انہیں معقول جانکاری ہونی چاہئے اور قبل از وقت انتباہی نظاموں کی تیاری اور ان کی دیکھ ریکھ میں سرگرمی کے ساتھ شریک رہنا چاہئے۔ جو بھی مشاورتی معلومات انہیں موصول ہوں اسے وہ سمجھیں، اور مقامی آبادی کو ایسے طریقے سے مشورے، ہدایات دینے اور انہیں مصروف رکھنے کے اہل ہوں جس سے عوامی تحفظ کو بڑھاوا ملے اور ایسے وسائل کے ممکنہ ضیاع کو کم کیا جاسکے جس پر کمیونٹی کا انحصار ہے۔

قومی حکومتیں اعلی سطحی پالیسیوں اور ایسے خاکے تیار کرنے کی جو قبل از وقت انتباہ کی سہولت فراہم کرتے ہیں اور ایسے تکنیکی نظام کی ذمہ دار ہیں جو قومی سطح کے خطرات کے انتباہ کی پیشگوئی کرتا اور اسے جاری کرتا ہے۔ قومی حکومتوں کو علاقائی اور بین الاقوامی حکومتوں اور ایجنسیوں سے باہمی ربط بنانا چاہئے تا کہ قبل از وقت انتباہ کی صلاحیتوں کو مستحکم کیا جائے اور اس بات کو یقینی بنایا جائے کہ انتباہ اور اس سے وابستہ جوابات کو سب سے زیادہ زد پذیر آبادی تک پہنچا دیا جاتا ہے۔ تعاملی صلاحیتوں کو فروغ دینے کے لئے مقامی کمیونٹیوں اور حکومتوں کی مدد کرنے کا بند و بست کرنا بھی ایک لازمی کام ہے۔

علاقائی ادارے اور تنظیمیں مخصوص قسم کی معلومات اور مشورہ فراہم کرنے میں اہم کردار ادا کرتی ہیں جو کہ مشترکہ جغرافیائی ماحول والے ممالک میں قبل از وقت انتباہ کی صلاحیتوں کو فروغ دینے اور اسے دیر پا بنائے رکھنے کے لئے قومی سطح کی کوششوں میں تعاون کرتا ہے۔ اس کے علاوہ، وہ بین الاقوامی تنظیموں سے رابطہ بنائے رکھنے کی حوصلہ افزائی کرتے ہیں اور آس پاس کے متصل ممالک کے مابین قبل از وقت مؤثر انتباہ کے تجربات کی سہولیات فراہم کرتے ہیں۔

بین الاقوامی ادارے بین الاقوامی طور پر باہمی ارتباط، معیار پسندی، اور قومی سطح کی قبل از وقت انتباہی سرگرمیوں کے لئے تعاون فراہم کرسکتے ہیں اور الگ الگ ممالک اور خطوں کے مابین اعداد و شمار اور معلومات کے تبادلے کو بڑھاوا دے سکتے ہیں۔ اس طرح کے تعاون میں مشاورتی معلومات، تکنیکی امداد، اور پالیسی و تنظیم کی سطح کا لازمی تعاون شامل ہوسکتا ہے تاکہ قومی سطح کی اتھارٹیوں یا ایجنسیوں کی بہتری اور تعاملی صلاحیتوں کو مدد پہنچائی جا سکے۔

غیر سرکاری تنظیمیں قبل از وقت انتباہ میں شامل خاص طور سے کمیونٹی کی سطح کے افراد، کمیونٹیوں اور تنظیموں کے درمیان بیداری لانے میں اہم کردار ادا کرتی ہیں۔ وہ قبل از وقت انتباہی نظامات کے لاگو کرنے اور قدرتی آفات کے لئے کمیونٹیوں کو تیار کرنے میں بھی تعاون کرسکتے ہیں۔ اس کے علاوہ، وہ اس بات کو یقینی بنانے میں مدد کرنے کے لئے بھی اہم وکالتی کردار ادا کرسکتے ہیں کہ قبل از وقت انتباہ کا معاملہ حکومت کی پالیسی سازوں کے ایجنڈے میں شامل رہتا ہے۔

پرائیوٹ سیکٹر خود اپنی تنظیموں میں قبل از وقت انتباہ کی صلاحیتوں کی تیاری کے ساتھ ساتھ، قبل از وقت انتباہ کرنے میں متنوع کردار کے حامل ہیں۔ ذرائع ابلاغ بھی آفات سے متعلق عام آبادی کی آگہی کو بہتر بنانے اور قبل از وقت انتباہات کی نشر و اشاعت میں ایک بہت بڑا کردار ادا کرتا ہے۔ پرائیوٹ سیکٹر کے اندر تکنیکی افرادی قوت۔ چوں و چرا کی جانکاری یا سامان اور خدمات کے (ہمدردی یا نقدی) عطیات کی شکل میں مہارت یافتہ خدمات کی فراہمی میں مدد کرنے کے لئے ایک بالکل ہی بے آواز قسم کی صلاحیت کا بھی حامل ہوتا ہے۔

سائنس اور تعلیمی کمیونٹی قبل از وقت انتباہی نظامات کو فروغ دینے میں حکومتوں اور کمیونٹیوں کی مدد کرنے کے لئےمخصوص قسم کی سائنسی اور تکنیکی نتائج کی فراہمی میں اہم رول ادا کرتی ہے۔ کمیونٹیوں کو درپیش قدرتی خطرات کے خدشات کا تجزیہ کرنے، سائنسی اور منضبط نگرانی اور قبل از وقت انتباہ کے ڈیزائن میں مدد کرنے، اعداد و شمار کے تبادلے، سائنسی یا تکنیکی معلومات کا جامعیت والے پیغامات کی صورت میں ترجمہ کرنے، اور جن لوگوں کو خدشات لاحق ہیں ان کے لئے قابل فہم انتباہ کی نشر و اشاعت میں ان کے مہارتوں کو مرکزی حیثیت حاصل ہوتی ہے۔

کلیدی عنصر:1 خدشات کی جانکاری

مقصد: خطرات اور زد پذیریت سے متعلق اعداد و شمار، نقشے اور رجحانات کو جمع کرنے، ان کے تشخیص کرنے اور ایک دوسرے کو روشناس کرانے، کا ایک منضبط، معیاری طریقہ کار طے کرنا۔

کلیدی کردار

آفات کے نظم و نسق کی بین الاقوامی، قومی اور مقامی ایجنسیاں؛ موسمیاتی اور بحریاتی تنظیمیں؛ ارضی طبعییات کے ماہرین؛ سماجی سائنسداں؛ انجینئرز؛ اراضی کے استعمال اور شہری آبادکاری کے منصوبہ سازان؛ محققین اور ماہرین تعلیم؛ آفات کے نظم و نسق میں مشغول تنظیموں اور کمیونٹی کے نمائندے؛ بین الاقوامی اور اقوام متحدہ کی ایجنسیاں جیسے WMO, UN/ISDR, UNEP, UNU-EHS, UNOSAT, UNDP, FAO, UNESCO۔

چیک لسٹ

1. تشکیل شدہ تنظیمی انتظامات

- ☐ خطرات اور زد پذیری کی تشخیص میں مصروف قومی سطح کی کلیدی سرکاری ایجنسیاں جن کی شناخت کر لی گئی ہے اور ان کے کردار کی صراحت کردی گئی ہے (جیسے معاشیات سے متعلق اعداد و شمار، مردم نگاری کے اعداد و شمار، اراضی کے استعمال اور شہری آبادکاری کی منصوبہ سازی، سماجی اعداد و شمار وغیرہ)۔
- ☐ قومی سطح کی کسی تنظیم کو تفویض کردہ خطرات کی شناخت، زد پذیری اور خدشات کی تشخیص میں باہمی ربط پیدا کرنے کی ذمہ داری۔
- ☐ قانون سازی یا سرکاری پالیسی جو تمام کمیونٹیوں کے لئے خطرات اور زد پذیری کے نقشے کی تیاری کے لئے استصواب رائے کا اظہار کرتی ہو نافذ العمل ہو۔
- ☐ خطرات اور زد پذیری سے متعلق اعداد و شمار کو منضبط طریقے سے جمع کرنے، دوسروں کو روشناس کرانے اور اس کی تشخیص کے لئے قومی معیارات تیار کئے گئے، اور جہاں بھی مناسب ہو، پڑوسی اور علاقائی ممالک کے ساتھ اس کو معیار بند بنایا گیا۔
- ☐ خطرات سے متعلق اعداد و شمار اور معلومات کی قطعیت کی تشخیص اور تجزیہ کرنے کے واسطے سائنسی اور تکنیکی ماہرین کے لئے طریقہ کار تیار کیا گیا۔
- ☐ مقامی خطرات اور زد پذیری کے جائزوں میں سرگرمی کے ساتھ مصروف کمیونٹیوں کے لئے حکمت عملی تیار کی گئی۔
- ☐ خدشات سے متعلق اعداد و شمار کا ہر سال جائزہ لینے اور اس کی تازہ کاری کرنے، اور کسی نئی یا مدغم شدہ زد پذیریت اور خطرات سے متعلق معلومات کو شامل کرنے کے لئے طریقہ کار طے کیا گیا۔

2. قدرتی خطرات کی شناخت

- ☐ کلیدی قدرتی خطرات کی خصوصیات (جیسے شدت، کثرت کس ساتھ وقوع اور امکانات) کا جائزہ لیا گیا اور تاریخی اعداد و شمار کی تشخیص کی گئی۔
- ☐ ایسے جغرافیائی علاقوں اور کمیونٹیوں کی شناخت کے لئے خطرات سے متعلق نقشے تیار کئے گئے جو قدرتی خطرات سے متاثر ہوسکتے ہیں۔
- ☐ کثیر رخی قدرتی خطرات کے باہمی تعامل کا جائزہ لینے کے لئے خطرات سے متعلق ایک مخلوط نقشہ (جہاں مناسب ہو) تیار کیا گیا۔

3. کمیونٹی کی زد پذیری کا جائزہ لیا گیا

- ☐ تمام متعلقہ قدرتی آفات کے لئے کمیونٹی کی زد پذیری کی تشخیص کا اہتمام کیا گیا۔
- ☐ زد پذیری کی تشخیص میں تاریخی اعداد و شمار کے ماخذ اور مستقبل میں خطرات کے ممکنہ واقعات پر غور کیا گیا۔
- ☐ جنس، معذوری، بنیادی ڈھانچے تک رسائی، معاشی تنوع اور ماحولیاتی حساسیت جیسے عوامل پر غور کیا گیا۔
- ☐ زد پذیری کی دستاویز کاری کی گئی اور اس کا نقشہ بنایا گیا (جیسے ساحلی علاقوں میں رہنے والے افراد اور کمیونٹیوں کی شناخت کی گئی اور ان کا نقشہ تیار کیا گیا)۔

4. خدشات کی تشخیص کی گئی

- ☐ ہر طرح کے خطے یا کمیونٹی کو جس طرح کے خدشات درپیش ہیں اس کو زیر غور لائے جانے کے لئے خطرات اور زد پذیریت کے باہمی تعامل کی تشخیص کی گئی۔
- ☐ اس بات کو یقینی بنانے کے لئے کہ خدشات کے بارے میں معلومات جامع ہیں کمیونٹی اور صنعت کی رابطہ کاری کا اہتمام کیا گیا اور اس میں تاریخی اور وطنی جانکاری، اور مقامی معلومات اور قومی سطح کے اعداد و شمار کو شامل کیا گیا۔
- ☐ خدشات کو بڑھاوا دینے والی سرگرمیوں کی شناخت کی گئی اور ان کا جائزہ لیا گیا۔
- ☐ خدشات کی تشخیص کے نتائج کو مقامی سطح کے خدشات کے نظم و نسم کے منصوبوں اور انتباہی پیغام کے ساتھ مربوط کیا گیا۔

5. معلومات کو اکٹھا کیا گیا اور اسے قابل رسائی بنایا گیا

- ☐ تمام آفات اور قدرتی خطرے کے خدشے سے متعلق معلومات کو اکٹھا کرنے کے لئے ایک مرکزی 'لائبریری' یا GIS ڈیٹا بیس کی تشکیل کی گئی۔
- ☐ خطرے اور زد پذیری سے متعلق اعداد و شمار حکومت، عوام اور بین الاقوامی برادری کو (جہاں بھی مناسب ہو) دستیاب کرایا گیا۔
- ☐ اعداد و شمار کو دستیاب اور تازہ بہ تازہ رکھنے کے لئے نظم و نسق کا منصوبہ تیار کیا گیا۔

کلیدی عنصر: 2 نگرانی اور انتباہی خدمت

مقصد: ایک مستحکم سائنسی اور ٹکنالوجیکل اساس کے ساتھ خطرات کی نگرانی اور متنبہ کرنے کے لئے ایک مؤثر خدمت کی تشکیل۔

کلیدی کردار

قومی سطح کی موسمیاتی اور بحریاتی خدمات؛ مخصوص قسم کے مشاہدہ جاتی اور انتباہی مراکز (جیسے پانی، آتش فشاں کے لئے)؛ یونیورسٹیاں اور تحقیقاتی ادارے؛ پرائیوٹ سیکٹر کو آلات سپلائی کرنے والے؛ ٹیلی مواصلات کی اتھارٹیاں؛ معیار کا نظم و نسق کرنے والے ماہرین؛ علاقائی تکنیکی مراکز؛ اقوام متحدہ کی ایجنسیاں جیسے UN/ISDR, WMO, FAO, UNESCO, UNEP, UNOSAT, OCHA, ITU۔

چیک لسٹ

1. ادارہ جاتی میکانزم کی تشکیل کی گئی

- ☐ انتباہات تیار کرنے اور اسے جاری کرنے والی تمام تنظیموں کے معیار بند طریقہ کار اور کردار اور ذمہ داریاں طے کی گئیں اور قانونی طور پر اتفاق رائے حاصل کیا گیا۔
- ☐ جہاں مختلف ایجنسیوں کی جانب سے مختلف طرح کے خطرات کی دیکھ بھال کی جا رہی ہو وہاں متنبہ کرنے کے لئے زبان اور مواصلاتی چینلوں کے استقلال کو یقینی بنانے کے لئے قرار نامے امور بین ایجنسی پروٹوکول تیار کیا گیا۔
- ☐ مختلف قسم کے انتباہی نظاموں کے مابین باہمی لیاقتوں اور اثر پذیری کے حصول کے لئے ایک کل خطراتی منصوبہ کی تعیین کی گئی۔
- ☐ مقامی اتھارٹیوں سمیت انتباہی نظاموں کے شرکاء کو اس بات سے واقف کرایا گیا کہ انتباہات کے لئے کون سی تنظیمیں ذمہ دار ہیں۔
- ☐ تکنیکی انتباہی خدمات کے لئے مواصلات کی ذمہ داریوں اور چینلوں کی صراحت کرنے کے لئے پروٹوکول نافذ العمل ہوئے۔
- ☐ بین الاقوامی اور علاقائی تنظیموں کے ساتھ مواصلاتی نظم و نسق پر اتفاق رائے کیا گیا اور اسے رو بہ عمل لایا گیا۔
- ☐ علاقائی تشویشات جیسے خط سرطان سے اٹھنے والا طوفان، مشترکہ طور پر نشیبی علاقوں میں سیلاب، اعداد و شمار کا تبادلہ اور تکنیکی اہلیت سازی کے لئے علاقائی قرار نامے، رابطے کے میکانزم اور خصوصیت کے حامل مراکز کو رو بہ عمل لایا گیا۔
- ☐ انتباہی نظام کو ہر سال کم سے کم ایک بار منظم طریقے سے کی جانے والی جانچوں کے ساتھ مشروط کیا گیا۔
- ☐ تکنیکی انتباہی نظاموں سے متعلق قومی سطح کی کل خطرہ جاتی کمیٹی کو نافذ العمل کیا گیا اور اسے نیشنل پلیٹ فارم فار ڈیزاسٹر رسک ریڈکشن سمیت، قومی سطح پر آفات کا نظم و نسق اور اس میں تخفیف لانے والے اتھارٹیوں سے مربوط کیا گیا۔
- ☐ اس بات کی توثیق کے لئے ایک نظام کی تشکیل کی گئی کہ انتباہات اس کے خواہاں وصول کنندگان کو پہنچ گئے ہیں۔
- ☐ انتباہی مراکز کو ہمہ وقت کام کرنے والے عملے سے آراستہ کیا گیا (روزانہ 24 گھنٹے، ہفتے کے ساتوں دن)۔

2. نگرانی کے انتظامات تیار کئے گئے

- ☐ ہر ایک متعلقہ خطرے کے لئے پیمائشی متغیرہ اور توضیحات کی دستاویز کاری کی گئی۔
- ☐ نگرانی کے نیٹ ورک کے لئے منصوبے اور دستاویزات دستیاب کرائے گئے اور ماہرین و متعلقہ کمیونٹیوں کے ساتھ اس پر اتفاق رائے کیا گیا۔
- ☐ مقامی کیفیات اور حالات کے متناسب، تکنیکی آلات کو رو بہ عمل لایا گیا اور اسے استعمال اور اس کی دیکھ بھال کرنے کے لئے اہلکاروں کو تربیت دی گئی۔
- ☐ علاقائی نیٹ ورکس، قرب و جوار کے خطوں اور بین الاقوامی مآخذ سے حاصل شدہ قابل اطلاق اعداد و شمار اور اس کے تجزیہ کو قابل رسائی بنایا گیا۔
- ☐ اعداد و شمار وصول کئے گئے، ان پر کارروائی کی گئی اور صحیح وقت پر یا اصل وقت کے قریب قریب ہی بامعنی شکلوں میں اسے دستیاب کرایا گیا۔
- ☐ متعلقہ خطرات سے وابستہ زد پذیریت سے متعلق اعداد و شمار کو حاصل کرنے، اس کا جائزہ لینے اور اس کی نشر و اشاعت کے لئے حکمت عملی کو رو بہ عمل لایا گیا۔
- ☐ اعداد و شمار کی تصدیق اور تحقیقی مقاصد کے لئے اس کو معمول کے مطابق آرکائیو میں محفوظ کردیا گیا۔

3. نشر کاری اور انتباہی نظاما ت کی تعیین کی گئی

- ☐ اعداد و شمار کے تجزیے، پیش گوئی اور انتباہات کی تیاری کے لئے سلیم شدہ سائنسی طریقوں کو ہی بنیاد بنایا گیا۔
- ☐ اعداد و شمار اور انتباہات سے متعلق مواد کو بین الاقوامی معیارات اور پروٹوکول کے مطابق ہی جاری کیا گیا۔
- ☐ انتباہا ت کے تجزیہ کاروں کو موزوں بین الاقوامی معیارات کے مطابق تربیت دی گئی۔
- ☐ انتباہی مراکز کو اعداد و شمار کی دیکھ بھال کرنے اور پیش گوئی کے ماڈلوں کو چلانے کے لئے درکار موزوں آلات سے آراستہ کیا گیا۔
- ☐ ناکامی کی صورت میں محفوظ نظاموں کو بروئے کار لایا گیا، جیسے پاور بیک اپ (محفوظ بجلی)، آلات کی فراوانی اور عند الطلب اہلکاروں کے نظامات۔
- ☐ موزوں اور بر وقت طریقے کے مطابق اور صارف کی ضروریات کے متناسب شکل میں انتباہات کی تخلیق کی گئی اور ان کیا نشر و اشاعت کی گئی۔
- ☐ اعداد و شمار کے معیار اور انتباہی کارکردگی سمیت، تعاملی طریقہ کار کی معمول کے مطابق نگرانی اور جائزے کے لئے منصوبے لاگو کئے گئے۔

کلیدی عنصر: 3 نشر و اشاعت اور مواصلات

مقصد: اس بات کو یقینی بنانے کے لئے مواصلات اور نشر و اشاعت کے نظاموں کو فروغ دینا کہ لوگوں اور کمیونٹیوں کے سر پر منڈلانے والے قدرتی خطرات کے واقعات کی پیشگی اطلاع دیدی گئی ہے اور قومی و علاقائی روابط اور معلومات کے تبادلے کی سہولت فراہم کرنا۔

کلیدی کردار

خطرات کی دیکھ بھال سے متعلق بین الاقوامی، قومی اور علاقائی سطح کی ایجنسیاں؛ فوجی اور بلدیاتی اتھارٹیاں؛ ذرائع ابلاغ کی تنظیمیں (پرنٹ، ٹیلی ویژن، ریڈیو اور آن لائن)؛ زد پذیر سیکٹر میں کاروبار؛ (جیسے سیاحت، عمر دراز افراد کے لئے نگہداشت کی سہولیات، سمندری جہاز)؛ کمیونٹی پر مبنی اور ابتدائی سطح کی تنظیمیں؛ بین الاقوامی اور اقوام متحدہ کی ایجنسیاں جیسے UN/ISDR, IFRC, UNDP, UNESCO, UNEP, WMO, OCHA۔

چیک لسٹ

1. تنظیمی اور فیصلہ سازی کے عمل کو ادارہ کی شکل دی گئی

- ☐ سرکاری پالیسی یا قانون سازی کے ذریعہ انتباہی نشر و اشاعت کے سلسلے کو نافذ کیا گیا (جیسے سرکاری پیغام کو ہنگامی حالات کے ذمہ دار منیجروں اور کمیونٹیوں وغیرہ کے پاس پہنچا دیا گیا)۔
- ☐ انتباہی پیغام کی نشر و اشاعت کے لئے با اختیار اتھارٹیوں کو منظوری دی گئی (جیسے موسم سے متعلق پیغامات کے لئے موسمیاتی اتھارٹیوں کو، صحت سے متعلق انتباہات کے لئے صحت سے وابستہ اتھارٹیوں کو)۔
- ☐ سرکاری پالیسی اور مقننہ میں انتباہات کی نشر و اشاعت کے عمل میں ہر ایک کردار کے کاموں، رول اور ذمہ داریوں کی صراحت کی گئی (جیسے قومی سطح کی موسمیاتی اور بحری خدمات، ذرائع ابلاغ، NGOs)۔
- ☐ پڑوسی ممالک میں انتباہات کی نشر و اشاعت کے ساتھ ساتھ، علاقائی یا سرحد پار قبل از وقت انتباہی مراکز کے کردار اور ذمہ داریوں کی وضاحت کی گئی۔
- ☐ رضا کار نیٹ ورک کو تربیت دی گئی اور خطرے کی وارننگ وصول کرنے اور دور دراز کے کنبوں اور کمیونٹیوں کے لئے بڑے پیمانے پر اس کی نشر و اشاعت کے اختیارات دیئے گئے۔

2. مؤثر مواصلاتی نظامات اور آلات نصب کئے گئے

- ☐ انفرادی کمیونٹیوں کی ضروریات کے لئے مواصلات اور نشر و اشاعت کے نظامات تیار کئے گئے (جیسے ریڈیو اور ٹیلی ویژن ان لوگوں کے لئے جن کو رسائی حاصل ہے؛ اور دور دراز کی کمیونٹیوں کے لئے سائرن، انتباہی جھنڈے یا پیغام برداران)۔
- ☐ موسم کے ساتھ آنے والی آبادی اور دور دراز کے مقامات سمیت، پوری آبادی تک انتباہات سے متعلق مواصلاتی ٹکنالوجی پہنچتی ہے۔
- ☐ موزوں آلات کی شناخت اور اس کی حصولیابی میں تعاون کے لئے بین الاقوامی تنظیموں یا ماہرین سے رابطہ کیا گیا۔
- ☐ انتباہات کی نشر و اشاعت کے لئے کثیر مواصلاتی ذرائع کا استعمال کیا گیا (جیسے عوامی ابلاغ اور بے ضابطہ مواصلت)۔
- ☐ جہاں بھی مناسب ہو پرائیوٹ سیکٹر کے وسائل سے استفادہ کرنے کے لئے قرار نامے تیار کئے گئے (جیسے غیر پیشہ ور ریڈیو، حفاظتی پناہ گاہیں)۔
- ☐ تمام خطرات کے لئے استقلال پذیر انتباہی نشر و اشاعت اور مواصلاتی نظاموں کا استعمال کیا گیا۔
- ☐ مواصلاتی نظام دو رخی اور باہم متعامل ہے تا کہ اس بات کی توثیق کی اجازت دی جائے کہ انتباہات موصول ہوگئی ہیں۔
- ☐ آلات کی دیکھ ریکھ اور ان کی جدید کاری کا پروگرام لاگو ہے اور بہتات کو نافذالعمل کیا گیا ہے تا کہ کسی ناکامی کی صورت مین بیک اپ کا نظام موجود رہے۔

3. انتباہی پیغامات کا اعتراف کیا گیا اور انہیں سمجھا گیا

- ☐ جن کو خدشہ لاحق ہے ان کی مخصوص ضرورتوں کے لئے انتباہی تنبیہیں اور پیغامات تیار کئے گئے (جیسے متنوع ثقافت، سماجی، جنسی، لسانی اور تعلیمی پس منظر کے لئے)۔
- ☐ انتباہی تنبیہیں اور پیغامات جغرافیائی طور پر اس بات کو یقینی بنانے کے لئے مخصوص ہیں کہ جن کو خدشہ لاحق ہے صرف وہی انتباہات کے لئے ہدف بنائے گئے ہیں۔
- ☐ پیغامات ان لوگوں کی اقدار، تشویشات اور مفادات کے لئے رو بہ عمل لائے گئے ہیں جنہیں کوئی کارروائی کرنے کی ضرورت ہوگی (جیسے ضروریات زندگی اور پالتو جانوروں کے تحفظ کے لئے ہدایات)۔
- ☐ انتباہی تنبیہیں واضح طور پر قابل شناخت اور گزرتے وقت کے ساتھ دیرپا ہیں اور اس میں حسب ضرورت مابعد کے اقدامات بھی شامل ہیں۔
- ☐ خوف اور اس کے اثرات کی نوعیت کے بارے میں انتباہات مخصوص قسم کی ہیں۔
- ☐ جب خوف کا ماحول ختم ہوجائے تو کمیونٹی کو مطلع کرنے کے لئے ایک میکانزم موجود ہے۔
- ☐ لوگوں کو کیسے رسائی حاصل ہو اور قبل از وقت انتباہی پیغامات کی ترجمانی کریں اس بابت مطالعہ کیا گیا اور پیغام کی شکلوں اور نشر و اشاعت کے ضوابط کے ارتباط سے سبق حاصل کئے گئے۔

کلیدی عنصر: 4 رد عمل ظاہر کرنے کی صلاحیت

مقصد: قدرتی آفات کے خدشات کی تعلیم کو بڑھاوا دے کر، کمیونٹی کی شراکت اور آفات کے لئے مستعدی کے ذریعہ قدرتی آفات کے تئیں رد عمل کا اظہار کرنے کی کمیونٹی کی اہلیت کو مستحکم کرنا۔

کلیدی کردار

کمیونٹی پر مبنی اور ابتدائی سطح کی تنظیمیں؛ اسکول؛ یونیورسٹیاں؛ بے ضابطہ تعلیمی شعبے؛ ذرائع ابلاغ (پرنٹ، ریڈیو۔ ٹیلی ویژن، آن لائن)؛ خطرات کی مخصوص جانکاری کی حامل تکنیکی ایجنسیاں؛ آفات کے نظم و نسق کی علاقائی ایجنسیاں؛ بین الاقوامی اور اقوام متحدہ کی ایجنسیاں جیسے OCHA, UNDP, UNEP, FAO, UNESCO, UN/ISDR, IFRC, WMO۔

چیک لسٹ

1. انتباہات کی قدر کی گئی

- ☐ انتباہات تیار کئے گئے اور جن لوگوں کو خطرات در پیش ہیں ان کے لئے معتبر وسائل کی معرفت انہیں تقسیم کیا گیا (جیسے سرکاری، روحانی قائدین، کمیونٹی کی باوقار تنظیمیں)
- ☐ کمیونٹی کے رد عمل کی پیش گوئی کے لئے قدرتی خطرے کے خدشات کے تئیں عوامی تناظر کا جائزہ لیا گیا اور انتباہی خدمات کی تشخیص کی گئی۔
- ☐ انتباہات کی معتبریت اور ان پر بھروسے کرنے کے لئے حکمت عملی تیار کی گئی (جیسے نشریات اور انتباہات کے مابین تفریق کو سمجھنا)
- ☐ جھوٹے قسم کے الارموں کو کم کیا گیا اور انتباہی نظام میں اعتماد قائم رکھنے کے لئے اصلاحات کی ترسیل کی گئی۔

2. آفات کے تئیں مستعدی اور رد عمل کے اظہار کے منصوبے طے کئے گئے

- ☐ آفات کے تئیں آمادگی اور رد عمل کے اظہار کے منصوبوں کو قانون کی معرفت زیادہ بااختیار بنایا گیا۔
- ☐ آفات کے تئیں آمادگی اور رد عمل کے اظہار کے منصوبوں کے نشانے پر زد پذیر کمیونٹیوں کی انفرادی ضروریات کو لیا گیا۔
- ☐ ہنگامی صورتحال میں مستعدی اور رد عمل کے اظہار کے منصوبے فروغ دینے کے لئے خطرے اور زد پذیری کے نقشوں سے استفادہ کیا گیا۔
- ☐ ہنگامی حالت کے لئے مستعدی اور رد عمل کے اظہار کے لئے تازہ بہ تازہ منصوبے تیار کئے گئے، کیمونٹی میں اس کی نشرو اشاعت کی گئی، اور اس کا تجربہ کیا گیا۔
- ☐ آفات کے سابقہ واقعات اور اس پر ہونے والے رد عمل کا جائزہ لیا گیا، اور خطرات کے نظم و نسق کے منصوبوں میں سرایت کردہ سبق حاصل کئے گئے۔
- ☐ خطرے کے حالیہ واقعات کے تئیں مستعدی کو برقرار رکھنے کے لئے حکمت عملیاں نافذ کی گئیں۔
- ☐ قبل از وقت انتباہ کی نشرو اشاعت کے طریقہ کار اور اس پر ہونے والے رد عمل کی اثر انگیزی کی جانچ کے لئے باقاعدگی سے جانچیں اور برما کاری کی گئی۔

3. کمیونٹی کے رد عمل کے اظہار کی صلاحیت کی تشخیص کی گئی اور اسے استحکام بخشا گیا

- ☐ قبل از وقت انتباہات پر مؤثر طریقے سے رد عمل ظاہر کرنے کی کمیونٹی کی اہلیت کا جائزہ لیا گیا۔
- ☐ سابقہ آفات کے ضمن میں ہونے والے رد عمل کا جائزہ لیا گیا اور مستقبل میں اہلیت سازی کی حکمت عملیوں میں سرایت کردہ اسباق حاصل کئے گئے۔
- ☐ کمیونٹی پر مرتکز تنظیموں کو اہلیت سازی میں تعاون کرنے کے لئے مصروف کیا گیا۔
- ☐ کمیونٹی اور رضا کارانہ تعلیم و تربیت کے پروگرام تیار کئے گئے اور انہیں نافذ کیا گیا۔

4. عوامی بیداری اور تعلیم کو بڑھاوا دیا گیا

- ☐ خطرات، زد پذیریت، خدشات اور آفات کے اثرات کو کیسے کم کیا جائے اس کے بارے میں سیدھی سادی معلومات کی نشرو اشاعت زد پذیر کمیونٹیوں اور فیصلہ سازوں کے لئے کی گئی۔
- ☐ انتباہات کی نشرو اشاعت کیسے کی جائے گی اور کون سے مآخذ معتبر ہیں اور قبل از وقت انتباہی پیغام موصول ہونے پر مختلف قسم کے خطرات کے تئیں رد عمل کا اظہار کیسے کیا جائے اس بابت کمیونٹی کو تعلیم دی گئی۔
- ☐ آسان سے بحری موسمیاتی اور ارضی طبعیاتی خطرے کے اشارات کو شناخت کرنے کے لئے کمیونٹی کو تربیت دی گئی تا کہ فوری ردعمل ظاہر کیا جا سکے۔
- ☐ ابتدائی اسکول سے لے کر یونیورسٹی کی سطح تک موجودہ عوامی بیداری اور تعلیم کو اسکولی نصاب میں داخل کیا گیا۔
- ☐ عوامی بیداری کو بہتر بنانے کے لئے عوامی ذرائع ابلاغ اور فوک یا متبادل ذرائع ابلاغ سے استفادہ کیا گیا۔
- ☐ ہر ایک سامع (جیسے بچے، ہنگامی حالات کے منیجر، ذرائع ابلاغ) کی مخصوص ضرورت کے لئے عوامی بیدای اور تعلیمی مہم تیار کی گئی۔
- ☐ ہر سال کم سے کم ایک بار عوامی بیداری کی حکمت عملیوں اور پروگراموں کا جائزہ لیا گیا اور حسب ضرورت ان کی تازہ کاری کی گئی۔

مقصد: ایسے ادارہ جاتی، قانونی اور پالیسی کے خاکے تیار کرنا جو قبل از وقت مؤثر انتباہی نظاموں کے نفاذ اور ان کی دیکھ بھال میں اعانت کرتے ہیں۔

کلیدی کردار

سیاسی قائدین؛ پالیسی سازان (جیسے ماحولیات، ترقیاتی اور منصوبہ بندی کے محکمے)؛ آفات کا نظم و نسق کرنے والی بین الاقوامی، قومی اور مقامی ایجنسیاں؛ موسمیاتی اور بحریاتی تنظیمیں؛ محققین اور ماہرین تعلیم؛ غیر سرکاری تنظیمیں؛ بین الاقوامی اور اقوام متحدہ کی ایجنسیاں جیسے UNDP, UNEP, FAO, UNESCO, UN/ISDR, WMO, عالمی بینک اور علاقائی ترقیاتی بینک، IFRC۔

چیک لسٹ

1. طویل مدتی قومی اور مقامی ترجیح کی حیثیت سے قبل از وقت انتباہات کو محفوظ بنایا گیا

- ☐ عملی طریقوں کا استعمال کرتے ہوئے سینئر سرکاری اور سیاسی قائدین کو قبل از وقت انتباہات کے معاشی فوائد سے آگاہ کرایا گیا جیسے سابقہ آفات کی لاگت-منافع کا تجزیہ کیا گیا۔
- ☐ کامیابی سے ہمکنار ہونے والے قبل از وقت انتباہی نظاموں کی مثالیں اور کیس اسٹڈیز سے سینئر سرکاری و سیاسی قائدین کو آگاہ کرایا گیا۔
- ☐ قبل از وقت انتباہا کی وکالت کرنے اور اس کے فوائد کو فروغ دینے کے لئے قبل از وقت انتباہ سے متعلق رول ماڈلوں یا "چمپئینس" کو مصروف کار کیا گیا۔
- ☐ قبل از وقت انتباہی نظام کی متقاضی ترجیحی قدرتی خطرے کے خدشے کی شناخت کی گئی، اور کثیر خطرہ جاتی ڈھانچے کے اندر تعاملی انتظامات کی تعیین کی گئی۔
- ☐ قومی سطح کی معاشی منصوبہ بندی میں قبل از وقت انتباہ کو شامل کیا گیا۔

2. قبل از وقت انتباہ میں تعاون کرنے کے لئے قانونی اور پالیسی سے متعلق خاکے تیار کئے گئے

- ☐ قبل از وقت انتباہی نظاموں کے نفاذ کے لئے ایک قانونی اور ادارہ جاتی بنیاد فراہم کرنے کے واسطے قومی سطح کی قانون سازی اور پالیسیاں تیار کی گئیں۔
- ☐ قبل از وقت انتباہ میں مصروف کار تمام (سرکاری یا غیر سرکاری) تنظیموں کے واضح کردار اور ذمہ داریوں کی شناخت کی گئی۔
- ☐ قبل از وقت انتباہ سے متعلق رابطے کے لئے مجموعی ذمہ داری اور اتھارٹی قومی سطح کی ایک ایجنسی کو تفویض کی گئی۔
- ☐ قومی پالیسی ساز کی حیثیت سے ایک سیاسی قائد یا سینئر سرکاری اہلکار کو قانونی طور پر با اختیار بنایا گیا۔
- ☐ آفات کی دیکھ بھال کی غیر مرکوزیت دینے اور کمیونٹی کی شراکت کی حوصلہ افزائی کرنے کے لئے پالیسیاں تیار کی گئیں۔
- ☐ قومی اور علاقائی سطح پر وسیع تر انتظامی اور وسائلی اہلیتوں کے اندر مقامی فیصلہ سازی اور قبل از وقت انتباہی نظاموں کے نفاذ کو بروئے کار لایا گیا۔
- ☐ اس بات کو یقینی بنانے کے لئے کہ جہاں بھی ممکن ہو قبل از وقت انتباہی نظاموں کو مربوط کیا گیا ہے علاقائی اور سرحد پار کے قرار نامے تیار کئے گئے۔
- ☐ قبل از وقت انتباہ کے کام میں مصروف تمام تنظیموں کے مابین تعلقات اور شراکتوں کو ادارہ جاتی حیثیت دی گئی اور رابطہ کاری کے میکانزم پر اتفاق رائے حاصل کیا گیا۔
- ☐ قبل از وقت انتباہات کو آفات کی تخفیف اور ترقیاتی پالیسیوں سے مربوط کیا گیا۔
- ☐ پالیسیوں اور قانون سازی کی مدد کے لئے نگرانی اور نفاذ قانون کی انتظامیہ کو بروئے کار لایا گیا۔

3. ادارہ جاتی صلاحیتوں کی تشخیص کی گئی اور اسے بڑھاوا دیا گیا

- ☐ اس کام میں شامل تمام تنظیموں اور اداروں کی صلاحیتوں کی تشخیص کی گئی اور منصوبہ سازی کی صلاحیت اور تربیتی پروگراموں کو فروغ دیا گیا اور انہیں وسائل فراہم کرائے گئے۔
- ☐ غیر سرکاری سیکٹر کو شریک کیا گیا اور اہلیت سازی میں تعاون کرنے کے لئے ان کی ستائش کی گئی۔

4. مالیاتی وسائل کو محفوظ بنایا گیا

- ☐ قبل از وقت انتباہ اور آفات کے تئیں مستعدی کے لئے سرکاری فنڈ کی حصولیابی کا میکانزم فروغ دیا گیا اور اسے ادارے کی حیثیت دی گئی۔
- ☐ بین الاقوامی اور علاقائی سطح پر فنڈ کی حصولیابی کے لئے رسائی کی تلاش کی گئی۔
- ☐ قبل از وقت انتباہی نظام کے فروغ میں مدد کرنے کے واسطے پبلک / پرائیوٹ شراکت سے استفادہ کیا گیا

فہرست مخففات

EWC III	تیسری بین الاقوامی کانفرنس بہ موضوع قبل از وقت انتباہ (تھرڈ انٹرنیشنل کانفرنس آن ارلی وارننگ)
FAO	غذائی و زرعی تنظیم
IFRC	انٹرنیشنل فیڈریشن آف ریڈ کراس اینڈ ریڈ کریسنٹ سوسائٹیز
ITU	انٹرنیشنل ٹیلی کمیونی کیشن یونین
NGO	نان گورنمنٹل آرگنائزیشن (غیر سرکاری تنظیم)
OCHA	اقوام متحدہ کے سکریٹریٹ کا دفتر برائے رابطہ کاری امورانسانیت نوازی (آفس فار دی کوآرڈینیشن آف ہیومینٹیرین افیئرس آف دی یونائٹیڈ نیشنز سکریٹریٹ)
UN	اقوام متحدہ (یونائٹیڈ نیشنز(
UNDP	اقوام متحدہ کا ترقیاتی پروگرام (یونائٹیڈ نیشنز ڈیولپمنٹ پروگرام)
UNEP	اقوام متحدہ کاماحولیاتی پروگرام (یونائٹیڈ نیشنز انوائرنمنٹ پروگرام)
UNESCO	اقوام متحدہ کی تعلیمی، سائنسی اور ثقافتی تنظیم (یونائٹیڈ نیشنز ایجوکیشنل، سائنٹفک اینڈ کلچرل آرگنائزیشن)
UN/ISDR	اقوام متحدہ کی بین الاقوامی حکمت عملی برائے تخفیف آفات (یونائٹیڈ نیشنز انٹرنیشنل اسٹریٹجی فار ڈیزاسٹر ریڈکشن)
UNOSAT	سٹیلائٹ کی تصویروں اور جغرافیائی معلوماتی نظام کی خدمات تک انسانیت نواز کمیونٹی کورسائی فراہم کرانے کے لئے اقوام متحدہ کا اقدام (یونائٹیڈ نیشنز انیشیئٹیو ٹو پرووائڈ دی ہیومینٹیرین کمیونٹی ود اکسیس ٹو سیٹیلائٹ امیجری اینڈ جیوگرافک انفارمیشن سسٹم سروسز)
UNU-EHS	اقوام متحدہ کا یونیورسٹی انسٹی ٹیوٹ برائے تحفظ ماحولیات و انسانیت (یونائٹیڈ نیشنز یونیورسٹی انسٹی ٹیوٹ فار انوائرنمنٹ اینڈ ہیومن سیکورٹی)
PPEW	پلیٹ فارم فارپروموشن آف ارلی وارننگ
WMO	عالمی موسمیاتی تنظیم (ورلڈ میٹرولوجیکل آرگنائزیشن)

رابطے کی معلومات

UN/ISDR پلیٹ فارم فار دی پروموشن
آف ارلی وارننگ **(PPEW)**
Hermann-Ehlers-Strasse 10
D - 53113 Bonn
Germany
isdr-ppew@un.org
www.unisdr-earlywarning.org

UN سکریٹری آف دی انٹرنیشنل اسٹریٹجی فار
ڈیزاسٹر ریڈکشن **(UN/ISDR)**
Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10
Switzerland
isdr@un.org
www.unisdr.org

یہ دستاویز اقوام متحدہ کی زیر سرپرستی حکومت جرمنی کے زیر اہتمام 27 تا 29 مارچ 2006 کو بون، جرمنی میں، تیسری عالمی کانفرنس بہ موضوع قبل از وقت انتباہ (EWC III) کا ماحصل ہے۔