





会议记录

第三次联合国世界减少灾害风险大会

2015年3月14-18日 / 日本仙台

鸣谢

联合国减灾署(UNISDR)向为第三次联合国世界减少灾害风险大会提供资金支持的各方表示由衷的感谢:澳大利亚、哥伦比亚、芬兰、德国、日本、瑞士、美国,以及欧盟;包括私营部门赞助商AECOM、安盛集团(AXA Group)、国际航业株式会社(Kokusai Kogyo)、日本财团(Nippon Foundation),以及UPS基金会。我们还要感谢以下为UNISDR提供非指定用途资金的捐赠方:阿根廷、中国、丹麦、芬兰、匈牙利、爱尔兰、列支敦士登、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典;他们捐赠的一部分被用于支持第三次联合国世界减少灾害风险大会。

UNISDR还在此向为此次大会作出贡献的众多组织、个人和志愿者们表示由衷的感谢。在此还要感谢组办区域筹备活动的国家,包括厄瓜多尔、埃及、斐济、意大利、哈萨克斯坦、尼日利亚、西班牙和泰国。

来自日本和仙台市的支持对举办第三次联合国世界减少灾害风险大会至关重要。

目录

01	2015-2030年仙台减少灾害风险框架	12
02	开幕式	40
03	官方声明	48
04	部长级圆桌会议	50
05	高级别多利益攸关方合作伙伴对话	56
06	工作会议	62
07	特别会议和仪式	88
08	考察访问和游览	94
09	展览和论坛	96
10	周边活动	102
11	展位	120
12	星火讲坛交流会	134
13	利益攸关方宣言	142
14	与会者列表	158

5

关键数字

25名

政府首脑和副总统

49家 政府间组织

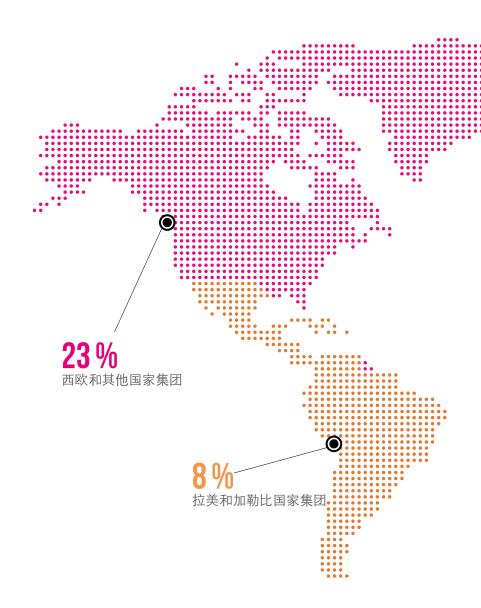
188家

200家

150场

340场

65000篇



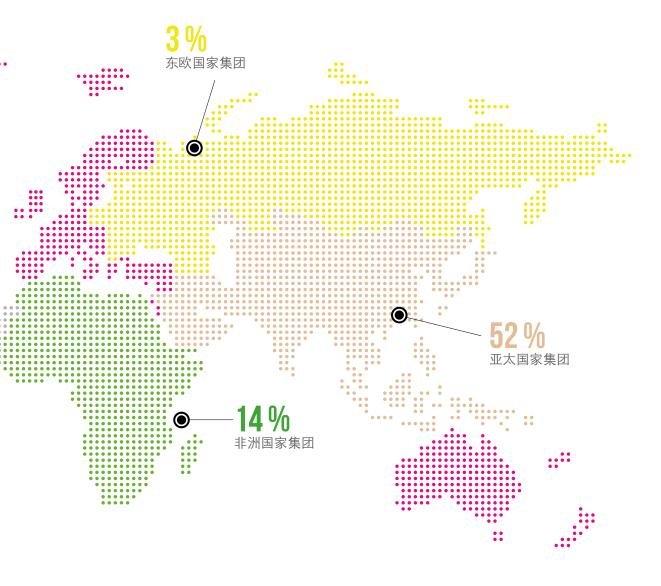






绿色大会

组织者和与会者做出了很多努力来确保这是一场绿色会议。其中2500多名与会者使用电子会议盒,这一设备可查看3500份以电子形式分发的文件。因此,节约了约1000万页打印纸,相当于124棵树。很多与会者在往返大会 场馆的交通上使用仙台市提供的电动自行车,还有数百名前往仙台的人士自愿补偿他们航班的碳排放。



无障碍大会

第三次联合国世界减少灾害风险大会非常重视大会的 无障碍性,并得到了与会者的认可和赞赏。大会采取 了多项措施,确保将残疾人与会者纳入进来。

- · 全体会议提供英语实时字幕,并在其他众多会议上 提供英语和日语实时字幕。此外,还向残疾人与 会者提供了20部平板电脑,确保他们能更轻松地 查看字幕。
- · 按需提供国际手语(ISL)和日本手语(JSL)服务,日本政府还在会议室中间和后部提供显示屏, 让残疾人与会者可以观看正在进行的会议。
- 筹委会和大会的现场电子文件门户接受了无 障碍审查,并根据建议进行了修改。
- 为筹委会和大会的残疾人与会者及其个人助理提供旅行费用支持。应要求提供从仙台出发的无障碍交通。
- · 确保宣传与残疾和包容性有关的问题,制定特定的 无障碍指南并在大会场馆内分发。

这些举措是在日本财团(Nippon Foundation)支持下实现的。

7



前言

第三次联合国世界减少灾害风险大会是2015年后发展议程上一件影响深远的大事,从出席人士上可见一斑:日本天皇夫妇出席了开幕式,共有185个国家的代表参加了此次会议,其中包括超过25位国家元首、副总统和政府首脑。

此次世界减少灾害风险大会的举办恰逢其时,随着人们面对灾害事件时的脆弱性和风险不断增加, 人们正在越来越多地关心发展的可持续性。目前,灾害事件每年都会给全球经济带来2500亿美元至 3000亿美元的损失。

瓦努阿图共和国总统鲍德温·朗斯代尔(Baldwin Lonsdale)阁下在大会上的发言让人们清楚地明白了这些灾害给人类带来的后果,在大会召开之际,这个国家正在经受小岛屿发展中国家有史以来最猛烈的风暴之———5级热带气旋帕姆,这一气旋已经导致多人丧生,并摧毁了这个岛屿国家90%的农业。基里巴斯总统艾诺特·汤阁下表示,假如他的国家遭受气旋帕姆的直接袭击,可能会遭到灭顶之灾。

减少灾害风险不仅仅是在发生灾难(例如气旋帕姆或大会闭幕仅四周后发生的尼泊尔大地震)时生存下来,而且要构建最广泛的抗灾力。这意味着培养社区内在的应对能力,来管理他们环境中的风险,保护他们的安全,不受伤害,并提升他们的生活品质。

这就是世界减少灾害风险大会成果背后的驱动力量。这一力量已经产生了一份包括七大全球目标和四大优先行动领域的15年行动计划: "2015-2030年仙台减少灾害风险框架"。

得益于其具有深远意义的包容性,仙台框架将对可持续发展带来革命性影响。仙台框架借鉴了过去十年实施"2005-2015年兵库行动框架:构建国家和社区抗灾力"的坚实成果,同时强调我们需要将工作重点从灾害管理转移到风险管理上来。这份成果文件还明确指出,必须在实施过程中更加关注社会问题和卫生相关问题。

支持这份协议的会员国认为,能否取得进展取决于是否采取全社会齐心协力的方法,这种方法必须 囊括关键的利益攸关方群体,包括妇女、残疾人士、青年和儿童、老年人、原住民、私营部门,以 及多种多样的民间团体。同时,所有与会者都强调国家在减灾方面负有主要责任。

在会议的开幕式上,联合国秘书长表示"可持续发展始于仙台"。2015年是充满机会的一年,我们会在可持续发展的统一愿景和计划方面取得切实的进展。仙台框架只是一个开始。随后在2015年晚些时候我们将迎来气候变化协议以及一系列可持续发展目标,这些都对减灾工作和实施仙台框架至关重要。

我们需要坚定的决心和持续的势头来实现为2030年设定的目标。

Walishu





2015-2030年仙台减少灾害风险框架

仙台宣言

1

我们,出席第三次联合国世界减少灾害风险大会的各国国家元首和政府首脑、部长和代表,于2015年3月14至18日在日本宫城县仙台市聚集一堂,我们看到这座城市在2011年3月东日本大地震后出现强劲复苏。我们认识到世界许多地方灾害影响不断加重且日趋复杂,故宣布下定决心,增进努力,进一步减少灾害风险,降低世界范围内灾害所造成的生命和财产损失。

2

我们重视《2005-2015年兵库行动框架:加强国家和社区的抗灾能力》在过去十年发挥的重要作用。在完成框架执行情况的评估和审查并审议执行工作的经验教训后,我们特此通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。我们坚定致力于执行新的框架,并以框架为指导,加强我们开创未来的各种努力。

3

我们呼吁所有利益攸关方行动起来,认识到实现新的框架取决于我们坚持不懈的集体努力,使 世界在未来几十年的灾害风险面前更加安全,造福于今世后代。

4

我们感谢日本人民和政府以及仙台市主办第三次联合国世界减少灾害风险大会,并赞赏日本致力于提高减少灾害风险问题在全球发展议程中的地位。

2015-2030年仙台减少灾害风险框架

— .	序 言	15
	预期成果和目标	18
三.	指导原则	19
四.	优先行动领域	20
五.	优先领域1: 理解灾害风险	20
<u>`</u> .	优先领域2:加强灾害风险治理,管理灾害风险	23
七.	优先领域3:投资于减少灾害风险,提高抗灾能力	24
八.	优先领域4:加强备灾以作出有效响应,并在复原、 恢复和重建中让灾区"重建得更好"	27
九.	利益攸关方角色	29
+.	国际合作与全球合作伙伴关系	30

14

一.序言

- **1.** 《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》是2015年3月14至18日在日本宫城县仙台市举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的,这是各国采取以下行动的一个独特机会:
 - (a) 通过一个简明扼要、重点突出、具有前瞻性和面向行动的2015年后减少灾害风险框架;
 - (b) 完成对《2005-2015年兵库行动框架:加强国家和社区的抗灾能力》¹ 执行情况的评估和 审查;
 - (c) 审议通过区域和国家战略/机构以及减少灾害风险计划及其建议以及执行《兵库行动框架》相关区域协定获得的经验;
 - (d) 根据承诺确定执行2015年后减少灾害风险框架的合作方式;
 - (e) 确定2015年后减少灾害风险框架执行情况的定期审查办法。
- **2.** 在世界大会期间,各国还重申承诺在可持续发展和消除贫穷背景下,通过一种新的紧迫感来努力减少灾害风险和建设抗灾能力, 2 并酌情将减少灾害风险和建设抗灾能力纳入各级政策、计划、方案和预算,并在相关框架中予以考虑。

《兵库行动框架》: 经验教训、查明的差距和未来挑战

3. 如《兵库行动框架》在国家和区域的执行进展报告和其他全球报告所述,自从2005年《兵库行动框架》通过以来,各国和其他相关利益攸关方已在地方、国家、区域和全球各级减少灾害风险方面取得进展,使一些灾患³ 的死亡率有所下降。减少灾害风险是对防止未来损失具有高成本效益的投资。有效的灾害风险管理有助于实现可持续发展。各国都加强了本国灾害风险管理能力。旨在减少灾害风险的国际战略咨询、协调和伙伴关系发展机制,如全球减少灾害风险平台和区域减少灾害风险平台以及其他相关国际和区域合作论坛,有助于制订政策和战略,有助于提高知识水平,有助于促进相互学习。总之,《兵库行动框架》在提高公众和机构的认识,催生政治承诺,促使广大各级利益攸关方关注重点,激励他们采取行动等方面,发挥了重要的推动作用。

^{1.} A/CONF.206/6,第一章,决议2。

^{2.} 抗灾能力的定义是: "一个暴露于灾患下的系统、社区或社会通过保护和恢复重要基本结构和功能等办法,及时有效地抗御、吸收、适应灾害影响和灾后复原的能力"(见www.unisdr.org/we/inform/terminology)。

^{3.《}兵库行动框架》对灾患的定义是: "具有潜在破坏力的、可能造成伤亡、财产损害、社会和经济混乱或环境退化的自然事件、现象或人类活动。灾患可包括可能将来构成威胁、可由自然(地质、水文气象和生物)或人类进程(环境退化和技术危害)等各种起因造成的潜在条件"。

- 4. 但是在这十年期间,灾害不断造成严重损失,使个人、社区以及整个国家的安全和福祉都受到影响。灾害造成70多万人丧生、140多万人受伤和大约2300万人无家可归。总之,有超过15亿人受到灾害的各种影响。妇女、儿童和处境脆弱的群体受到的影响尤为严重。经济损失总额超过1.3万亿美元。此外,2008至2012年有1.44亿人灾后流离失所。灾害严重阻碍了实现可持续发展的进程,其中许多灾害都因气候变化而变得更为严重,其频率和强度越来越高。有证据显示,各国民众和资产受灾风险的增长速度高于脆弱性。下降的速度,从而产生了新的风险,灾害损失也不断增加,在短期、中期和长期内,特别是在地方和社区一级产生重大经济、社会、卫生、文化和环境影响。频发小灾和缓发灾害尤其给社区、家庭和中小型企业造成影响,在全部损失中占有很高的百分比。所有国家,特别是灾害死亡率和经济损失偏高的发展中国家,都面临着在履行财政义务和其他义务方面不断攀升的可能潜在成本和挑战。
- **5**. 当务之急是要预测、规划和减少灾害风险,以便更有效地保护个人、社区和国家及其生计、健康、文化遗产、社会经济资产和生态系统,从而增强其抗灾能力。
- 6. 需要在各级进一步努力降低暴露程度和脆弱性,从而防止形成新的灾害风险,并追究产生灾害风险的责任。需要采取更执着的行动,重点解决产生灾害风险的潜在因素,如贫穷和不平等现象、气候变化和气候多变性、无序快速城市化和土地管理不善造成的后果以及造成问题复杂化的各种因素,如人口变化、制度安排薄弱、非风险指引型决策、缺乏对减少灾害风险私人投资的规章和奖励办法、复杂的供应链、获得技术的机会有限、自然资源的不可持续使用、不断恶化的生态系统、大流行病和时疫等。还有必要在国家、区域和全球各级减少灾害战略中继续加强善治,改善备灾和各国在应灾、恢复和重建方面的协调,并在强化国际合作模式的支持下,利用灾后复原和重建让灾区"重建得更好"。
- 7. 必须采取更加广泛和更加以人为本的预防方法应对灾害风险。为了切实有效,减少灾害风险实践必须具有多灾种和多部门性、包容性和易用性。各国政府应在制定与执行政策、计划和标准时与相关利益攸关方,包括与妇女、儿童和青年、残疾人、穷人、移民、土著人民、志愿者、业界团体和老年人互动协作,同时肯定政府的领导、管理和协调作用。公共和私营部门、民间社会组织以及学术界和科研机构需要更加密切合作,创造协作机会,企业也需要将灾害风险纳入其管理实践。
- 8. 对于支持各国、国家和地方当局以及社区和企业减少灾害风险的努力来说,国际、区域、次区域和跨边界合作仍举足轻重。现有机制可能需要予以强化,以提供有效的支持,得到更好的落实。发展中国家,尤其是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家以及面临特殊挑战的中等收入国家,需要得到特别关注和支持,以便通过双边和多边渠道增加国内资源和能量,确保根据国际承诺采取适当、可持续、及时的执行手段,开展能力建设、财政和技术援助以及技术转让。

^{4.《}兵库行动框架》对脆弱性的定义是:"由有形、社会、经济和环境因素或过程决定的使社区更易遭受灾患影响的条件"。

- 9. 总之《兵库行动框架》为努力减少灾害风险提供了重要指导,推动了在实现千年发展目标方面取得进展。不过,其执行情况突出显示,在克服潜在灾害风险因素、制订目标和优先行动事项、5 务必提高各级抗灾能力和确保采取适当执行手段等方面,仍存在若干差距。这些差距表明,需要制定面向行动的框架,使各国政府和相关利益攸关方都能以支持和配合的方式予以落实,并帮助查明有待管理的灾害风险,为旨在提高抗灾能力的投资提供指导。
- 10. 《兵库行动框架》通过十年后的今天,灾害仍在破坏为实现可持续发展所作出的努力。
- **11.** 关于2015年后发展议程、发展筹资、气候变化和减少灾害风险的政府间谈判,为国际社会在尊重各自任务情况下增强政策、机构、目标、指标和执行情况计量系统的一致性提供了独特的机会。确保在这些进程之间适当建立可信的联系有助于建设抗灾能力,有助于实现消除贫穷的全球目标。
- **12**. 回顾2012年举行的联合国可持续发展大会题为"我们希望的未来"的成果文件,⁶ 其中呼吁在可持续发展和消除贫穷的背景下,以新的紧迫感处理减少灾害风险和建设抗灾能力问题,酌情将其纳入各级方案。持发大会还重申了《关于环境与发展的里约宣言》⁷的各项原则。
- **13**. 强调气候变化是催生灾害风险的因素之一,同时尊重《联合国气候变化框架公约》规定的任务,⁸ 是一个可以在所有相互关联的政府间进程内以有效连贯方式减少灾害风险的机会。
- 14. 在这一背景下,为了减少灾害风险,需要克服现有的挑战,准备应对今后的挑战,为此应着重开展以下工作:监测、评估和理解灾害风险,并分享这些信息以及风险是如何产生的;加强灾害风险治理和各相关机构和部门的协调,让相关利益攸关方充分切实参与适当层面的工作;投资于个人、社区和国家在经济、社会、卫生、文化和教育等方面的抗灾能力建设和环境,并为此提供技术和研究支持;加强多灾种预警系统、备灾、应灾、复原、恢复和重建。为了补充国家行动和能力,需要加强发达国家与发展中国家、国家与国际组织之间的国际合作。
- **15**. 本框架适用于自然或人为灾患以及相关环境、技术和生物危害与风险造成的小规模和大规模、频发和偶发、突发和缓发灾害风险。本框架的目的是指导各级以及在各部门内部和跨部门对发展中的灾害风险进行多灾种管理。

^{5. 《}兵库行动框架》2005-2015年优先行动事项如下: (1) 确保将减少灾害风险作为国家和地方优先事项,为执行工作奠定坚实基础; (2) 确定、评估和监测灾害风险并加强预警; (3) 利用知识、创新和教育在各级培养安全和抗灾文化; (4) 减少潜在风险因素; (5) 在各级加强备灾以作出有效响应。

^{6.} 第66/288号决议,附件。

^{7.《}联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8和更正),决议1,附件一。

^{8.} 联合国,《条约汇编》,第1771卷,第30822号。根据联合国气候变化框架公约缔约方的职权范围,本框架提及的气候变化问题仍属于《联合国气候变化框架公约》的任务范畴。

二.预期成果和目标

16. 虽然在建设抗灾能力和减少损失及损害方面取得了一定的进展,但要大幅度减少灾害风险,仍须坚持不懈,更明确地以人及其健康和生计为重点,并定期采取后续行动。本框架以《兵库行动框架》为基础,力求在未来15年内取得以下成果:

大幅减少在生命、生计和卫生方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、实物、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失。

为取得上述成果,每个国家的各级政治领导层必须坚定地承诺并参与贯彻落实本框架,并创造 必要的有利和有益环境。

17. 为实现预期成果,必须设法实现以下目标:

预防产生新的灾害风险和减少现有的灾害风险,为此要采取综合和包容各方的经济、结构、法律、社会、卫生、文化、教育、环境、技术、政治和体制措施,防止和减少对灾患的暴露性和受灾脆弱性,加强应急和复原准备,从而提高抗灾能力。

要实现这一目标,必须加强发展中国家,特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家以及面临特殊挑战的中等收入国家的执行能力和能量,包括根据这些国家的优先目标,动员各方通过国际合作支持提供执行手段。

- **18**. 为支持对实现本框架成果和目标的全球进展情况进行评估,商定了七个全球性具体目标。这些具体目标将在全球一级计量,并着手制订适当的指标加以补充。国家的具体目标和指标有助于实现本框架的成果与目标。这七个全球具体目标是:
 - (a) 到2030年大幅降低全球灾害死亡率,力求使2020-2030十年全球平均每100000人死亡率低于2005-2015年水平;
 - (b) 到2030年大幅减少全球受灾人数,力求使2020-2030十年全球平均每100000人受灾人数低于2005-2015年水平;⁹
 - (c) 到2030年使灾害直接经济损失与全球国内生产总值的比例下降;
 - (d) 到2030年,通过提高抗灾能力等办法,大幅减少灾害对重要基础设施的损害以及基础服务包括卫生和教育设施的中断;
 - (e) 到2020年大幅增加已制订国家和地方减少灾害风险战略的国家数目;
 - (f) 到2030年,通过提供适当和可持续支持,补充发展中国家为执行本框架所采取的国家行动,大幅提高对发展中国家的国际合作水平;
 - (g) 到2030年大幅增加人民获得和利用多灾种预警系统以及灾害风险信息和评估结果的几率。

^{9.} 受灾人类别将在本次世界大会决定的仙台后工作进程中说明。

三. 指导原则

- **19**. 借鉴《建立更安全世界的横滨战略:预防、防备和减轻自然灾害的指导方针及其行动计划》¹⁰ 和《兵库行动框架》所载原则,本框架执行工作将遵循下述原则,同时考虑到各国国情,并与国内法和国际义务与承诺保持一致:
 - (a) 每个国家都负有通过国际、区域、次区域、跨界和双边合作预防和减少灾害风险的首要责任。减少灾害风险是各国共同关心的问题,可以通过开展可持续的国际合作进一步提高发展中国家能够根据各自国情和能力有效加强和执行国家减少灾害风险政策和措施的水平;
 - (b) 减少灾害风险需要各国中央政府和相关国家当局、部门和利益攸关方根据各自国情和治理制度共同承担责任;
 - (c) 灾害风险管理的目标是保护人员及其财产、健康、生计和生产性资产以及文化和环境资产,同时促进和保护所有人权,包括发展权;
 - (d) 减少灾害风险需要全社会的参与和伙伴关系。减少灾害风险还需要增强权能以及包容、开放和非歧视的参与,同时特别关注受灾害影响尤为严重的人口,尤其是最贫穷者。应将性别、年龄、残疾情况和文化视角纳入所有政策和实践,还应增强妇女和青年的领导能力。为此应特别注意改善公民有组织的自愿工作;
 - (e) 减少和管理灾害风险取决于各部门内部和所有部门之间以及与相关利益攸关方建立的各级协调机制,还需要所有国家行政和立法机构在国家和地方各级充分参与,明确划分公共和私人利益攸关方的责任,包括企业和学术界的责任,以确保相互拓展、伙伴合作、职责和问责相得益彰并采取后续行动;
 - (f) 各国和联邦政府的推动、指导和协调作用仍然至关重要,但增强地方当局和地方社区减少灾害风险的权能,包括酌情提供资源,实行奖励和赋予决策责任也十分必要;
 - (g) 减少灾害风险需要在开放交流和传播分类数据,包括按性别、年龄和残疾情况分列的数据基础上,并在经传统知识补充且方便获取的最新、综合、基于科学和非敏感性风险信息的基础上,采取多灾种办法,进行包容和风险指引型决策;
 - (h) 要制订、加强和落实相关政策、计划、做法和机制,就必须力求适当统筹可持续发展与增长、粮食安全、卫生和人身安全、气候变化和气候多变性、环境管理和减少灾害风险等方面的议程。减少灾害风险对于实现可持续发展有着至关重要的意义;
 - (i) 虽然催生灾害风险的因素可能波及地方、国家、区域和全球,但灾害风险具有地方性和特殊性,必须了解这些特点才能确定减少灾害风险的措施;
 - (j) 通过灾害风险指引型公共和私营投资克服潜在灾害风险因素,比主要依赖灾后响应和复原 具有更高的成本效益,也有助于可持续发展;

^{10.} A/CONF.172/9,第一章,决议1,附件一。

- (k) 在灾后复原、恢复和重建阶段,必须通过让灾区"重建得更好"以及加强灾害风险方面的公众教育和认识,防止生成并减少灾害风险;
- (I) 建立切实有效的全球伙伴关系,进一步加强国际合作,包括发达国家履行各自的官方发展援助承诺,对于有效的灾害风险管理至关重要;
- (m) 发展中国家,特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家以及面临特殊灾害风险挑战的中等收入国家和其他国家需要得到充足、可持续和及时的支持,包括按照这些国家提出的需要和优先目标,由发达国家和伙伴们提供资金、技术转让和能力建设。

四. 优先行动领域

20. 考虑到在执行《兵库行动框架》方面取得的经验,为实现预期成果和目标,需要各国在地方、国家、区域和全球各级各部门内部和彼此之间采取重点行动,其四个优先领域如下:

优先领域 1: 理解灾害风险。

优先领域 2: 加强灾害风险治理,管理灾害风险。

优先领域 3: 投资于减少灾害风险, 提高抗灾能力。

优先领域 4:加强备灾以作出有效响应,并在复原、恢复和重建中让灾区"重建得更好"。

- **21**. 国家、区域和国际组织及其他相关利益攸关方在着手减少灾害风险时,应顾及上述四个优先领域下分别开列的主要活动,并应根据国家法律法规,同时考虑到自身能力和能量,酌情加以落实。
- **22**. 在全球相互依存关系日益密切的背景下,需要开展协调一致的国际合作,营造有利的国际环境,制定有效的执行办法,以便在各级激励和促进各方增强减少灾害风险的知识、能力与积极性,对发展中国家尤为如此。

优先领域1:理解灾害风险

23. 灾害风险管理政策与实践应当建立在对灾害风险所有层面的全面理解基础上,包括脆弱性、能力、人员与资产的暴露程度、灾患特点与环境。可以利用这些知识推动开展灾前风险评估、防灾减灾以及制定和执行适当的备灾和高效应灾措施。

国家和地方各级

- 24. 为了实现这一目标,必须采取以下行动:
- (a)推动有关数据和实用信息的收集、分析、管理及使用。确保传播这些信息,同时适当考虑到不同类别用户的需求;
- (b)鼓励使用和加强基线,并根据国情定期评估灾害风险、脆弱性、能力、暴露程度、灾患特点 及其对生态系统可能产生的具有相关社会和空间规模的连带效应;

- (c) 酌情使用地理空间信息技术,以适当形式编制和定期更新地方灾害风险信息,包括风险 地图,并向决策者、大众和灾患社区传播这种信息;
- (d) 系统评价、记录、分享和公开说明灾害损失,并结合具体事件的灾患暴露程度和脆弱性信息,适当理解经济、社会、卫生、教育、环境和文化遗产方面的影响;
- (e) 酌情提供按照对灾患的暴露程度、脆弱性、风险、灾害和损失情况分类的非敏感性资料,便于各方查阅取用;
- (f) 推动实时获取可靠数据,利用包括地理信息系统在内的空间和实地信息,并使用信息和通信技术创新,改进计量工具以及数据的收集、分析和传播;
- (g) 通过分享减少灾害风险方面的经验教训、良好做法、培训与教育,包括利用现有的培训、教育机制和同行学习办法,增强各级政府官员、民间社会、社区、志愿者和私营部门的知识;
- (h) 促进和加强科技界、其他相关利益攸关方和决策者之间的对话与合作,以便在灾害风险管理方面推动科学与政策衔接,促进有效决策;
- (i) 确保在开展灾害风险评估时适当利用传统、本土和地方知识及实践经验补充科学知识,确保制定和执行具体部门的政策、战略、计划和方案,并采取跨部门办法,按照地方特点和具体情况加以调整;
- (j) 加强技术和科学能力,利用和整合现有知识,并制定和应用各种方法和模型,评估灾害风险、脆弱性和对所有灾患的暴露程度;
- (k) 促进投资于创新和技术发展,对灾害风险管理进行长期、多灾种和以解决问题为驱动力的研究,以便减少差距,克服障碍,解决相互依存问题,应对社会、经济、教育和环境挑战和灾害风险;
- (I) 推动将包括防灾、减灾、备灾、应灾、复原和恢复等在内的灾害风险知识纳入正规和非正规教育以及各级公民教育、职业教育和培训;
- (m) 通过宣传运动、社会媒体和社区动员,同时考虑到特定受众及其需要,促进国家战略建设,以加强减少灾害风险方面的公共教育和认识,包括宣传灾害风险信息和知识;
- (n) 利用个人、社区、国家和资产脆弱性、能力和暴露程度以及灾患特点等一切层面的风险信息,制定和实施减少灾害风险政策;
- (0) 通过社区组织和非政府组织的参与,加强地方居民之间的合作,以传播灾害风险信息。

全球和区域各级

- 25. 为实现这一目标,必须采取以下行动:
 - (a) 推动开发和传播以科学为基础的方法和工具,记录和分享灾害损失和相关分类数据和统计 资料,并加强灾害风险建模、评估、制图、监测和多灾种预警系统;
 - (b) 促进对多灾种灾害风险进行全面调查以及开展区域灾害风险评估和制图工作,包括推测气候变化情况;
 - (c) 通过国际合作包括技术转让,促进和加强获得、分享和使用适当非敏感性数据和信息、通信、地理空间和天基技术及相关服务的机会;继续开展和加强实地和遥感地球和气候观测;并加大利用各类媒体的力度,如社交媒体、传统媒体、大数据和移动电话网络,以支持各国依照本国法律酌情采取措施,顺利交流灾害风险;
 - (d) 推动与科技界、学术界和私营部门开展伙伴合作,共同努力在国际上建立、传播和分享良好做法;
 - (e) 支持建立地方、国家、区域和全球用户友好型系统和服务,交流良好做法、成本效益高且 易于使用的减少灾害风险技术以及减少灾害风险政策、计划和措施的经验教训等信息;
 - (f) 借鉴现有举措(如"百万安全学校和医院"倡议、"建设具有抗灾能力的城市:我们的城市正在作好准备!"运动、"联合国笹川减灾奖"和一年一度的国际减灾日),开展有效的全球和区域运动,以此作为提高公众认识和教育的手段,促进防灾、抗灾以及负责任公民意识的文化,培养对灾害风险的了解,支持相互学习并分享经验;并鼓励公共和私营利益攸关方积极参与这些举措,并在地方、国家,区域和全球各级提出新的举措;
 - (g) 在联合国减少灾害风险办公室科学和技术咨询组的支持下,通过各级和所有区域的现有网络和科研机构的协调,加强和进一步动员开展减少灾害风险方面的科技工作,以便加强循证基础,支持落实本框架;促进对灾害风险模式和因果关系的科学研究;充分利用地理空间信息技术传播风险信息;在风险评估、灾害风险建模和数据使用方法和标准方面提供指导;查明研究和技术差距,为减少灾害风险的各个优先研究领域提出建议;推动和支持为决策提供和应用科学技术;协助更新题为2009年《减灾战略减少灾害风险术语》的出版物;以灾后审查为契机加强学习和公共政策;传播研究成果;
 - (h) 鼓励酌情通过谈判特许等办法,提供版权和专利材料;
 - (i) 加强对创新和技术的利用和支持,以及灾害风险管理方面的长期、多灾种和以解决问题为驱动力的研究和开发。

优先领域2:加强灾害风险治理,管理灾害风险

26. 国家、区域和全球各级灾害风险治理对于切实有效地进行灾害风险管理非常重要。需要在部门内部和各部门之间制订明确的构想、计划、职权范围、指南和协调办法,还需要相关利益攸关方的参与。因此有必要加强灾害风险治理,促进防灾、减灾、备灾、应灾、复原和恢复,并促进各机制和机构之间的协作和伙伴关系,以推动执行与减少灾害风险和可持续发展有关的文书。

国家和地方各级

27. 为了实现这一目标,必须采取以下行动:

- (a) 将减少灾害风险作为部门内部和部门之间的主流工作并加以整合,审查和促进国家和地方法律法规和公共政策框架的一致性,并酌情进一步制订法律法规和政策框架,通过界定角色和责任,指导公共和私营部门开展以下工作:(一) 在公共拥有、管理或规范的服务和设施内减少灾害风险;(二) 推动个人、家庭、社区和企业采取行动并酌情予以奖励;(三) 改进旨在提高灾害风险透明度的相关机制和举措,其中可以包括经济奖励、提高公众认识和培训举措、报告要求以及法律和行政措施;(四)设立协调和组织机构;
- (b) 对各个时标采用和实施国家和地方减少灾害风险战略和计划,规定具体目标、指标和时限,力求防止出现风险,减少现有的风险并加强经济、社会、卫生和环境领域的抗灾能力;
- (c) 对灾害风险管理的技术、财务和行政能力进行评估,以应对地方和国家一级已查明的风险:
- (d) 鼓励建立必要机制和激励措施,确保与行业法律规章中的现行加强安全规定,包括土地使用和城市规划、建筑规范、环境和资源管理以及卫生和安全标准等方面的规定高度合规,必要时加以更新,以确保充分重视灾害风险管理;
- (e) 适当发展和加强贯彻、定期评估和向公众报告国家和地方计划进展情况的机制;促进公众对地方和国家减少灾害风险进展报告进行监督,鼓励就此开展机构辩论,包括议员和其他有关官员的辩论;
- (f) 通过有关法律框架,在灾害风险管理机构、进程和决策中酌情为社区代表分配明确的角色和任务,并在制定此类法律和规章期间,进行全面的公共协商和社区协商,以支持其执行工作;
- (g) 建立和加强由国家和地方各级利益攸关方组成的政府协调论坛,如国家和地方减少灾害风险平台以及为执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》而指定的国家协调中心。这些机制必须以国家体制框架为坚实基础,明确分派责任和权力,以便除其他外,通过分享和传播非敏感灾害风险信息和数据,查明部门和多部门灾害风险,提高对灾害风险的认识和了解,协助和协调编制地方和国家灾害风险报告,协调开展关于减少灾害风险的公共宣传活动,促进和支持地方多部门合作(如地方政府之间的合作),协助确定和报告国家和地方灾害风险管理计划,以及所有灾害风险管理相关政策。这些责任应该通过法律、法规、标准和程序建立;

- (h) 通过监管和财政手段酌情增强地方政府的权能,以便与民间社会、社区、土著人民和移 民合作与协调,开展地方一级的灾害风险管理;
- (i) 鼓励议员通过制定新的或修订相关立法和编列预算拨款,支持落实减少灾害风险;
- (j) 促进在私营部门、民间社会、专业协会、科学组织和联合国的参与下制定质量标准,如 灾害风险管理认证和证书;
- (k) 在不违反国家法律和法律制度的前提下酌情制定公共政策,力求解决灾害风险区内的人类住区可能面临的预防或异地安置问题。

全球和区域各级

- 28. 为实现这一目标,必须采取以下行动:
 - (a) 根据本框架, 酌情通过商定的区域和次区域减少灾害风险合作战略和机制, 指导区域一级的行动, 以推动提高规划效率, 建立共同信息系统, 并交流合作和能力发展方面的良好做法和方案, 特别是处理共同跨界灾害风险;
 - (b) 促进全球和区域机制和机构相互协作,酌情采用和统一与减少灾害风险有关的文书和工具,如气候变化、生物多样性、可持续发展、消除贫穷、环境、农业、卫生、粮食和营养等方面的文书和工具;
 - (c) 积极参与全球减少灾害风险平台、各区域和次区域减少灾害风险平台和专题平台,以便 酌情结成伙伴关系,定期评估执行进展,交流与灾害风险指引型政策、方案和投资有关 的做法和知识,包括与发展和气候问题有关的做法和知识,并推动将灾害风险管理纳入 其他相关部门。区域政府间组织应在区域减少灾害风险平台发挥重要作用;
 - (d) 促进跨境合作,落实流域内和海岸线等共享资源生态系统管理办法的执行政策和规划, 以增强抗灾能力和减少灾害风险,包括流行病和流离失所风险;
 - (e) 促进有关国家通过自愿和自发建立同行审查机制等办法开展相互学习,并交流良好经验和信息;
 - (f) 借鉴《兵库行动框架》监测系统的经验,推动适当加强国际自愿机制,用于监测和评估灾害风险,包括相关数据和信息。这些机制有助于为实现可持续的社会和经济发展,向相关国家政府机构和利益攸关方披露有关灾害风险的非敏感信息。

优先领域3:投资于减少灾害风险,提高抗灾能力

29. 公共和私营部门通过结构性和非结构性措施投资于预防和减少灾害风险,对于加强个人、社区、国家及其资产在经济、社会、卫生和文化方面的抗灾能力和改善环境必不可少。它们都可成为促进创新、增长和创造就业的驱动因素。这些措施具有成本效益,有助于挽救生命,防止和减少损失,并确保有效的复原和恢复。

国家和地方各级

- 30. 为实现这一目标,必须采取以下行动:
 - (a) 分配必要资源,包括各级行政部门酌情提供资金和后勤保障,用于在所有相关部门制定和执行有关减少灾害风险的战略、政策、计划和法律法规;
 - (b) 促进适当建立公共和私人投资的灾害风险转移和保险、分担风险、保留和财政保护机制,以减轻灾害对政府和社会、城市和农村地区的财政影响;
 - (c) 酌情加强抗灾能力方面的公共和私人投资,为此特别要在重要设施,尤其是在学校和医院以及有形基础设施,采取结构性、非结构性和实用的预防和减少灾害风险措施;为抵御灾患,从一开始就通过适当设计和施工,包括采用通用设计原则和建筑材料标准化改进建筑质量;改造和重建;培养维护保养文化;并考虑到对经济、社会、结构、技术和环境影响的评估结果;
 - (d) 保护文化和收藏机构及其他历史遗址、文化遗产和宗教场所,或支持其保护工作;
 - (e) 通过采取结构性和非结构性措施,提高工作场所抵御灾害风险的能力;
 - (f) 推动将灾害风险评估纳入土地使用政策的制定和执行工作,包括城市规划、土地退化评估、非正规和非永久性住房,以及利用以人口和环境预期变化为依据的指南和跟踪工具;
 - (g) 通过查明可安全建造人类住区的地区,同时维护有助于减轻风险的生态系统职能等办法,推动将灾害风险评估、制图和管理纳入山区、河流、海岸泛洪平原区、干地、湿地和所有其他易遭受旱涝灾害等地区的农村发展规划和管理;
 - (h) 鼓励在国家或地方各级酌情修订现有的或制定新的建筑规范和标准以及恢复与重建做法,使之更加符合当地环境,特别是在非正规和边缘人类住区,并采取适当办法提高执行、考察和实施这些规范的能力,以改进抗灾结构;
 - (i) 加强国家卫生系统的抗灾能力,包括将灾害风险管理纳入初级、二级和三级保健系统,特别是在地方一级;增进卫生工作者理解灾害风险以及在卫生工作中运用和实施减少灾害风险方法的能力;促进和加强灾害医学领域的培训能力;与其他部门协作,在卫生规划和执行世界卫生组织《国际卫生条例》(2005)方面,支持和培训社区卫生团体采取减少灾害风险办法;
 - (j) 通过社区参与等办法,结合生计改善计划,加强对包容性政策和社会安全网络机制的设计和实施,并提供基本医疗服务,包括孕产妇、新生儿和儿童健康、性健康和生殖健康、食品安全和营养、住房和教育,以消除贫穷,设法持久解决灾后阶段的问题,增强受灾程度尤为严重者的权能并向他们提供援助;

- (k) 危重病人和慢性病患者有特殊需要,应让他们参与灾前、灾中和灾后风险管理政策和规划的制订工作,包括为其提供各种救生服务;
- (I) 鼓励根据国家法律和实际情况,制定应对灾后人员流动问题的政策和方案,以加强受影响人口和收容社区的抗灾能力;
- (m) 酌情推动将减少灾害风险考虑因素和措施纳入金融和财政文书;
- (n)加强生态系统的可持续利用和管理,实施包含减少灾害风险内容的环境和自然资源综合管理办法;
- (o) 增强企业的抗灾能力以及对整个供应链生计和生产性资产的保护,确保服务连续性,并 将灾害风险管理纳入商业模式和实践;
- (p) 加强对生计和生产性资产的保护,包括牲畜、役畜、工具和种子;
- (q) 考虑到往往对旅游业这个主要经济驱动部门的严重依赖,因此要推动在整个旅游业采用灾害风险管理办法,并对这些办法加以整合。

全球和区域各级

- 31. 为实现这一目标,必须采取以下行动:
 - (a) 推动与可持续发展和减少灾害风险相关的各系统、部门和组织在其政策、计划、方案和进程中相互协调一致;
 - (b) 与国际社会、企业、国际金融机构和其他利益攸关方的伙伴密切合作,推动制定和加强 灾难风险转移和分担机制与文书;
 - (c) 推动学术、科研实体和网络与私营部门之间的合作,开发有助于减少灾害风险的新产品和新服务,尤其是那些能够帮助发展中国家和应对其特殊挑战的产品和服务;
 - (d) 鼓励全球和区域金融机构彼此合作,以评估和预测灾害的潜在经济和社会影响;
 - (e) 加强卫生管理部门和其他相关利益攸关方之间的合作,以便在卫生、执行《国际卫生条例》(2005)和构建有抗灾能力的卫生系统等方面,加强国家灾害风险管理能力;
 - (f) 加强和推动在保护牲畜、役畜、工具和种子等生产性资产方面的协作和能力建设;
 - (g) 推动和支持构建社会安全网络,以此作为与改善生计方案挂钩和结合的减少灾害风险措施,以确保在家庭和社区各级建立具有抵御冲击的抗灾能力;
 - (h) 加强和扩大旨在通过减少灾害风险消除饥饿和贫穷的国际努力;
 - (i) 推动和支持相关公共和私营利益攸关方相互合作,以增强企业的抗灾能力。

优先领域4: 加强备灾以作出有效响应,并在复原、恢复和重建中让灾区"重建得更好"

32. 灾害风险不断增加,包括人口和资产的暴露程度越来越高,这种情况结合以往灾害的经验教训表明,必须进一步加强备灾响应,事先采取行动,将减少灾害风险纳入应急准备,确保有能力在各级开展有效的应对和恢复工作。关键是要增强妇女和残疾人的权能,公开引导和推广性别平等和普遍可用的响应、复原、恢复和重建办法。灾害表明,复原、恢复和重建阶段是实现灾区"重建得更好"的重要契机,需要在灾前着手筹备,包括将减少灾害风险纳入各项发展措施,使国家和社区具备抗灾能力。

国家和地方各级

- 33. 为实现这一目标,必须采取以下行动:
 - (a) 在相关机构的参与下,制订或审查和定期更新备灾和应急政策、计划和方案,同时考虑到气候变化推测及其对灾害风险的影响,酌情协助所有部门和相关利益攸关方参与这项工作;
 - (b) 投资于建立、维护和加强以人为本的多灾种、多部门预报和预警系统、灾害风险和应急 通信机制、社会技术以及监测灾患的电信系统。通过一个参与性进程建立此类系统。根 据用户需求包括社会和文化需要,特别是性别平等要求作出调整。推广应用简单和成本 低廉的预警设备和设施,并拓展自然灾害预警信息的发布渠道;
 - (c) 提高新的和现有的关键基础设施的抗灾能力,包括供水、交通和电信基础设施、教育设施、医院和其他卫生设施,确保这些设施在灾中和灾后仍具有安全性、有效性和可用性,以提供救生和基本服务;
 - (d) 建立社区中心,以提高公众认识并储备用于开展救援和救济活动的必要物资;
 - (e) 实施公共政策和行动,支持公务人员发挥作用,建立或加强救济援助的协调和供资机制与程序,并规划和筹备灾后复原和重建工作;
 - (f) 对现有职工队伍和自愿者进行灾害响应培训,并加强技术和后勤能力,确保更好地应对 紧急情况;
 - (g) 确保行动和规划的连续性,包括灾后阶段的社会和经济复原和提供基本服务;
 - (h) 促进定期开展备灾、应灾和复原演习,包括疏散演练、培训和建立地区支助系统,以期确保迅速和有效地应对灾害和相关流离失所问题,包括提供适合当地需要的安全住所、基本食品和非食品救济物品;
 - (i) 考虑到灾后重建的复杂性和高昂成本,因此要促进各级不同机构、多个部门和相关利益 攸关方,包括受灾社区和企业,在国家当局的协调下开展合作;
 - (j) 推动将灾害风险管理纳入灾后复原和恢复进程,促使救济、恢复和发展彼此挂钩,利用复原阶段的机会发展短期、中期和长期减少灾害风险的能力,包括制订各项措施,如土地利用规划、改进结构标准以及分享专家经验、知识、灾后评估结果和经验教训,将灾后重建纳入灾区的经济和社会可持续发展。对灾后流离失所者的临时安置也应如此;

- (k) 制定灾后重建准备工作指导方针,如关于土地使用规划和改进结构标准的方针,包括学习《兵库行动框架》通过十年来的各项复原和重建方案,并交流经验、知识和教训;
- (I) 在灾后重建进程中酌情与有关民众协商,尽可能将公共设施和基础设施迁往风险范围以 外的区域;
- (m) 加强地方当局疏散易受灾地区居民的能力;
- (n) 建立个案登记机制和灾害死亡数据库,以改进发病和死亡预防工作;
- (o) 改进复原方案,向所有需要者提供心理社会支持和精神健康服务;
- (p) 根据国际救灾及灾后初期复原援助的国内协助及管理准则,酌情审查和加强关于国际合作的国家法律和程序。

全球和区域各级

- 34. 为实现这一目标,必须采取以下行动:
 - (a) 酌情建立和加强协调一致的区域方法和行动机制,筹备和确保在超过国家应对能力的情况下作出迅速而有效的灾害响应:
 - (b) 推动进一步制订和传播各项文书,如标准、规范、业务指南和其他指导文书,支持协调一致的备灾和应灾行动,并协助分享有关政策实践和灾后重建方案的经验教训和最佳做法的信息;
 - (c) 根据《全球气候服务框架》,适当促进进一步制订和投资于高效、符合国情的区域多灾种预警机制,并协助各国分享和交流信息;
 - (d) 加强《国际灾后复原平台》等国际机制,分享各国和所有相关利益攸关方的经验教训;
 - (e) 酌情支持联合国相关实体加强和落实水文气象问题全球机制,以便提高人们对与水有关的灾害风险及其对社会的影响的认识和了解,并应各国的请求推进减少灾害风险战略;
 - (f) 支持区域备灾合作,包括共同举办演习和演练;
 - (g) 促进制订区域规程,协助灾中和灾后共享救灾能力和资源;
 - (h) 对现有人员队伍和志愿者进行应灾培训。

五. 利益攸关方角色

- **35**. 虽然国家负有减少灾害风险的总体责任,但减少灾害风险也是政府和各利益攸关方的共同责任。尤其是非国家利益攸关方作为推动力量,可根据国家政策和法律法规发挥重要作用,向各国提供支持,在地区、国家、区域和全球各级执行本框架。它们需要作出承诺,展示善意,提供知识、经验和资源。
- **36**. 各国在确定利益攸关方的特殊角色和责任时,同时应借鉴现有的相关国际文书,鼓励所有公共或私营利益攸关方采取以下行动:
 - (a) 民间社会、志愿者、有组织的志愿工作组织和社区组织要与公共机构合作参与,除其他外,在制定和执行减少灾害风险的规范框架、标准和计划方面提供具体知识和务实指导;参与实施地方、国家、区域和全球计划和战略;推动和支持公共意识、预防文化和灾害风险教育;倡导建立具有抗灾能力的社区和进行包容性和全社会灾害风险管理,以适当加强各群体之间的协同增效。对此应该指出:
 - (一) 妇女及其参与对于有效管理灾害风险以及敏感对待性别问题的减少灾害风险政策、计划和方案的制订、资源配置和执行工作至关重要;需要采取适当的能力建立措施,增强妇女的备灾力量,并增强她们灾后采用替代生计手段的能力;
 - (二) 儿童和青年是变革的媒介,应按照立法、国家实践和教学大纲给他们提供协助减少灾害风险的空间和办法;
 - (三) 残疾人及其组织对于评估灾害风险和根据特定要求制订和执行计划至关重要,同时要考虑到通用设计等原则;
 - 四 老年人拥有多年积累的知识、技能和智慧,是减少灾害风险的宝贵财富,应让他们参与制订包括预警在内的各项政策、计划和机制;
 - (五) 土著人民通过其经验和传统知识,为制订和执行包括预警在内的各项政策、计划和机制作出重要贡献;
 - (六) 移民为社区和社会的抗灾能力作出贡献,他们的知识、技能和能力对制定和实施减少灾害风险办法颇有助益;
 - (b) 学术、科研实体和网络要注重研究中长期灾害风险因素和情况推测,包括新出现的灾害风险;加强对区域、国家和地方应用办法的研究;支持地方社区和地方当局采取行动;支持科学与政策相互衔接,促进决策进程;
 - (c) 企业、专业协会和私营部门的金融机构,包括金融监管部门和会计机构及慈善基金会要通过灾害风险指引型投资,特别是对微型和中小型企业的此类投资,将灾害风险管理包括企业连续性纳入商业模式与实践;对员工和顾客开展提高认识和培训活动;参与和支持灾害风险管理相关研究、创新和技术开发;分享和传播知识、实践经验和非敏感数据;并在公共部门指导下酌情积极参与纳入灾害风险管理内容的规范框架和技术标准的制订工作;

- (d) 媒体要在地方、国家、区域和全球各级发挥积极和包容作用,推动提高公众的认识和理解,与国家当局密切合作,以简单、透明、易于理解和方便获取的方式传播准确和非敏感性灾害风险、灾患和灾害信息,包括小规模灾害信息;采取具体减少灾害风险宣传政策;酌情支持预警系统和救生保护措施;根据国家实践促进预防文化,推动社区大力参与社会各级持续开展的公共教育运动和大众协商。
- **37**. 根据大会2013年12月20日第68/211号决议,相关利益攸关方的承诺对于确定合作方式和执行本框架十分重要。这些承诺应十分具体并规定时限,以支持建立地方、国家、区域和全球各级伙伴关系,支持实施地方和国家减少灾害风险战略和计划。鼓励所有利益攸关方通过联合国减少灾害风险办公室网站,宣传它们支持本框架或国家和地方灾害风险管理计划执行工作的承诺及其履行情况。

六. 国际合作与全球伙伴关系

一般考虑因素

- **38**. 鉴于发展中国家自身能力不同,对它们的支持水平与其能够执行本框架的程度又相互关联,因此,发展中国家需要通过国际合作和全球发展伙伴关系以及持续的国际支持来获得更好的实施手段,包括及时获得充足和可持续的资源,以加强自身减少灾害风险的努力。
- **39**. 减少灾害风险方面的国际合作包括多种不同来源,是支持发展中国家努力减少灾害风险的关键要素。
- **40**. 为克服国家之间的经济差异及其在技术创新和研究能力方面的差距,加强技术转让至关重要,其中涉及在执行本框架过程中促进和协助技能、知识、理念、专门技能和技术从发达国家流入发展中国家的进程。
- **41.** 易受灾发展中国家,特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家以及面临特殊挑战的中等收入国家应得到特别关注,因为这些国家的脆弱性和风险水平较高,往往大大超过其应对灾害和灾后复原的能力。由于这种脆弱性,需要紧急加强国际合作,确保在区域和国际各级建立真正和持久的伙伴关系,以支持发展中国家根据本国优先目标和需要执行本框架。其他具有特殊性的易受灾国家,如岛国和海岸线绵长的国家也应得到类似的关注和适当援助。
- **42**. 小岛屿发展中国家因其特有和特殊的脆弱性,受灾情况可能尤为严重。灾害的影响有碍它们在实现可持续发展方面取得进展,而一些灾害的强度越来越大并因气候变化而更加严重。鉴于小岛屿发展中国家的特殊情况,迫切需要在减少灾害风险领域落实《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》),"以此建设抗灾能力并提供特别支持。
- **43**. 非洲国家仍面临与灾害和日益增加的风险有关的挑战,包括提高基础设施抗灾能力、卫生和生计等方面的挑战。为应对这些挑战,需要加强国际合作,并向非洲国家提供适当支持,使本框架能够得到落实。

^{11.} 第69/15号决议,附件。

- **44.** 南北合作辅之以南南合作和三角合作已证明是减少灾害风险的关键,需要进一步加强这两个领域的合作。伙伴关系具有重要的补充作用,可充分挖掘各国潜力,支持它们在灾害风险管理方面以及在改进个人、社区和国家的社会、卫生和经济福祉方面建设国家能力。
- **45.** 南南合作和三角合作是南北合作的补充,发展中国家倡导南南合作和三角合作的努力不应 削弱发达国家提供的南北合作。
- **46**. 国际各方的资助,公私双方以共同商定的减让和优惠条件转让可靠、负担得起的、适当和现代无害环境技术,对发展中国家的能力建设援助以及有利的各级体制和政策环境,所有这些都是减少灾害风险极为重要的手段。

实施办法

- 47. 为实现这些目标,必须采取以下行动:
 - (a) 重申发展中国家需要各方通过双边或多边渠道,包括通过加强技术和资金支持以及以共同商定的减让和优惠条件转让技术,为减少灾害风险进一步提供协调、持续和适当的国际支持,尤其是向最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家以及面临特殊挑战的中等收入国家提供支持,协助它们发展和增强本国能力;
 - (b) 通过现有机制,即双边、区域和多边合作安排,包括联合国和其他有关机构,增强各国尤其是发展中国家获得资金、无害环境技术、科学和包容性创新以及知识和信息共享的机会;
 - (c) 促进使用和扩大全球技术库和全球系统等专题合作平台,实现专门技能、创新和研究成果共享,并确保获得减少灾害风险方面的技术和信息;
 - (d) 将减少灾害风险措施酌情纳入各部门内部和部门之间与减贫、可持续发展、自然资源管理、环境、城市发展和适应气候变化有关的多边和双边发展援助方案。

国际组织的支持

- 48. 为支持执行本框架,必须采取以下行动:
 - (a) 酌情请联合国和参与减少灾害风险工作的其他国际和区域组织、国际和区域金融机构及 捐助机构加强对这方面各项战略的协调;
 - (b) 联合国系统各实体,包括各基金和方案以及专门机构要通过《联合国减少灾害风险促进 抗灾能力行动计划》、《联合国发展援助框架》和国家方案,要推动资源的最佳使用, 并应发展中国家的请求支持它们与《国际卫生条例》(2005)等其他相关框架协调执行本 框架,包括建立和加强能力,并通过明确和重点突出的方案,在各自授权任务范围内, 以均衡、妥善协调和可持续方式支持实现国家优先目标;
 - (c) 特别是联合国减少灾害风险办公室要支持执行、贯彻和审查本框架,为此采取以下步骤:与联合国后续进程一起,准备以适当和及时的方式定期审查进展情况,尤其是全球减少灾害风险平台的进展情况,酌情与其他相关可持续发展和气候变化机制协调,支持制定统一的全球和区域后续行动和指标,并相应更新现有的《兵库行动框架》网络监测系统;积极参与可持续发展目标各项指标机构间专家组的工作;与各国密切合作并通过动员专家,为执行工作编制循证实用指南;通过支持由专家和技术组织制定标准、开展宣传举措和传播灾害风险信息、政策和实践,以及由附属组织开展减少灾害风险教育和培训,巩固相关利益攸关方之间的预防文化;通过国家平台或相应机构等渠道,支持各国制定国家计划,并监测灾害风险、损失和影响方面的趋势和规律;举办全球减少灾害风险平台活动,支持与区域组织合作,举办区域减少灾害风险平台活动;牵头开展《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划》的修订工作;协助加强联合国减少灾害风险办公室科学和技术咨询组,动员开展关于减少灾害风险的科学和技术工作,并继续为该小组提供服务;与各国密切协调,按照各国商定的术语,牵头更新题为2009年《减灾战略减少灾害风险术语》的出版物;维持利益攸关方承诺登记册;

- (d) 世界银行和区域开发银行等国际金融机构要审议本框架的优先事项,为发展中国家统筹减少灾害风险提供财政支持和贷款;
- (e) 其他国际组织和条约机构,包括联合国气候变化框架公约缔约方会议、全球和区域两级 国际金融机构以及国际红十字与红新月运动要根据发展中国家的请求,支持它们与其他 相关框架协调执行本框架;
- (f) 《联合国全球契约》作为联合国与私营部门和企业互动协作的主要倡议,要进一步开展减少灾害风险工作,促进可持续发展和提高抗灾能力,并宣传这项工作的至关重要性;
- (g) 要加强联合国系统协助发展中国家减少灾害风险的整体能力,通过各种融资机制提供适当资源,包括向联合国减灾信托基金提供更多、及时、稳定和可预测的资金,并提高该信托基金在执行本框架方面的作用;
- (h) 各国议会联盟和其他相关区域议员机构和机制要酌情继续支持和倡导减少灾害风险和加强国家法律框架;
- (i) 世界城市和地方政府联合组织和其他相关地方政府机构要继续支持地方政府为减少灾害 风险和执行本框架彼此合作和相互学习。

后续行动

- **49**. 本次世界大会邀请联合国大会第七十届会议考虑可否将《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》全球执行进展情况的审查工作列为联合国各次大型会议和首脑会议统筹协调后续进程的一部分,酌情与经济及社会理事会、可持续发展高级别政治论坛和四年度全面政策审查周期协调一致,同时考虑到全球减少灾害风险平台和各区域减少灾害风险平台以及兵库行动框架监测系统所作贡献。
- **50**. 本次世界大会建议联合国大会在第六十九届会议设立一个由会员国提名专家组成的不限成员名额政府间工作组,由联合国减少灾害风险办公室提供支助,并在各利益攸关方的参与下,结合可持续发展目标各项指标机构间专家组的工作,为计量本框架全球执行进展制订一套可用指标。本次大会还建议该政府间工作组至迟于2016年12月审议联合国减少灾害风险办公室科学和技术咨询组提出的关于更新题为2009年《减灾战略减少灾害风险术语》的出版物的建议,将其工作成果提交大会审议和通过。

 2015-2030年仙台减灾框架

2012-2030年仙台減灾框架 图示

范围和意义

当前框架适用于大小规模的各种风险、频发和不频发风险、突发灾害和缓慢发生的灾害、自然灾害和人为灾害,以及相关的环境、技术和生物灾害和风险。其目标是为所有层面发展中存在的以及所有部门内和跨部门存在的灾害风险管理提供指导

预期成果

大幅减少个人、企业、社区和国家的经济、实体、社会、文化和环境资产在生命、生计和健康方面的灾害风 险和损失。

目的

减轻面对灾害的脆弱性、加强响应和恢复准备工作的综合型包容性经 教育、环境、技术、政治和体制措施来防止出现新风险,减轻现有风 险,从而加强抗灾力 通过实施能防止和减少灾害风险暴露、 济、结构、法律、社会、健康、文化、

回标

2030年前大幅減少全球 灾害死亡人数,目标是与 2005-2015年相比在2020-2030年间降低每100,000 人的全球灾害死亡人数

在2030年前将直接灾害经 2030年前通过提升抗灾力, 济损失降至全球国内生产总 大幅减少灾害对关键基础值(GDP)的一定比例 设施的破坏和基本服务的中断,包括卫生和教育设施

2020年前大幅度增加拥有 大幅加 国家和地方减灾战略的国 合作通家数量 持,帮

大幅加强发展中国家的国际合作 通过提供持续的充分支持, 帮助在2030年前补充实施比框架的国家行动

从而在2030年前大幅增加多文書早期预警系统的可用性以及人们对灾害信息和评估的使用和访问

行动优先事项

区域和全球层面上开展部门内和跨部门的集中行动 国家需要在以下四个优先领域在地方、国家、

优先事项1	了解灾害风险
-------	--------

灾害风险管理需要以在脆弱性、能力、人员和资 产的风险暴露程度、灾害特点和环境等所有维度 上对风险的了解为基础

优先事项2 加强灾害风险治理,管理灾害风险

国家、区域和全球层面上的灾害风险治理对所有部门的减灾管理至关重要,同时通过界定各自的角色和责任来确保国家和地方的法律、监管和公共政策框架协调一致,指导、鼓励和激励公共和私营部门采取行动,应对灾害风险

进行减灾投资,构建抗灾力 优先事项3

通过结构性和非结构性措施在防灾上的公共和私营投资对加强人类、社区、国家和资产,以及环境在经济、社区、卫生和文化上的抗灾力至关重要。这些可以成为创新、增长和创造就业机会的驱动因素。这些措施具有成本效益,并且可以帮助拯救生命,防止和减少损失,确保有效恢复和复原

加强有助于高效响应的备灾工作,并在恢复、复原和重建中致力于"重建得更好" 优先事项4

害还证明,恢复、复原和重建阶段(需要在次前就做好准备)也是一次通过综合运用减刃措施"重建得更好"的机会。妇女和残疾人应该在响应和重建阶段公开领导和促进采用性别平等和通 应,并确保拥有有效恢复所需的能力。发生的灾 经验表明,必须加强备灾工作,才能更有效地响

用无障碍的方法

指导原则

在防止和减轻灾害风险上国| 家应承担主要责任,包括 通过合作

在中央政府和国家当局、部 门和利益相关方之间根据国 情适当地共担责任

保护人民以及他们的资产, 同时推进和保护所有各项人 权,包括发展的权利

全社会参与

国家和地方层面上的全国所 有行政和立法机构都全面 参与进来

通过提供资源、激励措施和 适当的决策责任,来为地方 当局和社区赋权

决策要具有包容性,并充分 了解风险信息,同时使用针 对多重灾害的方法

在不同部门间保持减灾与可 持续发展政策、计划、实践 方法和机制协调一致

在确定减轻风险的措施时, 将当地特定的灾害风险特点 考虑在内

通过相关投资而非主要依靠 灾后响应和恢复工作来经济 高效地应对潜在风险因素

应该建立有效、有意义和强 大的全球合作伙伴关系和国 际合作 "重建得更好"来防止产 生新灾害风险,减轻现有 灾害风险

来自发达国家和合作伙伴的 支持应根据发展中国家确定 的需求和优先事项为发展中 国家量身定制

> www.unisdr.org isdr@un.org







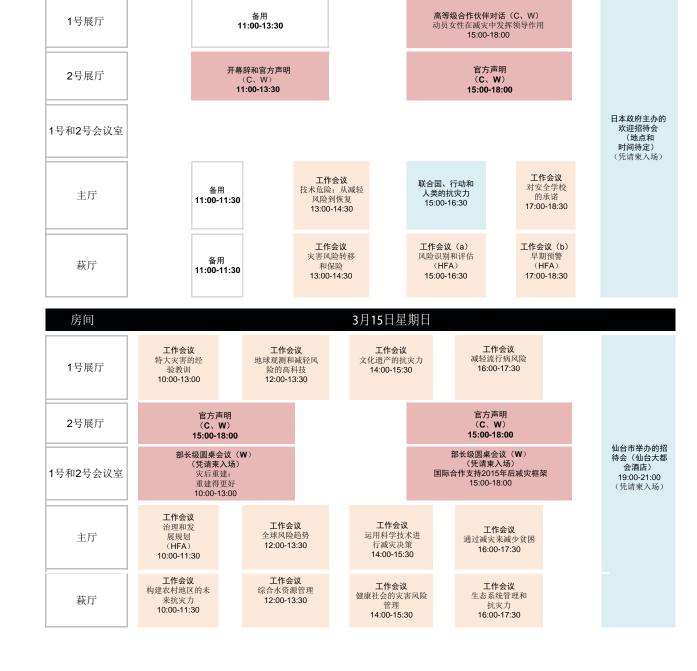


第三次联合国世界减少灾害风险大会正式项目 2015年3月14-18日 / 日本仙台



会议室





3月14日周六

1号展厅	工作会议 构建抗灾力文化的教 育和知识 (HFA) 10:00-11:30	工作会议 社区应对当地风险 12:00-13:30		高等级合作伙伴对话(C、W) 风险敏感型投资: 公私合作 15:00-18:00		
2号展厅	官方声明(C、W) 10:00-13:00		官方声明(C、W) 15:00-18:00			
1号和2号会议室	部长级圆桌会议(W) (凭请柬入场) 治理灾害风险:克服挑战 10:00-13:00			部长级圆桌会议(W) (凭请柬入场) 城市环境下的减灾 15:00-18:00		私营部门和地方政 府招待会 (仙台国际酒店) 19:30-21:00 (凭请柬入场)
主厅	工作会议 商业和私营部门: 投资具有抗灾力的 基础设施 10:00-11:30	工作会议 金融系统中的灾 害风险 12:00-13:30	工作会议 减灾在经济方面的 响 14:00-15:30	的影 电视纪录片 电影节典礼 16:00-17:00	风险防范奖颁 奖典礼 18:00-19:00	
萩厅	工作会议 潜在的风险因素 (HFA) 10:00-11:30	工作会议 提升旅游部门的 抗灾力 12:00-13:30	工作会议 为灾害所导致的: 做好准备 14:00-15:30	工作会议 针对减灾的土地 使用规划 16:00-17:30		
会议室			3月17日	星期二		
1号展厅	高等级合作伙伴对话 包容性灾害风险管理:政 体共同开展行动 10:00-13:00	莳、社区和团	工作会议 青少年"不要在我缺 席的情况下决定我 的未来" 14:00-15:30	工作会议(C) 残障人士积极参与服务 于所有人的包容性减灾 16:00-17:30		
2号展厅	官方声明 (C、W) 10:00-13:00			官方声明 (C、W) 15:00-18:00		
1号和2号会议室	减灾支持者会议 10:00 - 12:00			部长级圆桌会议(W) (凭请柬入场) 有关减灾的公共投资战略 15:00-18:00	主 18:30	颁奖典礼 E厅 -20:30 归经过确认 者开放)
主厅	工作会议 灾害和气候风险:加 速国家和地方倡议 10:00-11:30	工作会议 食品安全、 抗灾型农业和营养 12:00-13:30				
萩厅	工作会议 衡量和报告进展情况 10:00-11:30	工作会议 为有效应灾而备灾 (HFA) 12:00-13:30	工作会议 包括建筑规范在内的 减灾标准 14:00-15:30	工作会议 从危机响应到构建 抗灾力 16:00-17:30		
会议室			3月18日星	期三	,	
1号展厅	备用 10:00-13:00					
2号展厅	通过 2015 年后减灾框架 (C、W) 10:00-12:00	闭幕式 (C、W) 12:00-13:00				
1号和2号会议室						
主厅	备用 10:00-13:0	0				

备用 10:00-13:00

萩厅

02 开幕式



山谷惠里子(Eriko Yamatani)阁下, 大会主席

感谢大家推选我荣幸地担任第三次联合国世界减少灾害风险大会的主席。

通过兵库行动框架(HFA)的第二次世界减少灾害风险大会已经过去十年了。自那时起,通过国家和其他利益攸关方的努力,我们已经在地方、国家、区域和全球各级的减灾工作上取得了进展。国际机制也一直在为这些进展提供支持。

总体而言,HFA一直在为所有各项工作发挥指导作用。然而,同样是在这十年期间,灾害不断在世界各地造成破坏和损失,包括这里——日本东北地区,四年前这里曾遭受东日本大地震的袭击。此外,城市化、气候变化和全球化等最近的一些发展趋势还在产生着新的灾害风险。回顾过去十年,我们看到了进展,但是在HFA的实施中仍然存在大量不足,例如在应对潜在灾害风险因素和确保采取充分的实施方法方面。

现在,我们迫切地需要进一步促进减灾,更有效地保护个人、社区和国家、生计、卫生、文化遗产、社会经济资产,以及生态系统。因此,制定HFA的后续协议至关重要,这份以行动为导向的框架将指导减灾和加强抗灾力方面的投资。

2015年还将达成2015年后发展议程中的其他重要公约。确保这些公约之间有效地相互关联, 将可以在国际合作和发展政策中简化减灾工作,帮助实现消除贫困的全球目标。

今天,我很高兴看到很多尊敬的代表团齐聚仙台,其中包括很多国家元首和政府首脑,以及负责减灾事务的部长们。

在从今天起的五天内,我们将致力于制定一个新的减灾框架,并发表政治宣言和实施承诺。此外,还将采用多利益攸关方参与的方式来讨论如何应对新兴风险的问题。

现在,我邀请大家根据各自国家的经验和知识积极地参与讨论,共同产生大会成果。 你们的意见和积极参与非常宝贵,将使此次大会成为减灾工作的转折点。



潘基文阁下, 联合国秘书长

我谨代表联合国荣幸地欢迎所有合作伙伴来到仙台。感谢日本政府主办这次重要的会议,同时感谢仙台市民的热情好客。

天皇夫妇的出席以及对减少灾害风险这一重要问题的支持尤其让我感到荣幸,在此向天皇夫妇表示感谢。

女士们、先生们,日本已经为联合国和我们的世界做出了巨大的贡献。

我还要感谢为联合国减灾署提供支持的捐助者们,感谢我的特别代表、负责领导联合国减灾署的玛格丽塔·华斯卓姆(Margareta Wahlstrom)女士。

各位阁下、女士们、先生们,你们已经让此次会议成为有史以来最高级别的减灾会议。这是我们通往新未来旅程的第一站,将全球人民和整个世界引入一条可持续的发展道路。

减灾能推动可持续发展和气候变化方面的进展。此次会议雄心勃勃的成果将帮助我们走上一条通往可持续发展新议程的道路,包括一套可持续发展目标;一份意义深远的全面气候变化协议;以及将计划付诸行动的资金。这里所取得的成功将推动7月份在亚的斯亚贝巴举行的融资会议、9月份在纽约举行的可持续发展特别峰会,以及巴黎气候变化峰会的势头。

可持续发展始于仙台。

此次大会的举办正值东日本大地震四周年纪念日刚刚过去几天之际。

女士们、先生们,就在现在,热带气旋帕姆正在摧残着瓦努阿图及周边地区。

风暴中心在晚间经过了非常靠近瓦努阿图首都维拉港的地方。我们尚不清楚此次灾害的影响,但我们担心将带来广泛的破坏和损失。希望只有很少的生命损失。我在此向瓦努阿图人民以及他们的代表表示深切的哀悼和同情。

今天早上,我刚刚会见了瓦努阿图总统,我代表我自己以及联合国向瓦努阿图人民表达我们最深切的哀悼,以及我们的坚定承诺和团结的决心。

我们这里正在讨论的问题是全球数百万人的切身问题。我们必须在有关这一协议的磋商期间 重点关注他们的需求。我们的思想与所有灾害遇难者同在。我们对他们的最好悼念就是圆满 成功地举办此次会议。

各位阁下、女士们、先生们,十年前通过的兵库行动框架已经挽救了数千人的生命。现在,我们必须为个人赋权、为社区提供支持、为实现承诺提供资源,来应对不断增长的全球需求。

我们尤其必须帮助最贫困、最脆弱的人们。气候变化正在加剧数以亿计的人们所面临的风险,特别是小岛屿发展中国家和沿海地区。灾害会让残疾人和老年人处于严重的危险之中。百分之九十的灾害死亡人数发生在中低收入国家。我们需要特别关注这些国家。减灾能让所有人受益——同时也是所有人的事情。

在全球化的经济中,我们的世界比以往任何时候都更小。一个国家发生地震,会撼动另一个国家的金融市场。一个地区发生热带风暴,会导致其他地区发生经济动荡。减灾是抵御气候变化影响的前沿阵地。对企业来说,这是一种精明的投资,也是一种能挽救生命的明智投资。

现在,每年的全球灾害损失已经超过3000亿美元。我们可以看着这一数字增长,更多人受苦。或者,我们可以大幅降低这一数字,并将挽回的资金用于发展投资。

每年拨出60亿美金就可以在2030年前挽回3600亿美元的损失。抗灾力并不仅仅是建造抗震的坚固建筑。真正的抗灾力来自国家和社区之间的紧密联系。这正是我们聚首仙台的原因所在。

联合国致力于通过一个统一的行动计划来加强这些联系。这方面要靠你们的参与。

让我们秉承全球团结的精神行动起来,构建一个对所有人来说都更安全和更繁荣的世界。



安倍晋三阁下, 主办国首相

值此第三次联合国世界减少灾害风险大会开幕之际,我想对所有与会人士表达真诚的热 烈欢迎。

2011年3月的东日本大地震规模空前,灾难性地导致了约20,000人丧生,并且给日本人民的生计带来了巨大的影响。

来自很多国家的援助,包括救援队和捐款,让我们深受感动。我想藉此机会代表日本人民对 他们表示真诚的感谢。

我还想在此报告,基于你们的援助和受灾地区的不懈努力,重建工作还在进行之中。

日本是一个灾害易发国家,长期以来一直在努力减少灾害风险。400年前东京建城的时候,统治者为了保护这座城市曾改道一条河流。整个建设工程花了60年时间,鉴于当时的工程技术水平,这肯定是一个艰难的过程。

日本强调"重建得更好"的重要性。这是一个新的表达,但是我们已经在此方面努力了很长时间。

以洪水为例,我们一直采取"重建得更好"的措施,例如修订洪水管理计划、重新加固围堰、建造水渠,以及开展全面的灾害教育。

这些努力正在发挥成效。六十年前,日本经常遭受导致1,000多人丧生的大洪水。如今,我们经历的洪水所导致的丧生人数不超过100人。

在日本,我们还拥有能帮助拯救生命的口头传统,这些传统源自我们对抗海啸的经验。这一口头传统就是"如果海啸涌来,开展自救并立即向地势较高的地方疏散"。

其要旨是"不要不疏散,相信你失散的家人也会疏散,然后在较高的地方重聚"。

在发生东日本大地震的时候,学生们继承了这一口头传统,开始自己疏散并帮助年龄更小的 孩子疏散。因此,挽救了许多人的生命。 自上次世界减少灾害风险大会在兵库举办以来,我们的灾害管理已经得到了改善。

另一方面,我们遭受了克什米尔地震、缅甸气旋纳吉斯、中国四川大地震、海地地震和其他 许多灾害的侵袭。

分享和传承从这些灾害中得出的经验教训非常重要。

在此次会议上,我们将分享世界各个地区当前和过去的经验和教训,确认基于"兵库行动框架"的活动,讨论对新技术的使用,在不同的利益攸关方之间寻求有效合作,然后建立一个新的框架。

在我们将兵库的成果传递到仙台的同时,建立一个新的全球框架。

欢迎你们的热情参与,并祝愿此次世界减少灾害风险大会硕果累累。

最后,欢迎藉此机会游览仙台,请尽情感受日本东北地区丰富的自然、历史、文化、 美食和民生。

你们的到访让受海啸影响的日本东北地区各处的重建工作倍受鼓舞。非常感谢你们的支持。



洛朗·法比尤斯(Laurent Fabius)阁下 即将就任的《联合国气候变化框架公约》第21次 缔约方会议主席

非常荣幸能以即将就任的《联合国气候变化框架公约》第21次缔约方会议(COP21)主席的身份向大家发表讲话。第21次缔约方会议将于2015年12月在巴黎举行。

四年前的海啸几乎是在与今天同样的日期袭击了几公里之外的海岸,因此主席女士,在开始之前,我想缅怀一下因此丧生的人们。我们不会忘记他们。

今天的仙台会议和12月份的巴黎会议将就两个看似独立的问题进行审议:一方面是减灾,另一方面是应对气候变化。实际上,这两个问题密不可分。实际上,据估计,现在超过70%的自然灾害都与气候变化有关,这一数据是20年前的两倍,而且未来还会进一步增加。

总共有70多个国家被确定为特别脆弱的国家:他们暴露在台风、洪水、沙尘暴或暴雪等极端 天气事件的风险下。这些国家也暴露在极端气候变化事件的风险下:非洲的干旱加剧,以及 威胁亚洲沿海地区和危及小岛屿发展中国家生存的海平面上升。富裕国家也不能独善其身, 日本便深知其代价。然而,最贫穷的国家也是最脆弱的国家,因为他们在应对气候变化的这 些影响上所拥有的资源较少。我们必须特别向这些国家表明我们与他们休戚与共。

显然,我们也不能将不同的相关磋商混为一谈,它们拥有自己的规则和局面,但是我们已经努力很多年的减灾工作以及我们正在努力制定的新国际战略也与气候相关。减灾和应对气候变化应携手共进,因为解决方案往往是完全相同的。

请允许我举两个例子。当我们实施一个自然灾害预警系统时,就是在帮助适应气候变化。例如,当我们设计建筑和规划沿海地区用途时将气候变化风险考虑进来,这也是在帮助适应气候变化。因此,我们必须合在一起而不是分开考虑这些问题。

最近,2014年年底的时候,我与法国总统一起去新喀里多尼亚与该地区小岛屿国家领导人一起参加一场"小岛屿国家联盟"峰会,而现在新喀里多尼亚正在遭受台风的威胁。

他们告诉我们,他们需要仙台会议取得雄心勃勃的成果,需要巴黎会议就气候取得雄心勃勃的成果,希望能给予全球变暖2度的限制,实际上如果可能的话最好为全球变暖制定1.5度的限制,因为对小岛屿发展中国家来说,他们的生存岌岌可危。他们都表示需要国际社会的支持,来建立或加强灾害预警和响应系统。

在这一领域,我们知道出席此次会议的国家和组织已经做出了勇敢的努力。我对这些努力表示欢迎,并对你们表示感谢。未来几天就会宣布新的行动,但是我们也注意到我们距离全球普遍行动还有很长的路要走,我们需要一个共同的目标,并围绕这个目标构建我们的工作。

如果在2013年台风来袭期间,菲律宾拥有可以发挥作用的此类系统,则可以避免相关的人力和资本问题,目前很多国家还没有部署此类系统。这就是我想在仙台发出呼吁的原因,从而

让最脆弱国家的居民能够尽快获取我们称之为"气候灾害预警"的全球机制。很多国家可以从他们全球部署的气象监测网络中获取气象数据,而此项机制的目标就是为所有的相关国家提供这些数据。这需要提供资金来购置用于处理和传播此类数据的电脑和通信器材,并为短信发送系统的普及提供支持。这是可能实现的,而且法国已经准备好贡献自己的一份力量。

我们将在12月份在巴黎举办第21次缔约方会议,届时将与联合国秘书长一起努力构建"巴黎气候联盟",因此我要在此感谢联合国秘书长对此项任务的参与。支撑"巴黎气候联盟"的四大支柱是:首先是限制气候变化在2度以内的一份普遍的、差异化协议;第二,国家的贡献,之前早就应该公布;第三,金融措施,这将是确保协议有效并获得合理对待的保证;最后,我们称之为"解决方案议程",将使我们能汇聚所有利益攸关方的力量——城市、地区、公司、民间团体与政府一起切实地开展工作。

女士们、先生们,国际能源协会(International Energy Association)昨天发布的信息指出,在努力了40多年后,2014年二氧化碳排放量没有增加,尽管全球经济平均增长了 3 %。由此可见,积极的改变是有可能实现的,这让我们对COP21充满了希望,从全年来看,今年肯定可以称作可持续发展之年。我想在此指出,仙台会议的成果对为今年打下良好的开端来说非常重要,巴黎会议将在此成果的良好基础上取得更多的成功。谢谢大家。



里贾纳·普里切特(Regina Pritchett)女士 九个主要群体的代表

很荣幸能来到这里与大家一起开会,并在今天早上站在大家面前发表讲话——说实话, 真有点不可思议的感觉。

我来日本只有短短一周多的时间,但是却赋予了我新的生命!到访当地社区的一次经历使我产生了两个想法,我想今早与大家分享一下,因为这些想法与我们本周的任务有关,即最终确定并通过接下来的2015年后框架。

所以,对我来说,非常幸运。如果你不够坚强,或者不曾接近那些失去亲人、家园、生计和遭受创伤的人们,这一行的工作无疑是非常困难的。但是在这一行的工作中,我与妇女领导人网络一起工作,无论老幼,我帮助为她们的抗灾力建设活动、恢复和重建工作提供支持。因此,我看到了最酷的事情——乌干达贫民窟的妇女们使用香蕉皮制作高能效无烟炭,肯尼亚的农村妇女建造生物燃气罐和炉子来为她们的农村家庭供电,中美洲的基层妇女与联合国减灾署区域办事处合作前往社区和国家各地就城市抗灾力以及如何与她们当地的社区合作为市长提供培训。我每天都去上班,与全球世界最具影响力的女性一起工作,她们在赞比亚领导55,000人的运动,在印度领导总共包含100,000名妇女的团体,还在菲律宾领导着全国贫困人口联合会。

今天早上,你会听到我谈到她们的名字、她们的工作、她们的国家,因为我希望你们可以想象她们与我一样就站在这里——希望你们能在本周与她们中的一些人会面,她们也来到了这里。但我最想让你们知道的是,我并非一个人站在这里。

所以我们今天早上的第一个问题是,在你们国家,社区组织都做了些什么。我给大家一个提示:他们(以及他们整体——不管你们能否看到,或了解他们)正在做很多事情。尤其是那些我们不断地听到的脆弱群体——妇女、残疾人和青年。

现在,我将继续讲述日本如何赋予我新生的故事。我在怀柔委员会(Huairou Commission)工作,与当地的日本组织 Women's Eye 和国际合作日本非政府组织中心(JANIC)合作,我们为南三陆町、福岛和岩手县受东日本大地震、海啸和核灾难影响的妇女建立了一所基层学院。我们得到了宫城县南三陆市政府亲切和慷慨的支持(如果您决定在日本多留一天又不知道具体做些什么,请到南三陆去,见一下那里的人们,可以住在Kanyo酒店,你肯定会感谢我的)。

我们在宫城县待的第一个地方是位于城外的一个临时安置点。我们遇到了Myiumi。她告诉我们,住在临时安置点房屋里的老年妇女会定期在社区内会面,一边喝一种山茶花茶,一边制作明信片和胸针。我今天佩戴的就是她们制作的带有一朵山茶花的胸针。她告诉我们,山茶花是该地区土生土长的一种花,这种花能够在高盐碱化的地区生长,并在海啸后生存下来,因此对他们来说有着特殊的意义。在那里,海啸大约每50年发生一次,山茶花也需要50年才能完全成熟——其中的隐喻非常强烈。她还说,就像种植山茶花一样,恢复和重建也是一个长期的过程,需要很多年的时间和很多关照。

这就是她一开始时告诉我们的一切。

但是,我们又问了几个问题。她开始告诉我们她实际上是一名神道巫女,使用出售明信片的收入来购买和种植山茶花,为社区标明逃生路线。逃生路线?等一下,这件事并不这么简单。山茶花发展集团认为他们无法独自满足需求,开始向更大的社区群体求援。他们组织社区的孩子们帮助栽种标记未来逃生路线的山茶树,这样孩子们就知道了逃生路线,并且还了解了他们的文化和历史。这就是一个地方和文化的代际抗灾能力。山茶花发展集团还与宫城县合作,将逃生路线纳入该地区的当地规划内,如果有新的开发项目打断了逃生路线,山茶花集团会与当地政府合作,将这些植物移栽至另选的替代路线上。这就是合作伙伴关系、当地规划、社区教育、提高认识和备灾。

真是太棒了!这些妇女太棒了!地方政府在发现人民的潜力并与他们合作方面也做得很棒,在让社区更安全的同时还弘扬了传统。

但是,除了山茶花发展集团的经验之外,我还想告诉你们一些我的想法。以下是我的两个想法——先提醒一下,这些想法是发散性的:

首先,世界上的主要信仰传统多数都拥有一个万物互联的概念,或者认为我们是整体的一部分,认为我们并不孤单、我们不是一个个体。玛雅人的印度教理念告诫我们,与整体分开只是一种假象,我们的工作就是为了实现整体。

- 1. 我们相聚在此,是努力工作让世界更安全和更具抗灾力的整体的一部分,如果您看不出其中的关联,请找出其中的关联!我希望接下来的这份2015年后框架能做出规定,促进利益攸关方之间的联系,让减灾更具包容性,这样我们才不会因为幻想我们能独立做成这项工作而成为灾害的牺牲品。这不是一个我们投入资金、投入人力就能解决的问题。目前我们还没有大量经过精心设计的项目,来从事所应该从事的工作,在会议结束,灯光熄灭,大家都回家之后,社区仍处在一个被遗忘的角落——需要将他们关联起来,并获得来自其他方面的支持。扩大他们的努力规模。
- 2. 像艺术家一样开展行动。我刚才说了什么?像艺术家一样开展行动。偶尔需要以退为进。我们投身于解决我们的问题,在文件上查看这些问题——就像画家在画布上绘制一棵细致入微的树木或人物,你必须不时地后退一步,看一下整体的布局情况,才能理解你所从事工作的真正影响。在实际意义上,对于我们这些参与其中或者遵守这一流程的人们来说,这意味我们要了解其中的每一行甚至每一个字对整体意味着什么。本周期间,请花一点时间,退后一步,问一下我们自己,我们正在制定的这一框架能带来一个怎样的全貌。问问自己我们正在共同构建什么。构建完成时,你将在其中发挥怎样的作用?这对受灾社区意味着什么?这一框架构是否正在构建新的合作方式、新的合作伙伴关系,以及新的相互关联方式?

所以,这就是我要表达的内容:

社区正在开展很多工作。

不要落入事不关己的假象陷阱,让我们一起构建一个具有包容性的框架。 让我们记住要后退一步,观一下大局。



奥山惠美子(**Emiko Okuyama**)阁下,仙台市市长

我是仙台市市长奥山惠美子。请允许我衷心地欢迎大家来到仙台。

3月11日,仙台市和日本东北地区开始迈入东日本大地震之后的第五个年头。在这场前所未有的灾难中,只是我们城市就有近1,000人丧生;总体来看,有超过20,000人丧生或失踪。日本东北受灾地区的人们带着各种不同的想法和感受来回首过去的四年时间;同时,我们对尽早实现完全恢复拥有坚定的决心。

一路走来,不管我们的路程多么艰辛,我们永远不会忘记我们从世界各地获取的温馨支持和鼓励。我谨代表受灾地区表达最诚挚的谢意。

我相信仙台以及我们利用市民和社区的力量所开展的减灾工作将成为对世界上每个国家和地区都有启发意义的良好示例。这场灾难也提醒我们,需要让妇女、儿童、老年人、私营企业和其他利益攸关方参与规划工作,并利用他们的力量。

为此,在公共论坛上,我们准备了有关"民间团体合作与减灾"以及"性别与减灾"的主题展馆,来分享我们城市和其他城市的工作经验。此外,我们还还建立了一个东日本大地震论坛以及一个日本东北地区重建和减灾展馆,并将举办350多场专题讨论会和研讨会,我们邀请您参加这些研讨会。

日本东北受灾地区现在正在将我们从此次灾难中所汲取的经验和教训纳入我们的重建计划, 打造更具抗灾力的城市。我们希望你们参加这些学习考察活动,参观受灾地区,亲眼看看他 们正在开展的恢复工作。

仙台市很荣幸能主办这次重要的会议,你们将在会议期间通过为未来的国际减灾战略设定政策的2015年后框架。我们热切希望,此次会议制定的新国际减灾战略能体现我们付出宝贵生命才从灾难中学到的经验和教训,并在此感谢全球各国给予的支持。我衷心祝愿此次会议产生丰硕的成果。

···· 政府间会议
47

03官方声明



"我们拥有更多信息,我们拥有更多数据、知识和经验,从而在更广的范围内了解风险,包括现有风险、新风险和潜在风险"- 努曼·克尔图勒穆斯(Numan Kurtulmus)阁下, 土耳其副总理

第三次联合国世界减少灾害风险大会全体会议期间,会员国和利益攸关方共发表了197份官方声明。在通过兵库行动框架(HFA)十年之后,与会代表重申HFA对政府应对灾害来说是一份重要的指导文件。HFA为应对灾害风险和提升抗灾力带来了重要的变化。随着很多国家从危机管理转向风险管理,HFA仍然具有重要的意义。此外,十年前,人们关注焦点是"做什么",但现在关注焦点已经转到"怎样做"才能应对灾害风险。

过去的HFA十年期间,已经报告的进展例子包括: 更高的公众意识水平; 更强的备灾水平; 学校教育; 风险评估; 更强的早期预警系统; 以及更强的地方能力以及社区减灾活动和恢复行动。

官方声明反映了人们对灾害趋势的担心,因为灾害不断带来空前的破坏,给人们的生命、资产和社会经济发展造成巨大的影响。此外,无规划的城市化、气候变化和不可持续的发展还在产生新的风险。多数声明呼吁扩大现有努力和行动的规模,来应对灾害,减少风险。早就应该从被动响应转变为采取预防和准备相结合的方法。

官方声明支持在延续HFA的基础上制定一份新的全面的包容性框架。确定应该进一步发展的领域包括:将灾害风险纳入投资决策;更多地关注减少风险和气候变化之间的关联;加强体制、法律框架、教育和培训;加强与地方政府、私营公司、非政府组织、研究机构和媒体的合作;调整重建工作,做到"重建得更好",构建一个具有更强抗灾力的社会。

官方声明悼念了在2011年3月11日东日本大地震中遇难的人们,并向日本天皇夫妇出席第三次联合国世界减少灾害风险大会表示诚挚的谢意。感谢日本政府和日本人民、仙台市,以及秘书处在筹备、规划和组织此次大会所做出的贡献。同时还对磋商阶段的联席主席,以及泰国和芬兰的常驻代表表示了感谢。

所有声明都发布在世界减少灾害风险大会的网站上:

www.wcdrr.org/conference/programme/statement

04 部长级圆

灾后重建: 重建得更好



主席: 努曼·克尔图勒穆斯 (Numan Kurtulmuş) 阁下, 土耳其副总理

发言: 阿尔及利亚、阿拉伯联合酋长国、澳大利亚、孟加拉国、中国、哥伦比亚、捷克共和国、多米尼加共和国、法国、芬兰、格林纳达、冰岛、日本、肯尼亚、黎巴嫩、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、新西兰、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、塞尔维亚、南苏丹、瑞士、泰国、汤加、越南、联合国开发计划署、世界银行集团和日本民间团体组织联盟。

基于土耳其在减灾方面的积极有力的参与,土耳其荣幸地主持了此次重要的圆桌会议,此次圆桌会议将对第三次联合国世界减少灾害风险大会的成果产生重要影响。

与会者强调了与"重建得更好"有关的很多挑战,包括贫困、日益增长的城市化、制度机制的缺失、可预测资金的缺失,以及工业单位的次生灾害。

与会者一致认为,如果想有效实施"重建得更好",需要进一步制定并统一行动,构建强大的基础,确保恢复和重建工作能应对未来的灾害风险。

与会者提出了为实施**2015**年后减灾框架提供支持的以下措施:

- · 促进灾后评估和恢复规划制度化,来加强风险治理,加强政府、民间团体和其他利益攸关方之间的协调,增加高效和有效的恢复和重建项目;
- · 确保所有部门参与恢复和重建规划,以确保采用针对 多灾害并具有包容性的方法;
- 让民间团体参与进来,确保恢复计划不仅仅包括建筑方面的恢复,还要包括非建筑方面的恢复,从而为社区提供帮助,尤其是在生计和继续经济发展方面,并单独为复杂的灾害制定计划;
- · 加强国家、地方和社区各级的恢复规划和监测能力, 明确所有行动方的角色和责任,包括国家和地方政 府、私营部门、学术界和民间团体组织;
- · 加强政府内部的财政抗灾力和可预测性,来管理灾害并做出响应,同时正式确定对恢复规划、实施和绩效管理的战略和资源承诺,包括保险;

- 加强国家内部和区域机制内在恢复和重建领域的合作和互助援助,包括包括分享专家资源、能力建设、推广相关的工具和指南,进展监督,以及灾后评估和恢复规划;
- · 制定并采用国家和国际标准,来为恢复战略和项目提供信息和指导;
- · 在备灾、响应、恢复、减灾和可持续发展措施之间保持制度的连续性。学习其他国家的经验;分享经验, 从而更好地为未来的恢复和重建规划提供信息;以及
- 确保在恢复和重建规划中将气候变化考虑在内,并以 实现可持续发展为目标。将恢复视为发展议程的一部 分,从而保护经济增长。

与会者致力于推广这些措施,从而有效地实施2015 年减灾框架。

在线观看会议:

为**2015**年后减灾框架提供支持的 国际合作



主席: 拉杰纳特·辛格 (Rajnath Singh) 阁下,印度内政部长

发言:奥地利、不丹、巴西、柬埔寨、智利、库克群岛、斐济、格鲁吉亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、朝鲜、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、老挝、摩洛哥、荷兰、罗马尼亚、秘鲁、俄罗斯联邦、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、越南、欧盟、红十字会与红新月会国际联合会、国际自然保护联盟、世界银行集团、最不发达国家高级代表、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家、日本国际协力机构代表、绿色气候基金,以及国际残疾人联盟。

与会者思考了与灾害风险有关的发展挑战,强调了2015年对2015年后减灾框架、为发展协议提供资金、可持续发展目标,以及全球气候协议的重要意义。这些进程为构建一个更强大的、协调一致的发展议程提供了一个机会。

与会者强调了国际合作的重要性,并强调必须提升和加强能力有限但脆弱性很高的国家的抗灾力,尤其最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家,以及非洲国家。

与会者重点强调了国际合作可以带来的众多机会,例如知识和信息交流;技术转让;能力建设和培训;国家平台合作;风险评估应用;以及合作应对跨境灾害风险问题及其他问题。

与会者认识到人们正在日益重视双边和多边合作项目以及 私人基金会倡议,现在正在关注减灾问题,因此呼吁在这 些干预措施之间开展更多的协调工作。

与会者强调了将灾害风险考量因素纳入多边和双边发展援助当中的重要性,包括来自国际金融机构的投资、联合国 系统以及其他国际组织的工作。

除了双边合作,很多与会者提出了通过南北、南南和三角合作产生的国际合作新兴架构。还提出可以拓展新的创新型工具来为合作提供支持。与会者强调了私营部门的作用。

与会者呼吁加强投资和融资机制,为提升抗灾力提供支持,尤其是应对与不断增长的灾害风险和气候变化影响有关的挑战。

国家强调联合国系统需要确保在基金、项目、办事处和专项机构之间加强协调,从而加强统一协调,实现高效实施,并减少与发展规划有关的交易成本。

尽管肯定存在新机会,但是要强调在现有机制内开展工作的重要性,使减灾成为主流,例如通过财政和规划部委开展工作。与会者一致认为,减灾是发展的一大助力,必须成为更广泛国际合作讨论的一部分。

作为我们在这里所达成协议的后续行动,为了促进此项协议在亚洲的实施,印度将于2016年主办下一次亚洲部长级减灾会议。

在线观看会议:

治理灾害风险:克服挑战

主席:玛丽亚·德·皮拉尔·科尔内霍 (Maria del Pilar Cornejo) 阁下,厄瓜多尔国家减灾秘书处部长

发言:阿拉伯联合酋长国、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、联合王国大不列颠和北爱尔兰,加纳、教廷、匈牙利、意大利、印度尼西亚、日本、卢森堡、马达加斯加、毛里求斯、蒙古、瑙鲁、新喀里多尼亚、西班牙、巴勒斯坦、菲律宾、苏丹、塔吉克斯坦、东帝汶、乌干达、美国、伊斯坦布尔州、非洲联盟、经济合作与发展组织、2015年后发展规划特别顾问、联合国训练研究所代表、联合国开发计划署,以及Duryog Nivaran(CSO)。

鉴于与日益加剧的气候变化影响、不断增加的城市化和加速的人口增长有关的灾害影响不断扩大,在国家和地方各级治理灾害风险已经成为一项优先事务。政府已经采取了大量工作,建立或加强相关的体制机制,包括国家减灾平台,同时制定或审查国家法规,开展政策改革,来为治理灾害风险提供支持。

尤其重点强调要将减灾和气候变化整合在一起,实现2015年后减灾框架、可持续发展目标和气候变化议程的和谐统一。尤其需要将2015年9月的可持续发展目标以及2015年底在巴黎举办的Ocean 21和COP21讨论会的成果整合起来,并且应该在国家和全球各级实现这一整合。

有人对灾害期间在采购方面出现的腐败现象表示担心。有 鉴于此,与会者强调在灾害风险治理中透明度非常重要。

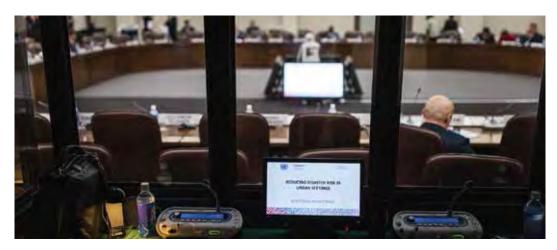
与会者强调了以下用于改善灾害风险治理的方法:

- · 将减灾工作下放至区或村庄一级,这对构建有效的自 我保护和社区的抗灾力至关重要。通过能力建设为地 方当局和社区赋权,包括培训,同时同行审查也是这 一新方法的一大核心要素。要特别关注家庭,使家庭 成为抗灾力和行为改变的主要源泉,同时照顾残疾人 士的需求;要牢记在地方一级,受灾人群本身就是第 一响应者,也是灾后首先开展恢复工作的人。
- · 改善灾害风险治理需要强大的政治意愿和预算拨款。 应对灾害的根源应该成为任何灾害风险治理战略的出 发点,尤其是通过扶贫、城市发展、有效的土地使用 规划(适当地减少贫民窟风险)、环境退化和自然资 源管理等措施。
- 促进采用多利益攸关方参与的方法,尤其要让私营部门、民间团体、儿童和青年,以及地方当局参与进来。治理灾害风险是每个人的事情。不能遗漏任何人。妇女赋权不可或缺。私营部门必须更多地参与减灾,以及气候变化适应战略。

- 跨境合作对减少水文气象风险至关重要,尤其是减轻 洪水和气候变化的影响。核灾难和制定早期预警系统 以及审查脆弱性地图和建筑法规也是需要加强跨境合 作的领域。分类数据的收集、方便访问的信息以及开 发跨国数据库也是此方面的优先事务。
- 与会者认为教育和构建全球抗灾力文化是了解风险和实现行为改变的核心要素,从而为灾害风险治理提供支持,具体做法包括在学校一级将减灾纳入学校课程、承认传统知识和团结的重要性,以及开展提升普通公众意识的宣传计划相关的工作还包括公务员的减灾能力建设不仅针对灾害预防,还要包括灾后恢复阶段所需的能力。

在线观看会议:

城市环境下的减灾



主席: 普拉温·杰姆那达斯·葛翰 (Pravin Jamnadas Gordhan) 阁下,南非

发言:亚美尼亚、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、德国、加纳、危地马拉、印度尼西亚、意大利、马达加斯加、莫桑比克、尼泊尔、荷兰、尼日尔、挪威、巴拿马、秘鲁、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、塞内加尔、特立尼达和多巴哥、乌干达、乌兹别克斯坦、赞比亚、兵库县县长、亚喀巴市(约旦)、巴西利亚大学、欧洲议会、国际移民组织、世界银行集团,以及联合国人居署。

与会者强调在应对城市风险方面面临着大量的挑战,而且 气候变化和快速城市化还在加剧其中的很多挑战。与会者 注意到多数城市化发生在发展中国家,包括亚洲和非洲各 地,并认识到国家和地方政府将面临更多挑战。

与会者还认识到城市化和相关风险正在以超预期的速度增长。为了有效应对这些风险,需要进一步制定并统一各项 关键行动。

在通过实施**2015**年后减灾框架来应对城市风险方面,与会者重点强调了以下措施:

- · 国家和地方政府需要合作并制定更强有力的城市政策,来降低经济机会和公共服务的集中度。地方政府需要工具和资金才能落实基于风险信息的决策;
- · 国家和地方各级的建筑规范、标准、恢复和重建的实践方法都需要酌情进行修订和制定,确保这些方法在当地的适用性,尤其是在非正式居住区的适用性。加强实施、调查和执行规范的能力,可以直接产生具有抗灾力的结构和可持续性的建筑。与会者认可对创新技术或传统技术的使用;
- 很多非正式住宅区都位于高风险地区,应该在充分获取风险信息的基础上采取干预措施对其进行升级改造,并且让所有部门都参与进来,尤其是社区团体;
- · 需要对灾害风险进行定期审查、评估和沟通,确保人们了解现有风险、新兴风险和新的风险来源、脆弱性和风险暴露情况。应该将针对公民和企业的风险教育列为优先事项。

- · 应该界定地方政府官员的角色和责任,并加强他们的 能力,从而为利益攸关方的全面参与提供支持。监管 框架可以为利益攸关方提供重要的指导;
- 土地使用政策的制定和实施必须获取灾害风险评估、 风险地图和风险数据方面的信息。将预期人口和环境 变化纳入城市规划的考量因素,这一点对管理未来风 险至关重要。
- · 国际和区域合作可以为地方政府提供又一层重要的支持。可以使用现有的区域中心来加强合作。

与会者强调采取以人为本的城市发展方法的重要性。贫困 人群和脆弱人群遭受的损失最重,面临的风险最高。只有 减少不平等才能应对这一问题。

与会者一致认为,尽管立法框架很重要,但是有效实施仍然是最重要的挑战。灾害风险不是一个理论或抽象的概念,必须通过在地方一级采取实际的针对性措施才能应对。

在线观看会议:

减灾的公共投资战略

主席: 拉伊德·阿拉法特(Raed Arafat)阁下,罗马尼亚应急事务国务秘书

发言:巴林、孟加拉国、巴巴多斯、布吉纳法索、佛得角、埃及、萨尔瓦多、斐济、加纳、伊朗、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加、缅甸、巴拿马、菲律宾、塔吉克斯坦、坦桑尼亚、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌兹别克斯坦、越南、东非共同体、纳布卢斯市政局、日本经济团体联合会、加勒比国家联盟、世界气象组织、欧洲经济委员会、波哥大风险管理和气候变化区研究所,以及 Youth Beyond Disasters。

公共基础设施和服务对国家及其人民的发展和经济偿付能力至关重要。没有公共基础设施和服务,经济部门就无法正常运作,也无法获取社会和发展所需的基本服务。因此,减灾的公共投资战略对减少灾害给人类、经济和环境造成的损失来说不可或缺。

与会者认识到,全球将在未来几十年内投入数万亿美元用于基础设施和服务的建设。这为国家政府和私营部门确保在公共投资上采取前瞻性的方法提供了一个良好的机会,通过这种方法可以尽可能地减少新风险的产生,扭转当前因灾害以及人们的不作为或疏失所导致的经济损失不断增加的趋势。

与会者给出了减灾公共投资已经促进人们采用综合方法的领域,包括:

- · 将灾害风险因素纳入公共和私人投资,并作为减少未来风险的一项重要战略,以及作为一项实现繁荣和可持续发展的促进因素;
- · 采取全面战略,来减少灾害风险对财政的影响,以及制定充分的金融保护机制;
- · 强有力的建筑法规和规范,实施风险敏感型土地使用 政策。但同时,与会者们还强调了阻止或限制将减灾 纳入财政规划的各种障碍,包括:
- · 缺乏综合减灾方法,掌管经济和财务的国家部委决策 缺乏基于证据的信息;
- · 用于减灾投资的资源不足,尤其是在发展中国家; 以及
- · 负责基础设施项目的公共官员的技术能力不足,缺乏 适当的培训,包括监督和财务追踪能力。
- 与会者提出了可以克服这些障碍的一些举措,包括:
- · 促进减灾方面的公私合作,从而获取投资;

- 使用概率风险模式,来帮助确定和估算潜在的灾害损 失和财务需求;
- 开发早期预警系统,将其作为减轻潜在损失和拯救生 命的有效机制;
- · 让科学研发参与进来,使用各种减灾解决方案,例如 综合信息网络和新技术开发所提供的解决方案;
- 制定规程和规定,确保财务资源使用的透明度以及效率和效用;以及
- 推动采用多利益攸关方参与的包容性方法,包括让社 区组织和私营部门参与进来。

在线观看会议:

05 高级别多利益攸关方合作 伙伴对话

动员妇女在减灾中发挥领导作用



联席主席:高市早苗(Sanae Takaichi)女士阁下,日本总务大臣;罗仁·乐嘉达(Loren Legarda)女士阁下,菲律宾参议员

主旨发言人: 安倍晋三先生阁下, 日本首相

主持人: 康锐思 (Riz Khan) 先生

小组讨论参与者: 塔里娅·哈洛宁(Tarja Halonen)女士阁下,芬兰前总统;奥山惠美子(Emiko Okuyama)女士阁下,仙台市市长;克里斯塔莉娜·乔治艾娃(Kristalina Georgieva)女士,欧盟委员会预算和人力资源副主席;埃瑟琳·库桑(Ertharin Cousin)女士,世界粮食计划署执行总干事;巴巴顿德·奥索蒂梅因(Babatunde Osotimehin)先生,联合国人口基金执行总干事;艾迪·瓦苏尔乌·梅勒瓦拉斯(Adi Vasulevu Merewalasi)女士,FemLINKPACIFIC

在此次对话讨论会上,日本首相安倍晋三阁下发表了主旨演讲,他重申了日本对动员妇女在减灾工作中发挥领导作用的承诺,这将成为第三次联合国世界减少灾害风险大会公布的仙台合作倡议的一大关键要素。

与会者认为第三次联合国世界减少灾害风险大会和此次制定新减灾框架的过程是强调妇女在减少风险和构建抗灾力中不可或缺作用的一次关键机会。与会者呼吁让仙台会议的成果成为认可妇女在备灾、灾害管理、响应和恢复中不可或缺作用的转折点。

与会者分享了很多例子,来介绍过去和现在妇女如何在各级减灾工作中发挥具有建设性和富有成效的作用。妇女和女孩拥有帮助构建抗灾力、备灾、灾害响应和灾后恢复所需的技能和能力。相关例子涵盖基层行动、提高认识、早期预警、城市规划、消防,以及在国际应急融资和提供资源中采用性别标记等来促进应对这一问题,帮助妇女参与和领导减灾工作。

与会者呼吁采取行动,确保政府通过问责机制和追踪进展的指标来扩大妇女在国家和地方各级参与抗灾力建设的程度和范围。妇女不仅仅应该接受教育和获取信息,还需要给妇女授权并聆听她们的意见,并且提供机会让她们分享她们在减灾方面的知识和愿景。教育、平等地获取培训、能力建设和信息对加强妇女对减灾工作的参与至关重要,包括在科学、技术和创新领域的参与。

与会者承认,兵库行动框架在过去十年帮助促进了性别敏感型减灾工作。然而,要将文字落到实处还有许多工作要做。减灾和社区发展需要进一步推进这一议程,将性别平等和妇女赋权放在风险敏感型发展的核心位置。动员妇女在减灾工作中的领导地位需要采取专注的、持续的和具有针对性的行动。需要长期努力来打破障碍(例如性别不平等和歧视妇女等障碍,这些障碍会系统地妨碍妇女的平等参与和领导作用),还需要增加妇女参与减灾和克服这些障碍的机会、资源和能力。

需要监督仙台会议成果的实施进展情况(拥有明确的指标)来进一步加强问责制,而且实施过程中必须采用促进性别平等的方式,并且与有关性别平等和减灾的国际框架、协议和承诺关联起来,例如,有关《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告、妇女地位委员会和相关决议,以及有关性别敏感型减灾全球行动的北京议程等。

对所有行动者来说,确保性别分析成为发展和减灾设计和规划的核心组成部分同样非常重要。按性别和年龄分类的数据和性别分析对制定地方和国家发展和减灾计划来说是一项必不可少的重要工具。必须采取措施应对妇女的性别和生育需求,防止基于性别的暴力行为,包括灾害发生期间(此时妇女面临更高的受害风险)的人口贩卖,同时联合国致力于继续在这些领域开展工作。



第三次联合国世界减少灾害风险大会期间,工作会议的与会者积极献言献策。

加强妇女在减灾中的领导地位需要应对相关的资源、技术和资金问题,包括减灾中的性别预算;在所有各级、各部门以及减灾分析、规划和实施中的代表权问题;以及确保妇女权利受到尊重的根本权利问题。不平等本身就是破坏减灾工作的一个风险因素。与会者着重强调需要摆脱妇女是没有能力的脆弱群体这一传统观点和思维定势。

与会者做出了以下承诺:支持妇女赋权、包容性地让男性和女性参与行动、培养女性的能力和知识、让妇女和基层领导参与进来并为他们提供支持和资源、加大投资来获取更多的按性别和年龄分类的数据、阻止基于性别的暴力,以及确保灾害风险管理投资具有100%的性别敏感性。

与会者重申在妇女赋权和加强她们领导作用上的投资是减灾工作的最前线,这一点对总体的社区抗灾力建设至关重要,而且将让所有人受益,包括男性和女性。妇女的抗灾力将产生国家和社区的抗灾力。

在线观看会议:

风险敏感型投资: 公私合作伙伴关系



主席:弗阿特·奥克泰 (Fuat Oktay) 先生,土耳其总统府应急和灾害管理司司长主旨发言人:盖勒·奥利维尔 (Gaelle Olivier) 女士,安盛亚洲普通保险首席执行官主持人:大卫·伊兹 (David Eades) 先生

小组讨论参与者:汉克·欧文科(Henk Ovink)先生,荷兰国际水事务特使;Sandra Wu女士,国际航业株式会社(Kokusai Kogyo)主席兼首席执行官;志贺俊之(Toshiyuki Shiga)先生,日产汽车代表董事兼副董事长;山姆沙德·阿克塔(Shamshad Akhtar)女士,联合国亚太经济与社会委员会(UNESCAP)执行秘书;克里斯蒂安·弗里斯·巴克(Christian Friis Bach)先生,联合国欧洲经济委员会(UNECE)执行秘书

与会者的讨论指出,在私营部门和政府机构在国家和地方各级的整个发展规划和灾害管理周期内都需要建立信任和密切合作。成功的减灾需要依靠企业和政府之间的新合作伙伴关系,并让这种合作成为可持续发展的一大推动力量。目前已经存在解决方案,而且成本不像经常性灾害所导致的损失那样高昂。

与会者讨论了一系列良好实践方法的例子,在这些示例中,私营部门和公共部门密切合作,已经帮助人们了解了灾害风险,促进了数据和信息的分享,并且更有效地执行了规定和自愿性标准。但是,尽管存在这些良好的例子,有些政府仍然质疑私营部门的动机,在与私营部门密切合作上犹豫不决。

与会者一致认为,信任是进行高效公私合作的先决条件,而且只有在投资和发展规划早期就将不同的行动者们汇集起来才能建立信任,尤其是在地方一级。私营部门与会者向政府做出了具体的请求,要求从一开始将私营部门纳入流程之中,从而让他们能够为构建"抗灾力不断加强的良性循环"贡献力量。

最后,与会者还指出需要在各行各业制定抗灾解决方案,来为社会和经济发展提供支持,而且需要让不同的利益攸关方参与进来,包括妇女和残疾人士。在此方面,需要为特定群体提供特定的解决方案,而且要与他们一起制定解决方案,而不仅仅是为他们制定解决方案:"消除公共部门和私营部门之间的隔阂同时意味着消除体制和人民之间的隔阂。"

与会者还给出了一些具体的建议和承诺。联合国减灾署私营部门合作伙伴计划主席确认这一现有的合作伙伴计划的96名会员都致力于为地方和国家政府提供他们的风险管理专长,支持将2015年后减灾框架落到实处。她进一步强调所有会员都承诺使用在合作伙伴关系内开发的工具,并与联合国系统和其他组织机构在国际一级密切合作。

荷兰提议在将于2015年7月在亚的斯亚贝巴举办的联合国发展融资大会上继续讨论这一问题,尤其是在具体的项目实施和融资条款上讨论高效的公私合作机制。

专题讨论的多名参加者发表了通过R!SE倡议参与减灾工作的新承诺和特别支持声明。私营部门的与会者表示,他们承诺为公共部门减少风险和灾害管理工作提供专业知识和技术,为2015年减灾框架提供支持。

在线观看会议:

具有包容性的灾害风险管理——政府、社区和团体一起行动起来



联席主席: 诺埃尔·阿斯科特 (Noel Arscott) 先生阁下,牙买加地方政府和社区发展部长

主旨发言人: 艾诺特·汤先生阁下, 基里巴斯总统

主持人:维罗妮卡·佩德罗萨(Veronica Pedrosa)女士

小组讨论参与者: 赖拉·伊斯坎德尔(Laila Iskander)女士阁下,埃及城市重建和非正式居住区部长; Fatematou Abdel Malick女士阁下,毛利塔尼亚特夫拉格宰纳市长; Nicola Valluzzi先生阁下,意大利波坦察省省长; 安东尼·雷克(Anthony Lake)先生,联合国儿童基金会执行主任; Carlos Kaiser Mansilla先生,Inclusiva (ONG); Josephine Basibas Castillo 女士,Damanyan ng Maralitang Piipinong Api Inc.

了解每个人对包容性和抗灾力的观点至关重要。不应遗漏任何人。例如,对太平洋岛屿和其他小岛屿发展中国家的很多人来说,包容性意味着采用综合性方法来应对灾害和气候变化风险。对很多灾害幸存者而言,包容性意味着重建得更好,尽管受灾多年。对残疾人士来说,包容性意味着他们不再受到忽视,意味着让他们参与决策流程。在此方面,通过实施HFA已经取得了一定的进展,但是仍有许多工作要做。

此次讨论会强调,包容性需要真正的团结精神。只有不管 人们的背景、条件、态度和信仰,真正地考虑不同群体和 个人的需求,才能让包容性成为现实。

如果要保障人们的安全和尊严,就必须应对受灾害影响的不同群体的特定差异化需求,例如贫困人口、儿童、妇女、残疾人、难民和其他群体。分类的统计、数据和信息对了解不同群体的需求至关重要。

社区拥有特殊的知识和能力,因此必须参与进来,而且不仅仅作为执行者,还要参与规划、监督和决策流程。在社区与地方和国家政府以及其他行动者开展合作的地方,可以观察到灾后的恢复工作更快、更好。在以儿童为中心的灾害风险管理方面已经存在很多的成功案例,可以进一步扩大和推广。为所在社区谋福利的基层妇女组织也能从政府政策和项目中受益。

在国家和地方政府的政治意愿已经转变为政策、制度安排 以及合作伙伴关系(涉及学术界、私营部门、媒体和其他 各方)的地方,已经观察到社区和脆弱群体参与进来并发 挥有意义的作用。

所有以上例子指出具有包容性的灾害风险管理拥有一些共同的关键成功因素:(i) 了解所有利益攸关方的需求,同时了解所有利益攸关方所能带来的特殊增值效果;(ii) 有力的政治承诺能带来将脆弱群体的观点和优先事项都考虑进来的政策和项目,并培养他们在灾害风险管理中的领导作用;以及(iii) 能帮助构建社区能力并为他们的计划提供支持的创新型合作伙伴关系,以及学习和知识共享。

包容性需要每个人和每个组织在思想上超越其个体的任务和责任,携起手来共同努力。

与会者对2015年后框架所采取的包容性方法表示欢迎, 认为减灾是政府和利益攸关方之间的共同责任。框架协议 要能反映此次对话的丰富性和真诚性,将其转变为具体行 动,并落到实处,这一点非常重要。

我们还应该使用可用的最新通信技术(包括社交媒体)来 继续开展对话,保持现有的良好势头。 对话讨论会期间提出了以下的机会,并发表了行动承诺:

- 加强社区的参与。事实证明,如果能清楚地了解各自的角色和责任并了解人们的相关经验,就能在灾前和灾后有效地满足社区的需求。
- · 加强能发挥所有利益攸关方能力和贡献的体制和合作 伙伴关系,确保他们参与进来并发挥有意义的作用。
- · 制定技术标准,让残疾人有效地参与进来。残疾人网络致力于共同努力,制定相关标准,同时在此方面还需要来自私营部门和其他组织的支持。
- · 加强新闻媒体的作用。作为一项可以立即实施的措施,媒体利益攸关方宣布他们愿意发起一项全球预警和减灾传播活动,让新闻媒体为更有效地减灾通信做好准备。

- 确保科学和学术界所收集数据的实用性。必须不仅从 社区收集数据,而且还要将数据传回来,并让这些数 据发挥意义和作用。
- · 通过各项计划(例如开发综合信息系统和业务连续性 计划)让私营部门参与进来。

在线观看会议:

06 工作会议

将科学技术应用于减灾决策

主席: Carlos Nobre博士,巴西Centro Nacional de Monitoramento e Alertas de Desatres Naturais主任和联合国秘书长科学咨询委员会成员

主持人: Flavia Schlegel博士, 联合国教科文组织自然科学副总干事

小组讨论参与者: Takashi Onishi教授,日本科学理事会会长; Tumusiime Rhoda Peace女士阁下,非盟农村经济和农业专员; Roger Pulwarty博士,美国海洋及大气管理局国家综合干旱信息主任; Wadid Erian博士,阿拉伯国家联盟科学专家; Vladimir Sucha博士,欧盟委员会联合研究中心理事会总干事; Gordon McBean教授,国际科学理事会(ICSU)会长

此次会议讨论了科学技术在减灾中的关键作用,并同意建立科学技术国际合作伙伴关系,为实施2015-2030年仙台减少灾害风险框架提供支持。

通过动员相关机构、网络和倡议,这一国际合作伙伴 关系应该通过以下方面的自愿承诺来落实仙台框架确 定的行动:

- · 评估 · 提供分析工具,来评估和加强我们对风险和潜在风险驱动因素的了解,并且对减灾进行定期的、独立的、与政策相关的科学评估,从而获取有关灾害风险的更全面观点。
- 可采取行动的综合研究 开展让政策制定者和实践者参与进来的联合设计和联合制作的研究工作,从而做出更好的预测,同时开发场景,并找出管理风险的不同方法并测试解决方案。

科学咨询 - 为实践者和政策制定者提供咨询,将知识转化为解决方案。

监督和审查 · 为制定科学指标提供支持,提供通用的方法信息,并推广这些方法,不同的规模地使用这些方法。

沟通和参与 - 建立更密切的合作伙伴关系,更好地沟通信息,加强对科学知识的使用,帮助以证据为基础做出决策。

培养能力 · 通过课程改革、专业培训和终身学习来推动风险知识的普及,提升为更有效使用风险信息提供支持的科学技术能力。

构建农村地区的未来抗灾力

主席: 陈美玲女士, 香港乐施会全球项目总监

小组讨论参与者: Mitiku Kassa Gutile 先生,埃塞俄比亚农业部灾害风险管理和食品安全国务部长; Joseph Ole Simel 先生,肯尼亚 Mainyoito Pastoralis 综合发展组织执行主任; Haydee Rodriguez女士,尼加拉瓜 Las Brumas Cooperatives总裁; Godavari Dange女士,印度马哈拉施特拉邦农业生产者; Grace Balawag女士,菲律宾 Tebtebba(原住民政策和教育研究中心)副协调员; Maria Patek 女士,奥地利土地和森林部司长

政府部委、原住民、社区组织和民间团体的代表齐聚一堂,作为一项社会福祉战略来分享他们有关减灾和抗灾力的经验,并提出了他们对农村地区抗灾力的愿景。

此次会议介绍了多种有关应对气候相关灾害的良好实践方法,致力于加强农村地区的抗灾力。这些经验展现了基于社区的创新型实践方法、自然资源的替代性使用,以及传统知识在帮助社区应对环境退化和不断变化的气候相关灾害上的作用。此次会议特别强调了基层妇女、原住民和其他农村社区领导人士在建立强大的公私合作伙伴关系和构建多利益攸关方倡议方面所付出的努力,这些合作和倡议已经促进了当地经济发展、民生、土地所有制、粮食安全以及人们对政治和决策的积极参与。

此次会议强调了在全球跨国合作的支持下以当地社区倡议、国家和区域行动者和决策者的政治联盟为基础所取得的以下方面的进步:知识的产生和转移、资源动员、多样化、系统的数据和信息收集方法、应对气候风险的自然资源管理,以及采用适当的创新技术来保护土壤帮助实现可持续农业方面。

承诺/未来工作

此会议呼吁人道主义和扶贫工作做出重大改变,将减灾以 及最脆弱群体的权利和需求纳入进来。

双 郷 復 興 プロジェクトの取 第3回国連防災世界会議 WCDRR Sendel Jacob 2015-3 14/18 関上に治水 必見た Public Forum

商业和私营部门:加大对基础设施抗灾力的投资

主席: Naohiro Nishiguchi先生,日本防灾平台,日本创新网络董事总经理

小组讨论参与者:志贺俊之先生,日本汽车制造商协会主席; Ladawan Kumpa女士,泰国国家经济和社区发展委员会办公室副秘书长; Cornelia Richter女士,德国Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH董事总经理; Scott Williams先生,R!SE倡议总监,普华永道(PwC); Aris Papadopoulos先生,美国泰坦(Titan America LLC.)顾问

此次工作会议所要表达的关键信息是在减灾方面的支出不是一种费用,而是一种投资。私营部门在减灾中主要扮演三大角色:业务连续性规划的制定者;应对减灾挑战的解决方案提供者;以及应对减灾挑战的创新者。私营部门可以促进减灾所需的解决方案和创新。

私营部门应该通过推行业务连续性计划、为减少风险开发实用的创新型解决方案、提升投资标准和进行投资风险分析,以及与公共部门合作等方式,全面致力于确保其投资可以减少灾害风险。私营部门需要建立一个平台,来领导和协调减灾议程。

承诺/未来工作

私营部门将:

- · 在公共部门和私营部门之间分享有关评估、监测、 预测、预报和早期预警的信息。
- · 为国家和地方的培训和能力建设提供支持,并在抗灾力建设和减灾是良好的经济战略并拥有具有吸引力的回报和竞争优势的情况下把握机会。
- · 支持制定和加强相关标准以及适当的法规和政策, 来促进减灾,加强抗灾力。

青少年 - "不要在我缺席的情况下决定我的未来"

主持人: Ahmad Alhendawi先生,联合国秘书长青年特使主旨发言人: Tony Lake先生,联合国儿童基金会总干事

小组讨论参与者: Maria del Pilar Cornejo女士,厄瓜多尔灾害风险管理部长; Mohammad Abdul Qayyum先生,孟加拉国综合灾害管理项目国家项目主管; Baltz Tribunalo先生,菲律宾宿务社区领导人;来自秘鲁(Debora)、日本(Hinata)和柬埔寨(len)的青少年代表; Lydia Cumiskey女士,爱尔兰水青年网络青少年论坛联席主席

此次工作会议为青少年展示他们的成就以及对减灾的贡献提供了一次机会,并为他们提供了与当今领导人和决策者们开展对话的机会,讨论他们为了更安全的明天推动雄心勃勃减灾议程的愿望。青少年代表要求地方政府和国家政府代表提供参与减灾政策设计、实施、监督和审查的新途经。会议上展示了一个"奇普",代表了来自全球各地青少年对打造一个"对所有人来说都更安全的世界"的声音。

与会者认为青少年是做出改变的一大动力,也是灾害管理解决方案的一部分。青少年的备灾工作可以包括很多创新的想法,例如游泳课、安全学校评估练习、为他们提供相关知识,以及为实施青少年领导的社区活动或疏散演习提供支持,这些都是实现有效减灾的实际举措。

青少年教育是在更广泛的社区内减少风险的关键步骤。青少年就是我们对未来的一大投资;教育他们,并为他们提供必需的救生技能以及为决策贡献力量的机会,这将使他们成为活跃的并且拥有丰富信息的世界公民,并且能提升他们社区的抗灾力。青少年是"拯救未来的骨干力量"。此外,讨论会涉及的主题还包括为青年参与提供预算拨款;青年志愿者的重要性;全球团结一致;代际平等以及与人权之间的关系。

承诺/未来工作

国家和地方政府应该:

- · 增加青少年参与减灾决策、规划和监督流程的机会。
- · 加强针对青少年的减灾能力建设和指导。
- · 将青少年作为合作伙伴,尤其是在转化科学知识和技术来满足社区需求方面,以及使用社交媒体进行减灾推广和动员方面。
- · 为保护青少年提供法律依据、资源和安全的学习环境,包括在受冲突影响的地区。

对安全学校的承诺

欢迎辞: 塔里娅·哈洛宁 (Tarja Halonen) 女士, 芬兰前总统

主旨发言人: 荷兰玛格丽特公主殿下; 努曼·克尔图勒穆斯(Numan Kurtulmus) 先生, 土耳其副总理

主持人: Sung-Joo Kim女士, 韩国红十字会主席

小组讨论参与者: Mallam Ibrahim Shekarau先生阁下,尼日利亚教育部长; Willem Rampangilei先生,印尼人类发展和文化部协调部长; Reynaldo Laguda先生,菲律宾教育部副秘书; Fuat Oktay博士,土耳其灾害和应急管理局总理府AFAD负责人; Ali Shahri先生,伊朗教育部重建规划和学校装备办公室总干事; Flavia Schlegel女士,联合国教科文组织自然科学副总干事; Alicia Dela Rosa Bala女士,东盟负责东盟社会文化一体化的副秘书长

在此次工作会议期间,将学校安全作为一种道义责任和减灾工作的优先事务进行了重点强调。在"减灾始于学校"原则的基础上,此次工作会议受益于高层政府对"安全学校全球倡议"的承诺、保障学校安全的全面方法,以及伊斯坦布尔路线图的实施。此次工作会议敦促政府加入"安全学校全球倡议",将此项倡议作为一项由政府领导的全球倡议,来促进对全球各地实现全面的学校安全做出政治承诺并开展行动,并将此作为一次全球分享学校安全方面的经验和良好实践方法的机会。

与会者强调并重申了确保学校和教育设施安全的重要性,确保学校和教育设施安全就是在帮助保护子孙后代,就是帮助实现可持续发展和构建一个对所有人来说都更安全的世界。与会者分享了在此方面很多宝贵的国家经验和良好实践方法。

学校是教育的避风港,因此必须安全,才能保护学校儿童和整个教育系统。在发生灾害情况下,保护儿童的最佳方法之一就是确保学校的安全和连续性。与会者认为冲突情形以及相关的学生流动也是学校安全的一项重大挑战。对学校儿童及其教育环境的投资就是对未来的长期良好投资。为了所有人更安全的明天,迫切需要今天就进行投资。

- · 芬兰、印度尼西亚、伊朗、尼日利亚、菲律宾和土耳 其正式重申了他们对"安全学校全球倡议"的承诺。
- 土耳其承诺,在2018年之前实现土耳其的所有学校安全,并在2016年为选定的东南欧和中亚国家的学校安全提供支持,并在2017年完成所有学校的灾害管理和应急计划以及风险分析。
- · 印度尼西亚承诺将年度发展预算的20%用于教育 (和学校安全)。
- · 伊朗承诺在学校安全方面为其他国家提供支持,并在 2015年底前主办第二次安全学校领导人会议。

- 联合国教科文组织代表教育部门的减灾和抗灾力全球联盟承诺,为感兴趣的政府提供工具和技术支持,来根据"安全学校全球倡议"的三大支柱落实学校安全。
- 东盟安全学校倡议是帮助为"安全学校全球倡议"提供支持的区域倡议。
- · 所有各国政府将扩大有关减灾教育和学校备灾的师资培训。
- 所有政府将与私营部门、地方政府和社区建立创新型 合作伙伴关系,在地方和国家各级加强学校安全,支 持伊斯坦布尔路线图的实施。
- 寻求私营部门通过分享创新技术和为改造工作提供资金支持等方式加强对学校安全和落实"安全学校全球倡议"的进一步参与。
- 印尼、芬兰和土耳其呼吁其他政府加入"安全学校全球倡议",呼吁在全球范围内加强有关落实学校安全的国际合作和伙伴关系。

社区应对当地风险

主席: Manu Gupta先生,亚洲减灾和响应网络主席

主持人: Tanaji Sen先生, 印度RedR执行总监

小组讨论参与者: Joyce Rosemary Nangobi女士,乌干达贫民窟妇女发展倡议主管; Adolfo Millabur Ñancuil先生,智 利提鲁市市长; Takuya Tasso先生,日本岩手县知事; Nada S. Yamout女士,黎巴嫩贝鲁特市议员; Eduardo Martinez 先生,UPS基金会总裁; Maria (Malu) Fellizar-Cagay女士,菲律宾备灾中心副执行主任; Claus Sørensen先生,欧盟人 道主义援助和公民保护部 (ECECHO) 总干事

国家抗灾力是由社区抗灾力构成的。要实现这一点,必须 承诺/未来工作 赋予社区系统化参与规划和决策的权力,要使用社区具备 的知识,并拥有让他们表达自身选择的平台。此次工作会 议讨论了社区在领导和帮助减灾方面的经验, 讨论了不同 行动者如何为加强社区作用创造有利条件。

与会者举了很多例子,证明社区已经针对他们面临的多种 灾害(包括日常灾害和非经常灾害)培养出了关键的知 识,并发展出了应对这些风险的特殊能力。他们是位于 最前线的响应者。人们已经开始做出转变,认可社区的作 用,并协助他们开展减灾工作。但是在为此创造有利环境 方面还有很多工作要做。

与会者找出了很多对支持社区应对当地风险至关重要的因 素。这些因素包括:需要从社区(风险的主承担者)的角 度来理解风险;不能遗漏任何人;为社区赋权,并构建他 们的领导能力; 秉承提升社区抗灾力这一共同目标来开展 合作; 以及为由地方领导的社区行动动员各种资源。

- 民间团体组织应该在为社区提供支持方面发挥六大关 键作用:知识中介、能力建设者、关联者、实施者、 倡导者和监督者。
- 国际红十字会与红新月会联合会(IFRC)/太平洋地 区的国家红十字会应确保将当地社区纳入减灾计划的 制定和实施之中。
- 地方政府应为社区发挥领导作用创造有利的环境。
- 私营部门应帮助弥补信息和技术上的不足,并将此作 为他们构建自身员工和客户抗灾力的核心事务。
- 捐助者们应采取一种能让社区参与讲来的不同方法。 更好地切实了解现实情况,开展跨部门工作,同时简 化资金支持,满足社区领导的倡议的资金需求。
- 推广开源数据平台,确保所有行动者都可以了解当地 的风险观点。
- 构建社区的领导能力。

灾害和气候风险:加速国家和地方倡议

主席: Phil Evans先生, 英国气象局政府服务主管

小组讨论参与者: Chris Field先生, IPCC影响、适应和脆弱性第二工作组联席主席和卡耐基科学院全球生态学系主 任; Lucille Sering女士, 菲律宾气候变化专员; Mohammad Shahid Ulla Mia先生, 孟加拉国灾害管理和救援部灾害 管理负责人增设秘书; José Ernesto Betancourt Lavastida先生,古巴民防总部减灾部负责人; Harvey Siggs先生, 欧盟区域和地方代表大会区域委员会委员; Peter Höppe先生, 地质风险研究/公司气候中心负责人; GEO/CCC1慕 尼黑再保险公司

此次工作会议强调气候变化会给可持续发展带来风险,并 增加与灾害影响有关的损失。此次会议还强调,气候变化 正在改变灾害风险的面貌,增加灾害风险管理的复杂性。 来自联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)报告的科 学证据证实了这些联系。

此次会议强调,不同的国家和社区所感受到的灾害风险和 气候变化不同。地球上的所有地区和几乎所有国家都将以 不同的方式受到气候变化的影响。这些影响又会反过来影 响贫困、健康、社会发展、经济增长、人口和迁徙,以及 环境保护等问题。

与会者分享了有关灾害风险与气候变化之间的关联以及适 应计划如何用于应对灾害风险(反之亦然)的信息和数 据,并强调了在应对气候变化时在充分了解风险信息的情 况下进行决策的重要性。

小组讨论成员和与会者分享了以下方面的经验:加强土地 使用规划、早期预警系统、社区备灾、改善气候信息服 务、应对脆弱性和灾害风险,以及再保险业对开发和扩大 有关气候相关灾害、水文气象相关灾害和灾害损失的数据 库的投资。

与会者分享了良好的实践方法,包括使用诊断工具在地方一级分析气候变化的影响、根据风险信息改善国家规划、 在国家和地方预算中为减灾分配资源,以及根据气候变化 更新灾害和风险地图。

- 构建社区的抗灾力和可持续性意味着要同时应对气候 风险和灾害风险,并将这些风险以及潜在的机会纳入 发展规划和预算之中。这一综合方法既能为应对气候 变化和减灾同时又能为气候适应工作提供支持的投资 提供机会。
- · 应对灾害风险的行动发生在地方一级;因此,如果能针对地方的具体情况进行定制,则风险管理将更有效。应该采用多利益攸关方参与的方法来规划和实施灾害风险管理,从而汇聚所有部门的专长,包括私营部门和民间团体。
- 减灾以及减缓和适应气候变化拥有一个共同的目标: 构建社区的抗灾力,实现可持续发展。通过采用具有 抗灾力和对风险敏感的全面发展方法,使政府能够充 分利用减灾的知识、技能和技术来减少损失,同时在 不断变化的气候中促进可持续增长。
- · 有关风险、灾害损失、脆弱性和灾害风险暴露程度的基准数据对了解与气候变化有关的风险至关重要。政

- 策、计划和工具应该拥有坚实的科学依据(以证据为基础),从而为国家和地方行动以及公共和私营部门的决策流程提供信息。
- 很少有国家、城市和次区域已经开始制定(或考虑制定)减灾和适应气候变化的联合计划和战略。这方面的工作仍然非常有限,而且还依赖于国家和地方各级对综合规划和实施的财务支持。至关重要的一点是了解将减灾和适应气候变化整合在一起的重要性,而且要体现在国家和地方的实施计划当中,并将承诺转变为行动,而且政府、国际和区域组织,以及利益攸关方要采取协调一致的方法。
- 协调减灾和适应气候变化工作可以产生很多价值,可以转变为地方和国家各级的实际行动。这需要更加协调一致的持续努力,来培养为决策定制气候信息的能力,加强将气候服务纳入国家和地方的适应计划、公共和私营部门的投资、地方和国家发展计划和土地使用计划。国家适应计划是协调国家的适应气候变化工作与灾害风险管理和长期抗灾力建设工作的工具之一。
- 随着全球对2015年后减灾框架、京都气候变化协议后的新协议以及可持续发展目标的讨论,2015年为在气候变化的背景下协调减灾与这些进程提供了一次机会。可以通过国家和地方各级的行动来协调这些工作,从而帮助达成和实施国际协议和指导要求。



第三次联合国世界减少灾害风险大会的多场会议都提供国际手语和实时字幕。

金融系统中的灾害风险

主持人: Robert Muir-Wood先生,风险管理解决方案公司科学技术研究首席研究官

主旨发言人: Dominic Casserley先生, Willis Group Holdings首席执行官

小组讨论参与者: Gil Buenaventura先生,菲律宾发展银行总裁兼首席执行官; George Brady先生,国际保险监管者协会副秘书长; Gordon McBean先生,ICSU总裁; Shaun Tarbuck先生,国际合作和相互保险联合会首席执行官; Takejiro Sueyoshi先生,日本UNEP金融倡议特别顾问

此次工作会议强调在金融决策者所使用的信息中低估了灾害风险的数值。这导致新产生的风险没能被系统地计算在内。小组讨论者们根据经过实践证明的保险业模型和分析经验阐述了具体的步骤,来实现不可见风险的可见性,从而正确地定价风险。

尤其是监管机构可以为将标准全球风险指标纳入资本投资提供激励措施,例如为因风险水平降低而扩大的保险覆盖面提供支持,同时针对灾害风险资本暴露水平设立会计机制和报告要求。相关变化正在进行中,至少是提供强调金融系统中风险作用的新证据。最顶级的概率风险评估(GAR15)结果帮助人们将风险指标首次与关键的经济指标联系在一起。这是一项重大的新成就——此类风险指标可以为监管和资本抗灾力带来转变。

承诺/未来工作

· 百年一遇倡议——由Willis在联合国秘书长办公室的 领导以及UNISDR和其他方面的支持下开展。开展 百年一遇和20年一遇分析,帮助了解所有资本的抗灾力水平,并为2020年前全球监管者通过相关标准提供支持。

- 地球智能投资倡议——ICMIF和IIS。保险业将界定地球智能投资的定义,为在所有资产类别中将灾害和气候风险整合在一起提供一个框架,并促进在2020年前保险业进行4200亿美元的地球智能投资。
- 抗灾力建模和测绘论坛——Willis、ICSU、世界银行、联合国和其他合作伙伴将协调研究项目和数据收集工作;维护共同的标准;支持在2015年12月前构建具有最大可获取性的共享的、开放的建模和测绘平台。
- 国际综合报告框架中的灾害风险——国际综合报告委员会将与公司、金融机构、公共部门和其他利益攸关方合作来思考与气候和自然灾害有关的重大风险。

灾害风险管理,构建健康社会

主持人: Steve Kraus先生, UNAIDS亚太区区域主管

小组讨论参与者: Bruce Aylward博士,WHO助理总干事; Elhadj As Sy先生,红十字会与红新月会国际联合会秘书长; Lianne Dalziel女士,新西兰克赖斯特彻奇市长; Somia Okued博士,苏丹联邦健康部应急和人道主义响应总干事兼健康、环境和人口委员会副主管; Ali Ardalan博士,伊朗健康和医疗教育部灾害风险管理主任、副部长顾问; Luis Felipe Puente Espinosa先生,墨西哥民防总协调员

此次工作会议强调,卫生工作是减灾的核心,健康的人才是有抗灾力的人,更具抗灾力的卫生系统对减灾至关重要。社区必须成为在卫生方面制定和实施应急计划和减灾计划的核心。所有部门都必须采取行动,来减少来自所有灾害的健康风险。尤其要保障医院的安全,能抵抗住灾害的侵袭,并在发生灾害时保持运作。与会者对2015-2030年仙台减少灾害风险框架加强对卫生问题的关注表示欢迎。

- · 加强针对各种灾害采取全社会齐心协力的方法。
- 应用来自各种类型紧急情况(包括流行病) 的经验教训,来为风险管理措施提供信息。
- . 提升灾害恢复能力。
- 扩大有关医院安全的国家项目。
- · WHO应实施有关卫生方面的应急和灾害风险管理的新政策框架。

灾害风险转移和保险

主持人: Arup Chatterjee先生,亚洲开发银行首席金融部门专家

小组讨论参与者: Gerry Brownlee先生,新西兰国防部长兼坎特伯雷地震恢复部长; Roberto Tan先生,菲律宾国家司库兼财务部金融次长; Nelson Chege Kuria先生,肯尼亚CIC保险集团首席执行官; Erdal Altuncu先生,土耳其财政部保险总局部门负责人; Kengo Sakurada先生,日本损害保险协会主席; Michael J. Morrissey先生,国际保险学会总裁兼首席执行官; Rachel Kyte女士,世界银行副总裁兼气候变化特使

保险可以作为一种经济因素,开展调查并将社会风险控制在可接受的限度内,但是除非能预防和/或减少总体风险,保险就不能发挥最佳的有效作用。此次工作会议呼吁集体开发公共和私营风险数据,来为保险解决方案基于风险的差别定价提供信息;迫使政府和企业推出能减少现有风险库存、避免产生新风险以及加强社会和经济抗灾力的方法。

此次工作会议还呼吁针对相互、合作和合资公司等采取相 应的监管安排,鼓励培养低收入人群的风险管理文化,促 进对消费者的保护。最后,可持续保险对实现社会安全和 抗灾力至关重要,因此是一个可持续增长和发展的平台。

承诺/未来工作

- · UNEP金融倡议,可持续保险原则——推出"团结起来提升抗灾力",帮助打造具有抗灾力的社区和经济。可持续保险原则(PSI)倡议还呼吁个体保险组织通过做出自愿、具体、可衡量和有时间限制的承诺来帮助实施2015-2030年仙台减少灾害风险框架。
- · 世界银行将检查所有用于气候和灾害风险的世界 银行资金。

早期预警(HFA优先事项2)

主持人: 杰里迈亚·伦戈撒 (Jeremiah Lengoasa) 先生, 世界气象组织副秘书长

主旨发言人: Phil Evans先生,英国气象局常务理事,政府服务主任

小组讨论参与者: Hilary Onek先生,乌干达备灾、救援和难民部长; P.K. Mohapatra博士,印度特别救灾专员和奥地夏邦政府特别秘书; Masahi Nagata,日本气象研究所总干事; Gwendolyn Pang女士,菲律宾红十字会秘书长; Rick Bailey先生,澳大利亚气象局海啸预警和海洋服务负责人

此次工作会议讨论了在实施HFA优先事项2期间遇到的与早期预警有关的问题和教训,还讨论了促进和加强多灾害早期预警系统的方法。此次讨论会强调了在多灾害早期预警系统上采取全面的综合方法的重要性,并将其作为国家减灾和气候变化适应战略的关键组成部分。

这种方法应该包括多灾害早期预警系统,并获得以下方面的支持:法律和监管框架以及长期的政治承诺;确保财务可持续性,促进早期预警系统的互操作性和统一协调;将风险和影响信息纳入进来,并应用信息通信技术以及地球观测方面的最新进展;确保在发布警报时普遍使用单一的、广受认可的权威声音,从而让面临风险的人们信任这些信息并据此采取行动;确保从性别角度针对特定用户的需求对警报和建议进行定制。

- · 国家、关键的联合国机构和民间团体行动者承诺齐心协力,响应会员国的呼吁,加强并加大对多灾害早期预警系统的投资,来实现2015-2030年仙台减少灾害风险框架拟定的全球目标。
- 此次会议建议,通过拟定的多灾害早期预警系统国际网络促进多利益攸关方合作和国际合作,中国、 法国、德国和印度表达了对此的支持。

地球观测和减少风险的高科技

主席: Mohammad Abdul Wazed先生,孟加拉国灾害管理和救灾部减灾管理局总干事

主持人: Ryosuke Shibasaki教授,东京大学空间信息科学中心

发言人: Ryosuke Shibasaki女士,地球观测集团秘书处主任; Toru Nagayama先生,全球测绘国际指导委员会秘书长; Cosmas Zavazava博士,国际电信联盟项目支持和知识管理电信发展局部门主管; Satoshi Tadokoro教授,电机及电子工程师学会-机器人及自动化学会当选主席

小组讨论参与者: Simonetta Di Pippo女士,UNOOSA主管Sandra Wu女士,UNISDR私营部门咨询小组主席; Said Faisal先生,东盟人道主义援助协调中心执行主任; Renato U Solidum JR先生,菲律宾火山学和地震学研究院主任; Gerald Steinbauer教授,奥地利格拉茨技术大学教授; Shamika Sirimanne博士,UNESCAP信息通信技术以及减灾司主任

此次工作会议重点关注了地球观测、地理空间信息、信息通信技术,以及机器人技术在减灾方面的作用。

此次工作会议期间,与会者对实施2015-2030年仙台减少灾害风险框架做出了以下承诺:

- 参与地球观测技术的合作伙伴将推出一项国际合作伙伴计划,通过各种努力(包括为相关应用提供技术咨询支持)来促进对地球观测和相关卫星技术的使用。
- · 代表信息通信技术(ICT)领域的合作伙伴将鼓励使 用最佳的信息通信技术实践方法,并将召开讨论会,

根据国际电信联盟(ITU)提出的智能可持续发展模型来开发或更新现有的信息通信技术应用。

- 促进使用地理空间信息的机构将推出有关主要城市的城市灾害地图的门户网站,并定期更新。地理空间信息产业将支持应用地理空间信息技术,并将最佳实践方法推广到其他国家。
- · 从事机器人技术的机构将建立一个委员会,来加快将机器人技术和信息通信技术应用于国家灾害管理计划和法规。

减灾的经济方面

主持人: Samantha Chard女士,司法部应急管理政策部门助理秘书 主旨发言人: Kiyoshi Kodera先生,日本国际协力机构(JICA)副总裁

小组讨论参与者: Reinhard Mechler先生,奥地利风险政策和脆弱性项目副项目主任; Reinhard Mechler阁下,巴拿马内务部长; Didier Dogdey阁下,塞舌尔环境部长; Arsenio Balisacan阁下,菲律宾社会经济规划部长; Stephane Hallegate先生,世界银行高级经济学家; Stephane Jacobzone先生,OECD公共治理和区域开发顾问

此次工作会议探讨了如何利用经济学知识来为决策 提供支持,来深化对风险及其对经济影响的理解,来减少 现有风险,防止产生新的风险,提升抗灾力。

风险敏感型公共投资规划和融资战略对减灾至关重要。 需要能解释减灾投资成本效益的证据,来帮助获取 更多投资。

此次会议讨论了概率风险评估、财政压力测试,以及这些数据如何成功将效益纳入经济的成本效益分析当中。可以组合使用多种经济分析工具,来为决策提供支持。与会者考虑了关键的风险,而且或有负债对让风险成为一个经济和财务问题极为重要。

与会者介绍了印度洋国家的例子,这些国家已经实施了预算审查政策,并为减灾确定了专用预算。最后,与会者强调了私营部门参与的重要性,私营部门可以帮助提升对气候变化的适应性,加大在数据上的投入,并帮助提供激励措施。

- 灾害风险和气候变化公共投资拉美网络(Latin American Network for Disaster Risk and Climate Change in Public Investment)承诺通过能力培养和相互学习来采取更系统的减灾和气候变化适应方法,包括拓展至加勒比地区的规定。
- · 世界银行、IIASA、OECD、JICA、IFRC、慕尼黑再 保险公司和Willis-Re承诺为能力建设提供进一步的 支持,包括举办研讨会、为发出请求的国家提供技 术建议等。
- 在南印度洋地区继续构建更具实质意义的财政 保护平台。

生态系统管理与抗灾力

主旨发言人: 荷兰玛格丽特公主殿下

主持人: Cristiana Pasca Palmer女士,国际合作和发展总局(欧盟委员会,DG DEVCO)气候变化、环境自然资源和绿 色经济部门负责人

小组讨论参与者: Pa Ousman Jarju先生,冈比亚环境、气候变化、水资源、公园和野生生物部长; Alta Jean Baptiste 女士,海地民防局负责人; Naoki Ishii博士,GEF首席执行官兼主席; Jane Madgwick女士,湿地国际组织(Wetlands International)首席执行官; Ivo Menzinger先生,瑞士再保险亚太区董事总经理

此次工作会议期间,与会者强调人们已经日益认识到生态系统在减灾中的作用,并且强调了让基于生态系统的减灾解决方案成为主流的重要性。这需要不同的行动者和机构、制度框架、社区组织参与进来并与私营部门之间加强协调,为基于生态系统的减灾解决方案制定更强有力的经济论据。

在开幕式上,荷兰玛格丽特公主殿下指出,随着社区灾害风险意识的提升,我们已经在早期预警和行动方面取得了进展。但是,为了推进地方解决方案,需要在各部门和各级建立新的合作伙伴关系,支持将地方一级的风险信息纳入国际规划当中,并为社区提供适当的资金支持。

来自国家政府机构的小组讨论者们引用了很多基于生态系统的减灾解决方案的不同例子,包括冈比亚的综合水资源管理和海地的综合海岸管理。这些实践方法证明通过减灾和为社区提供生态系统服务可以带来多重效益。在讨论期间,小组讨论者们强调因为缺乏对可持续环境管理的投资,人类安全已经受到了重大影响。他们呼吁在认识到生态系统和基础设施相互依存的基础上采取"双赢"的整体规划流程。

来自政府间组织和私营部门的小组讨论者们肯定了存在推广基于生态系统的减灾解决方案并让其成为主流的机会。但首先,需要应对潜在的风险驱动因素,例如环境退化,还需要在协调人类发展和环境系统方面做出更强有力的全球承诺,尤其是在城市发展方面。湿地、洪泛区和三角洲、红树林和泥炭地的可持续管理也能为减少与水有关的灾害提供机会。重要的是获取生活在这些地区的社区的知识,并鼓励分享这些知识,在政策和规划中优化对相关解决方案的设计。通过成本效益分析来分析应对灾害和气候风险的各种方法,这也是一种促进和推广基于生态系统的解决方案的有效方法,因为此类解决方案是一种经济高效的减灾措施。

承诺/未来工作

- · 湿地国际组织(Wetlands International)承诺在南半球投资5000万美元,来更好地为民间团体组织提供支持和设备,汇聚政府和社区的力量,制定政策来推广充分了解风险信息的发展方法。
- · 全球环境基金(GEF)将向可持续城市倡议投资1亿美元,将可持续发展纳入长期规划当中。



参加有关减灾经济方面影响的工作会议的讨论者们。



第三次联合国世界减少灾害风险大会的多场会议都重点关注妇女在减灾中的作用。

构建抗灾力文化的教育和知识

主持人: Alexander Leicht先生, UNESCO可持续发展教育司负责人

主旨发言人: Kevin R Ronan教授, 澳大利亚中央昆士兰大学人类、健康和社会科学学院专业研究员; 森林火灾和自然 灾害合作研究中心

小组讨论参与者: Elvira Sarieva女士,吉尔吉斯斯坦教育和科学部长; Tohizo Ido先生,日本兵库县知事; Armen Grigoryan先生,亚美尼亚应急救援部负责人; Dorkas Kapembe女士,纳米比亚红十字会秘书长; len Sophoeurn 女士, Child from Cambodia组织

此次工作会议赞扬了HFA期间为了构建全球的安全和抗灾 力文化在加强减灾知识和教育方面所取得的进展。此次工 作会议强调要成功地将减灾纳入小学和中学的学校课程, 并表扬了在高等教育阶段所取得的令人鼓舞的进展,目前 在减灾培训方面已经有越来越多、越来越多样化的相关大 学学位和师资力量,并且使用创新型电子学习平台。此次 会议还对减灾教育和可持续发展教育之间的重要关系发表 了评论,并呼吁与气候变化教育流程开展更紧密的联系, 来满足可持续发展目标在教育方面的目标。

此次工作会议强调了借鉴当地知识、传统智慧、讲故事和 艺术表演形式的重要性,来促进跨代学习、经验交流和分 享有关风险的良好实践方法。至关重要的是要让地方社区 (包括青少年)参与风险评估和规划,从而更好地了解风 险,确保社区内教育和意识提升活动的可持续性。不能忘 记过去的经验教训。强烈鼓励纪念过去发生的灾害。通过 媒体活动(媒体片段、电视纪录片、报刊文章)的非正式 学习也是一种传输知识的主要工具, 还能帮助更好地了解 和学习风险,这种方法应该进一步在全球推广。

承诺/未来工作

- 日本和国际红十字会与红新月会联合会(IFRC)将通 过有关减少风险的公共信息、灾害专项教育、设立地 方委员会、进一步认可传统知识,以及让儿童参与减 灾儿童俱乐部、艺术表演等形式,来改善并扩大社区 一级的减灾教育工作。
- IFRC将扩大与当地社区合作的社区教育工作。
- len Sophoeurn女士呼吁父母要鼓励孩子参与教育和提 高认识的活动,从而了解减灾知识,并在帮助社区为 未来灾害做准备的工作中发挥积极的作用。
- 加强减灾教育与可持续发展教育和气候变化教育之间 的联系。
- 促进将对过去灾害的纪念活动作为新的学习流程的基 础,来帮助更好地了解风险。
- 在社区、学校和家庭各级开展更系统的备灾演习,来 更好地应用灾害风险知识。
- 通过记者培训和有关灾害风险的媒体技术创新来加强 媒体对社区风险教育的贡献。

食品安全、抗灾型农业和营养

主持人: Amir Abdulla先生,世界粮食计划署副执行主任场景设置: Dominique Burgeon先生,FAO应急和恢复司主任

小组讨论参与者: M. Shameem Ahsan阁下,孟加拉国大使兼孟加拉国常驻瑞士日内瓦代表团代表; David A. Farrell博士,巴巴多斯加勒比气象学和水文学研究所所长; Mitiku Kassa Gutile阁下,埃塞俄比亚农业部灾害风险管理和食品安全部门国务部长; Makoto Kitanaka博士,日本JICA农业和农村发展总干事; James Oduor先生,国家干旱管理局首席执行官

小组讨论者们在评估了灾害在农业部门引起的损失和破坏 以及对食品安全和营养的影响之后,概述了食品安全、具 有抗灾力的农业和营养方面的关键问题。孟加拉国指出, 他们农业部门的脆弱性正在不断增加,而且农业部门雇佣 着该国三分之二的劳动人口,这些人也因日益严重和频繁 的灾害而受到影响。巴巴多斯则强调相关人群对早期预警 的认识和了解都非常有限。

日本提出了三个建议,即加强在防灾方面的投资;在充分了解风险信息的情况下在恢复工作中重建得更好;以及构建有效的合作伙伴关系和相互协调。埃塞俄比亚分享了他们通过安全保障机制来应对灾害风险、贫困和粮食不安全方面的经验,他们的这一机制包括可以将早期预警转变为早期行动的风险转移工作。孟加拉国强调了通过科学农耕方法来增加粮食供应同时减少粮食的收获后损失,同时巴巴多斯强调了最终用户有效分享早期预警信息的重要性。

肯尼亚分享了他们通过水平整合(跨部门)、垂直整合(在各个支柱措施内)和时间整合(短期人道主义响应和长期减灾相结合)来实施"终止干旱应急战略"的经验。在地方一级,纳米比亚红十字会强调要加强地方一级和小土地所有者的能力建设。世界农民组织(World Farmers'Organization)强调需要让农民参与决策过程。总之,此次工作会议强调了需要通过扩大范围和分享良好实践方法来重点关注小农户。

承诺/未来工作

- · FAO承诺加强有关农业部门损失和破坏的数据库, 并发布一份有关灾害对农业部门影响的年度刊物。
- · WFP承诺继续将减灾纳入进来,使其成为所有项目的核心组成部分,并承诺为政府以及农民和社区提供支持。

从危机响应到构建抗灾力

开幕辞:康京和(Kyung-Wha Kang)女士,联合国人道主义事务协调办公室(OCHA)人道主义事务副秘书长兼紧急救济副协调员

主持人:加美拉·马哈茂德(Jemilah Mahmood)女士,世界人道主义峰会秘书处协调员

闭幕辞: Izumi Nakamitsu女士, 联合国开发计划署副秘书长

小组讨论参与者: Hilary Onek先生,乌干达备灾、救援和难民部长; Ina Lepel女士,德国联邦外交部全球问题副总干事; Gbene Horace-Kollie夫人,利比里亚内务部运营副部长; Kae Yanagisawa女士,日本JICA副总裁; Fuat Oktay博士,土耳其灾害和应急管理司司长; Jagan Chapagain先生,IFRC亚洲区域主任

此次工作会议讨论了如何培养一个势头,在高风险国家和复杂情况下实现从被动的危机响应向预期风险管理的范式转变,从而构建抗灾力。

关键问题包括备灾在联合风险管理中的作用;加强这一议程需要哪种类型的法律框架;脆弱情况下危机响应的特定需求;以及长期危机情况下的抗灾力。此次会议详细讨论了第三次联合国世界减少灾害风险大会(以及仙台减少灾害风险框架)与将于2016年在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会之间的关系。

承诺/未来工作

· 在世界人道主义峰会上重新部署,审查政府、人道主义、发展和减灾领域之间管理风险的可操作性解决方案。

- 使用仙台会议和伊斯坦布尔会议之间的这段时间继续 开展行动者之间的对话,为综合风险管理寻找具体的 切入点。
- · 探索在脆弱和复杂情况下开展减灾工作的新方法, 采用能应对脆弱性根源的、契合具体情况的、以人为 本的方法。
- 为政府领导风险管理工作赋权,在国际人道主义和发展系统的联合支持下,在各级实现备灾和响应工作的本地化。
- · WHO应实施有关卫生方面的应急和灾害风险管理的新政策框架。



第三次联合国世界减少灾害风险大会的公共论坛期间专门针对东日本大地震的展览之

全球风险趋势

主席: Michelle Gyles-McDonnough女士,联合国马来西亚常驻协调员兼UNDP马来西亚、新加坡和文莱常驻代表 小组讨论参与者:Andrew Maskrey先生,UNISDR风险知识部门主管;Omar Dario Cardona先生,INGENIAR和CIMNE代表、哥伦比亚国立大学教授;Allan Lavell先生,秘书长拉美社会科学办公室灾害风险项目社会研究协调员;llan Noy先 生,新西兰惠灵顿维多利亚大学教授; Priyanthi Fernando女士,斯里兰卡贫困分析中心执行主任; Shinichi Takemura 先生,京都造形艺术大学教授、日本Earth Literacy Programme主任

此次工作会议介绍了2015年全球评估报告(GAR15)的主 要成果,并讨论了这份报告对可持续发展的意义。尽管 HFA已经关注了对灾害准备和响应的政治承诺,但是并不 完全适合实现应对潜在风险因素的目的。必须对灾害风险 管理进行重新解读,将其放在发展进程的核心位置。

现在,全球的首次概率风险评估结果可以为决策者们提供 一种衡量指标,了解与关键经济和社会投资有关的风险。 高度的不平等、贫困和边缘化继续破坏有效的问责制,

并产生新的风险。必须通过更好地了解风险驱动因素及 其对人类繁荣的影响来平衡人们对死亡人数和直接经济 损失的关注。

承诺/未来工作

继续努力揭示风险驱动因素、来转变当前的发 展范式。

国家和地方各级的治理和发展规划(HFA优先事项1)

主持人:罗尔夫·阿尔特(Rolf Alter)先生,经合组织(OECD)公共治理和区域发展理事会主任 小组讨论参与者: Pramod Kumar Mishra博士,印度总理增设首席秘书; Ibrahim Chahrour博士,黎巴嫩发展和重建委员会规划和项目部负责人; Fuat Oktay先生,土耳其AFAD总干事; Christelle Pratt女士,太平洋岛国论坛秘书处副秘书长; Ryosei Akazawa先生,日本内阁办公室国务部长

此次工作会议明确指出政府必须发挥领导作用并提高人们的风险意识。透明度、包容性决策和问责制对有效的风险治理至关重要。治理灾害风险需要在政策制定、实施和审查上采取整个政府齐心协力、统一协调的方法。治理风险需要全面了解风险管理、开展充分了解风险信息的规划和投资,以及私营部门的参与。解决现有的和未来的风险、加强问责制和打击有罪不罚问题都是对当前和未来法律和监管框架必需的政策要求。

成功的风险治理建立在次国家一级的政策执行能力和全社会齐心协力全面参与的基础之上。风险管理应该成为可持续发展的一个优先事项,并为加强抗灾力提供机会。需要将灾害作为一次改善体制结构和调整治理安排的机会。我们需要参与进一步的共同分享和学习,来改善未来的风险治理工作。

综合水资源管理

主持人: Ursula Schaefer-Preuss女士,全球水伙伴组织总裁

欢迎辞: Michel Jarraud先生, 联合国水机制主席; Ted Chaiban先生, UNESCO自然科学助理总干事

小组讨论参与者: Jos Van Alphen先生,荷兰三角洲委员会; Leonard Hango先生,纳米比亚高级水文专家和盆地控制干事; Michael Glantz先生,美国INSTAAR/科罗拉多大学能力建设联盟主管; Pervaiz Amir先生,巴基斯坦全球水合作伙伴组织; Joseph Hess先生,瑞士环境联邦办公室副主任

与水有关的灾害损失不断增长,背后的一大重要驱动因素 是人口和经济增长,特别是在城市环境下,而且人们未能 广泛采用各种方法来预防与水有关的最极端事件所导致的 损失。必须加强对预防工作的重视(通过采取结构和非结 构性措施)来遏制愈演愈烈的损失。这方面的工作应该能 反映气候变化的影响,包括与不断完善的早期预警系统之 间的密切联系,来为社区提供关于灾害何时会超越保护水 平的预警,从而及时地着手采取应急备灾措施。

此次工作会议期间,在帮助社会推进与水相关的极端事件综合管理方法的应用方面,与会者引用了两个合作伙伴关系的例子,即"洪水管理联合项目"和"综合干旱管理项

目"。在推进2015-2030年仙台减少灾害风险框架期间, 应该使用并进一步加强此类现有的合作伙伴关系。

承诺/未来工作

- · UNESCO将加强教育和能力建设工作,帮助会员国更好地应对洪水和干旱的水文极端事件。
- · 荷兰政府将推出"三角洲联盟",这是一个交流有 关三角洲地区可持续管理的经验教训和最佳实践方 法的平台。

土地使用规划,减轻灾害风险

主席: Carlos Ivan Marguez先生, 哥伦比亚总统府国家灾害风险管理部门主任

小组讨论参与者: Selaima Maitoga女士,斐济拉米镇议会代理首席执行官; Mathijs van Ledden先生,荷兰Royal HaskoningDHV公司减轻洪水风险业务开发总监; Dienaba Sidibe女士,塞内加尔女性牧民委员会主席; Shipra Narang Suri博士,国际城市与区域规划师学会技术合作副主席

此次工作会话介绍了位于高自然灾害风险暴露地区快速增长的城市所普遍面临的典型挑战,同时这些城市还面临与贫困、不平等、治理薄弱、非正式居住区、生态系统退化和冲突有关的问题。

与会者普遍认为,土地使用规划是减灾和可持续发展的一大重要支柱。与会者认为土地使用规划流程的复杂性和利益攸关方范围广泛是一项挑战,并且应该采用磋商性流程和广纳所有相关各方参与的方法进行应对。

与会者强调,规划流程中经常未考虑农村人口以及难民和流离失所者的特殊情况和需求。区域土地使用规划的实践方法被认为是解决这些问题的可能答案。此外,与会者还讨论了缺乏建筑用地和重新安置项目所面临的困难,以及土地使用权的问题。

此次工作会议指出,应在可持续发展的总体框架内采用综合方法进行土地使用规划。国家、区域和地方各级政府需要一个健全的体制和规范框架以及相关资源,才能有效地开展土地使用规划。因此,与会者强调必须为地方政府官员提供有关土地使用规划良好实践方法的能力建设方面的支持。

重点是避免产生新的风险和管理现有的或累积的风险。 获取有关历史事件的循证信息可以帮助预测未来情况。 在土地使用规划流程中需要将环境评估和气候变化的影响 考虑在内。

需要建立公私合作伙伴关系,来提升减少风险的能力。 此外,公共部门、私营部门和社区需要将减灾措施纳入他 们所有与发展有关的活动和倡议内。需要将文化因素和祖 先的智慧考虑进来。

承诺/未来工作

- 国际城市与区域规划师学会(ISOCARP)将通过其会员(遍布全球80个国家)和合作伙伴来促进将灾害风险和气候变化信息纳入到城市与区域规划当中。这包括制作科学材料、参与相关研究,以及将减灾纳入年会讨论。
- · ISOCARP还会将减灾纳入其为城市所提供的技术 支持内,并纳入年轻专业人士和中层专业人士的能力 建设活动当中。

特大灾难的经验教训

主持人: Syamsul Maarif先生, 印尼灾害管理部长、国家减灾管理局主管

欢迎辞: Akihiro Nishimura先生,日本国土交通大臣

小组讨论参与者: Noritake Nishide先生,日本气象厅总干事; Eduardo Mesina先生,智利公共工程部港口工程局副主任; 史培军,中国国家减灾委专家委员会副主任; Ismail Gunduz先生,土耳其阿达帕扎勒-萨卡里亚区长; Vladimir Ryabinin先生,UNESCO/IOC执行秘书

政府和其他利益相关者需要积极减少特大灾害的影响和风险,还应该关注与气候有关的特大灾害,因为此类灾害在未来很可能会增加。

此次工作会议特别强调需要进一步加强我们对气候相关特大灾害、相关潜在因素和对生计影响的了解,并找出在未来适应这些灾害和做出响应的方法。

早期预警系统是减少特大灾害影响的关键,各个国家都应该基于他们的自然灾害和风险具体情况管理早期预警系统。为了实现早期预警系统的有效运行,该系统应该在社区一级上辅以相关的备灾措施,例如疏散计划、演习和模拟训练。

需要更好地衡量和了解特大灾害对世界经济的影响。为了 实现这一目标,需要国家和地方政府、私营部门、媒体和 科学界之间共同努力。政府还需要承认、推动并监管私营 部门在减少特大灾害影响方面所发挥的作用。

国际社会需要进一步考虑特大灾害带来的心理和社会影响,并在整个恢复和重建过程中帮助受灾社区应对特大灾害的社会损失和心理影响。



衡量和报告进展情况

主席: María del Pilar Cornejo女士阁下,厄瓜多尔灾害风险管理部长

主旨发言人: Wayne McCook阁下,牙买加驻联合国日内瓦常驻代表团大使

小组讨论参与者: Joaquin Daniel Roa Burgos先生,巴拉圭国家应急部长; Taito Vainio先生,芬兰内务部部长顾问; Hussein Alhasanat先生,约旦佩特拉当局减灾部门负责人; Kamal Kishore先生,印度国家灾害管理局成员; Raj Dayal阁下,毛里求斯环境部长

此次工作会议探讨了衡量减灾进展情况的实践方法,从 "仅供报告目的"转换为"政治决策的支持工具"。为了 实现这一效果,有效的定期审查机制必须以可靠的灾害统 计数据为基础。所有国家都需要拥有灾害损失数据库, 才能制定相关基准。

此次会议讨论了通过确定损失和影响从"仅监测输入信息"向"同时监测输入信息和结果信息"转变的重要性。此次会议认识到多个部门在获取减灾进展情况方面拥有先进的技术和知识。应该进一步调动这些部门的专业技术和知识。

应该考虑并使用相关指标,尤其是地方政府,因为他们是 减灾行动的主要实施者。需要采取多方参与和包容性的方 法来制定相关指标。需要出于此目的对数据进行分类。

同行审查已经帮助国家基于政府同行的第三方意见来改善他们的工作。未来应该进一步推广此类衡量和报告方法。

残疾人积极参与服务干所有人的包容性减灾工作

主持人: Monthian Buntan先生,联合国残疾人权利委员会开幕辞: 笹川阳平 (Sasakawa Yohei),日本财团会长

小组讨论参与者: Paul Njoroge先生,肯尼亚参议员; Sonnia Margarita女士,洪都拉斯世界聋盲人联合会; Marcie Roth 女士,美国联邦紧急事务管理局; Satoko Akiyama女士,日本Urakawa Bethel's House; Setareki Macanawai先生,斐济太平洋残疾论坛主席

闭幕辞: Zanda Kalniṇa-Lukaševica女士,拉脱维亚外交部副部长

超过15%的世界人口(约10亿人)患有残疾。与普通人相比,残疾人面临着更高的风险,并且受到灾害、紧急情况和冲突局势的影响更大。社区可以从基础设施和服务的通用设计和无障碍性中受益,尤其是老年人、儿童、妇女和极端贫困人口。

全社区齐心协力的方法需要残疾人及其代表组织充分参与所有各级的备灾活动和项目,并确保采用能满足所有人平等获取和功能性使用需求的基于权利的方法。这种方法包括:

在包容性规划中采用非歧视/基于权利的方法,确保所有人平等地积极参与。

在所有行动上采取通用设计和无障碍设计,包括基础设施 通道、通信、信息和决策流程。 加强有关将残疾人纳入减灾工作的证据信息、数据和知识。

承诺/未来工作

- · 不同的核心利益攸关方(个人、民间团体和政府) 将采取将残疾人纳入进来的灾害管理。
- · 在采用包容性减灾方法上加强利益攸关方之间的合作。
- · 将残疾人需求的相关方面纳入政策制定、风险评估、 灾害管理计划和其他公约内。

为响应做好准备(HFA优先事项5)

主持人: 康京和 (Kyung-Wha Kang) 女士, 联合国人道主义事务协调办公室 (OCHA) 副秘书长

主席: Corazon Soliman女士, 菲律宾社会福利部秘书

小组讨论参与者: Casmiro Abreu先生,莫桑比克国家灾害风险管理研究所副主任; Zineddine Ammoumou中校,摩洛哥内政部民防总局应急规划主任; Shigeru Sugawara先生,日本气仙沼市市长; Claus Haugaard Sørensen先生,FC FC HO 总于事

在优先事项5 "在所有各级加强响应准备工作"中,HFA强调了备灾在挽救生命和生计中的重要作用。小组讨论者们认可了在HFA优先事项5上所取得的成就,并强调应该在社区、国家、区域和国际各级采取可拓展的创新型良好实践方法。

莫桑比克证明,可以将实现国家协调机制制度化的方法复制到省级协调机制上,并且已经在周期性洪水中改善了相关响应工作,挽救了生命和基础设施。国际搜救咨询小组及其通过同行认证流程来确保优质标准的工作提供了一个良好的模式,证明可以通过国际标准和实践机构来加强国家的相关能力。欧洲地区已经通过了HFA,促进了在响应准备工作上的区域协作。印度提出了一个确保国家的响应工作拥有可用资金的国家系统,包括来自私营部门的资金。

在大多数灾害中,第一响应者都来自受灾社区本身。日本 展示了他们如何在社区一级让年轻人为领导响应工作做好 准备。 最后,需要确保能听到来自各种群体的声音,尤其是来自 妇女、残疾人、原住民群体的声音。在充分了解风险信 息的情况下开展备灾工作非常重要,让社区参与进来也 非常重要。

承诺/未来工作

德国将通过实施一项行动计划,确保在国家一级为备灾工作提供可操作的气候风险数据,从而改善响应准备工作。

UNICEF将通过宣传其有关投资回报研究的成果来让人们广泛地了解商业备灾案例,这些具体的数据证明在备灾上的投入不仅能挽救生命,还能节省时间和金钱。

菲律宾将在国家层面上推出一份针对特定灾害的手册, 并与感兴趣的国家分享这一手册。

为灾害所导致的安置做好准备

主席: Nadeem Ahmed少将(退役),巴基斯坦国家灾害管理局前主席、地震重建和恢复局前副主席

小组讨论参与者: Alexander Pama先生,菲律宾国家减灾管理理事会次长; William Lacy Swing先生,国际移民组织总干事; Sanjula Weerasinghe女士,美国乔治敦大学国际移民研究所研究助理; Walter Kaelin先生,南森倡议秘书处南森倡议主席特使; Elena Correa女士,独立专家

此次工作会议强调,安置工作通常是减灾和响应工作中最困难的部分。与会者强调有计划的安置(无论是在灾前还是灾后)都应该作为最后的手段,并且作为综合减灾和发展战略的一部分,而非作为一种孤立的措施。

此次会议给出了灾前风险评估为发生灾害情况下当局的临时安置决策提供指导的实用例子。此次会议还强调了提供生计支持和停止增加新的社会经济脆弱性的重要性。法律框架、基于权利的方法、地方当局和社区的参与和能力建设对成功开展安置工作至关重要。还需要为有计划的安置工作制定国际准则,特别是在适应气候变化的情况下。

承诺/未来工作

- · 将有计划的安置与疏散计划区分开来,并确保安置是 万不得已的最后措施。
- · 采用全盘考虑的整体方法,来应对安置的多维度挑战;
- · 确保当地社区参与有计划的安置工作。
- · 构建人员和体制能力(包括通过培训),来有效开展安置工作。
- · 继续产生和传播有关安置的知识,来帮助提升能力和意识。

减少流行病的风险

主持人: Bruce Aylward博士, WHO总干事应对埃博拉病毒特别代表兼WHO应急副总干事

小组讨论参与者: Rajata Rajatanavin教授,泰国公共卫生部长; Michel Sidibé博士, UNAIDS执行主任; Yasuhiro Suzuki博士,日本厚生劳动省副官房长; Miatta Gbanya博士,利比里亚卫生部门资源库主管兼国家埃博拉事件管理系统副主管; Helena Lindberg女士,瑞典国民应急局总干事

埃博拉、SARS以及H1N1和H5N1流感的爆发以及艾滋病的长期流行都表明生物灾害会对人类的健康和国家的社会经济发展造成严重的影响。

小组讨论者们概述了传染病风险不断增加的决定因素,包括气候变化、城市化、森林砍伐以及薄弱的卫生和社会系统。作为会议主持的WHO最后总结说"我们并没有为应对流行病做好充分准备"。与会者们对将流行病纳入2015-2030年仙台减少灾害风险框架表示欢迎。

与会者承诺改善对流行病的管理,并通过以下措施提升针 对所有生物危害的抵抗力:

- 采取以社区为基础的方法,包括运用从艾滋病流行中 吸取的经验教训;
- · 开展部门间协作,采用"惟一健康"(One Health)和全社区齐心协力的方法,为流行病准备和响应提供国际支持;
- 实施《国际卫生条例》,作为仙台框架的补充;
- · 使用埃博拉爆发后的恢复工作来加强对所有致灾因素的灾害风险管理。

减少潜在风险因素

主席: Kamal Kishore先生, 印度政府国家灾害管理局(NDMA)成员

主持人: Badaoui Rouhban先生, 独立专家

小组讨论参与者: José Ramon Avila先生,洪都拉斯非政府组织协会执行主任; Dwikorita Karnavati女士,印尼加贾马达大学大学校长; Masahiko Isobe先生,日本高知工科大学副校长兼日本土木工程师学会主席; Carlos Nobre先生,巴西科学技术和创新部研发政策国务秘书; Mauricio Xerinda先生,莫桑比克政府国家灾害风险管理研究所主任

此次工作会议探讨了在不断增加的灾害风险管理投资与不断增加的风险水平之间存在的差距,尤其强调了潜在的风险因素。

在扶贫、环境管理、治理、问责制、平等和包容性领域 的工作往往会忽视风险驱动因素。这些因素通常都是隐 性的,体现在影响小的高发事件中,但是会侵蚀人们的 发展成果。

一大主要的风险驱动因素是腐败,例如在建筑部门(公共投资与私营投资相当或不如私营投资)。因此,只有做出系统性改变并在充分了解风险信息的情况下做出决策,灾害风险才能随着时间的推移得到有效减轻。

需要采取包容性方法,在规划中秉承以人为本的原则,尤其是儿童和残疾人。与会者们提出的建议包括: a) 培养"社会企业家",针对低收入社区将公共物品和私人收益的增益效用结合起来; b) 采用双层灾害管理方法,将地方结构性措施与区域非结构性措施结合起来; 以及 c) 将地方风险评估和长期视角结合起来,实现跨越式发展。

承诺/未来工作

· 16家政府、非政府组织和学术机构宣布达成有关了解 和减轻滑坡风险的仙台合作伙伴关系。

文化遗产的抗灾力

欢迎辞:松浦晃一郎 (Koichiro Matsuura)博士,联合国教科文组织前总干事

主持人: Stefano De Caro博士, ICCROM总干事

小组讨论参与者: Masanori Aoyagi博士,日本政府文化事务厅专员; Pierpaolo Campostrini先生,CORILA董事总经理; Webber Ndoro博士,非洲世界遗产基金主任; Corinne Wegener女士,史密森学会文化遗产保护干事; Giovanni Boccardi先生,UNESCO文化部门应急准备和响应负责人; Galina Angarova女士,原住民政策研究和教育中心Tebtebba

此次工作会议提出了一个在灾害和冲突中保护和维护文化 遗产的愿景,并将其视为社区抗灾力和当地发展的一大重 要组成部分。

文化遗产经历时间洗礼而保存了下来,因此被认为是加强 抗灾力的一股驱动力量。人为和自然文化遗产是人们的集 体记忆和民族身份的体现,但是却非常容易遭受灾害和冲 突以及气候变化的影响。此次会议指出,文化遗产可以多 种方式为加强减灾工作、灾后重建和恢复、重建得更好提 供重要的见解和机会,同时刺激当地经济和社会发展。

探索日本震后文化遗产和非洲世界遗产基金的倡议等方面 的经验证明跨部门合作能带来益处,知识分享和培训能实 现互惠互利,促进地方发展计划和流程将文化遗产纳入进 来能产生更多价值。 强调地方对通过创新解决方案来加强抗灾力的承诺,其中 要将文化遗产作为减灾规划和响应不可分割的一个组成部分,威尼斯的经验(打造城市抗灾力计划的典型例子)进 一步证明文化遗产和减灾之间存在直接的关联,证明保护 人为和自然环境以及文化遗产能带来诸多益处。

传统的和原住民的知识、信仰和实践方法非常重要,能提供有关早期预警和监测等众多有效战略的深入见解,同时能引起人们对社区领导人士积极参与培训、加强对社区的投资和分享经验所带来价值的关注。此次会议还提醒,针对文化遗产的犯罪行为现在已被视为一种反人类的犯罪行为,同时此次会议认为文化遗产是加强人类抗灾力的一种重要手段。



风险识别和评估(HFA 优先事项 2) 主席: Florika Fink-Hooijer 女士, EC ECHO 政策、战略和国际主任

主持人: Francis Ghesquiere世界银行GFDRR经理

小组讨论参与者: Lianne Dalziel女士,新西兰克赖斯特彻奇市长; Juma Al'Maskari先生,阿曼民用航空公共管理局气象总干事; Gavin lley先生,英国气象局高级国际发展经理(代表Khalid Muwembe先生,乌干达水、土地和环境部下属气象局首席气象学家); Hisaya Sawano先生,日本PWRI水灾和风险管理国际中心首席研究员; Louis Gritzo先生,美国FM Global研究副总裁

如果能获取具有针对性和权威性的灾害和风险信息,决策者就能更好地制定和实施减灾政策。对HFA进展情况的盘点清楚地表明,尽管在科学技术和风险建模方面取得了进步,但是在确保风险信息的生成和沟通流程真正能支持决策者做出更佳的决策方面仍然存在巨大的挑战。

此次讨论找出了在以下三个阶段能带来成功的风险识别和 实施流程的六大关键要素:

启动阶段:

- 1. 政治意愿和决策权
- 2. 界定目的

制定阶段:

3. 数据的可用性和开放性

交付阶段:

- 4. 对结果进行沟通交流
- 5. 可付诸实施的风险评估
- 6. 能力建设

承诺/未来工作

- 任何风险识别工作的设计和实施都应该拥有一个能以 某种方式使用或应用于灾害风险管理的明确目标,同 时风险识别结果应该以易于理解的形式呈现,并且应 该与目标受众所处的情况相关,这是风险评估能够成 功的又一大关键要素。
- · 在全球和区域各级,扩大有关各级出于减灾目的使用 风险识别结果的经验交流。
- · 必须在科学、工程、经济学、社会科学和政策等不同领域加强合作,来开发能满足决策者需求的风险信息。
- 需要在共识的基础上在使用科学方法、开放式数据和 开源工具方面加强合作,来帮助人们获取透明、可 信、有用的风险信息。在此类全球倡议上的政府协作 对为产生有用的风险信息提供数据和指导至关重要。
- · 利用私营部门的技术能力来加强风险识别流程,来应 对处理和使用风险信息方面的技术能力挑战。
- · 让开放数据和数据共享成为所有利益攸关方的一项责任,而且要切实重视能帮助实现数据共享的设计工具和流程。

包括建筑规范在内的减灾标准

主持人: Garry de la Pomerai先生,建筑规范全球工作组主席; Kevin Knight先生,澳大利亚ISO风险管理委员会主席和ISO技术管理委员会成员

小组讨论参与者: Takashi Sugito先生,日本国土交通省住房局副总干事; Amod Mani Dixit先生,尼泊尔NSET执行主任; Helena Lindberg女士,瑞典国民应急局总干事; Frans Vreeswijk先生,国际电工委员会总秘书兼首席执行官; David Place先生,SAFECOM首席执行官; Christian Friis Bach先生,联合国欧洲经济委员会执行秘书; Ede Ijjasz-Vasquez先生,世界银行社会、城市、农村和抗灾力高级主任; 韩群力,UNESCO生态与地球科学部主任; Louis A. Gritzo先生,FM Global 研究副总裁

此次工作会议的讨论者一致认为国际标准可以通过提升关键功能设施的功效和安全带来直接益处,如果将其纳入监管框架则更能发挥效用。国际标准在加强问责制、提升组织和基础设施抗灾力方面是一股变革性力量,而且对确保发展成果不受侵蚀至关重要。发展中国家表示,在国际标准上他们需要获得根据他们的需求情况进行定制的适当培训支持。要实现这一点,与会者们鼓励这些国家更多地参与国际标准化流程。

在建筑法规方面,此次会议指出,建筑法规需要能应对更广泛的部门需求,包括新建筑和人为环境,以及针对现有建筑改造和维护策略的相关标准。创建全面的、透明的数据库,为监管能力提供支持,从而实现质量保障和合规的制度化,同时还要扩大全球建筑规范工作组的范围。

承诺/未来工作

- · 继续并加强会员国、联合国机构和国际标准组织之间的合作倡议,制定一个能在减灾和建筑抗灾力方面有效使用国际标准的战略。
- · 启动一项协作式全球测绘工作,找出现有的最佳实践 规范以及标准应用和合规战略。
- · 支持并制定用于监测合规战略和最佳实践方法进展情况的指标。

技术灾害: 从减少风险到恢复

主旨发言人:海伦·克拉克(Helen Clark)女士,UNDP署长

主持人: Elhadi As Sy先生, IFRC秘书长

小组讨论参与者: Sergei Rakhmanov先生,白俄罗斯驻日本大使; Boronov Kubatbek Ayilchievich先生,吉尔吉斯斯坦 紧急情况部部长; Mahafaly Solonandrasana Olivier先生,马达加斯加内政和分权部部长; Tetsuya Yamamoto,日本核 灾害管理局副总干事; Amedeo Cicala先生,意大利维贾诺市市长

城市化、工业化和气候变化很可能会导致技术灾害的发生频率、复杂性和严重程度的增加。工业设施和核设施事故(不管是因为人为错误或自然灾害的级联影响)都可能给人类、社会、经济和环境带来严重、持久的后果。随着新技术的采用和基础设施的日益复杂(尤其是在沿海地区),未来技术风险的面貌正在发生改变。

此次工作会议介绍了一系列技术灾害(包括化学灾害和核灾害),还介绍了国家和地方政府为应对这些风险正在采取的措施。

此次会议关注了吉尔吉斯斯坦的技术灾害(可能影响中亚地区多个国家的1400万人);马达加斯加使用化学品的风险;切尔诺贝利的经验(仍有600万人生活在受影响地区);以及东日本大地震四年恢复工作的经验教训。小组讨论者们强调,政府需要评估并与民间团体一起承担这些风险。可以实施而且人们正在实施针对社区、工业和关键基础设施的灾害响应规划等措施。

缺乏风险评估和风险披露会导致人们产生一种虚假的安全 感。与会者呼吁公民参与进来,主动开展风险评估,透明 地披露风险,并呼吁多利益攸关方参与进来,建立合作伙 伴关系。这包括促进公众参与,提高认识,提倡政府将技 术风险考量因素纳入国家减灾框架。

承诺/未来工作

- · 白俄罗斯将与其他国家分享他们的经验,并介绍受切尔诺贝利影响的国家之间的下一阶段合作。
- · 维贾诺市将与其他感兴趣的城市分享他们在地方一级 管理技术灾害的经验。
- · 日本的民间团体组织将分享他们的经验,并且可以广泛地分享他们制定的相关指南,来促进社区参与和风险抽雾。
- 联合国人道主义事务协调办公室将确保新兴风险 (尤其是技术灾害)纳入世界人道主义峰会之前的 讨论之中。



第三次联合国世界减少灾害风险大会工作会议的小组讨论者们。

提升旅游部门的抗灾力

主持人: Veronica Pedrosa女士, 节目主持人/记者

小组讨论参与者: Thomas Silberhorn先生,德国联邦经济合作和发展部长的议会国务秘书; Jorge Alberto Angulo Ruiz先生,古巴旅游部保护事务国家主任; Filomena Nelson女士,萨摩亚自然资源和环境部灾害管理办公室助理副执行官; Dirk Glaesser博士,联合国世界旅游组织可持续发展项目主任; Carolyn Thompson女士,澳大利亚紧急情况管理研究所教育、研究和培训主任; Masato Takamatsu先生,日本旅游营销公司董事总经理兼首席研究官; Jayne MacDougall女士,艾美酒店风险管理和损失预防总监

过去多年来,旅游部门已经经历了显著的增长,但是旅游部门是未来遭受更频繁、更严重灾害影响最大的部门之一。旅游业的抗灾力对任何国家来说都是一项重要的资产,尤其是小岛屿发展中国家,因为当地的度假村和酒店由当地社区拥有和运营,而他们所能获取的资源非常有限。旅游部门可以为减灾工作贡献很多力量,包括制定和实施灾害风险管理计划、在发生灾害时获取可以为很多人提供帮助的资源、人员培训、业务连续性规划,以及通信服务。

承诺/未来工作

· 促进合作伙伴关系的对话和政策,将旅游部门和灾害 风险管理整合到一起,提升旅游目的地的抗灾力。

- 促进与旅游部门的协作,开发相关的标准、工具和业务连续性管理方法,来加强灾害风险管理能力,提升他们的抗灾力。
- 认识到并利用旅游部门(尤其是酒店业)可以提供的 大量资源、功能、技能、优势和能力,帮助并用于提 升国家、社区和企业的抗灾力。
- 开展行动:只想不做是不够的,缺乏资源不是借口。 尽管资源有限,仍然可以采取行动来构建抗灾力。

通过减灾来减少贫困

主持人: Ebenezer Kofi Ofori Portuphy先生,加纳国家灾害管理组织国家协调员

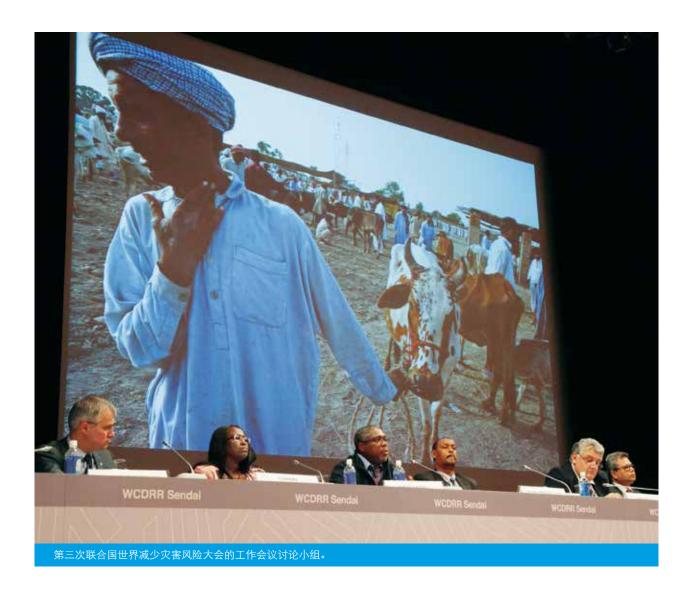
小组讨论参与者:海伦·克拉克(Helen Clark)女士,UNDP署长;Amina J. Mohammed女士,联合国秘书长2015年 后发展规划特别顾问;Milton Rondó Filho先生,巴西政府对抗饥饿国际行动总协调员;Abdullah Dilsiz先生,土耳其灾 害和应急管理局总理; Veronica Katulushi女士,赞比亚无家可归和贫困人口联合会国家协调员; Emmanuel Esguerra 先生,菲律宾国家经济和发展规划管理局副总干事;Eduardo Martinez,UPS基金会总裁

此次工作会议讨论了采用更公平、公正、可持续和合理方 承诺/未来工作 法的各种机会,来应对脆弱性的基本方面和贫困问题。 小组讨论者们讨论了灾害给发展带来的社会、经济和环境 方面的倒退。最重要的是,此次工作会议指出贫困人口正 在遭受过多的灾害影响。财富差距以及能否获取资源、机 会和参与决策都是导致产生灾害风险脆弱性的重要因素。 为了成功消除贫穷,决策者、规划人员、政治家、私营部 门实践者以及舆论制造者们需要做出承诺,在各项工作、 对话、协议和行动计划的最前沿为地方社区和基层组织提 供支持。

此次会议重点关注了各种整合的重要性,包括将社区责任 和公司责任整合在一起;将创新技术与传统知识和解决方 案整合在一起; 以及将多利益攸关方、多部门和包容性平 台和方法整合在一起,使其成为解决问题的公平场所。 这些整合工作的成功将决定我们是一如既往地开展工作, 还是能在消除贫困上秉承合作精神和共同利益,成功地走

仙台会议将引领我们达成有关减灾、可持续发展目标和 发展融资、适应气候变化和环保等方面的协议,此次会 议强调了我们共同承诺的重要性,要确保不仅缓解贫困 还要消除贫困,确保减灾和抗灾力位于这些协议和行动 的最前沿。

- 保持2015-2030年仙台减少灾害风险框架与2015年后 发展议程协调一致。
- 在面临长期贫困和极端事件的最不发达国家和小岛 屿发展中国家的特定城市中,应用减灾和抗灾力 建设工具。
- 制定、通过并实施相关法律,为消除贫穷的措施 提供支持,从而加强社区的抗灾力。
- 支持采取国家综合的跨部门、自下而上的方法,来明 确地减少潜在的风险因素, 为基层组织提供机会, 让 他们为直接影响贫困人口的决策提供信息。



7 特别会议和仪式

联合国、行动和人类的抗灾力

联合国秘书长潘基文和八位联合国执行首长在开场讨论中指出了联合国系统在与国家和合作伙伴一起实现2015-2030 年仙台减少灾害风险框架所设定的目标和优先事项上所面临的各种挑战。

其中一项关键挑战是扩大有效的合作模式,并确保为国家 和社区构建抗灾力的工作提供始终如一的集体支持。

通过联合国在此次会议上做出的承诺(包括集体承诺和单个承诺),联合国全体将致力于将灾害和气候风险作为可持续发展的一项主要问题。

联合国各组织(从开展风险分析、早期预警和气候服务的科学技术机构到发展和部门机构)都表示需要拥有风险信息来推动他们的国家项目规划工作。此外,还需要更强有力的问责制,通过他们各自的监管机构就他们如何在各自的工作中应对风险对选民负责。

最后,联合国还将采取措施,收集和吸收来自有效倡议的 经验教训,更敏捷地应对气候变化和灾害影响的波动性和 不确定性。

(参阅第13章)

减灾倡导者会议

UNISDR任命的减灾倡导者们在他们的城市、国家和地区中倡导构建社区抗灾力和减少风险方面发挥着重要的作用。

为了扩大这些倡导者对2015-2030年仙台减少灾害风险框架的参与,UNISDR和仙台市于3月17日联合主办了一场减灾倡导者会议。

在地方政府领导人、议员和来自私营部门的倡导者的参与下,此次会议讨论了倡导者在实施2015年后减灾框架中的作用,并对"地方和次国家政府宣言"表示了支持。

私营部门电视访谈



这场电视访谈节目由BBC世界新闻的大卫·伊兹(David Eades)主持,多名关键的公司和政府领导人参与了小组讨论,讨论全球建筑业是否需要迫切地做出根本性变革来保护社区对抗灾害影响。私营部门几乎负责所有城市基础设施投资的近80%,因此小组讨论成员讨论了改善建筑标准是否能帮助挽救数百万人的生命。

参加此次电视节目小组讨论的人士包括日产副董事长志 贺俊之(Toshiyuki Shiga)、菲律宾参议员罗仁·乐嘉 达(Loren B Legarda)、美国泰坦(Titan America)前首席执行官和PSAG/PSP前主席阿里斯·帕帕多普洛斯(Aris Papadopoulos)、新西兰国防部兼坎特伯雷地震恢复部格里·布朗(Gerry Brownlee)部长,以及瑞士再保险(Swiss Re)全球合作伙伴关系主席马丁·帕克(Martyn Parker)。

志贺俊之表示供应链中断是2011年东日本大地震期间汽车业遭受的主要破坏之一,因为中小企业面临重启生产的困难。现在的日产业务连续性计划包括从一级到十级的所有供应商,这些供应商通常都是位于不同国家的小企业。这是全球化企业可以为发达国家和发展中国家的中小企业提供支持来加强他们抗灾力的一种方法。阿里斯·帕帕多普洛斯表示,应投资构建抗灾力链,包括公司雇员、整个供应链以及客户。

在线观看会议:

www.wcdrr.org/media/debate

笹川奖颁奖典礼

备受尊敬的减灾研究者和实践者艾伦·拉韦尔(Allan Lavell)先生荣获2015年联合国筱川减灾奖。筱川奖评委会负责人穆拉特·巴拉米尔(Murat Balamir)教授/博士在颁奖仪式上表示,本年度大奖的主题是"塑造未来",拉韦尔先生具有本年度大奖所要求的卓越品质,集影响力、影响范围、永久性、创新、高效和协作于一身。

巴拉米尔教授/博士表示: "拉韦尔先生在多行动方环境中发挥着多种作用,做出了长期的最具影响力的个人贡献,使其成为灾害风险管理领域的领军人物(······)是一位永恒的典范,所有时代的典范。"

日本财团(The Nippon Foundation)会长笹川阳平(Yohei Sasakawa)先生表示很高兴看到筱川奖的历届得主继续在快速变化的减灾领域领导我们前进。

筱川奖评委会还颁发了两份荣誉证书:第一份表彰的是牙买加的杰弗里镇农民协会(Jeffrey Town Farmers' Association),该协会将农业作为可持续发展的平台和缓解风险的途径;第二份表彰的是澳大利亚抗灾力和更安全社区商业圆桌会议(Australian Business Roundtable for Disaster Resilience and Safer Communities),该圆桌会议汇聚了六位领先企业的首席执行官,他们基于相关证据报告了灾害对生命、财产和经济产生的不可持续的成本,并以此来影响公共政策。

共有来自44个国家的88个个人和组织获得了筱川奖提名。独立评委会成员包括:穆拉特·巴拉米尔教授、富兰克林·麦克唐纳(Franklin McDonald)、罗伊娜·海伊(Rowena Hay),以及Tam Hoang。







第三次联合国世界减少灾害风险大会2015年笹川奖颁奖典礼上演出的一幕。

电视纪录片电影节典礼

风险防范颁奖典礼





首次由联合国联合组办的国际减灾最佳电视纪录片奖是第三次联合国世界减少灾害风险大会的一部分。

在一场特别仪式上,纪录片《崛起的希望: 重建震后四川》荣获了首届大奖,参与角逐的影片还包括有关巴基斯坦和英国洪水的纪录片以及2011年日本东北地区社区遭受大地震和大海啸的纪录片。

获奖影片记录了在中国四川省遭受2008年大地震之后工程师和设计师们为从头开始重建全新城市所付出的巨大努力。制片人Sen Zhang代表在Discovery频道播出的此纪录片领奖。

NHK(日本广播公司)的"釜石奇迹"(The Kamaishi Miracle)荣获最佳人类故事奖。这部纪录片叙述了一座学校的184名学生如何在2011年东日本大地震中幸存下来的故事。

菲律宾GMA电视台的"刻不容缓"(It's Time)荣获最佳调查故事奖。这部影片介绍了现代生活的发狂节奏,并且提出了"自然本身是否会寿终正寝"的问题,凸显了人类对地球自然资源的过度消耗。

Dragonfly Film and Television Productions的纪录片"兽医在灾区"(Vets in the Disaster Zone)荣获最创新纪录片奖。

这些奖项旨在表彰制作能帮助保护脆弱社区免遭未来灾害 风险的纪录片的电影人、制片人和广播公司。UNISDR及 其合作伙伴、亚洲广播联盟和欧洲广播联盟从2005年后在 电视上播放的近100部影片中评选出最终的获奖影片。 风险防范奖颁奖典礼是慕尼黑再保险基金会与UNISDR和 达沃斯全球风险论坛合作组办的,表彰了从60个国家的 145项申请中评选出的以人为本的创新型减灾项目。

获奖的项目是支持贫民窟居民(尤其是妇女和儿童)采取灾害风险管理实践方法的全印度地方自治政府研究所项目。印度普纳市存在各种关键的风险驱动因素,居住在这里10个贫民窟的25,000人将从此项目中受益,这一项目此次共赢得100,000欧元的赠款。全印度地方自治政府研究所高级项目协调员Shweta Gupta女士表示: "我们很荣幸荣获今年的风险防范奖,这将帮助培养一群社区志愿者骨干,他们是灾害风险管理的主培训师。我们特别重视动员妇女的力量,开发儿童友好型信息、教育和通信工具。"

联合国秘书长减灾特别代表玛格丽塔·华斯卓姆(Margareta Wahlström)强调了社区一级参与减灾的重要性:"全印度地方自治政府研究所荣获这一奖项实至名归,他们正在应对我们这个时代最紧迫的问题,即快速的城市化及其对非正式居住区贫困人口的影响。"

欲了解有关风险防范奖的更多信息,请访问网站:www.risk-award.org

筹委会第三次会议

第三次联合国世界减少灾害风险大会筹委会第三次会议于2015年3月13日星期五举行。筹委会通过了大会议程,并建议继续就2015年后减灾框架草案和主要委员会政治声明草案进行磋商。

筹委会还建议东道国首相、即将就任的《联合国气候变化框架公约》第21次缔约方会议(COP21)主席,以及仙台市市长发表声明。

筹备会议

在大会正式开幕前,UNISDR区域办事处和其他利益攸关方于2015年3月13日星期五组织了大量的磋商会和筹备会:

非洲区域会议 美洲区域会议 阿拉伯国家区域会议 东盟部长级会议 中美洲筹备会议 残疾人士高加索会议 残疾利害相关方筹备会议 地球观测筹备会议 欧洲区域平台成员筹备会议 减灾信息知识管理 IPU议员会议(参见第13章) IRP指导委员会 地方政府圆桌会议(参见第13章) 主要团体筹备会议 CASC地区部长级对话 国家平台论坛 东北亚区域会议 太平洋各国代表团筹备会议 太平洋国家元首和部长筹备会议 私营部门筹备会议 SAARC筹备会议 科学和技术筹备会议 城市抗灾力项目指导委员会 迈向一个更安全的世界

08 考察访问和游览

世界减少灾害风险大会期间,共为与会者组织了25场考察访问活动。考察访问活动包括考察日本东北 部遭受东日本大地震和海啸袭击的地区,包括福岛第一核电站、日本东北大学、石卷市和仙台市。

考察访问活动分享了受灾社区的经验和人们从东日本大地震中汲取的部分经验教训。

其中的一大关键亮点是在"重建得更好"上做出的承诺和取得的进展,包括受灾地区自然环境和农业生产的恢复。



09 展览和论坛



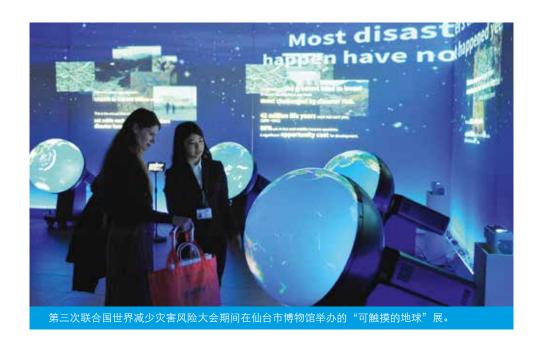
联合国秘书长潘基文及夫人柳淳泽在青少年论坛上。

青少年论坛

联合国青少年主要团体(UN Major Group on Children and Youth)和UNISDR通过组办减灾 论坛的方式帮助350名国际和当地青少年参加了此次大会。这一活动是世界减少灾害风险大 会公共论坛活动的核心组成部分。

青少年论坛由嘉宾发言人宣布正式开幕,这些发言人包括荷兰玛格丽特公主殿下、联合国秘 书长青年特使Ahmad Alhendawi先生、仙台市长奥山惠美子(Emiko Okuyama)女士、新西 兰民防和应急管理部主任Sarah Stuart-Black女士,以及UNISDR的Christel Rose女士。此次 论坛包括互动讨论会、代际讨论会和不同专业的小组讨论会,为年轻人提供了一个与其他利 益攸关方群体以及减灾专家和专业人士互动的平台。此次论坛讨论的问题包括政策和治理、 了解风险、加强备灾、抗灾投资、通信和灾害风险意识,以及具有抗灾力的恢复和响应。此 次论坛为青少年提供了表达他们观点和有关减灾的创新思维的机会,以在全球、国家和地方 各级界定行动计划,同时为落实2015-2030年仙台减少灾害风险框架构建坚实的承诺。

此次论坛的关键活动包括在"气候变化中儿童联盟"(Children in a Changing Climate Coalition)的帮助下主办的以减灾工作为重点的儿童日活动。此外,青少年还与联合国秘书 长潘基文及其夫人柳淳泽和联合国青年特使Ahmad Alhendawi先生之间开展了互动会议。这 一会议着重讨论了世界对青少年在全球化中所发挥作用的需求和关注,以及他们作为一股改 变的力量和世界公民在减灾方面的愿景和关键行动。参加这一会议的包括一位年轻的失聪小 提琴手,期间青少年向秘书长赠送了一份礼物——一个反映全球青少年对更安全世界的渴望 的"奇普"。



"可触摸的地球"展

"可触摸的地球"展由五个数字地球(可触摸的地球),包括一个墙壁投影,通过这些创新工具展示了新的全球风险和灾害数据,反映了2015年全球减灾评估报告以及案例研究和来自目前发布的所有四份报告的深入分析。约1000名与会者参观了此项展览。

"可触摸的地球"生动地呈现了科学数据,并允许用户通过旋转地球来与之互动,以查询提供的数据、放大各地点及有趣的事件。

Earth Literacy Programme的Shin-ichi Takemura教授表示: "我们是第一代能从宇宙视角来了解我们这座星球的美丽、活力和稀缺性的人类。我们需要将这一信息表达出来。"

作为一种创新型教学工具,"可触摸的地球"可提供一种传播减灾信息的新方式,仙台的此次展览对此进行了具体的展示。

HFA庆祝活动视频剪辑

为了迎接第三次联合国世界减灾会议,联合国减灾署呼吁准备一些介绍兵库行动框架(HFA)10年成果的案例。截至3月14日大会开幕,UNISDR收到了来自78个国家和12个区域/国际机构提交的251份案例,详细介绍了根据五项优先行动事项落实HFA的情况。

这些案例研究只是使用知识、创新和教育在各级打造安全和抗灾力文化方面不断增长的全球趋势的一部分。尽管存在强大的社区领导能力和创新理念,但是没有任何一个倡议是由一个人或一个独立的社区所推动的。全民倡议在启动时需要某种形式的外部支持,然后才能自主发展或自力更生。国家、地方和城市政府、联合国系统和其他国际组织通常可以提供这种支持。

因此,减灾战略可以成为一种相互关联、多学科的"全社会"参与的方法,这也是HFA的用意所在。

访问大会网站,观看相关视频: wcdrr.org/celebrating



户外展览

2015年仙台防灾广场和国际交流广场开展了疏散和应急模拟活动,还举办了消防设备展。普通公众不仅参与了研讨会,还享用了世界美食,欣赏了现场音乐,并参观了东日本大地震的投影照片。

主题展馆

这些展馆主要围绕两大主题:民间团体协作和减灾;以及性别和减灾。民间团体组办了大量的专题讨论会和展览。这些展馆中还设立了一处与性别平等有关的交流和信息空间。来自东日本大地震的经验和挑战是展览的一大共同主题。

日本东北地区重建和减灾展馆

这一展馆举办了大型的展览活动,展示了东日本大地震之后人们的努力,以及相关的知识和 经验教训。日本东北地区受灾的四个县(青森县、岩手县、宫城县和福岛县)以及仙台市展示了他们的损失状况和重建计划。

东日本大地震论坛

这一论坛的主题是"与世界分享东日本大地震的经验和教训",包含十场会议,由日本政府和仙台委员会联合组办。这些会议强调需要推进"重建得更好",并强调了新的更高水平抗灾力和可持续性的重要性。

防灾产业展

防灾产业展介绍并展示了大量与减灾有关的创新成果。主要展品是有关抗震的新技术和产品以及抗震解决方案。

由东日本大地震受灾市政当局举办的活动

青森县、岩手县、宫城县和福岛县的城市组办了专题讨论会,分享了东日本大地震的经 验教训。

海报展

政府组织、国际组织、学术/科研院所、非政府组织和社区团体通过大型海报展展示了他们的减灾、恢复和重建工作。有关海报展的详细信息,请访问大会网站: www.wcdrr.org/programme。此外,这份文件中的一些图片也给出了海报展的一些例子。(参见第106页和第113页)

地方抗灾力解决方案

此项展览重点介绍了在构建城市抗灾力方面城市可以实施的潜在解决方案。在UNISDR "打造城市抗灾力"计划的旗帜下,Rebuild by Design(美国)、Relevant design for Disaster(以色列)以及仙台市和兵库县(日本)展示了城市拥有并且可以实施的良好实践方法和实用性方法,来落实"构建城市抗灾力的十大要点"。Rebuild by Design展示了能帮助应对城市洪涝的协作规划的新模式。Relevant design for Disaster展示了可以承重1000公斤的防震课桌。兵库县和仙台市展示了1999年阪神大地震和东日本大地震后实施的实践方法和重大创新成果。





10 周边活动

在第三次联合国世界减少灾害风险大会期间大约举办了350场周边活动。如果想查看有关活动的更多信息以及组办方提供的详细信息,请访问大会网站:www.wcdrr.org

关于将东日本大地震经验教训传承下去的讨论会

人和生活; 未在海啸中失去的建筑和城镇

ABU(亚太广播联盟)/NHK(日本广播公司)

在仙台举办的ABU 2015年全球新闻论坛

教会行动(ACT Alliance)

从宗教信仰的角度来看社区减灾 - 分享最佳实践

孟加拉国ActionAid

不仅仅是包容性: 为妇女领导减灾工作赋权

非洲风险能力(ARC)

促进对灾害风险管理的投资:制定私营部门投资指导标准中的创新

文化厅

文化遗产和社区抗灾力国际论坛

AIR Worldwide

针对灾害风险融资和管理的通用货币模型

英日亚太国际学术交流中心; CIIE.asia

日本的抗灾力:与世界分享日本的秘密和挑战

APEC部门; 经济事务局; 外务省

在灾后重建中当地社区妇女创业的良好实践方法

阿拉伯城市发展研究所

阿拉伯城市发展研究所-中东和北非地区:

让城市更安全; 竞争力和抗灾力

日本建筑学会

设计安全、有保障的家庭和社区

亚太灾害管理联盟

与私营部门合作的灾害响应最前沿:实现减灾的创新成果;响应;以及跨部门和跨国境的重建

亚洲防灾中心

缩小科学在减灾风险管理应用中的差距

亚洲防灾中心(ADPC)

气候服务以及在不断变化的环境中面向灾害和气候风险管理的应用

亚洲减灾和响应网络(ADRRN)和2015年世界减少灾害风险大会日本民间团体组织联盟

通往仙台之路

亚洲减灾中心

亚洲减灾会议

亚洲减灾中心

加强亚太地区私营部门抗灾力的努力

环境和灾害管理亚洲大学网络(AUEDM); Periperi U Consortium; (提升面临风险的人们的抗灾力合作伙伴) 非洲;环太平洋大学协会(APRU); 泛亚减灾

高等教育机构(**HEI**)在推动灾害风险知识和能力建设方面的作用

日本抗灾力协会

日本抗灾力颁奖典礼暨纪念讨论会

使用先进信息通信技术区域防灾协会

信息通信技术和区域无线电广播在灾害中的作用

仙台关怀青少年海堤协会

提议在仙台Gamo设立一个怡人的防灾公园

Badan Nasional Penanggulangan Bencana

(印尼灾害管理局)

通过在地方一级开展实用的灾害管理规划来将减灾纳入发展的主流:BNPB和JICA倡议在印尼的经验教训

Badan Nasional Penanggulangan Bencana

(印尼灾害管理局)

关于加强灾害信息系统的专题讨论会

Badan Nasional Penanggulangan Bencana

(印尼灾害管理局)

JITU Pasna灾后需求评估: 印尼的经验

Badan Nasional Penanggulangan Bencana

(印尼灾害管理局)

Ina-DRI印尼灾害恢复索引

BBC媒体行动;减灾民间团体组织全球网络; 荷兰红十字会

媒体和抗灾力宣传: 展示创新成果

BCP Consortium

BECS(建设应急通信系统)论坛

北京师范大学和UNISDR-STAG

全球灾害风险评估和测绘

BNPB(印尼国家灾害管理局); JICA(日本国际协力机构)和ADRC(亚洲减灾中心)

构建地方一级的抗灾力 - 学习亚洲可持续社区减灾活动的经验

业务连续性进步组织(**BCAO**);国际灾害科学研究所; 日本东北大学

日本业务连续性管理的进展和未来 - 基于东日本大地震 后的经验教训

日本内阁府

有关社区灾害管理计划模范社区的论坛

内阁秘书处;日本政府;信息通信技术国家战略办公室 使用短信和其他方式的防灾措施

CANEUS International

分享空间技术的新全球框架和灾害管理的数据标准:联合国和**Global-Sat**倡议

佳能营销日本公司/东北大学/Information services International-Dentsu; LTD. 联合主办。

地震灾害**3D**数据存档方面和使用虚拟现实技术的防灾教育上的公司和学术机构合作

Care Miyagi; Plan Japan

紧急情况下的心理社会支持简介 - 以日本东北地区的灾害为例

国际慈善社 (明爱会亚洲联盟)

明爱会在气候和防灾方面的模式和建议;环境恢复;通过 多利益攸关方协调和合作来加强抗风险生计和备灾

灾害和人道主义援助医学中心(CDHAM)

健康和大规模灾害 - 一种提升针对所有灾害抗灾力的有 效方法

有关全球安全科学的教育和研究中心; 日本东北大学

有关教育未来领袖全球安全知识的专题讨论会:东日本大 地震受灾地区的经验教训和实践方法

东北亚研究中心; 日本东北大学

通过使用雷达技术和与地方政府合作来减灾

环境法比较国际中心(CIDCE)

灾害和人权

环境法比较国际中心(CIDCE)

灾害和流离失所者

环境法比较国际中心(CIDCE)

健康和人权:关于核事故的问题

中国国家减灾委员会与UNISDR亚太办事处联合组办

综合风险治理与政府的作用

Chiyoda Engineering Consultants Co. Ltd

未来的恢复和社区发展以及减灾措施

CIGIDEN

智利对灾后响应的反思:发展中的教育、物流和参与方面

的挑战

CIL Tasuketto/关东大地震残疾人救援总部

放映纪录片nigeokureru hitobito

仙台市

2014年减灾研讨会:第10次加强社区抗灾力的公民论坛

仙台市

为预防灾害的集体搬迁和新社区建设: 创建新的智能社区

和问题

仙台市

企业家在灾后恢复中的作用

仙台市

2015年仙台有关排水工程减灾的研讨会

仙台市

灾难回忆录

仙台市

论坛: 3.11后的减灾教育

仙台市

追溯环太平洋地区过去的海啸灾害,传承相关的经

验和知识

仙台市

减轻水服务灾害风险的研讨会: 携手共同保护生命之水

仙台市

研讨会: 东日本大地震后的城市燃气恢复

仙台市

有关3.11灾后打造社区抗灾力的研讨会

仙台市;日本东北大学灾害科学国际研究所(IRIDeS);

河北新报社(Kahoku Shimpo Publishing)

电通集团(Dentsu Group);日本东北地区发展协会

制定多层次的海啸疏散措施

仙台市; 仙台市工业促进组织

工业支持组织在灾害恢复中的作用

仙台市; 仙台市社会福利理事会

论坛: 救灾志愿者

横滨市和CITYNET横滨项目办公室

通过城市间合作来加强社区抗灾力: 横滨亚太倡议

关于灾后生活热情的公民参与和赋权项目;日本东北大学 灾害科学国际研究所

有关针对灾后生活热情的公民参与和赋权的专题讨论会

由联合国人类安全小组(HSU)和日本外务省联合主办

减灾和人类安全:有效响应,加强抗灾力,保护自然灾害响应中的人们并为他们赋权

盐釜代码; Yomigaere! 盐釜; 海洋之子

民间科技为盐釜带来力量!

哥伦比亚水中心; 地球研究所; 哥伦比亚大学

研究项目介绍: 打造供应链的抗灾力

Community Organizing Japan

社区领导人公共叙事

雷电风险财团

闪电导致的损失风险和综合措施

备灾信息社会设计财团

设计备灾信息社会的2020年愿景

科学理事会; 技术和创新

减灾的创新

Daiwa Lifenext Co., Ltd

公寓和当地社区的灾害管理和风险减轻工作

灾害管理部门; MoDMR

具有抗灾力的未来:孟加拉国为减灾和应对气候变化 铺平道路

Deutsche Gesellschaft furInternationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH与UNISDR合作

获取抗灾力;发展合作伙伴政策和实践方法上的进展

Deutsche Gesellschaft furInternationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH与UNISDR合作

"酒店的抗灾力"——加强旅游部门的抗灾力

日本政策投资银行

构建社会抗灾力的金融倡议:从**2011**年东日本大地震的经 验教训看金融部门在减灾中的作用

残疾人包容性减灾网络

思考**HFA**中的残疾人包容性:在**2015**年后将承诺转变为行动

灾害护理全球领袖学位课程

世界灾害护理教育

Disaster Recovery International和DRI Japan/BCAO

通过业务连续性和私营部门合作伙伴关系来构建抗灾力

人与防灾未来中心(**DRI**);兵库县**TeLL-Net**(讲述灾害 真实教训)论坛执行委员会

有关讲述灾害真实教训的国际论坛

灾害风险管理和粮食安全部门(DRMFSS);农业部

打造建筑抗灾力:来自埃塞俄比亚的案例研究

荷兰外交部以及荷兰基础设施和环境部

打造综合抗灾数据管理的国际联盟

DYNAX城市环境研究所

召集灾害预防活动和**2015**年仙台大会志愿者(由内阁 府主办)

新加坡地球观测与研究所

加强亚洲重点旅游目的地的灾害和气候抗灾力

东日本旅客铁道公司仙台分公司

东日本大地震恢复工作和我们面临的挑战

东日本高速公路公司

东日本大地震后高速公路的早期恢复和进一步加强灾害 对策

生态系统适应性中心; 生命科学研究生学院; 东北大学

为了减灾明智地使用沿海生态系统: 主流措施和问题

俄罗斯EMERCOM

有关危机管理中心合作的圆桌会议,并将其作为加强全球 减灾系统的有效工具

欧盟委员会

欧盟将政策付诸实践:创新;金融和社区备灾

欧洲联盟委员会JRC; DPRI; UNEP/OCHA JEU和ADPC

打造抗灾力:减轻因自然灾害引发的技术事故的风险 (Natech)

eVigilo Ltd.

智利 - 地震与海啸案例

安全科学学院;关西大学

有关减灾新兴趋势的研讨会

Fidea Holdings Co. Ltd.

区域银行在地区防灾中的任务

水产厅; 日本政府

有关渔业社区对抗海啸的减灾专题讨论会

联合国粮食及农业组织

2015年后:通过部门参与来加强减灾工作以及农业、林业和渔业部门的经验教训

宫城儿童支持论坛(FSCM)

在重大灾害之中和之后为儿童和家庭提供支持的方法

法国生态部; 可持续发展与能源

巴黎对抗水灾(Paris sauvée des eaux)

Fukkou大学联盟

学习和参与重建的学生演讲



第三次联合国世界减少灾害风险大会公共论坛期间组织了100多场海报展览。



Fukkou大学灾害志愿者工作站

有关"重建援助实习"的专题讨论会:跨部门合作中学生 发挥的作用

世界减少灾害风险大会福岛民间团体组织联盟

福岛和该地区社区建设过程中的经验教训:来自当地民间团体组织的观点

福岛县立医科大学

福岛县立医科大学对核事故的响应措施以及福岛居 民的健康

福岛大学

重建得更好-挑战和福岛大学的贡献

日本地质调查局; AIST

2015年有关亚太地区地震和火山灾害和风险的国际研讨会

德国减灾委员会(Deutsches Komitee Katastrophenvorsorge e.V. (DKKV))

欧洲的洪涝灾害:新的风险和打造抗灾力的战略

无障碍技术和环境全球联盟(GAATES)

无障碍广播技术;通信和紧急情况下残疾人士的疏散: 规划指南

....

可获取技术和环境全球联盟(GAATES)

通用设计和包容性减灾

无障碍技术和环境全球联盟(GAATES)

与残疾人组织合作

全球协作中心

基于社区的灾害风险管理和本地知识转让

教育援助全球基金 | BEYOND Tomorrow

日本东北地区和亚洲青年的力量 - 年轻幸存者的声音

减灾民间团体组织全球网络(GNDR)

前线: 开展当地风险分析和监测, 从而提升抗灾力

GNDR - 减灾民间团体组织全球网络

了解抗灾力:一次实践检验

艺术和文学研究生院; 日本东北大学

灾难和宗教领袖的作用

生物医学工程研究生院; 日本东北大学

医疗设备创新中心 - 为灾区创造新产业

教育研究生院; 东北大学Yagiyama防灾联盟

18岁以下世界减少灾害风险大会

信息科学研究生院; 日本东北大学

日本东北地区应该如何传授地震灾害的经验?

GSMA灾害响应

灾害中的移动通信: 真实情况是什么?

日立公司

日立在为国家防灾和减灾方面的抗灾力想法和计划

法政大学

仙台场景讨论会,应对多种城市风险,构建城市抗灾力

怀柔委员会

推广基层妇女在抗灾力方面的创新

人道主义实践网络;海外发展研究所(ODI)

良好实践评论9:减灾

IEEE机器人与自动化学会;日本东北大学;国际救援系统研究所;COCN救灾机器人项目;日本内阁府ImPACT项目;JSME机器人和机电一体化部门救灾机器人技术救灾机器人和系统的社会应用 - 应用记录和未来挑战

IEEE机器人与自动化学会;日本东北大学;国际救援系统研究所;COCN救灾机器人项目;日本内阁府ImPACT项目;JSME机器人和机电一体化部门救灾机器人技术救灾机器人和系统的社会应用 - 现状、不足和未来的行动计划

信息支持公益平台(iSPP)

让信息行动成为灾害管理的共同规则

InformationSystems Inc.

地震预测达到可能的灾害风险水平

日本社会安全科学研究所; 韩国减灾学会; 台湾灾害管理学会

亚太地区减灾实践研讨会

城市文化遗产减灾研究所; 立命馆大学

有关文化遗产和历史名城减灾的专题讨论会; 仙台

灾害风险综合研究(IRDR)

灾害风险综合研究: 科学在减灾中的作用

国际风力工程协会

全面风暴模拟器对与风有关的减灾的必要性和效率

建筑和施工研究和创新国际理事会

人为环境减灾研究论坛

红十字会与红新月会国际联合会

通过综合备灾和减轻风险来加强社区抗灾力和安全

红十字会与红新月会国际联合会

减灾;主流和放权 - 南亚和东南亚政府的办法

国际劳工组织亚太区域办公室

国际劳工组织有关生计抗灾力和就业恢复的研讨会: 日本、菲律宾、巴基斯坦和新西兰的经验教训

国际移民组织

城市中的移民;风险和抗灾力

国际计划生育联合会

ISP*能挽救生命和防止疾病;创伤和残疾;尤其是妇女和 女童(*针对生殖健康的最低初始服务套餐)

有关人类安全的国际研究生课程;日本东北大学 灾害和人类安全

国际恢复平台

恢复计划和方案的有效实施:将学术成果和国家经验 结合起来

国际恢复平台

让私营部门参与恢复工作的行动:确保恢复项目在社区一 级拥有更大的影响力

灾害科学国际科学研究所(IRIDeS); 人类和社会响应司; 国际抗灾力实验室; 多特蒙德大学; 伊利诺伊大学; 以及GFDRR

特大灾害后的恢复:人类、社区和规划

灾害科学国际研究所(IRIDeS),日本东北大学

大学在减灾中的作用: 科学和实用减灾

灾害科学国际研究所(IRIDeS);日本东北大学

私营民间合作伙伴关系: 从公司到社区抗灾力

灾害科学国际研究所(IRIDeS),日本东北大学;流体科学研究所(IFS),日本东北大学;IBM研究机构 - 东京技术及其在帮助防灾/减灾上的社会实施

灾害科学国际研究所,日本东北大学

台风;风暴潮;以及波浪建模和损坏评估

灾害科学国际研究所,日本东北大学

考虑在灾区设立地质公园:灾害和地质礼物

灾害科学国际研究所,日本东北大学

来自东南亚近期与水有关灾害的经验教训 - 如何挽救生命?

灾害科学国际研究所,日本东北大学

应对大规模灾害的医疗和公共卫生准备工作

灾害科学国际研究所, 日本东北大学

存档和铭记灾害国际研讨会

灾害科学国际研究所,日本东北大学

社区抗灾力: 我们的家园; 我们的社区; 我们的复苏

灾害科学国际研究所, 日本东北大学

海啸风险研究和防灾教育活动

灾害科学国际研究所,日本东北大学;日本总务省;日本 宇航局(JAXA);德国宇航中心;UN-SPIDER

通过模拟融合、遥感和地理空间信息来提升抗灾力

灾害科学国际研究所,日本东北大学;日本总务省;日本 宇航局(JAXA);德国宇航中心;UN-SPIDER 快速评估 灾害残骸,帮助从灾害中尽快恢复 灾害科学国际研究所,日本东北大学;

日本减灾教育协会;联合国世界减少灾害风险大会日本联系网络;灾害管理局;日本政府内阁府

发展具有抗灾力的社区,改善灾害教育和区域备灾工作

国际电信联盟

有关减灾的信息通信技术

国际青年交流部门, 内阁府, 日本政府

世界青年论坛: 让我们思考一下减灾

石卷专修大学

重建志愿者研究研讨会

全球伊斯兰救助组织,孟加拉国

为下一代打造更安全的未来

全球伊斯兰救助组织,菲律宾

私营部门的积极参与:需要转变构建抗灾力的范式

IT灾害援助响应小组(IT DART)

有关急性灾害阶段专家信息援助团队的研讨会

Italians for Tohoku

Italians for Tohoku为陆前高田市提供的支持活动

岩手大学

当地社区的抗灾力和岩手大学的能力建设

日本经济同友会(JACE); 仙台经济同友会(SACE)

公司在自然灾害期间的作用和预期行动

日本护理学院协会

日本护理学院与东日本大地震和海啸以及日常生活恢复有 关的活动

日本广播公司仙台站

媒体和信息在灾害情况下的作用

UNICEF日本委员会

UNICEF专题讨论会:与儿童一起构建社会抗灾力

2015年世界减少灾害风险大会日本民间团体组织联盟 (JCC2015)

民间团体全球减灾大会(CSC)

日本司法律师联合会; 法律支持成人监护人中心;

宫城司法律师联合会;福岛司法律师联合会;岩手司法律师联合会

监护人在大规模灾害中的角色和职责

日本人居协会

减轻风险和恢复的关键人类要素: 2011年3月11日的经验教训

日本国际协力机构东北地区

JICA: 重建社区网络和当地振兴的促进者

日本国际协力机构东北地区

JICA:与全球互联,改变我的家乡JICA:日本东北地区和亚洲的青年领袖挑战新的社会模式!

日本国际协力机构东北地区

JICA: 向世界开放的课堂: 满足发展中国家需求的老师

日本伊拉克医疗网络(JIM-NET)

通过公民参与来减轻核灾难风险

日本非营利组织中心;日本YMCA全国委员会

灾害响应参与人员的心理健康护理需求和问题

日本RQ灾害教育中心

灾害和教育 - 有关建设抗灾型社区的教育

日本科学技术厅

打造充满活力的抗灾型社会 - 减灾管理研究新范式和供 资机构的作用

日本灾害护理学会

全球从事灾害护理的护士传达给下一代的经验教训

Japan Sustainable Free Powered Energy System;利用和促进协会

产学合作和抗灾型城镇发展: 从地震中汲取的经验教训

日本积极救灾志愿组织

呼吁日本建立国家灾害响应协调机制 - 日本积极救灾志愿组织的作用

日本妇女减灾网络;公共利益基金会;日本妇女教育协会

妇女是一股变革的力量: 性别和减灾

日本环境省; 联合国大学和国际自然保护联盟

让基于生态系统的减灾成为主流

日本活跃断层研究学会

活跃的断层: 了解本质和备灾

Kahoku Shimpo Publishing CO.; 仙台市

减灾和媒体:在防止人员伤亡方面,媒体可以做些什么?

神户学院大学

一种在发生灾害时有效的防灾教育方法

神户大学;东北大学和岩手大学;参与灾后重建的大学合作伙伴关系

以社区为基础的社会重建和大学参与: 东日本地震与神户、亚齐和四川地震对比的经验教训

Kokoro no Kakehashi Iwate(非营利组织)

重大灾害后针对受灾社区的长期心理健康支持

韩国国民安全处

分享减灾技术的网络平台

Kotobuki Corporation

防灾**3.0**: 打造不仅要智能而且安全、幸福和可持续的下一代社区

LEAD巴基斯坦和CDKN

南亚地区实施新减灾框架的机遇和挑战:金融、监测和问 责制

阿拉伯国家联盟/联合国世界粮食计划署(联合提交)

加强阿拉伯地区的有效风险管理能力

巴伐利亚科学与人文学院莱布尼兹超级计算机中心(**LRZ**)

环境超级计算和减灾

楼宇生活持续支持协会(Mansion Life Continued Support Association)

建造防灾公寓

Mayors for a Nuclear Power Free Japan

核能减灾和地方政府的作用: 经验教训和挑战

国际美慈组织(Mercy Corps)

通过减灾构建抗灾力:加强亚洲和非洲的治理和市场体系

泰国外交部和泰国内政部

应对灾害:加强社区抗灾力,将减灾纳入所有人的日程

日本总务省

信息通信技术用于灾害管理的概述和影响

日本国土交通省; 水和灾害管理局

关注低洼城市区域的极端洪水应对措施专题讨论会

环境省; 日本政府

针对大规模自然灾害的垃圾管理系统措施

宫城学院女子大学

传播3.11地震的宫城县经验教训

宫城县建设业协会

走向未来-建筑业在城市发展中的作用,以及初中生谈 防灾理念

新公明党宫城总部办公室

政治在灾害中的作用

宫城国际协会

生活在3.11地震受灾地区的非日本居民的故事

Miyagi Jo-Net; 松阪市(联合组办)

通过让脆弱的多样化人群受益,让防灾成为主流

宫城县政府; 东北大学; 日本土木工程咨询协会

东日本大地震的经验教训:在社区发展中实施多重防御 系统

宫城县; 宫城县人权启蒙活动磋商会网络

团结就是力量:针对受灾妇女的意见,扩大相关支持工作

MRN; 代表ONRN协议(PPP合作伙伴关系)

风险数据分享平台和参与性治理;从国家到地方

MS&AD保险集团

有组织地开展减灾工作 - 让我们尝试通过宫城县模式来开发BCP

名古屋大学

使用环境和灾害大数据来重新设计具有抗灾力的国土

国家灾害管理局(NDMA),巴基斯坦

巴基斯坦的抗灾力建设之路

政策研究大学院大学

灾害管理政策 - 防备大海啸和地震

日本国立环境研究所

灾害和环境专题讨论会: **2011**年日本东北地区受灾后的"环境紧急情况研究"

国家灾害管理研究所 (印度政府内政部)

有关灾害风险管理可持续性问题的政策对话 - 最新进展

国土绿化促进组织

学习;培养;保护生命和财产安全的沿海灾害防护林

国家地球科学和防灾研究所

第5届灾害管理竞赛颁奖典礼及社区防灾活动专题讨论会

国家地震技术协会 - 尼泊尔

关于学校地震安全的小组讨论会

国家地震技术协会 - 尼泊尔

关于执行建筑规范经验和教训的专题讨论会

国家地震技术协会 - 尼泊尔

关于促进灾害风险管理公私合作伙伴关系的小组讨论会

日本全国妇女教育中心(联合组办:

NPO PhotoVoice Project)

PhotoVoice和档案:为有效防灾、响应和重建打造集体知识

尼泊尔减轻风险联盟

尼泊尔减轻风险联盟附属会议

荷兰红十字会,代表"抗灾力合作伙伴"联盟

抗灾力合作伙伴:综合减灾方法的实践经验

第三次世界减少灾害风险大会公共论坛网络

与世界分享我们面对特大灾难的经验

非政府组织Equalnet Sendai; Participation Planning lwate; 非政府组织Citizens' Media Equal

消除性别差距: 宫城县、岩手县和福岛县的经验教训

NHK仙台站

在发生灾害的情况下媒体如何提供能挽救生命的信息: **GENSAI**的最新试验;减灾

Nihon Safety Co.; Ltd.

石卷医学园区对抗东日本大地震的措施和未来的准备工作,以及自密封厕所介绍

日本大学

日本大学N.RESCUE - 大学研究能够贡献社会

新潟县

分享从新潟县到日本东北地区的抗灾经验:多道防线

日本体育大学

相信体育的无限可能性: 我们能做到; 我们必须做到

非营利组织Bousaishikai - 宫城县

利用图画书来教授减灾和防灾知识

非营利组织: Hito-to-Michi Study Group

日本灾害易发国家防灾系统: Michi-no-Eki的典型案例

非营利组织Tonomagokoronet

通过社区防灾实践来挽救生命

减灾研究办公室;研发厅;文部科学省

关于为地方防灾防损失措施提供支持的研究项目简报会

Orchestrate & Go LTD.

将受灾痛苦转变为可持续发展的机会"灾后恢复的模块化建设:做正确的事"

经济合作与发展组织

风险治理与城市抗灾力

海外发展研究所

投资激励措施:灾害风险管理的新商业案例

海外发展研究所

衡量抗灾力

实际行动慈善组织

黑客马拉松: 打造社区对洪水的抗灾力? - 需要什么?

Project Tohoku

讨论和建议:

3.11后的社会新途径

波坦察省

土地使用政府政策中的减灾和抗灾力:地方一级的建议和 行动

公共利益协会; 日本水道协会

为我们的生活节约用水: 思考水务设施的抗震能力

公共利益基金会; 仙台市卫生福利组织

研讨会: 防灾和老年人

公共服务国际日本理事会(PSI-JC)

东日本大地震给下一代的经验教训

R3ADY Asia-Pacific

行动框架: 多利益攸关方的抗灾力合作伙伴关系

R3ADY Asia-Pacific

全球的沿海抗灾方法

R3ADY Asia-Pacific

有效灾害管理的合作伙伴关系:来自美国和日本多部门领导人的经验教训

日本东北雨水网络

通过研究水循环来备灾

RCE Greater Sendai

东日本大地震和可持续的减灾教育

重建论坛执行委员会; 地方政府Soma地区委员会

社区抗灾力和核灾难后的恢复工作: 福岛的健康保护

区域创新研究中心;经济和管理研究生院;日本东北大学 日本东北地区的产业和社区恢复

海啸与海洋灾害研究实验室

海啸对沿海船舶和海洋环境的危害

抗灾型信息通信技术研究中心;国家信息通信技术研究所 抗灾型信息通信技术研究专题讨论会:致力于打造抗灾型 信息通信技术

立教大学亚洲地区研究中心

日本和印度尼西亚对灾害的文化理解

SABO部门; MLIT

仙台2015年国际Sabo专题讨论会

救助儿童会

通过**Manga**从东日本大地震和海啸中获取的经验教训: 以儿童为中心的减灾教育案例

日本救助儿童会

针对儿童及其照顾者的心理社会支持 - 儿童友好型紧急 救济工作

Secretaria de Gestion de Riesgos, Unasur and Caprade

打造针对灾害和气候变化的抵抗力,实现太平洋地区的可 持续发展

SEGOB-CNPC

墨西哥国家民防系统30年

Sekisui Chemical Co. Ltd.

关于建筑防灾和维护建筑功能的专题讨论会

Sekisui Chemical Co. Ltd.

关于防灾工程项目的专题讨论会 - 致力于建造强大的公用设施网络

仙台市文化基金会

艺术是东日本大地震后的儿童良药

仙台葬礼厅通信会议

东日本大地震的经验和教训 - 如果保持葬礼的尊严?

仙台国际关系协会

多元文化防灾论坛

仙台市国立技术学院

国立技术学院的防灾教育实践和区域恢复支持

Sendaikankyo Kaihatsu Co. Ltd.和国际和平公共利益基金会

东日本大地震期间的灾害废物管理问题的解决方案提议, 以及对日本社区抗灾力的贡献

SESRIC和伊斯兰开发银行

培养伊斯兰会议组织(**OIC**)低收入成员国家进行有效灾害风险管理的能力

国际创价学会(SGI)

通过减灾合作来加强东北亚的抗灾力

创价学会日本东北青年和平会议

关于日本东北地区恢复的青年论坛"青年在减灾和恢复中的力量和潜力"

日本兴亚财产保险公司

防灾木偶戏和体验式研讨会

Specified Nonprofit Corporation HOME-FOR-ALL City of Sendai

研讨会: 东日本大地震; 社区和架构

Swing Corporation

通过互动和最新的天气信息系统来减灾

Taisei Corporation

仙台未来抗灾力会议

TEAMS:农业科学日本东北地区生态系统相关海洋科学研究生学院;日本东北大学

东日本大地震对海洋生态系统的影响

世界减少灾害风险大会减灾与宗教国际研讨会委员会减灾与宗教国际研讨会

日本一般保险协会

防灾项目的儿童防灾教育:过去10年和未来10年

卡塔尔民防总局

为安全管理人员和业主落实建筑疏散政策

日本一般保险协会

地震保险论坛: 震后会发生什么? 如何继续生活!

日内瓦协会/东京海上日动火灾保险株式会社

保险在解决问题和建造影响方面的贡献

日本专业工程师学会

工程师在特大自然灾害准备工作中的作用

农村重建国际研究所和Give2Asia

私人慈善和社区管理的减灾:在**2015**年后减灾框架中的作用和机会

日本科学家协会

关于汲取日本东北地区灾害的经验变得更加聪明的专 题讨论会

日本社区灾害管理学会

社区灾害管理计划以及地方减轻和应对灾害的能力

日本社区灾害管理学会

日本东北地区的产业和社区恢复

南森倡议

流离失所和**2015**年后减灾框架:减灾和人类流动性之间存在怎样的相互联系?

荷兰应用科学研究组织-TNO, UNISDR

相互借鉴优势: (国家) 民间、军方和私营部门如何有效 开展和维持减灾合作?

日本财团和企业志愿者网络联合组办

私营部门:建立多部门合作伙伴关系 - 日本志愿者网络模式的经验

日本财团; 仙台市残疾人福利协会; 仙台残疾人减灾倡议 研究小组

2015年后包容性减灾:通过将残疾人士纳入进来的全社区参与的方法来打造抗灾型社会

英国皇家学会

针对极端天气的抵抗力: 科学和政策

仙台工商会

东日本大地震后当地经济恢复和未来重建

日本东北联盟(由日本开发银行东北分行组办)

通过日本东北地区和其他地区的多利益攸关方联合和合作 来构建抗灾力:日本东北联盟的全区域倡议

东北社区癌症服务项目;日本东北大学医学研究生院 东日本大地震后我们如何管理癌症患者?

东北经济联合会

旅游论坛:探索日本东北地区重建中具有吸引力的新特色

东北经济联合会

建立ILC项目,建造拥有抗灾功能的国际科学城市

日本东北工业大学

来自东日本大地震灾害初步措施和恢复支持现场研究 所的建议:日本东北工业大学在仙台的活动

东北拯救生命绿色堤防促进会

研讨会: 打造森林沿海堤防

日本东北重建农业科学中心(TASCR);农业科学研究生学院;日本东北大学

"示范村"的挑战:创建一种农业友好型、安全有保障的农村生活方式

日本东北区域农业管理办公室;日本农林水产省;日本和国家农村工学研究所(NIRE);日本国家农业和食品研究组织(NARO);以及宫城县政府

改善农业和农村地区防灾能力的研讨会

东北区域厅; 国土交通省; 日本政府

关于东日本大地震遗址纪念公园的专题讨论会

东北区域厅; 国土交通省; 日本政府

针对基础设施管理者的来自于东日本大地震经验教训的全球知识分享

日本东北大学

我们给未来的信息: 东日本大地震的经验教训

日本东北大学次世代先进移动系统研究组

下一代区域社会中的交通系统

日本东北大学东北医疗超级库组织

母婴护理应急准备:通过社区医疗和公共卫生保健系统的 创造性合作来重建

日本东北大学; 网络科学中心; 日本学术振兴会(JSP); 前沿研究和发展委员会; 建设抗灾型社会和生活空间关于在虚拟和物理社会中建设抗灾型生活空间的讨论会

日本东北大学; 艺术与文学研究生院

关于环境问题、核灾难和防灾的专题讨论会

日本东北大学; 艺术与文学研究生院

"让我们在开放的走廊上打招呼并聊天"项目介绍: 临时住房方面的努力

日本东北大学; 艺术与文学研究生院

关于气候变化行动和防灾的专题讨论会

日本东北大学;灾害科学国际研究所

气候变化导致的极端自然灾害: 从大数据到风险通信

日本东北大学:灾害科学国际研究所;日本科学理事会; 先进工业科学与技术

地球科学的能力建设:建立全球网络,减少地质灾害

东京海上日动火灾保险株式会社

打造强大的抗灾型社会 - 来自公司的视角

Tomoni Project

从这里走向世界:传递受灾地区妇女的声音

旅游促进司; 文化旅游和体育部; 冲绳县政府

冲绳旅游风险管理

重大灾害后的重建

向未来传递希望的妇女会议

美国国际开发署和美国国家平台

美国减灾倡议: 打造抗灾力的机会

UN DESA

UNDESA关于残疾包容性减灾和抗灾力的论坛:包容性能挽救生命

UN ESCAP

在亚太地区建立灾害相关统计数据的基本范围



第三次联合国世界减少灾害风险大会公共论坛的不同场馆中布置了减灾文库。

UN-Habitat

构建城市地区和脆弱国家的抗灾力

UN-OHRLLS

为**2015**年后小岛屿发展中国家的抗灾力打造合作伙伴关系 并赋权

UNDP干旱地区发展中心

打造干旱地区的抗灾力

UNESCO

放眼未来青年灾害工具包

UNFPA

打造社区抗灾力: 社区减灾中的性健康和生殖健康以及两性平等问题

UNISDR

打造抗灾型城市的要点

UNISDR

针对实施城市抗灾力行动计划的能力培养

UNISDR

加快城市抗灾力建设 - 抗灾型城市互联

UNISDR

GAR15全球风险评估

UNISDR

为风险敏感型投资制定充分考虑风险信息的公共政策

UNISDR

2015年后减灾框架监测机制的技术研讨会

UNISDR

R!SE灾害风险敏感型投资

UNISDR和UNDP

系统化收集的灾害损失数据是灾害风险管理的重要资产

联合国开发计划署(UNDP)

实现妇女在减灾中领导地位的制度化

联合国人居署

城市抗灾力是学习、改变、和平和希望的一个载体

联合国大学可持续发展高级研究所(UNU-IAS);福岛全球通信方案

减轻风险和从响应到恢复过渡: 日本三重灾害的经验教训

联合国大学;可持续发展高级研究所(东京)

减灾的跨学科教育:启动推进跨学科教育国际网络(INATE)

联合国大学;可持续发展高级研究所(东京)和UNESCO IHE

有关减灾和可持续发展的综合水循环管理

联合国志愿者组织

联合国志愿者组织(UNV):参与的力量:有关2015年后议程的志愿精神和减灾

伦敦大学学院

人权与减灾

USAID; OFDA; 能力建设联盟(CCB)

从气候变化中汲取的减灾经验和教训

V-Low Multimedia Broadcasting地方政府联络会议

新的第一信息来源 - V-Low Multimedia Broadcasting的 防灾信息

Weathernews, Inc.

使用社交媒体和在线社区的减灾工作的未来

台风委员会减灾工作组

从过往灾害中汲取的经验教训

世界动物保护协会

测试成功的解决方案:一种减少灾害中动物损失的合作方法

世界银行 - GFDRR

孟加拉国打造城市抗灾力: 政策和投资的综合方法

世界银行 - GFDRR

2015年亚洲抗灾力论坛 - 在亚洲从基层打造采用信息通信技术的抗灾型社会

世界银行 - GFDRR

保护遭受灾害经济冲击的贫困和脆弱家庭:社会保障的 作用

世界银行 - GFDRR

抗灾力平台开放数据范围讨论会和推出挑战基金

世界银行 - GFDRR

撒哈拉以南非洲在实现抗灾型发展上的努力 - 高级别小 组讨论会

世界银行 - GFDRR

菲律宾的抗灾力建设进展:

新兴减灾和融资战略

世界银行 - GFDRR

老年人引领走上包容性社区抗灾力之路

世界银行 - GFDRR

抗灾力对话:扩大抗灾力方面的工作,迈向**2015** 年后目标

世界银行 - GFDRR

加强灾后恢复系统, 提升抗灾力

世界银行 - GFDRR

加强小岛屿国家的抗灾力

世界银行/GFDRR; UNESCO; UN-Habitat

设定基础设施的标准

World Gensai Industry Organization

世界未成年人减灾大会

世界卫生组织

保护人们的健康对抗灾害风险

世界气象组织

关于多灾害预警系统和服务(MHEWS)的专家研讨会

世界气象组织; 日本气象厅

地震/海啸 - 通过早期预警和公众宣传来减灾

世界资源研究所、荷兰基础设施和环境部、外务省 (MFA)、瑞士联邦环境办公室

综合全球洪水风险评估、管理和抗灾力建设

Yugenngaisya Zept

真正的逃生魅力: 自然灾害中的逃生

4000000000000000000000000000000000000	· 第三次联合国世界减少灾害风险大会	
77 IX II : >K "	" 另二从 跌 6 国 10 16/10 2 2 次 去 10.10 2 入 天	•



△沙记录。	- 笋二次醛合	国冊男ば/	1) 市主国際大会

公共论坛

11 展位

与东日本大地震相关的学术团体联络协会

日本30家与灾害有关的学术团体的联合声明与合作www.wcdrr.org/conference/events/26

教会行动(ACT Alliance)

全球各地基于社区的减灾工作: 宗教信仰网络如何为 HFA II 贡献力量

www.wcdrr.org/conference/events/798

国际行动援助

国际行动援助

www.wcdrr.org/conference/events/936

AFAD, 总统府应急和灾害管理司

十日甘

www.wcdrr.org/conference/events/697

阿尔及利亚

www.wcdrr.org/conference/events/617

防海啸系统研究

非营利组织**Taro**的海啸灾害报告以及**ATSR**的海啸警报和防海啸系统

www.wcdrr.org/conference/events/418

日本建筑学会

失去的家园项目: 1:500比例模型纪念活动www.wcdrr.org/conference/events/434

国际合作和互助保险联合会亚太协会

亚洲和大洋洲的自然灾害与合作保险公司的作用www.wcdrr.org/conference/events/532

亚太灾害管理联盟

亚太地区灾害管理的多部门协作案例研究 www.wcdrr.org/conference/events/775

亚太广播联盟

www.wcdrr.org/conference/events/1003

亚洲防灾中心

www.wcdrr.org/conference/events/424

亚洲减灾中心

打造抗灾型社区

www.wcdrr.org/conference/events/718

东南亚国家联盟(ASEAN)

打造具有抗灾力的东盟共同体 www.wcdrr.org/conference/events/714

澳大利亚政府

具有抗灾力的澳大利亚

www.wcdrr.org/conference/events/415

Badan Nasional Penanggulangan Bencana(印尼灾害管理局)

在地方一级打造抗灾力

www.wcdrr.org/conference/events/546

日本内阁府

发展具有抗灾力的社区,改善灾害教育和区域备灾工作: 日本的灾害教育介绍

www.wcdrr.org/conference/events/23

喀麦隆事故受害者保护协会

工作规程:工业风险管理中的一大生产要素www.wcdrr.org/conference/events/43

加勒比灾难应急管理机构

加勒比灾难应急管理机构

www.wcdrr.org/conference/events/710

国际慈善社 (明爱会亚洲联盟)

明爱会:加快关于灾害和气候风险的国家和地方倡议www.wcdrr.org/conference/events/820

灾害教育和恢复援助中心通过学生志愿者为受灾学校提供 恢复援助

www.wcdrr.org/conference/events/80

东北大学东北亚研究中心

有关当地非物质文化遗产的减灾人类学www.wcdrr.org/conference/events/756

气候变化中的儿童

变化气候中的儿童联盟

Cima Consultant Ltd.

使用**Thosu**土壤方法的防灾措施 www.wcdrr.org/conference/events/280

石卷市

石卷市3.11从传统到未来

www.wcdrr.org/www.wcdrr.org/conference/events/507

名古屋市

关于"Marugoto Shien":陆前高田市对名古屋市的支持www.wcdrr.org/conference/events/566

仙台市

仙台重建计划中的能源措施 www.wcdrr.org/conference/events/328

仙台市

仙台灾难受害者支持数据库简介 www.wcdrr.org/conference/events/330

仙台市

平板显示: 东日本大地震后的国际支持www.wcdrr.org/conference/events/333

仙台市

针对外国人的灾害支持:仙台灾害多文化支持中心的活动报告以及仙台国际关系协会的防灾项目www.wcdrr.org/conference/events/335

仙台市

公民的灾后文化和艺术活动以及仙台文化基金会的倡议www.wcdrr.org/conference/events/336

仙台市

仙台**E-Action**推出**E-AC**×**CON**! 你就是记者! 你就是导演!

www.wcdrr.org/conference/events/344

仙台市

援助滞留在仙台站地区的通勤者 www.wcdrr.org/conference/events/907

仙台市

博物馆和东日本大地震 www.wcdrr.org/conference/events/355

仙台市

展览:有关3/11地震的书籍

www.wcdrr.org/conference/events/356

仙台市

Home-for-All

www.wcdrr.org/conference/events/358

仙台市

东日本大地震后的城市燃气恢复www.wcdrr.org/conference/events/362

仙台市、日本东北大学灾害科学国际研究所(IRIDeS) 河北新报社(Kahoku Shimpo Publishing)、电通集团 (Dentsu Group)、日本东北地区发展协会

制定多层次的海啸疏散措施 www.wcdrr.org/conference/events/326

综合灾害管理项目(CDMP II)和孟加拉国政府灾害管理和救援部(MoDMR)灾害管理局

展示孟加拉国的减灾工作,迈向抗灾型社区和国家www.wcdrr.org/conference/events/520

全面禁止核试验条约组织

不仅仅是检测核爆 - 使用CTBTO数据用于减灾www.wcdrr.org/conference/events/707

日本农林水产省林业厅保护处

东日本大地震沿海森林的恢复工作和防灾www.wcdrr.org/conference/events/21

日本合作社

合作社在东日本大地震受灾地区的作用www.wcdrr.org/conference/events/521

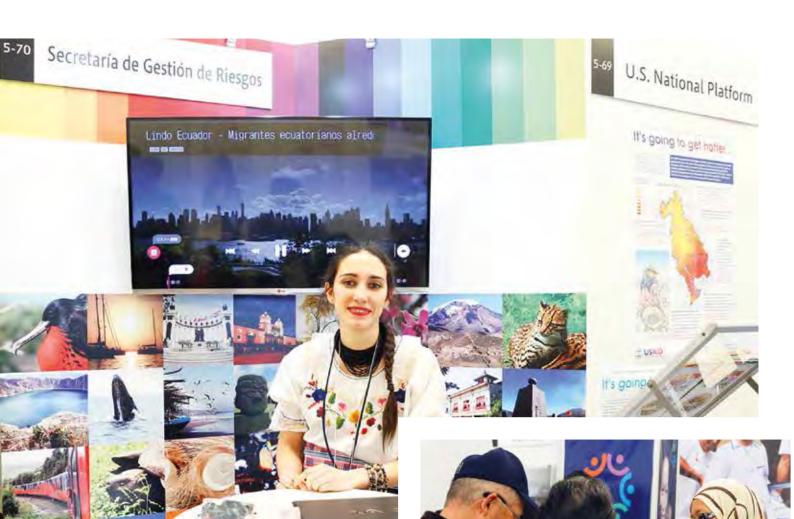
残疾人包容性减灾网络(DiDRRN)

残疾人包容性减灾

www.wcdrr.org/conference/events/560

防灾安全协会

日本展示了在发生灾害时有用的救援和防灾产品www.wcdrr.org/conference/events/271









Disaster Recovery International和DRI Japan/BCAO

通过业务连续性来实现抗灾力 www.wcdrr.org/conference/events/803

人与防灾未来中心(DRI),兵库县

讲述日本东北地区太平洋沿岸从海啸灾害中汲取的真实 教训

www.wcdrr.org/conference/events/799

Eddie Bernard博士和Toho Mercantile Co., Ltd.

探测深海海啸和实时预测海啸洪水的海啸技术www.wcdrr.org/conference/events/524

荷兰外交部以及荷兰基础设施和环境部

针对与水有关灾害的减灾防范行动 www.wcdrr.org/conference/events/802

东日本高速公路公司

东日本大地震后高速公路的早期恢复和进一步加强灾害 对策

www.wcdrr.org/conference/events/792

Edison Hardware Co., Ltd

多语言信息扬声器能帮助挽救生命 www.wcdrr.org/conference/events/11



欧盟委员会

欧盟委员会合作加强抗灾力和减灾工作www.wcdrr.org/conference/events/725

eVigilo Ltd.

eVigilo智能警报

www.wcdrr.org/conference/events/773

联合国粮食及农业组织

联合国粮食及农业组织的减灾和抗灾力工作www.wcdrr.org/conference/events/703

法国地震工程协会: AFPS

法国地震工程协会: 有助于减轻地震风险的活动和

专业知识

www.wcdrr.org/conference/events/637

法国生态、可持续发展和能源部

法国

www.wcdrr.org/conference/events/918

Fujita Corporation

Fujita Corporation的防灾技术

www.wcdrr.org/conference/events/325

Fukkou大学联盟

Fukkou大学联盟

www.wcdrr.org/conference/events/816

世界减少灾害风险大会福岛民间团体组织联盟

世界减少灾害风险大会福岛民间团体组织联盟:介绍福岛 民间团体组织活动的信息展台

www.wcdrr.org/conference/events/928

福岛大学

为福岛受灾的人们和社区打造更美好的未来 www.wcdrr.org/conference/events/716

GEM基金会

地震风险评估和管理的新前沿

www.wcdrr.org/conference/events/628

性别与灾害网 (GDN)

性别与灾害网(GDN)

www.wcdrr.org/conference/events/451

普通房屋地基的抗灾力

抗震住房和重建支持

www.wcdrr.org/conference/events/933

Eight-Japan Engineering Consultants Inc.

灾害残骸处置以及东日本大地震重建中的可持续城市发展 的挑战

www.wcdrr.org/conference/events/551

俄罗斯EMERCOM

www.wcdrr.org/conference/events/73

尼泊尔环境和儿童关怀组织

尼泊尔政府和减灾利益攸关方之间的创新型协作和合作伙 伴关系

一般法人社团地球友好循环组织

为保护和提升发展中国家和受灾地区的卫生水平捐赠生态 友好型移动厕所

www.wcdrr.org/conference/events/925

日本地质调查局, AIST

基于地质评估的地震灾害连锁影响 www.wcdrr.org/conference/events/302

德国减灾委员会(Deutsches Komitee Katastrophenvorsorge e.V. (DKKV))

德国的减灾合作伙伴关系:减轻风险,加强抗灾力www.wcdrr.org/conference/events/1007

教育部门的减灾和抗灾力全球联盟(GAD3RES)

教育部门的减灾和抗灾力全球联盟(GAD3RES) www.wcdrr.org/conference/events/638

减灾与恢复的全球性机构

减灾与恢复的全球性机构 www.wcdrr.org/conference/events/970

减灾民间团体组织全球网络(GNDR)

减灾民间团体组织全球网络(GNDR) www.wcdrr.org/conference/events/931

全球风险论坛GRF达沃斯

全球风险论坛GRF达沃斯

www.wcdrr.org/conference/events/672

农业科学研究生院, 日本东北大学

垃圾也是能源!

www.wcdrr.org/conference/events/262

信息科学研究生院, 日本东北大学

使用离岸巨型漂浮设施为漂浮物混合海啸和减轻海啸损失 开发灾害损失预测系统

www.wcdrr.org/conference/events/260

日立国际电气公司

移动BS和MSs之间采用TVWS(电视空白)频带的宽带无线通信系统

www.wcdrr.org/conference/events/553

InformationSystems Inc.

保护人们的生命、财产和经济活动对抗灾害风险www.wcdrr.org/conference/events/457

灾后重建和再生研究所, 日本东北大学

日本东北大学灾后重建和再生研究所的重建行动www.wcdrr.org/conference/events/794

城市文化遗产减灾研究所,立命馆大学

文化遗产减灾介绍

www.wcdrr.org/conference/events/814

国际科学理事会(ICSU)

灾害风险综合研究(IRDR)

www.wcdrr.org/conference/events/292

红十字会与红新月会国际联合会(IFRC)

建设安全的抗灾型社区

www.wcdrr.org/conference/events/44

国际劳工组织(ILO)亚太区域办公室

生计抗灾力和就业恢复:日本的经验教训www.wcdrr.org/conference/events/780

国际移民组织(IOM)

人口流动与减灾

www.wcdrr.org/conference/events/704

国际计划生育联合会

SPRINT倡议 - 人道主义危机中的性健康 和生殖健康

www.wcdrr.org/conference/events/921

灾害科学国际研究所,日本东北大学

3月11日(3.11)大海啸:为未来铭记www.wcdrr.org/conference/events/267

灾害科学国际研究所,日本东北大学

基于实时测地学观测的海啸预测 www.wcdrr.org/conference/events/269

灾害科学国际研究所,日本东北大学

石卷市重建设计的实验性实践方法 www.wcdrr.org/conference/events/272

灾害科学国际研究所,日本东北大学

世界和城市中的灾害与减灾建筑设计www.wcdrr.org/conference/events/273

灾害科学国际研究所, 日本东北大学

2011年东日本大地震和海啸的过去和未来www.wcdrr.org/conference/events/274

灾害科学国际研究所,日本东北大学;日本总务省;日本 宇航局(JAXA);德国宇航中心;UN-SPIDER

通过模拟融合、遥感和地理空间信息来提升抗灾力的技术 演示和展览

灾害科学国际研究所,日本东北大学;非营利组织**Miyagi** Shiryo Net

传承我们的历史遗产 - 保护历史古迹的灾前活动研究www.wcdrr.org/conference/events/270

国际电信联盟

ITU - ICT4DRR挽救生命

www.wcdrr.org/conference/events/821

巴基斯坦伊斯兰救助组织

打造抗灾型社区

www.wcdrr.org/conference/events/723

伊斯兰全球救助组织

伊斯兰全球救助组织

www.wcdrr.org/conference/events/722

伊斯兰全球救助组织

全球抗灾力的支持者

www.wcdrr.org/conference/events/800

Italians For Tohoku

Italians for Tohoku为陆前高田市提供 的支持活动

www.wcdrr.org/conference/events/777

岩手大学

当地社区的抗灾力和岩手大学的能力建设www.wcdrr.org/conference/events/797

日本宇航局地球观测卫星委员会

地球观测卫星在减灾中的作用

www.wcdrr.org/conference/events/396

日本海洋地球科学和技术署

JAMSTEC有关减灾的研究成果

www.wcdrr.org/conference/events/377

世界粮食计划署日本协会

WFP紧急行动: 东日本大地震的救援活动

www.wcdrr.org/conference/events/527

日本防灾平台

www.wcdrr.org/conference/events/919

2015年世界减少灾害风险大会日本民间团体组织联盟 (JCC2015)

2015年世界减灾大会日本民间团体组织联盟(**JCC2015**)的信息展台

www.wcdrr.org/conference/events/314

日本灾害措施组织

能促进防灾的高科技容器解决方案 www.wcdrr.org/conference/events/913

紧急情况下伴侣动物救援日本总部(JHRCAE)

拯救紧急情况下的伴侣动物

www.wcdrr.org/conference/events/16

日本国际协力机构(JICA)东北地区

JICA: 日本东北与世界同行!

www.wcdrr.org/conference/events/778

日本科学技术厅

JST在打造充满活力的抗灾型社会方面的活动www.wcdrr.org/conference/events/809

日本土木工程师学会

2011年3月11日后日本土木工程师学会都做了些什么www.wcdrr.org/conference/events/390

日本工程地质学会(JSEG)和日本滑坡学会(JLS)

地质灾害的挑战 - 减轻地震灾害的助力www.wcdrr.org/conference/events/88

Japan Sustainable Free Powered Energy System Exploitation & Promotion Association

在了解地震方面的产学合作和抗灾型发展 www.wcdrr.org/conference/events/796

日本气象协会

采用次声监测系统来改善灾害信息的方法:

3.11海啸案例研究

www.wcdrr.org/conference/events/368

日本红十字会

谢谢,世界……

www.wcdrr.org/conference/events/331

日本工会联合会

工会团结一致面对自然灾害!

www.wcdrr.org/conference/events/4

关西学生创新协会

保护人们免遭放射性铯的危害! (我们的项目使用不会吸附大气中铯的功能性面料来保护世界)

www.wcdrr.org/conference/events/403

神户大学

以社区为基础的社会重建

与大学参与

www.wcdrr.org/conference/events/366

国际航业株式会社

核心业务贡献与减灾方面的公私合作伙伴关系www.wcdrr.org/conference/events/87

地方社区振兴援助组织

MUE受灾地区的经验教训



德国减灾委员会的展位。

楼宇生活持续支持协会

打造可在家疏散的公寓

www.wcdrr.org/conference/events/730

中国民政部

综合风险治理与综合减灾

www.wcdrr.org/conference/events/967

日本文部科学省

加强学校设施的抗震和抗灾保护

www.wcdrr.org/conference/events/12

日本文部科学省

有关防灾的教学材料和教学内容展(文部科学省和教育委员会)

www.wcdrr.org/conference/events/897

外交和贸易部

新西兰减灾:以不同的方式一起做事www.wcdrr.org/conference/events/301

泰国外交部和泰国内政部

建设泰国的抗灾力

www.wcdrr.org/conference/events/818

日本国土交通省

日本国土交通省的减灾措施

www.wcdrr.org/conference/events/610

三菱电机株式会社

采用信息和卫星通信技术的

灾害管理解决方案

www.wcdrr.org/conference/events/562

宫城拆迁承包商协会

为在紧急情况下立即行动做好准备 www.wcdrr.org/conference/events/10

宫城县建设业协会

东日本大地震和海啸后的活动以及给未来的信息www.wcdrr.org/conference/events/779

宫城教育大学

四年的恢复历史: 2011年日本灾难

和宫城教育大学的教师培训

www.wcdrr.org/conference/events/79

日本国立国会图书馆

国立国会图书馆东日本大地震档案(HINAGIKU)

www.wcdrr.org/conference/events/28

国家紧急危机和灾害管理局

阿联酋

国家紧急事务管理局(NEMA),尼日利亚

国家紧急事务管理局(NEMA),尼日利亚www.wcdrr.org/conference/events/966

政策研究大学院大学(GRIPS)

灾害管理政策;保护生命对抗地震和海啸 (GRIPS和UNCRD)

www.wcdrr.org/conference/events/934

国立文化遗产研究所、文化事务厅(ACA)、UNESCO、ICCROM

文化遗产和抗灾型社区 www.wcdrr.org/conference/events/772

国土绿化促进组织

恢复沿海森林帮助防灾 www.wcdrr.org/conference/events**/**793

国家地球科学和防灾研究所

国家地球科学和防灾研究所的最新研究成果www.wcdrr.org/conference/events/41

Natori重建支持协会

灾害现场的离网拖车住房 www.wcdrr.org/conference/events/444

尼泊尔减轻风险联盟

尼泊尔的抗灾力

www.wcdrr.org/conference/events/795

新西兰大学

在新西兰的高等教育机会:灾害风险管理研究www.wcdrr.org/conference/events/1276

Nigechizu项目团队

NIGECHIZU: 疏散拓扑和时间地图 www.wcdrr.org/conference/events/575

Nihon Safety Co., Ltd

自密封厕所**Wrappon**的介绍 www.wcdrr.org/conference/events**/**932

新潟县

新潟县的经验教训 - 省级地区**2004**年地震的恢复过程 www.wcdrr.org/conference/events/810

新日铁和住友金属有限公司集团

预防和减轻自然灾害风险的技术www.wcdrr.org/conference/events/90

非营利组织Operation Blessing Japan

Operation Blessing在日本东北地区的经验: 创业型非政府组织的作用 www.wcdrr.org/conference/events/561

民防办公室 - 国家减灾和管理理事会

NDRRMC-菲律宾: 为什么要进行减灾管理? www.wcdrr.org/conference/events/620

海外发展研究所(ODI)

10大灾害"必读"刊物 www.wcdrr.org/conference/events**/**724

松下生态解决方案公司和松下系统网络公司

参与东盟国家的防灾和灾害管理演习,以及日本东北地区 的新防灾系统

www.wcdrr.org/conference/events/910

抗灾力合作伙伴:荷兰红十字会(牵头机构)、 Cordaid、CARE NL、红十字红新月会气候中心、 湿地国际组织

抗灾力合作伙伴

www.wcdrr.org/conference/events/636

环境与减灾的合作伙伴关系

减灾和抗灾力生态系统

www.wcdrr.org/conference/events/673

和平之船

和平之船 - UNISDR打造城市抗灾力运动www.wcdrr.org/conference/events/313

震后受损建筑物的快速检测

显示:震后受损建筑物的快速检测 www.wcdrr.org/conference/events/345

实际行动慈善组织

苏黎世洪水抗灾力项目 www.wcdrr.org/conference/events/82

公共利益基金会; 仙台市卫生福利组织

老年人防灾和护理设备

www.wcdrr.org/conference/events/340

重建机构

东日本大地震的重建现状和倡议 www.wcdrr.org/conference/events/607

重建论坛执行委员会,地方政府**Soma**地区委员会

核灾难:福岛的社区抗灾力和恢复工作www.wcdrr.org/conference/events/427



Religions for Peace $, \; \exists \, \Rightarrow$

Religions for Peace,日本:东日本大地震期间各种宗教 社区的合作

www.wcdrr.org/conference/events/409

研发厅, 文部科学省

文部科学省(**MEXT**)的活动和研究 www.wcdrr.org/conference/events/909

国家残疾人康复中心研究院

残疾人灾害规划研讨会——迈出第一步! www.wcdrr.org/conference/events/406

残疾人备灾和包容性社区研究项目

残疾人备灾和包容性社区

www.wcdrr.org/conference/events/8

抗灾型信息通信技术研究中心; 国家信息通信技术研究所

致力于打造抗灾型信息通信技术

www.wcdrr.org/conference/events/729

风险管理解决方案公司

www.wcdrr.org/conference/events/627

日本救助儿童会

以儿童为中心的减灾工作 www.wcdrr.org/conference/events/430

Secretaría de Gestión de Riesgos

厄瓜多尔: 风险管理的基本参考 www.wcdrr.org/conference/events/721

太平洋区域环境项目秘书处(SPREP)、太平洋共同体秘书处(SPC)、联合国减灾署(UNISDR)

太平洋区域组织

www.wcdrr.org/conference/events/819

SEEDS

亚洲的智慧: 当地的减灾解决方案 www.wcdrr.org/conference/events/290

SEGOB-CNPC,墨西哥

墨西哥: 从应对到预防的演变

www.wcdrr.org/conference/events/960

仙台媒体中心

进展记录 - 档案展览和放映: 铭记**3.11**中心 www.wcdrr.org/conference/events/908

仙台媒体中心

仙台设计联盟全日本建筑论文竞争档案**2003-2015**年 www.wcdrr.org/conference/events/911

Shinnyo-en Relief Volunteers

SeRV活动: 齐心协力的力量

www.wcdrr.org/conference/events/495

资生堂公司

来自女性之瞳的支持和化妆品的潜力www.wcdrr.org/conference/events/74

斯德哥尔摩环境研究所(SEI)

转变发展和减灾

www.wcdrr.org/conference/events/401

Swing Corporation

防灾、如何减少自然灾害损失 www.wcdrr.org/conference/events/719

竹中工务店

建设繁荣、安全、有保障的城市,实现可持续发展的社区www.wcdrr.org/conference/events/511

Terrasense Switzerland Ltd

气候风险预防行动 - 从风险评估到早期预警战略和系统www.wcdrr.org/conference/events/288

工商会联合会, 日本东北地区

将**514**家工商会联合起来(未使用的机械配套项目) www.wcdrr.org/conference/events**/**29

消费品行业联合会和消费者协会

从消费者和公民的角度看消费品行业和消费者协会在减灾 方面的贡献

www.wcdrr.org/conference/events/991

The Furukawa Battery Co. Ltd.

发生灾害时的移动供电

www.wcdrr.org/conference/events/927

挪威和瑞士政府倡导南森倡议的能力。与哥斯达黎加、 菲律宾、基里巴斯、库克群岛、挪威难民理事会和政府间 发展组织(**IGAD**)合作

将流离失所问题纳入2015年后减灾框架www.wcdrr.org/conference/events/938

农村重建国际研究所和Give2Asia

基于社区的减灾和私人慈善事业: **HFA**后世界的合作伙伴 关系

www.wcdrr.org/conference/events/912

日本免震构造协会

保护地震中生命的最新免震构造 www.wcdrr.org/conference/events/3

环境省自然保护厅动物福利和管理办公室

发生灾难时宠物救援指南

www.wcdrr.org/conference/events/510

日本财团

日本财团的**3.11**恢复活动以及减灾与残疾包容性减灾www.wcdrr.org/conference/events/91

日本财团(企业志愿者网络(CVN)联合组办)

私营部门 - 建立多部门合作伙伴关系 - 日本志愿者网络模式的经验

www.wcdrr.org/conference/events/806

The Nippon Signal Co. Ltd.

帮助防灾的Infra Doctor;帮助灾区重建的微型捷运www.wcdrr.org/conference/events/72

TOA Corporation

通过声音传播灾害信息的多样性传输方法www.wcdrr.org/conference/events/926

东北福祉大学Team Bousaisi

www.wcdrr.org/conference/events/407

日本东北工业大学

来自东日本大地震的建议:现场研究所的初步措施和恢复支持;东北工业大学在仙台的活动www.wcdrr.org/conference/events/923

日本东北区域农业管理办公室、日本农林水产省 (MAFF)、日本和国家农村工学研究所(NIRE)、 日本国家农业和食品研究组织(NARO)和宫城县政府

农业和农村地区的防灾和减灾措施www.wcdrr.org/conference/events/776

日本东北区域农业管理办公室、日本农林水产省 (MAFF)、日本和国家农村工学研究所(NIRE)、 日本国家农业和食品研究组织(NARO)和宫城县政府

农业和农村地区的防灾和减灾措施www.wcdrr.org/conference/events/917

日本东北大学

2011年日本地震后儿童支持办公室,东北大学教育研究 生院

www.wcdrr.org/conference/events/1005

日本东北大学

日本东北大学图书馆地震灾害藏书公开展示www.wcdrr.org/conference/events/376

日本东北大学史密森尼博物馆

意外的旅程——环境灾害导致的人类流离失所www.wcdrr.org/conference/events/930

日本东北大学次世代先进移动系统研究组

下一代区域社会中的交通系统

www.wcdrr.org/conference/events/771

东京海上日动火灾保险株式会社

东京海上集团"防灾课程"和**BELFOR**在东日本大地震期间的贡献

www.wcdrr.org/conference/events/922

东京燃气工程公司

灾害管理 - 针对灾害管理的地理信息系统TUMSY,以及远程甲烷检测仪LaserMethane

www.wcdrr.org/conference/events/53

东丽株式会社

使用应急水处理单元的菲律宾救灾活动www.wcdrr.org/conference/events/47

富山县政府

从国家抗灾力的视角来看**Tateyama Sabo**的通用价值www.wcdrr.org/conference/events/127

美国国际开发署和美国国家平台

美国<mark>USAID、SDR-</mark>美国国家平台,以及总部位于美国的 合作伙伴

www.wcdrr.org/conference/events/394

UNESCO

www.wcdrr.org/conference/events/630

UNFPA

UNFPA的减灾任务

www.wcdrr.org/conference/events/733

UNISDR

R!SE - 灾害风险敏感型投资

www.wcdrr.org/conference/events/34

UNISDR

打造城市的抗灾力

www.wcdrr.org/conference/events/682

UNISDR

私营部门合作伙伴项目

www.wcdrr.org/conference/events/128

联合国开发计划署(UNDP)、仙台市

UNDP在减灾和恢复方面的全球和国家经验www.wcdrr.org/conference/events/924

联合国人居署(UN-Habitat)

UN-Habitat: 打造城市居住区的抗灾力www.wcdrr.org/conference/events/815

联合国人道主义事务协调办公室

OCHA

www.wcdrr.org/conference/events/680

联合国大学

大学网络(UN-CECAR)将落实气候变化下的减灾教育和研究项目

www.wcdrr.org/conference/events/591

联合国志愿者组织

参与的力量:有关2015年后议程的志愿精神和减灾www.wcdrr.org/conference/events/678

UPS基金会

UPS通过公私合作伙伴关系来支持建设抗灾型社区www.wcdrr.org/conference/events/968

V-Low Multimedia Broadcasting地方政府联络会议

V-Low Multimedia Broadcasting的防灾和生命安全广播 www.wcdrr.org/conference/events/580

Weathernews Inc.

使用社交媒体和在线社区的减灾工作的未来 www.wcdrr.org/conference/events/807

世界动物保护协会

动物 - 减灾整体方法中的一部分 www.wcdrr.org/conference/events/706

世界银行

建设国家面对灾害和气候变化的抵抗力 - 世界银行 - GFDRR - Tokyo DRM Hub

www.wcdrr.org/conference/events/493

世界银行

建设国家面对灾害和气候变化的抵抗力 - 世界银行 - GFDRR - Tokyo DRM Hub

www.wcdrr.org/conference/events/1000

世界粮食计划署

对抗全球饥饿:风险管理和打造抗灾力www.wcdrr.org/conference/events/677



世界卫生组织

健康与灾害风险管理 www.wcdrr.org/conference/events/720

世界人道主义峰会秘书处(UNOCHA)

世界人道主义峰会

www.wcdrr.org/conference/events/701

世界气象组织(WMO)

有关预测和早期预警能力的示范展览 www.wcdrr.org/conference/events/732

世界宣明会

全球愿景

www.wcdrr.org/conference/events/515

约克大学

灾害风险管理国际学生竞赛

www.wcdrr.org/conference/events/182

Zenrosai

Zenrosai的防灾减灾工作

12 星火讲坛交流会



AmeriCares

将公共卫生考量因素纳入2015年后减灾框架 www.wcdrr.org/conference/events/1087

Amigos del Viento meteorología ambiente desarrollo

未来峰会: 儿童提出的有关灾害风险管理的新观点www.wcdrr.org/conference/events/1168

Arctik

加强 - 减轻风险的合作伙伴关系 www.wcdrr.org/conference/events/1122

亚洲防灾中心

加强中小企业的抗灾力 www.wcdrr.org/conference/events/1146

亚洲防灾中心

iPrepare: 提升社区的备灾意识 www.wcdrr.org/conference/events/1154

Bezalel艺术与设计学院

"灾害相关设计"中心 - 将设计作为一种减灾工具www.wcdrr.org/conference/events/1076

Bezalel艺术与设计学院

地震保护桌:关于打造救生设备www.wcdrr.org/conference/events/1099

Brandz media.tv

尼日利亚石油管道破裂:一种减灾方法www.wcdrr.org/conference/events/1144

Build Change

使用经济高效的技术: 改造案例 www.wcdrr.org/conference/events/1123

CADME(沿海地区的减灾工作)

在印度脆弱学校中由儿童领导的减灾工作www.wcdrr.org/conference/events/1093

乌拉圭打造城市抗灾力的倡导运动

公共投资中的减灾 - 乌拉圭小镇的案例 www.wcdrr.org/conference/events/1176

坎皮纳斯(地方政府)和AISR,巴西

管理城市风险的免费软件 www.wcdrr.org/conference/events/1092

CEEPED - 灾害研究和调查卓越中心 (Duque de Caxias - RJ)

CEEPED - 减灾技术研究项目

www.wcdrr.org/conference/events/1126

发展中的残疾人士中心(CDD)和CBM

残疾妇女:减灾的主要参与者

www.wcdrr.org/conference/events/1078

ChildFund澳大利亚

菲律宾Vizayas的青年减灾队帮助应对飓风海燕,

联系人: Mark McPeak

www.wcdrr.org/conference/events/1169

马卡蒂市政府

马卡蒂市加强社区抗灾力的融合方法 www.wcdrr.org/conference/events/1127

陆前高田市

明天的抗灾力:在遭受破坏的基础上打造包容性城市www.wcdrr.org/conference/events/1120

巴拉那州民防局

巴西用于城市减灾的电脑化管理工具 www.wcdrr.org/conference/events/1100

葡萄牙民防市政局

葡萄牙阿马多拉成功的减灾宣传项目www.wcdrr.org/conference/events/1128

牛津大学和香港中文大学灾害和医学人道主义响应合作中心(**CCOUC**)

中国大陆少数民族的社区抗灾力 www.wcdrr.org/conference/events/1118

Conservation International Japan

当地社区参与基于生态系统的减灾工作www.wcdrr.org/conference/events/1103

Crossroads

你的世界有多安全?灾难模拟 www.wcdrr.org/conference/events/1131

灾害管理部门和CDMP II, MoDMR

交互式语音响应(IVR):孟加拉国的早期预警www.wcdrr.org/conference/events/107

总统府应急和灾害管理司

土耳其基于风险的洪水管理方法 www.wcdrr.org/conference/events/1167

灾害管理中心 - Dompet Dhuafa

使用"无线电流"来激励志愿者和地方政府在减灾宣传中 承担更多责任

www.wcdrr.org/conference/events/1094

Dokuz Eylul大学建筑学院城市和区域规划系

将开放的绿色空间用于城市减灾 www.wcdrr.org/conference/events/1143

Duryog Nivaran

风险治理与问责制: 南亚地区的经验教训www.wcdrr.org/conference/events/1112

Duryog Nivaran

妇女在减轻风险和抗灾力建设中的作用www.wcdrr.org/conference/events/1129

地震和特大城市倡议

衡量抗灾力: 马尼拉大都市区关键利益攸关方的自我评估 结果

www.wcdrr.org/conference/events/1121

欧盟委员会

基于自然的减灾解决方案 www.wcdrr.org/conference/events/1079

欧盟委员会联合研究中心

全球洪水合作伙伴关系 - 携手合作www.wcdrr.org/conference/events/1091

欧洲太空总署

将地球观测纳入减灾的协同框架 www.wcdrr.org/conference/events/1198

Faculdade Cásper Líbero

构建抗灾型社会的四个风险沟通模式 www.wcdrr.org/conference/events/1081

佛罗里达国际大学

R!SE应对挑战

www.wcdrr.org/conference/events/1182

FMYY / 2015年世界减少灾害风险大会日本民间团体组织联盟

社区电台在灾害管理所有阶段中的作用 www.wcdrr.org/conference/events/1188

GEA搜索救援和人道主义援助队以及AFAD

海啸灾难发生后日本和土耳其儿童团结一致www.wcdrr.org/conference/events/1110

GEM基金会

打开黑箱:全球各地合作评估地震风险www.wcdrr.org/conference/events/1109

土耳其测绘总局

自然灾害评估的三维数字地图 www.wcdrr.org/conference/events/1207

GIZ, Arken咨询

需要统一的预警警报水平 www.wcdrr.org/conference/events/1125

全球抗灾中心

欧洲抗灾力教育网络路线图 - ANDROID www.wcdrr.org/conference/events/1163

大阪大学人文科学研究生院

从幸存者到救援者"把爱传下去"网络www.wcdrr.org/conference/events/1090

国际仁人家园

PASSA: 提升安全庇护所意识的参与性方法www.wcdrr.org/conference/events/1179

国际助老会

老龄化世界的抗灾力问题 www.wcdrr.org/conference/events/1172

怀柔委员会

基层妇女的成功故事 www.wcdrr.org/conference/events/1162

ICOMOS-ICORP和马里恩火灾与风险咨询责任有限公司

保护文化遗产对抗灾害

www.wcdrr.org/conference/events/1170

IDIGER - 波哥大

SIRE - 信息风险管理和气候变化系统 www.wcdrr.org/conference/events/1095

国际应用心理学协会,以及在联合国**ECOSOC**注册的非政府组织心理学联盟

全球儿童互联项目:青少年促进抗灾力的模范项目www.wcdrr.org/conference/events/1159

综合山区发展国际中心

有关喜马拉雅山脉洪水信息系统的区域合作www.wcdrr.org/conference/events/1138

国际残障联盟

让残疾人士参与**2015**后减灾框架 www.wcdrr.org/conference/events/1175

气候变化国际委员会

影响、适应和脆弱性 - IPCC WG2的成果 www.wcdrr.org/conference/events/1345

伊斯坦布尔州伊斯坦布尔项目协调单位

伊斯坦布尔减轻地震风险和应急准备项目(ISMEP)www.wcdrr.org/conference/events/1161

伊斯坦布尔大都市区市政府 - 伊斯坦布尔消防部门

移动火灾和烟气体验卡车以及减灾公园项目www.wcdrr.org/conference/events/1141

伊斯坦堡Yeditepe大学医院

建筑倒塌时如何生存 www.wcdrr.org/conference/events/1173

岩手大学

地方大学在社区抗灾力方面的能力建设www.wcdrr.org/conference/events/1183

2015年世界减少灾害风险大会日本民间团体组织联盟, CWS Japan

我的核灾难教训

www.wcdrr.org/conference/events/1165

日本国际协力机构

干旱:撒哈拉以南非洲的社区管理减灾方法www.wcdrr.org/conference/events/1152

日本国际协力机构

扩大智利和日本在拉美和加勒比地区的减灾知识和经验www.wcdrr.org/conference/events/1195

日本国际协力机构, 农村发展部

非洲牧民和农牧社区的抗灾力建设 www.wcdrr.org/conference/events/1149

日本国际协力机构 / 格林纳达国家灾害管理局

综合灾害管理青年锦标赛(**CDMYCC**) www.wcdrr.org/conference/events/1148

肯尼亚气象局

为肯尼亚**Nzoia**河的洪水预警系统建模www.wcdrr.org/conference/events/1115

科贾埃利大学

学校应急规划的**10**大步骤 www.wcdrr.org/conference/events**/**1185

玛莎集团

人工智能减灾技术

马什哈德市

马什哈德市社区对减灾的贡献 www.wcdrr.org/conference/events/1098

Mehdi Zare

伊朗的高级灾害管理

www.wcdrr.org/conference/events/1346

美慈组织

如何开发和营销灾害小额保险 www.wcdrr.org/conference/events/1096

美慈组织

农村银行在防灾中的作用 www.wcdrr.org/conference/events/1106

乌兹别克斯坦紧急情况部

乌兹别克斯坦紧急情况部的合作项目 www.wcdrr.org/conference/events/1344

土耳其国家教育部

教师在提升减灾意识中的作用 www.wcdrr.org/conference/events/1158

Miyagi Jo-Net/2015年世界减少灾害风险大会日本民间团体组织联盟

灾害中的妇女领袖 www.wcdrr.org/conference/events/1102

南森倡议

仙台大会为什么必须应对灾害中流离失所者的需求www.wcdrr.org/conference/events/1347

国家主要风险代表团

减轻阿尔及尔Bab El Oued区洪水灾害风险的基础设施公共投资(阿尔及利亚)

www.wcdrr.org/conference/events/1203

意大利地球物理与火山研究所

通过地球观测开展更有效减灾的新知识www.wcdrr.org/conference/events/1184

克罗地亚国家保护和救援局

设立全球滑坡卓越中心 www.wcdrr.org/conference/events/1191

新德里电视台

是否应该修订灾害管理法案,赋予受害者获取赔偿的 法律权利?

www.wcdrr.org/conference/events/1116

OISCA

长期解决方案的长期战略 www.wcdrr.org/conference/events/1134

ONG ACHE Internacional (NCIF-ACHE-MCO)

海地、古巴、多米尼加共和国的生态效率和社区参与www.wcdrr.org/conference/events/1083

Orchestrate & Go Ltd.

将受灾痛苦转变为可持续发展的机会 - 灾后恢复的模块 化建设:做正确的事 www.wcdrr.org/conference/events/1088

将性别平等纳入减灾主流的六个步骤 www.wcdrr.org/conference/events/1157

海外发展研究所

海外发展研究所

将性别、年龄、残疾和文化观点纳入**2015**年后减灾框架www.wcdrr.org/conference/events/1160

海外发展研究所

拿掉眼罩:减灾要取得真正的进展就需要在脆弱、遭受冲突影响的环境中采取行动

www.wcdrr.org/conference/events/1187

乐施会英国

信息必须比水流得更快 www.wcdrr.org/conference/events/1124

和平之船和打造城市抗灾力运动

和平之船和打造城市抗灾力运动 www.wcdrr.org/conference/events/1150

佩特拉地区发展和旅游局

佩特拉地区的综合风险评估 www.wcdrr.org/conference/events/1113

实际行动慈善组织(ECOSOC会员)

了解汇款在减轻地震风险上的作用 www.wcdrr.org/conference/events/1105

实际行动慈善组织(ECOSOC会员)

Views from the Frontline(VFL)拉丁美洲的声音 www.wcdrr.org/conference/events/1119

Prefeitura Municipal de Porto Alegre

应对**100**个抗灾型城市的挑战 www.wcdrr.org/conference/events/1193

快速的风险分析和专业化分工

快速的风险分析和专业化分工(RASOR) www.wcdrr.org/conference/events/1350

南非灾害响应救护队、日本国际协力机构

南非救援

www.wcdrr.org/conference/events/1351

RMS风险管理解决方案

衡量灾害风险的挑战

www.wcdrr.org/conference/events/1192

Royal Haskoning DHV

转型成为一座抗水灾的城市 www.wcdrr.org/conference/events/1180

Safe Side Team

宝宝安全队

www.wcdrr.org/conference/events/1140

Safe Side Team

Safe Side Team: 沙特阿拉伯的专业志愿者www.wcdrr.org/conference/events/1151

Saritsa基金会(Saritsa慈善信托机构)

不断为妇女、女孩和其他人群赋权,培养具有包容性 的抗灾力

www.wcdrr.org/conference/events/1089

Secretaria Municipal de Defesa Civil e Políticas de Seguranca de Duque de Caxias,巴西

安全的学校,具有抗灾力的学生 www.wcdrr.org/conference/events/1082

SIGNALERT sarl

SIGNALERT: 一款减灾众人测绘应用www.wcdrr.org/conference/events/1114

国际创价学会

宗教信仰组织与当地社区合作 www.wcdrr.org/conference/events/1196

萨默塞特郡议会

管理自然灾害的个人观点:**2014**年萨默塞特洪水www.wcdrr.org/conference/events/1178

特殊人才交流项目(STEP)

针对残疾人士的早期预警和疏散工具 www.wcdrr.org/conference/events/1117

里约热内卢国家民防国务院

测绘里约热内卢的自然灾害威胁 www.wcdrr.org/conference/events/1135

斯德哥尔摩环境研究所

抗灾型城市中的水和卫生: WASH和RESCUE www.wcdrr.org/conference/events/1132

斯德哥尔摩环境研究所

将减灾与适应性和发展关联起来,应对潜在的风险因素www.wcdrr.org/conference/events/1142

瑞士红十字会

未经筛选的实地经验

www.wcdrr.org/conference/events/1085

德黑兰减灾和灾害管理组织

德黑兰附近单位的安全紧急疏散程序 www.wcdrr.org/conference/events/1156

德黑兰医疗科学大学

德黑兰雷雨: 意外的成功故事

www.wcdrr.org/conference/events/1097

马尔他骑士团

宗教与人道主义行动

www.wcdrr.org/conference/events/1343

奥克兰大学

无家可归人士如何应对危险和灾害? www.wcdrr.org/conference/events/1145

世界银行

巴西灾害的成本:不是预言而是现实www.wcdrr.org/conference/events/1155

世界银行

从山谷到山区:海地疏散策略的创新方法www.wcdrr.org/conference/events/1174

美国泰坦

发达世界人为环境灾害的根源和所有国家的经验教训www.wcdrr.org/conference/events/1186

UN-Habitat

为地方当局的减灾工作提供资金 www.wcdrr.org/conference/events/1133

UNESCO曼谷

通过移动应用开展减灾教育 www.wcdrr.org/conference/events/1181

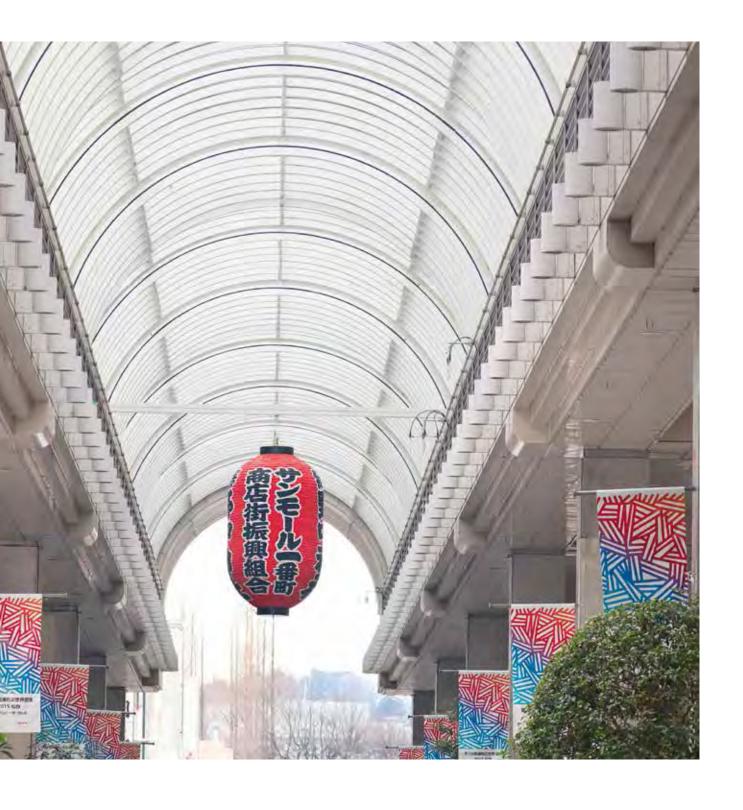
UNISDR

充分了解风险信息的决策 - IKM在减灾中的作用www.wcdrr.org/conference/events/1080

联合宗教行动组织

佛罗里达州迈阿密:一座面临滑入大海风险的城市www.wcdrr.org/conference/events/1104





13 利益攸关方宣言

第三次联合国世界减少灾害风险大会迎来了利益攸关方有关减灾的450份承诺。

可访问以下网址查看来自所有利益攸关方的承诺:

http://preventionweb.net/go/commitments

这些承诺将通过在线注册和实施情况分析来确保兑现。

多个利益攸关方还做出了集体宣言,下文将进行重点介绍。

地方和次国家政府仙台宣言

"确保加强城市化世界中的抗灾力"

- 1. 我们,系参加第三次联合国世界减少灾害风险大会的地方和次国家政府,于2015年3月14日 至18日在日本宫城县仙台市齐聚一堂。
- 2. 在此向仙台市、日本政府和UNISDR主办这一重要会议表示感谢;
- 3. 认识到气候变化和无控制的城市化是导致人类和资产所面临的风险和脆弱性不断增加的主要风险驱动因素,预计到2050年全球66%的人口将生活在城市内,因此将抗灾力纳入发展当中对实现可持续发展的城市未来至关重要;
- **4.** 承认"2005-15年兵库行动框架:构建国家和社区的抗灾力"在过去十年所发挥的作用,并且已经大幅提升了公众认识,动员了政治承诺,尤其是通过"加强城市抗灾力:我的城市已经做好准备"计划及其合作伙伴关系构建了地方和次国家政府的能力;
- 5. 强调尽管集中了各方力量,但是在地方一级确保政策实施和可持续性的能力、知识和资金方面仍然存在明显的不足;
- **6.** 思考拟定的可持续发展目标,这些目标可以呼吁让城市和人类居住区具有包容性、安全、具有抗灾力和可持续性,包括将在巴黎COP21上通过的新气候制度:
- 7. 表示各国政府和发展合作伙伴需要认可地方和次国家政府在减灾和构建抗灾力方面发挥的 重要作用,让他们参与长期规划和国家审查流程;
- 8. 认可2015-2030年仙台减少灾害风险框架所设定的目标;
- 9. 实现2015-2030年仙台减少灾害风险框架对为地方当局进行适当赋权的呼吁,通过监管和财政手段在地方一级与相关利益相关者在灾害风险管理上进行合作和协调;
- **10**. 思考通过实施"十点核查清单——构建城市抗灾力的要点"获取的经验;

我们致力于

- L. 通过并实施地方减灾战略和计划,实现不同时间表的相关目标,旨在防止或尽可能地减少 新增风险,加强经济、社会和环境的抗灾力;
- II. 在地方一级建立并加强政府协调,通过地方抗灾力平台凝聚所有的利益攸关方,包括但不仅限于青年、儿童、妇女、残疾人、专业协会、学术界、民间团体组织、非政府组织、媒体和私营部门;
- 促进在充分了解预期人口和环境变化信息的情况下将灾害风险评估纳入土地使用政策的制定和实施之中,包括城市规划、土地退化、非正式和非永久住房、水资源综合管理以及对指南和后续工具的使用。

- IV. 定期评估灾害风险并进行信息沟通,包括现有风险、新兴风险和新的风险来源、脆弱性、能力、风险暴露程度、灾害特点以及在相关社会、经济和空间范围内可能产生的级联效应:
- V. 促进酌情在国家和/或地方各级修订现行建筑规范、标准、恢复和重建实践方法或拟订新的建筑守则、标准、恢复和重建实践方法,使之更适用于当地情况,特别是适用于非正式和边缘化居住区的情况;并采取适当的方法,鼓励提高落实、调查和执行这种规范的能力,使用适当的创新或传统技术,打造具有抗灾力的结构和可持续的建筑。
- VI. 确保新的和现有的关键基础设施的抗灾力,包括将减灾考量因素和措施纳入金融和财政工具内;
- VII. 领导新"十点核查清单——构建城市抗灾力的要点"的实施工作,寻找与现有倡议和进程产生协同增效作用的机会,例如城市抗灾力加速倡议、德班适应性宪章、市长契约、麦德林协作计划,以及城市抗灾力系列大会;
- VIII. 跟进并采用国际商定的监测工具(例如地方政府自我评估工具(LGSAT)和UNISDR的城市 抗灾力评分卡)来审查仙台框架在地方一级的实施情况;
- IX. 加强对生态系统的可持续使用和管理,落实将减灾纳入在内的综合环境和自然资源管理方法;
- X. 投资、发展、维持并加强以人为本的多灾害、多部门预测和早期预警系统;
- XI. 制作并定期更新备灾和应急政策,并将减灾纳入灾后恢复和重建工作;
- XII. 通过在学校和社区开展减灾教育和实践演习来培养并构建公民和社区在发生灾害时有效做出响应的能力;
- XIII. 加强公共部门和私营部门之间的协作,获取更大的协同作用,实现抗灾力目标;
- XIV. 建立一个全球网络,将受灾城市关联起来,分享信息,相互合作。
- **11.** 认识到地方政府在减灾方面作为主要负责人的作用,并强调需要加强国际合作,我们在此重申地方和次国家政府及其网络对与国家政府和全球社区合作推动实施2015-2030年仙台减少灾害风险框架的坚定承诺,包括通过可持续发展地方政府(ICLEI)以及世界城市和地方政府组织(UCLG)做出的承诺。
- **12.** 请求在地方层面更多支持和直接协助下继续开展"加强城市抗灾力:我的城市已经做好准备"计划;
- **13.** 敦促地方政府机构、网络和其他有关实体继续支持地方政府间有关减灾和实施仙台框架的合作以及相互学习和能力建设;

最后:

14. 在哥伦比亚波哥大召开2016年UCLG世界大会和2016年第三次联合国住房和可持续城市发展大会(Habitat III),届时将呼吁对"新城市议程"做出国家和地方承诺。

2015年3月17日, 仙台

来自减灾私营部门合作伙伴组织 (DRR-PSP)的承诺

DRR-PSP是一个由来自36个国家的92家企业组成的自愿团体,他们与UNISDR合作来为私营部门的活动推动具有抗灾力的灾害风险敏感型解决方案。DRR-PSP的成员包括本地公司和全球化企业,涵盖众多部门,包括工程、医疗卫生、建筑、IT和保险。PSP成员通过提供他们的风险预测知识、风险管理专长和减灾商业倡议来帮助达成UNISDR提升抗灾力和进一步减灾的宗旨。所有的PSP成员都致力于实现"私营部门防灾、抗灾和减灾的承诺声明"和"行动呼吁:减灾中的企业五大要点"。

DRR-PSP认为,公共部门和私营部门合作能产生明显的共同效益,因为私营部门需要依靠公共基础设施和服务来开展他们的业务,同时政府和社区需要依靠具有抗灾力的商业实践方法来保持稳定、可持续的经济。

从来自DRR-PSP的这一自愿承诺可以看出这一组织的会员如何致力于实现"构建未来抗灾力的五大私营部门愿景",以及这些努力将如何补充和支持政府的2015-2030年仙台减少灾害风险框架实施工作。

愿景1:强大的公私合作伙伴关系能在地方和国家各级推动减灾,提升抗灾力。

- 1-1.根据灾害类型、私营部门在社区的业务情况,以及社区的物理环境,为综合灾害规划制定框架,来应对基础设施资产管理和自然脆弱性。这一工具将被用于集中公共部门和私营部门的力量,制定行动,为可能发生的风险做好准备和开展灾害响应。预计可通过UNISDR获取;2016年6月前完成
- 1-2.为私营部门开发一系列激励措施(税收减免、保险费等)和融资机制,鼓励能提升社区抗灾力的 投资和行动;包括绿色气候基金;2016年12月前完成
- 1-3.制定一个有关应对自然灾害的规划、响应和恢复行动的最佳实践方法的流程和程序。这将是一个基于网络的平台,公共部门和私营部门都可以轻松输入信息,同时所有政府和私营部门业务单元都可以通过联合国使用这一平台。其中还将包括一个汇总流程,将地方的业务连续性计划与城市/国家/区域计划整合起来,形成一个综合的社区计划;2017年6月前完成
- 1-4.根据灾害威胁的类型、私营部门业务单元在当地的组成情况,以及公共部门的组成部门,为协调恢复行动制定一份社区规划模版,为灾后快速恢复做好准备并开展相关演习;2017年6月前完成

愿景**2**:公共部门提高最低标准,提升人为环境的抗灾力,支持私营部门自愿推行最佳实践方法。

- 2-1.使用保险作为一种分享风险信息的工具,帮助划定风险区域,测试建筑标准,并更明确地为抗灾力提供奖励。
- 2-2.使用金融风险报告作为一种激励投资上述规范的动力。
- 2-3.通过在我们自身企业中投资上述规范来树立成功典型。
- 2-4.协助国际组织完善灾害地图并进行相关沟通。
- 2-5.将建筑规范审查纳入国际援助项目范围之内。
- 2-6.制定并发布有关抗灾力和人为环境投资的私营部门指南。
- 2-7.培养第三方建筑抗灾力审查和检查能力。
- 2-8.在住宅市场,制定和扩大基层倡议,在灾害易发地区打造上述规范。

愿景3: 公共和私营部门的所有金融投资和会计决策都具有风险敏感性。

- 3-1.通过百年一遇倡议推动将灾害风险和抗灾力纳入财务和会计系统,找出可以用来衡量和计算投资中风险的新的和现有的公共、私营和公私机制。这可能涉及现有风险敏感型投资倡议的合作,让发达国家和发展中国家的政府和关键部门对风险更加敏感。
- 3-2.制定一套能提升抗灾力的金融激励措施,包括推动公共、私营和公私部门对灾害和气候风险压力测试的应用(基于保险部门开发的模型);倡导在资本成本上反映灾害风险水平,从而让这些实体机构能以较低的利率获得更强的抗灾力;通过加强金融监管部门的参与将抗灾力作为经济金融稳定性的一大关键因素。
- 3-3.促进公共、私营和公私部门之间的国际对话,制定框架来改善在风险评估、评价和建模领域;金融监管和会计;以及保险系统方面的合作和知识分享模式。这将帮助扩大多个部门的风险和金融管理服务,促进新地区的灾害建模工作。

愿景4: 抗灾力敏感型公共部门和抗灾力敏感型企业相互推动,共建抗灾型社会。

4-1.在国家一级组织新的或加强现有的私营部门论坛、会议和研讨会(至少每年举办一次),为公司提供以下方面的教育:采取抗灾型商业实践方法和风险敏感型商业决策;通过推广愿景2、3和5中确定的知识、工具和实践方法来提供相关帮助。我们承诺在2016年在我们会员目前已经做出巨大努力的国家(如日本、菲律宾、加拿大和印度)中开展上述工作;并在2018年前扩展至至少10个国家。这些努力将(只要在可能的情况下)采取多利益攸关方和多部门参与的方法。

4-2.在国家一级通过工业协会和商会来加快关键部门的公司抗灾力和风险敏感型决策;为了实现这一目标,在必要时适当调整和"本地化"愿景2、3和5中确定的知识、工具和实践方法。我们承诺在2016年在我们已经拥有会员优势的保险、金融、旅游、工程建设、信息通信技术、能源、房地产,以及零售部门开始上述工作;并在会员拥有代表的国家或地区开展上述工作。然后,在2020年,扩展至2015年后框架及其监督和报告框架中确定或指出的所有部门,并实现地理范围的扩大。将在2018年之前制定2020年的具体目标。

4-3.制定和实施为地方一级提升社区抗灾力提供支持的项目,重点关注中小企业和当地企业的业务连续性规划、员工培训和教育,并扩展至我们会员运营部门所在的更广泛社区,提高人们的认识,开展培训和风险评估,以及减灾能力建设。我们承诺在2018年前完成会员正在发起的5个项目。

4-4.发展我们的组织,确保我们能够令人信服地代表整个私营部门,为UNISDR提供支持,为有关减灾和抗灾力的全球讨论提供支持,从而充当全球讨论以及公司、部门、社区和国家各级减灾工作之间的一个沟通渠道。因此,我们承诺在2017年实现我们的会员翻一番;在2017年前与现有的主要全球私营部门网络建立正式关系,包括世界经济论坛、联合国全球契约和国际商会;在2017年前至少在5个国家和/或地区建立当地网络,并在2020年之前在更多国家建立网络;在2020年前成为国家平台和政府开展2015年后框架监测的资源来源和合作伙伴,类似于加拿大的减灾平台-私营部门工作组。将在2016年之前制定2020年的具体目标。

愿景5: 让识别和披露所面临的风险并主动管理风险成为一项标准的商业实践方法。

- 5-1.开发和测试商业案例或减灾/抗灾力披露案例来帮助人们进一步理解和接受将此愿景作为一项标准的实践方法。2018年前完成,并继续推行下去。
- 5-2.在这些愿景上与一个或两个地区或国家政府开展合作,帮助制定、整合和调整相关标准、报告和审查系统,从而在2017年中期之前全面落实愿景5。将在2018年之前制定2020年的更大目标。
- 5-3.为私营公司的自愿减灾/风险披露制定一个推荐框架和工具,来运用相关的最佳实践方法并与相关组织、行业协会和/或地方和国家政府合作,从而制定相关的标准和认证。DRR-PSP致力于与愿景1和4重点关注的众多组织、行业协会和/或地方和国家政府相互协调。实施时间表:2016年中期前试点,2020年前推广。
- 5-4.为公司和组织整个供应链的减灾/风险透明度制定一个推荐的教育框架和/或工具,从而将中小企业覆盖进来。通过这种方法,还能利用最佳实践方法,并开展协同工作,配合相关地方和国家政府和/或行业协会在地方一级制定相关标准和认证。实施时间表: 2016年中期前试点,2020年前推广。

····· 利益攸关方宣言

科技界支持实施**2015-2030**年仙台减少灾害风险框架 的承诺

科学的数据和信息以及技术的实际应用对公共、私营和志愿部门在充分了解信息的条件下制定政策和决策至关重要。 目前已经存在大量的科学证据,但是需要更好地与政策和决策关联起来,从而不断加强我们的预测能力,更好地做好 准备,减轻灾害风险的影响,提升抗灾力。

科技界及其合作伙伴(包括大型科技团体)已经在第三次联合国世界减少灾害风险大会的筹备阶段和举办期间提供了建议。他们举办了一场"将科学技术应用于减灾决策"的工作会议,表达了在地方、国家、区域和全球各级加强与决策者和减灾实践者的对话和合作的意愿,通过对话和合作来找出相关需求和知识不足,并联合设计、联合生产和联合交付新的知识,让人们更容易获取和使用科学知识。

在此基础上,科技界在仙台自愿承诺为实施2015-2030年仙台减少灾害风险框架提供支持。其中一个目标就是建立科技合作伙伴关系,通过动员相关的研究所、网络和倡议,推动仙台框架在以下职能方面确定的行动:

- · 评估 · 提供分析工具,来评估和加强我们对风险和潜在风险驱动因素的了解,并且对减灾进行定期的、独立的、与政策相关的科学评估,从而获取对灾害风险更全面的观点。
- · 可采取行动的综合研究 · 开展让政策制定者和实践者参与进来的联合设计和联合制作的研究工作,从而更好地预测和开发场景,并找出管理风险的不同方法并测试解决方案。
- · 科学咨询 为实践者和政策制定者提供咨询,将知识转化为解决方案。
- · 监督和审查 · 为制定科学指标提供支持,提供共同的方法信息,推广这些方法,并不同的规模地使用这些方法。
- · 沟通和参与 · 建立更密切的合作伙伴关系,更好地沟通信息,加强对科学知识的使用,帮助以证据为基础的做出决策。
- · 培养能力 · 通过课程改革、专业培训和终身学习来推动风险知识的普及,提升为更有效使用风险信息提供支持的科学技术能力。

地球观测、地理空间信息、通信和机器人

在与科学技术相关的其他领域,地球观察(EO)、地理空间信息、信息通信技术(ICT)和机器人技术领域也举办了一场工作会议,重点讨论了他们在减灾中的作用,并对实施2015-2030年后仙台减少灾害风险框架发表了以下承诺:

- 参与地球观测技术的合作伙伴将推出一项国际合作伙伴计划,通过各种努力(包括为相关应用提供技术咨询支持)来促进对地球观测和相关卫星技术的使用。
- 代表信息通信技术(ICT)领域的合作伙伴将鼓励使用最佳的信息通信技术实践方法,并将召开讨论会,根据国际电信联盟(ITU)提出的智能可持续发展模型来开发或更新现有的信息通信技术应用。
- 促进使用地理空间信息的机构将推出有关主要城市的城市灾害地图的门户网站,并定期更新。地理空间信息产业 将支持应用地理空间信息技术,并将最佳实践方法推广到其他国家。
- 从事机器人技术的机构将建立一个委员会,来加快将机器人技术和信息通信技术在国家灾害管理计划和法规上的应用。

来自青少年的仙台呼吁

"一个不少,责任共担!"

通过联合国青少年主要团体(UN Major Group on Children & Youth),青少年致力于根据仙台框架强调的以下原则为实施2015-2030年仙台减少灾害风险框架贡献力量1:

V.36.a.(ii): 青少年是一股改变的力量,应该根据立法、国家惯例和教育课程提供让他们能为减灾贡献力量的空间和方式;

III.19.d: 在所有政策和实践中都应拥有一个性别、年龄、残疾和文化的视角;加强妇女和年轻人的领导作用;在此方面,应特别注意改善公民有组织的志愿活动;



1.7: 在认可他们的领导、监管和协调作用的同时,政府应该让相关的利益攸关方参与政策、计划和标准的设计和实施,包括妇女、青少年、残疾人、贫困人口、移民、原住民、志愿者、实践者以及老年人。

"我们呼吁你们向我们发出号召!"

- · 包容性:将我们纳入仙台框架的制定、实施、监督和评估流程。将我们纳入地方、国家和国际减灾委员会。 在国家和地方各级为青少年提供更多参与减灾决策、规划和监督流程的机会。
- · 支持行动:为青少年在国家和社区中领导的减灾活动提供支持。
- · 能力建设: 让我们参与现有的培训机会,将减灾纳入教育课程,为课外减灾和青少年培训提供支持。加强针对青少年的减灾能力建设和指导。
- · 治理和问责制:如果想有效地发挥作用,仙台框架需要有一个强有力的治理和问责机制。我们呼吁将所有利益攸关方群体(包括青少年)正式纳入以下监督活动:根据"年度部长级审查 · 通用定期审查"对高级别政治论坛实践方法的监督、影子报告,以及以官方身份对自愿承诺的监督。
- · 研究:支持年轻的专业人员和学生开展减灾领域的研究。将青少年作为合作伙伴,尤其是在转化科学知识和技术 来满足社区需求方面,以及使用社交媒体进行减灾推广和动员方面。
- · 监督和审查:将青少年和年龄问题纳入仙台框架的监督工作和影子报告。
- · 安全的学习环境:为保护青少年提供法律依据、资源和安全的学习环境,包括在受冲突影响的地区。
- · 社会服务和安全方面的减灾:我们呼吁在社会服务部门加强减灾行动和评估,确保全面落实人们在健康、教育、水和卫生方面的人权。

^{1.}青少年对实施仙台减少灾害风险框架的支持将纳入"儿童减灾宪章"的考量之内,这是来自非洲、亚洲和拉美21个国家的600多名儿童所做出的一项集体减灾承诺。

减灾民间团体组织全球网络的承诺

最大的民间团体组织国际网络对建设减灾抗灾型社区发表承诺,确保2015-2030年仙台减少灾害风险框架在地方一级产生影响,这些承诺是建设抗灾型国家的组成部分。如果地方一级不能有效构建抗灾力²,就无法实现相关的国家目标和全球目标。此外,绝大多数灾害都是小规模的频发性灾害,此类灾害不会吸引国家的关注,需要在地方一级上加以应对。因此,对政府来说,在实施仙台框架时,确保这一框架在地方一级产生影响至关重要。这就要求相关的政策、计划和方案将最前线的真实生活考虑在内。

仙台框架要求不同团体界定他们在实现仙台框架目标中所发挥的作用。民间团体组织具有独特的作用。

民间团体组织的优势包括与社区之间的紧密关系;与国际、区域和国家政策制定者之间也存在关系;既处于地方一级又拥有全球视野;人力资源;以及来自现场的知识和经验。这些可以增添的特殊价值意味着,在确保2015-2030年仙台减少灾害风险框架在地方一级产生影响方面,我们的会员可以确定民间团体组织可以发挥广泛的作用。

我们承诺发挥以下作用:

实施者

与国家和其他团体合作在地方一级采取行动

能力建设者

加强地方一级的能力

知识中介

识别、开发和共享知识、专长和创新实践方法

关联者

在不同团体和规模的行动之间构建桥梁,来加强地方一级的参与

监督者

通过监督和报告地方一级的进展情况来确保加强问责制

倡导者

动员并站出来表达边缘人群的需求和优先事项

如果想查看民间团体各项作用的活动例子,请参阅GNDR民间团体实施计划"我们需要真情实况"第10-11页。民间团体无法独自完成这些工作。这些行动需要不同团体和不同各级的合作和协作,包括不同部门、全球、国际和地方之间的合作。只有齐心协力,我们才能确保仙台框架以及其他的2015年后框架能够在减灾前线产生影响。

² UNISDR 2013年全球评估报告

第三次联合国世界减少灾害风险大会期间的 议员会议

减灾治理和立法的成果声明

我们是来自非洲、美洲、亚太和欧洲22个国家议会以及区域议会的议员,值此第三次联合国世界减少灾害风险大会召开之际于2015年3月13日齐聚仙台,并在此发表以下声明,为世界减少灾害风险大会的成果贡献一份力量。

我们注意到了兵库行动框架在挽救生命和减轻灾害影响方面的成就,并且对我们对这些成就的贡献深感自豪。HFA实施期间,我们已经看到已经增加了很多相关的国家和区域立法和机制,来管理灾害和灾害风险;增加预算拨款;加强对问责制的审议,来阻止灾害风险不断积累。

我们欣然看到过去十年有关减灾和适应气候变化的议会决议数量不断增加,这是一个广大议员增加对减灾的了解和承诺的重要指标。³

我们支持**2015**年后减灾框架拟定对当前令人担忧的灾害风险发展趋势潜在原因的重点关注。 我们认为如果不防止产生新风险、不减轻现有风险并加强抗灾力,拥有"人类抗灾力和地球抗灾力"的可持续发展就不可能实现。

我们认识到有必要更好地了解风险,加强对风险管理的治理,加大对抗灾力的投资,同时加强 灾后恢复规划,这些都是将立法转化为地方和国家行动的方法。

我们重申2015年后减灾框架需要在实施中发挥议会和议员们的重要作用。

我们承诺支持国际法律委员会提议在联合国的主持下起草减灾条约或公约的倡议,在国际惯例 法的层面上使减灾和让人们有权免遭灾害影响成为一项国家义务。

我们呼吁三大重要的**2015**年后国家框架保持协调一致——2015年后减灾框架、可持续发展目标和气候变化,这些都是确保可持续发展的关键框架,并认为这些框架需要相互关联、相辅相成。

因此,我们以政治领导人、立法者和政府行动监督者的身份承诺为支持**2015**年后减灾框架采取以下行动:

- 1. 为雄心勃勃的**2015**年后减灾框架获得最高级别的政治支持,为此框架在所有各级的实施营造有利的法律环境。
- 2. 加强立法框架,支持向风险敏感型和具有抗灾力的发展范式转变。新的或修订后的立法 应该包含一套标准的基本要素,并与相关法律公约关联起来,有效地防灾减灾,加强 抗灾力。我们承诺在政治决策和上层意愿的推动下,制定具有包容性的性别敏感型法律, 应对社区和地方当局的需求。
- **3.** 开展定期审查并根据汲取的相关经验教训对立法进行更新,确保法律的持续相关性和有效性。我们承诺确保提供充足的预算拨款来执行法律规定。

³ 参阅第155页,查看这些决议的列表

- 4. 为改善和定制用于减灾治理的体制结构提供支持,从而防止在国家发展过程中产生新的风险。我们将倡导和支持对现行体制安排的审查工作,并启动相关改革。体制完善应该包括:明确各级政府在减灾方面的角色和责任,加强协调,确保投资的风险敏感性,并促进减灾投资。
- **5.** 促进地方和社区能力建设。我们将确保继续将减灾责任放权至地方一级,同时为地方当局和社区的能力建设提供更多资源。
- 6. 开展强有力的监督,加强问责制。我们承诺确保对减灾法律、政策和方案以及让它们充分地发挥效力进行强有力的监督。议会监督应该获得独立专家的支持和公民的积极参与。作为人民的代表,我们承诺让公民参与与减灾有关的问题,促进人们开放、透明地获取信息。
- 7. 加强减灾方面的议会合作。我们将继续落实已经通过的议会决议,为实施2015年减灾框架 提供补充,加强议会对话和知识分享,进一步提升减灾问题在所有议会中的规格。
- 8. 通过在备灾、响应、恢复、减轻风险和可持续发展措施之间开展有效的灾前恢复规划来保持制度的连续性。
- 9. 作为后续行动,我们敦促IPU和UNISDR制定路线图/核查清单,来促进议会和议员参与对2015年后减灾框架的有效实施。我们给出了一系列干预措施和参与建议,来确保产生最大的影响。我们要求IPU和UNISDR编制一份有关有效减灾政策和法律的指导说明,为议会和议员定期监督和报告2015年后减灾框架的实施情况制定一份格式/协议。

与减灾有关的议会决议

2014年3月20日	在第130次IPU大会上,IPU会员议会通过了决议:迈向具有抗风险能力的发展方向:将人口发展趋势和自然限制因素考虑进来。
2014年6月6日	第2届全球立法者峰会
2013年	"拉美议会的管理灾害风险协议",使23个会员国将构建抗灾力的指导原则纳入现有法律或新法律。
	"欧洲议会制定合作公约的基本法律"(修订版),允许为发展中国家的志愿活动和减轻风险提供支持。
2012年10月4日	老挝万象"第7届亚欧议会合作伙伴会议宣言",发表了亚洲和欧洲议员对应对减灾关键问题和可持续发展管理方面的承诺。
2012年3月16日	"达卡议会宣言",发表了将适应气候变化和减缓措施纳入议会主流议题的承诺。
2011年12月9日	在联合国气候变化大会期间举行的IPU议会大会呼吁政府将减灾和能力建设作为一项需要优先应对的跨领域问题,并给予他们最大的关注,并重申了议员帮助政府实施现有和未来气候变化和减灾协议的承诺。
2010年11月27日	"马尼拉应用减灾的议员行动呼吁",这是一项实现千年发展目标的工具,呼吁政府拨出国家发展预算的1%用于减灾。
不同日期	IPU第108次、第112次、第113次以及第122次和第123次议会间大会的决议,强调灾害风险管理是实现千年发展目标和可持续发展的一个重要的元素,强调实施兵库行动框架的重要性,并敦促各国议会促进形成强大的政治意愿并采取行动。
2009年11月24日	COP12及相关会议期间议员的马耳他承诺宣言。
2009年2月20日	非洲议员有关减灾和适应气候变化的内罗毕行动计划。
2008年10月18日	议员有关减灾和适应气候变化的马尼拉行动呼吁。

媒体集团的承诺

媒体拥有无与伦比的广泛受众,因此在促进减灾政策、传播预警信息以及推动区域和国家减灾议程中发挥着至关重要的作用。就电台而言尤其如此,事实一次又一次地证明电台是灾后最具抗灾力、最持久的可靠信息来源。为了发挥媒体作为强大的信息传播者和行为改变者的巨大潜力,媒体希望不仅以"信使"的身份接受信息,而想在区域、国家和地方各级成为制定和实施减灾政策的合作伙伴,并帮助打破多数利益攸关方目前正在努力打破的桎梏。众多媒体组织已经接受在灾害发生之前、之中和之后为广大受众(包括最脆弱群体,例如妇女、儿童、青年、残疾人和老年人)服务的义务。

他们认识到需要在灾害之间的平静时期主动帮助人们备灾,并承诺扩大气候变化和减灾的报道,在这些问题上为他们的受众提供教育知识。

他们还认识到媒体在此方面的知识和专长还存在很大的不足,因此"信使"本身也要自我教育,了解气候变化影响和缓解措施以及减灾等复杂问题。

建立能发挥作用的全球、区域和次区域网络,通过这些网络,媒体可以与其他合作伙伴一起参与减灾,并通过同行指导互助来提升技能。媒体利益攸关方团体强烈建议,需要一笔促进灾害报道的资金,尤其是在没有灾害的平静时期。媒体利益攸关方团体在提供信息、教育公众和激励全球各地推动减灾议程方面承担着至关重要的作用,在此确认他们对2015年后减灾框架流程的支持,并承诺:

- · 与参与减灾的所有利益攸关方合作,帮助在防灾和构建抗灾型社区方面扩大合作;
- · 确保电台和电视组织的基础设施和网络即便在数字化的未来也能通过地面传播,并且更好地纳入国家和社区各级的早期预警灾害通信系统和规划;
- · 让媒体参与国家减灾政策和项目(包括国家平台)的制定和实施,从而让媒体能够为传播 防灾和减灾信息做好全面准备;
- · 加强记者制作有关气候变化、减灾和可持续发展理念的优质节目的能力,将其作为经济增长和社会凝聚力解决方案的一部分;
- · 创造融资机会和空间,以特别常规节目、社论专栏等形式报道和讨论气候变化和减灾问题,并将减灾纳入新闻、时事、儿童节目以及其他电台和电视节目的主流内容。尤其是需要根据现有的最佳实践案例来制作有关灾后重建和灾害恢复的节目。当然,这些节目需要完全尊重各家媒体的编辑独立性。
- · 需要在媒体(通过现有的区域和全球认可的协会)以及WMO、ITU(例如有关灾害 救援系统、网络抗灾力和恢复等方面的焦点团体)、UNESCO等组织之内存在的有关 灾害和应急通信的其他倡议之间常设对话机制。

联合国系统执行首长协调理事会的第三次联合 国世界减少灾害风险大会声明

联合国系统执行首长协调理事会(CEB)承诺采取协调一致的方法来将减灾纳入联合国系统项目和运营部门的主流事务。在此声明中,联合国秘书长和执行首长集体申明承诺在战略和操作层面上优先处理减灾事务,并表明联合国系统愿意在实施2015年后减灾框架中为国家提供支持。

- 1. 我们作为执行首长协调理事会的成员,坚定地致力于帮助国家和社区落实2015年后减灾框架和2015年3月14日至18日在日本仙台举办的第三次联合国世界减少灾害风险大会(WCDRR)的成果。
- 2. 我们已经认识到了2015年和2016年国际议程的相互融合所带来的机会,这一机会可以帮助促进可持续发展、和平建设、气候变化、减灾和人道主义工作之间的相互协调。值此战略时刻,我们重申我们在2013年通过的联合国有关减灾抗灾的行动计划中的承诺。
- 3. 我们强调,除非在发展政策中应对灾害风险,否则就无法实现我们可持续发展和消除贫困的共同目标。其中包括确保进行灾害风险敏感型部门投资,例如农业、水、教育、健康和生态系统管理、城市和农村发展、提供社会服务,以及加强早期预警系统、备灾和科学技术的应用。
- **4.** 因此,作为执行首长协调理事会的成员,我们对实施2015年后减灾框架的主要贡献就是确保减灾抗灾成为联合国实现可持续发展的集体努力的一项核心原则。
- 5. 在与其他各方的合作下,我们将支持国家开展强有力的风险治理,在区域、国家和地方各级拥有具备充分信息的有效领导能力。灾害风险管理是所有人关心的问题,因此需要采取具有包容性、各方参与和为社会所有成员赋权的方法。
- **6.** 通过我们各自组织和联合国系统的集体努力,我们尽全力开创高效发展合作的先例,在全面遵守已经达成的相关原则的基础上减轻灾害风险。
- 7. 我们拥有在国家和社区各级开展工作的良好业绩,我们将在此基础上加强参与,为国家当局和其他利益攸关方开展实际减灾工作提供支持。我们在帮助脆弱群体、边缘化群体、受歧视群体、受冲突影响的群体和贫困群体方面拥有比较优势,这一优势可以帮助我们开展上述工作,采用具有残疾和年龄敏感性的、基于人权的、以人为本的规划方法,同时我们集体承诺促进性别平等,促进妇女平等地参与和领导减灾工作。
- 8. 我们将调整我们对国家的支持工作,使其完全符合2015年后减灾框架所设定的目标、指导原则和优先事项的要求,确保联合国从领导到规划、实施和报告等所有方面都协调一致地有效运作。在此方面,重要的是提高相关数据和统计信息的可用性和实用性,而且这些数据和统计信息要根据性别、残疾情况、年龄和其他特征进行分类,并且是最新的风险信息,以此作为透明决策的基础。
- 9. 此外,为保障在发生灾害时我们继续完成我们任务的能力,我们已经在启动了一个名为 "联合国组织抗灾力管理系统"(ORMS)的应急管理框架。
- **10.** 最后,我们保证定期监督、调整和加强我们的集体努力,实现我们在这份声明中的承诺。 执行首长协调理事会将通过高级别项目委员会(HLCP)在世界减少灾害风险大会后审查联 合国减灾抗灾行动计划的进展情况。我们将以此作为我们进一步加强联合国系统根据2015 年后减灾框架为国家和社区提供支持的首个机会。

联合国系统执行首长协调理事会(CEB)

联合国系统执行首长协调理事会(CEB)是支持和加强有关社会、经济和相关事务的联合国政府间机构之间协调作用的主要工具。执行首长协调理事会由秘书长担任主席,汇聚了联合国系统29个组织的执行首长。执行首长协调理事会确保有关全系统关注的问题在广泛的项目、运作和管理上进行有效的协调并保持一致。执行首长协调理事会由三个高级别委员会提供支持:

高级别项目委员会 (HLCP)

- · 高级别管理委员会(HLCM)
- · 联合国发展小组(UNDG)

14 与会者列表

I.与会国

阿富汗

阿尔巴尼亚 阿尔及利亚 安哥拉 安提瓜和巴布达 阿根廷 亚美尼亚 澳大利亚 奥地利 阿塞拜疆 巴哈马 巴林 孟加拉 巴巴多斯 白俄罗斯 比利时 贝宁 不丹 玻利维亚 (多民族国) 波斯尼亚和黑塞哥维那 博茨瓦纳 巴西 文莱达鲁萨兰国 保加利亚 布基纳法索 布隆迪 佛得角 柬埔寨 喀麦隆 加拿大 中非共和国 智利 中国 哥伦比亚 科摩罗 刚果 库克群岛 哥斯达黎加 科特迪瓦 克罗地亚 古巴 塞浦路斯 捷克共和国 刚果民主共和国 丹麦 吉布提 多米尼克 多米尼加共和国 厄瓜多尔 埃及 萨尔瓦多 厄立特里亚 爱沙尼亚 埃塞俄比亚 斐济 芬兰

法国

加蓬

冈比亚 格鲁吉亚 德国 加纳 希腊 格林纳达 危地马拉 几内亚 几内亚比绍 圭亚那 海地 梵蒂冈 洪都拉斯 匈牙利 冰岛 印度 印度尼西亚 伊朗 (伊斯兰共和国) 伊拉克 爱尔兰 以色列 意大利 牙买加 日本 约旦 哈萨克斯坦 肯尼亚 基里巴斯 科威特 吉尔吉斯斯坦 老挝人民民主共和国 拉脱维亚 黎巴嫩 莱索托 利比里亚 利比亚 立陶宛 卢森堡 马达加斯加 马拉维 马来西亚 马尔代夫 马里 马耳他 马绍尔群岛 毛里塔尼亚 毛里求斯 墨西哥 密克罗尼西亚 (联邦国) 蒙古 黑山 摩洛哥 莫桑比克 缅甸 纳米比亚

瑙鲁

荷兰

尼泊尔

新西兰 尼加拉瓜 尼日尔 尼日利亚 挪威 回叠 巴基斯坦 帕劳 巴拿马

巴布新几内亚

巴拉圭 秘鲁 菲律宾 波兰 葡萄牙 卡塔尔 大韩民国 摩尔多瓦

罗马尼亚 俄罗斯联邦 卢旺达 圣卢西亚

圣文森特和格林纳丁斯

萨摩亚

圣多美和普林西比

沙特 塞内加尔 塞尔维亚 塞舌尔 塞拉利昂 新加坡 斯洛伐克

斯洛文尼亚 所罗门群岛 南非

Ⅱ.区域委员会准会员

新喀里多尼亚

Ⅲ.联合国区域委员会

联合国亚太经济与社会委员会(UNESCAP)

联合国非洲经济委员会(UNECA)

IV.政府间组织

非洲开发银行(AFDB) 非洲联盟 (AU) 安第斯开发公司 亚洲开发银行 (ADB) 加勒比国家联盟 (ACS) 东南亚国家联盟 (ASEAN) 加勒比共同体 (CARICOM)

国际卫星对地观测委员会 (CEOS)

欧洲理事会 (COE) 东非共同体(EAC)

中非国家经济共同体 (ECCAS) 西非国家经济共同体 (ECOWAS)

经济合作组织(ECO)

南苏丹 西班牙 斯里兰卡 巴勒斯坦 苏丹

斯威士兰 瑞典 瑞士

阿拉伯叙利亚共和国

塔吉克斯坦

泰国

前南斯拉夫的马其顿共和国

东帝汶 多哥 汤加

特立尼达和多巴哥

突尼斯 土耳其 土库曼斯坦 图瓦.卢 乌干达 乌克兰 阿联酋 英国 坦桑尼亚

美国 乌拉圭 乌兹别克斯坦 瓦努阿图

委内瑞拉 (玻利瓦尔共和国)

越南 也门 赞比亚 津巴布韦

特克斯和凯科斯群岛

联合国欧洲经济委员会(UNECE)

欧盟 (EU)

地球观测组织 (GEO) 全球水伙伴 (GWP) 印度洋委员会 (IOC) 美洲开发银行 (IADB) 政府间发展组织 (IGAD)

保护和恢复文化遗产国际研究中心(ICCROM)

综合山区发展国际中心 (ICIMOD)

国际民防组织(ICDO) 红十字国际委员会 (ICRC) 国际刑警组织 (INTERPOL)

红十字会与红新月会国际联合会 (IFRC)

国际航道测量组织 (IHO)

国际移民组织(IOM) 国际自然保护联盟(IUCN) 各国议会联盟(IPU) 伊斯兰开发银行(IDB) 拉丁美洲议会(LAP) 阿拉伯国家联盟(LAS) 经济合作与发展组织(OECD) 欧洲安全和合作组织(OSCE) 伊斯兰合作组织(OIC) 太平洋共同体 太平洋岛国论坛 中美洲一体化体系(SICA) 南部非洲发展共同体(SADC) 马尔他骑士团

V.专业机构和相关组织

联合国粮农组织(FAO) 国际劳工组织(ILO) 国际货币基金组织(IMF) 国际电信联盟(ITU) 全面核禁试条约组织筹备委员会(CTBTO) 联合国科教文组织(UNESCO) 联合国世界旅游组织(UNWTO) 万国邮政联盟(UPU) 世界银行(WB) 世界卫生组织(WHO) 世界气象组织(WMO)

VI.联合国基金会和项目

生物多样性公约(CBD) 联合国儿童基金会(UNICEF) 联合国开发计划署(UNDP) 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(UN WOMEN) 联合国环境计划署(UNEP) 联合国气候变化框架公约(UNFCCC) 联合国难民事务高级专员(UNHCR) 联合国人居署(UN HABITAT) 联合国训练研究所(UNITAR) 联合国项目事务厅(UNOPS) 联合国人口基金会(UNFPA) 联合国艾滋病规划署(UNAIDS) 联合国秘书处(UN SECRETARIAT) 联合国大学(UNU) 联合国志愿者组织(UNV) 世界粮食计划署(WFP)

VII.其他实体

绿色气候基金 (GCF)

VIII.经认可的非政府组织和其他主要团体组织

教会行动(ACT Alliance)- 教会联合行动联盟 反饥饿行动(Action Contre la Faim) 国际行动域的 基督皇后。全发展与救济局 Agence d'Aide à la Cooperation Technique et au Developpement 全印现研究所 美国的位域市分配。 阿拉伯城市发展研究所 Arbeiter-Samariter-Bund 亚太广东中心 亚太广东中心 亚洲减灾中心 亚洲减灾中心 亚洲流传与坛 Association des Volontaires pour l'Assistance au Developpement en Guinee 北京师范大学 Bem University Unissula Jawacentral Caneus International 中国国际民间组织合作促进会 Care International 国际系教济和发展援助组织

国际仁人家园 国际助残组织 国际助老会 寰宇希望协会 House of Jacobs International 怀柔委员会: 妇女、家庭和社区 Human Rights Now Ibon.international Foundation Inc. ICLE - 地方政府环境行动理事会 IINRI 原住民政策和教育研究中心 Youth Beyond Disasters Zoa Vluchtelingenzorg

IX.媒体

ABS-CBN新闻,电视

AFP: 法新社 赤旗报 Aksam Alsharg

Altyn Asyr土库曼斯坦电视

Ankara-Turkey 安塔拉通讯社 Ari TV Inc. 朝日新闻

Ashgabat Newspaper

美联社 曼谷广播电视

Beritasatu新闻频道,电视 Brandz Media,电视 布隆迪国家电台/电视

Capital TV

亚洲新闻台 (Mediacorp.)

危机反应学报

Daily Engineering and Construction News

Daily Prothom Alo Detik.com News

DPA EBU El Mercurio Entourage Media Environmental News

EPA Ertu: 按及户

Ertu: 埃及广播电视 Euronews TV

France Jeune Afrique

富士电视台 福岛民报 Gatramegazine

Herald Newspaper/Chronicle

东日本广播

东日本广播有限公司 东日本电视广播,电视

IBC

KBS电视

lps: 国际新闻社 岩手县广播 lwate Nippo 岩手县电视 雅加达邮报 日本公共关系协会 时事通讯社 日本河北新报

Kensetsu Tsushin Shimbun Kensetsu-Sinbunsha Kobe Newspaper Kobe Shimbun Koh Santepheap Daily

公明党: 公明新闻 Kompas News Agency 共同通信社 Le Monde

Mainichi Mainichi Eigasha Mainichi Newspapers Mainichi Production Mainichi Shimbun

Le Nouvelliste

马来西亚国家通讯社 Manila Bulletin

Mbc: 马拉维广播公司 Mcot Radio Network Media Corp.

Media Prima Berhad/TV3

Mena

Mercados and Tendencias

Metro TV

宫城电视广播公司

宫城电视 Mmt:宫城电视 缅甸时报

NDTV

New Straits Times Press

新西兰先驱报 New Ziana Newstalk Zb Radio

NHK

NHK全球媒体服务

NHK国际 NHK盛冈站 NHK仙台站 NHK山形站

Nikkan Kensetsu Kogyo Shimbun Nikkan Kensetsu Kogyo Shimbunsha

Nikkan Kensetsu Sangyo

日刊工业新闻

日经

日经(日本经济新闻)

日经公司

日本水道新闻社 日本电视台

日本电视网络公司 日本电视、NTV

Ntn24

Otv: 冲绳广播电视

Patriot

People's Television Network

菲律宾每日询问者报

Pina

Point Newspaper

Radio-Classique Montreal

Radio FMYY Radio Nippon 马来西亚广播电视台 Radio Thailand Reforma Rossiya Segodnya RTM Malaysia

SABC Channel Africa 产经新闻 SCIDEV.Net 圣教新闻

Sendai Keizaikai 仙台电视公司 仙台电视 新潮社周刊新潮 Shogakukan.inc 新加坡报业控股

体育电视频道,土库曼斯坦 SRF:瑞士国家电视/电台 斯里兰卡Rupavahini电视 Star Malaysia Star Publications

Swazi TV

TBS

Telesistema/Telenoticias

Thai PBS

朝日新闻

电气新闻

The Iwate Nippo

日本时报

产经新闻

读卖新闻

汤森路透

印度时报

日本东北广播有限公司 日本东北广播股份有限公司

东北大学

Tokyo FM

东京新闻/中日新闻

Tsushin Kogyo Shimbun

土耳其NTV

Turkmen Dili Newspaper

Turkmenistan Newspaper

Turkmenistan Tv/Radio

TV Asahi

TV Globo

TV Tokyo

TV Tokyo Corporation

TV5 Monde

TV5 Mongolia TVK:柬埔寨国家电视台

TVN Media

TV One

Utusan Malaysia

Viet Nam News

Viet Nam Television

VOA: 美国之音 VTV: 越南电视台

WADR

新华通讯社

山形新闻

Yeni Safak 读卖新闻

ZBC: 津巴布韦广播、电视/电台





缩写

 AEMI
 澳大利亚紧急情况管理研究所

 AFAD
 灾害和应急管理局(土耳其)

ASEAN 东南亚国家联盟

ASONOG 非政府组织协会(洪都拉斯)

 CASC
 中亚南高加索

 CCA
 适应气候变化

 CDP
 备灾中心(菲律宾)

CEB 联合国系统执行首长协调理事会

CEMADEN 国家自然灾害风险管理监测和警报中心(巴西)

CEO 首席执行官

CIMNE 工程数值方法国际研究中心

COP21 《联合国气候变化框架公约》第21次缔约方大会

 CSO
 民间团体组织

 DRM
 灾害风险管理

 DRR
 减轻灾害风险

ECCAS 中非国家经济共同体

EC DEVCO 联盟委员会国际合作和发展总局

EC ECHO 欧盟委员会人道主义援助和公民保护部

EU 欧盟

 FAO
 联合国粮食及农业组织

 GAR
 减灾全球评估报告

 GEF
 全球环境基金

 GEO
 地球观测组织

GFDRR 减灾与恢复的全球性机构

GIZ 德国国际合作机构

H.E. 阁下

 HFA
 兵库行动框架

 HIV
 人类免疫缺陷病毒

 ICHARM
 国际水灾风险管理中心

 ICMIF
 国际合作与相互保险联盟

ICSU 国际科学理事会 ICT 信息通信技术

IFRC 红十字会与红新月会国际联合会

IGO 政府间组织

IIASA 国际应用系统分析研究所

ILO 国际劳工组织

INSTAAR 北极和阿尔卑斯山研究所IPCC 政府间气候变化专门委员会

 IPU
 各国议会联盟

 IRP
 国际恢复平台

 ISO
 国际标准化组织

ISOCARP 国际城市与区域规划师学会

ITU 国际电信联盟

JANIC 日本非政府组织国际合作中心

 JICA
 日本国际协力机构

 LDC
 最不发达国家

 MDG
 千年发展目标

 NADMO
 国家灾害管理组织(加纳)

 NDMA
 国家灾害管理局(巴基斯坦)

 NEDA
 国家经济和发展规划局(菲律宾)

NGO 非政府组织

NSET 国家地震技术协会(尼泊尔)

OECD 经济合作与发展组织 PSP (UNISDR) 私营部门合作伙伴项目

PwC 普华永道

PWRI 日本土木研究所

RISE 灾害风险敏感型投资倡议

SAARC 南亚区域合作联盟

SARS 严重急性呼吸系统综合症

 SDG
 可持续发展目标

 SIDS
 小岛屿发展中国家

 SMS
 短信系统

 TV
 电视

 UN
 联合国

UNAIDS联合国艾滋病规划署UNDP联合国开发计划署UNECE联合国欧洲经济委员会UNEP联合国环境计划署

UNESCAP 联合国亚太经济与社会委员会

UNESCO 联合国科教文组织 UNFPA 联合国人口基金会 UNICEF 联合国儿童基金会 UNISDR 联合国减灾署

UNOCHA 联合国人道主义事务协调办公室

UNOOSA 联合国外层空间事务司

 UNSG
 联合国秘书长

 WCDRR
 世界減灾大会

 WFP
 世界粮食计划署

 WHO
 世界卫生组织

 WMO
 世界气象组织



本出版物中照片和图片的版权由第三次联合国世界减灾大会仙台委员会、UNISDR和相关机构所有。严禁对这些图片进行未经授权的拷贝、复制、销售和任何其他的二次使用。

本出版物中所有材料均受版权保护。未经UNISDR书面许可,本出版物不得转售或用于其他商业目的。所有图片仍然为所引用来源的唯一财产,未经相关来源书面许可,不得用于其他目的。

如果想获取使用、分发或重印本出版物任一部分的许可,请通过电邮isdr@un.org联系UNISDR总部

UNISDR/GE/2015 - ICLUX ZH150 - 第1版



UNISDR总部

9-11 Rue de Varembé 1202 Geneva, Switzerland 电话: +41 22 917 89 08

isdr@un.org

非洲区域办公室

United Nations Complex

Block N, Level 2

Gigiri

PO Box 47074

00100 Nairobi, Kenya 电话: +254 207626719 传真: +254 207620336

美洲区域办公室

142 Arnoldo Cano Ave.

City of Knowledge

Clayton, Ancor

0843-0344

Panama City, Panama 电话: +507 317 1120

传真: +507 317 0600

eird@eird.org

阿拉伯国家区域办公室

2 El Hegaz St.

CEDARE Building, 5th Floor

Roxv

Heliopolis

11737 Cairo, Egypt

电话: +2 02 2453 5638, +2 02 2453 5626

传真: +2 02 2453 5718 isdr-arabstates@un.org

亚太区域办公室

UN Building

8th Floor, Block A,

Rajadamnern Nok Avenue Bangkok, Thailand 10200

电话: +66 2 288 2745

欧洲区域办公室

UN House

Rue Montover 14

1000 Brussels, Belgium

电话: +32 (0) 22 902 588 传真: +32 (0) 22 904 950

UNISDR还在日本神户、斐济苏瓦、德国波恩、哈萨克斯坦阿 拉木图、韩国仁川、巴西里约热内卢,以及埃塞俄比亚亚的 斯亚贝巴设有部门。

纽约联络处

2 United Nations Plaza, Room 1149

323 E. 44th Street New York, NY 10017

美国

电话: +1 (212) 963 9534 传真: +1 (917) 367 1578

isdr-ny@un.org

facebook com/un





unisdr.org