

О разработке Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года

Введение

1. Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы (ХРПД): Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин – инициатива по изучению, разработке и реализации мер, а также накоплению опыта и научному изучению вопросов, связанных со снижением риска бедствий. Одновременно с завершением действующей ХРПД необходимо выработать стратегию и сформулировать темы для обсуждения в связи с продолжением программы, которые могут быть рассмотрены на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году.
2. Настоящий документ «О разработке Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года» содержит общие сведения (Раздел А); изложение тенденций, промежуточных результатов и задач (Раздел В); обсуждение возможного формата рамочной программы действий после 2015 года (Раздел С). Также в настоящем документе описаны сроки и порядок проведения консультаций (Раздел D) и указаны основные события на период до 2015 года (см. План-график).

А. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

3. Принятие Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2005 году и ее последующее утверждение Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (A/RES/60/195) стали кульминацией работы, начатой в 1990 году после провозглашения Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (A/RES/42/169).
4. В 1994 году на Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий была принята Июкогамская стратегия и План действий по обеспечению более безопасного мира. В 1999 году в соответствии с Резолюцией A/RES/54/219 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций была утверждена Международная стратегия уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) и был создан секретариат МСУОБ (UNISDR) с целью обеспечения ее выполнения.
5. В 2003 и 2004 годах секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) осуществил обзор Июкогамской стратегии и Плана действий по обеспечению более безопасного мира. Обзор Июкогамской стратегии стал основой для формирования ХРПД и был представлен на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в Кобе, Япония, в январе 2005 года.
6. Было достигнуто соглашение о том, что в ходе своей реализации ХРПД будет подвергаться тщательному анализу. МСУОБ была поручена «подготовка

периодических обзоров прогресса, достигнутого в реализации [ее] целей и приоритетных задач». Затем, в 2010–2011 годах, МСУОБ был подготовлен Среднесрочный обзор ХРПД при участии заинтересованных сторон в сфере снижения риска бедствий.

7. Резолюцией 66/199 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций МСУОБ было поручено обеспечить разработку рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года¹. В Кратком обзоре председателя 3-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий в 2011 году сообщалось, что первые предложения в отношении рамочной программы после 2015 года будут обсуждаться на следующей сессии Глобальной платформы в 2013 году. Завершение подготовки проекта программы предусмотрено до конца 2014 года с тем, чтобы он был готов к рассмотрению и принятию на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году.

Б. ТЕНДЕНЦИИ – ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ЗАДАЧИ

Степень подверженности риску бедствий увеличивается

8. В период между 2002 и 2011 годами в мире было зарегистрировано 4130 бедствий, обусловленных природными угрозами, в результате которых погибло 1 117 527 человек и был нанесен ущерб в размере не менее 1 195 млрд долл. США. Только за 2011 год 302 бедствия унесли жизни 29 782 человек; общее число пострадавших составило 206 млн. человек, а понесенный ущерб оценивается в 366 млрд. долл. США².
9. Увеличилось число людей и количество объектов, расположенных в зонах высокого риска. За последние 30 лет доля мирового населения, живущего в районах, подверженных затоплению при разливе рек, выросла на 114%, тогда как число людей, живущих в опасных с точки зрения возможных последствий ураганов прибрежных районах, выросло на 192%. Более половины крупнейших городов мира с населением от 2 до 15 млн. человек расположены в зонах сейсмической активности. Высокие темпы урбанизации способствуют дальнейшему увеличению подверженности риску бедствий³.

Рискам подвержены все страны

10. В то время как развивающиеся страны, в особенности малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, несоизмеримо больше подвержены рискам, мощное землетрясение и цунами у Восточного побережья Японии убедительно продемонстрировали, что развитые страны также могут стать зоной серьезных бедствий. Нерациональный подход к развитию, разрушение экосистем, бедность, а также изменение климата и экстремальные погодные условия привели к увеличению риска природных и антропогенных катастроф, что ставит под угрозу жизнь и безопасность людей и дальнейшее развитие.

¹ В рамках инициативы по снижению риска бедствий заинтересованные стороны могут предпринимать всесторонние и взаимодополняющие меры политического, социального, технологического, экономического и гуманитарного характера с целью формирования устойчивости к стихийным бедствиям.

² Международная база данных EM-DAT (CRED): <http://www.emdat.be/>.

³ Глобальный аналитический доклад МСУОБ за 2011 год: Выявление рисков, поиск новых путей развития.

11. Согласно новому рейтингу, составленному Maplecroft с учетом подверженности 170 стран изменению климата в ближайшие 30 лет, некоторые из крупнейших и стремительно развивающихся мировых держав входят в группу самого высокого риска с точки зрения угрозы для их населения, экосистем и деловой активности. 16 стран из этого рейтинга входят в группу «наивысшего риска» в связи с возможными последствиями изменения климата, во многом благодаря высоким прогнозируемым темпам роста⁴.

Экономические последствия

12. В последние годы наблюдался значительный рост подверженности физической угрозе экономических активов и потенциальных доходов. В странах с высоким уровнем дохода создаются новые экономические активы и рабочие места, однако вместе с этим возникает риск потери активов и человеческих жизней в результате бедствий. В странах со средним и низким доходом утрата экономических активов и гибель людей в результате бедствий может иметь еще более негативные последствия. Несмотря на масштаб возможных потерь и упущенной выгоды, снижение риска бедствий по-прежнему зачастую рассматривается как менее приоритетное направление по сравнению с налоговой стабильностью, контролем уровня безработицы или инфляции. Таким образом, с учетом всех понесенных убытков, государства могут понести значительный ущерб в результате бедствий, который затронет энергетические системы, здравоохранение, жилой фонд и системы образования.
13. При рассмотрении некоторых последних примеров выявляется, что землетрясение и цунами у Восточного побережья Японии в 2011 году, согласно приведенным оценкам, привело к снижению уровня экономического роста в стране на 1%. В масштабах Азиатско-Тихоокеанского региона это означает снижение экономического роста в Китае, Малайзии, Индии, Сингапуре и Филиппинах на 0,1–0,21%, в том числе снижение темпов роста экспорта на 0,2–0,5% из-за изменения объема потребления Японией. Наводнения в Таиланде в 2011 году не только нанесли ущерб в 40 млрд. долл. США, но и по существующим оценкам, привели к снижению мирового промышленного производства на 2,5%⁵.
14. Экономические потери в результате бедствий продолжают расти. С 1981 года уровень экономического ущерба от бедствий в странах ОЭСР увеличивается быстрее, чем уровень ВВП на душу населения. Это означает, что риск материальных убытков в результате бедствий, обусловленных погодными явлениями, в настоящее время превышает скорость создания материальных ценностей⁶.
15. Во многих развивающихся странах и странах со средним доходом растет объем прямых иностранных инвестиций и внутренних частных инвестиций в инфраструктуру и производство, сельское хозяйство, туризм и сферу обслуживания. По мере роста экономики быстро увеличивается уровень риска. При осуществлении новых инвестиций необходимо учитывать меры по снижению риска бедствий и митигации, в противном случае, уровень подверженности рискам продолжит расти.

⁴ Maplecroft: Атлас рисков, связанных с климатическими изменениями, за 2011 год.

⁵ ЭСКАТО: Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год – Сохранение динамики и предоставление равных возможностей для развития: Региональные взаимосвязи и производственные мощности в наименее развитых странах.

⁶ Глобальный аналитический доклад МСУОБ за 2011 год: Выявление рисков, поиск новых путей развития.

Регистрация ущерба от бедствий

16. Немногие страны на постоянной основе сообщают об ущербе в результате бедствий. Более четкая регистрация понесенного ущерба позволит осуществлять более тщательный анализ рисков и моделирование механизмов их снижения. Сообщение об убытках в результате бедствий будет способствовать признанию правительствами и частным сектором своей доли риска и выработке стратегических компромиссных вариантов при принятии решений, которые могут отразиться на уровне риска. Введение в системе государственных инвестиций эффективных методов учета рисков бедствий позволит снизить убытки до уровня, которого невозможно было бы достичь лишь путем управления рисками бедствий.

Управление риском бедствий при планировании развития

17. Необходимость включения управления рисками бедствий⁷ (и, в частности, механизмов оценки рисков) в качестве неотъемлемого компонента в планы развития и программы по искоренению бедности в настоящее время признается большинством экспертов. Для снижения уязвимости и подверженности рискам государствам требуется значительно более смелый подход к этой проблеме. Он должен включать в себя механизмы развития (такие, как система планирования государственных инвестиций, система социальной защиты, инвестиции в инфраструктуру на национальном и местном уровнях), призванные снизить риски и повысить устойчивость.
18. Существует взаимосвязь на уровне практической реализации между системой управления рисками бедствий, системой адаптации к изменению климата и устойчивым развитием. Пока эта взаимосвязь не получила достаточного осмысления с точки зрения подходов к управлению рисками бедствий, которые применяются государственными учреждениями, международными агентствами по развитию и Организацией Объединенных Наций. Необходимо продолжить согласование, объединение и включение мер по борьбе с рисками бедствий в политики и программы по искоренению бедности и устойчивому развитию. Снижение риска бедствий и повышение устойчивости все более часто рассматриваются в качестве составной части новой парадигмы развития, при которой ключевыми ценностями являются благосостояние людей и справедливость, а человеческие и природные ресурсы играют ведущую роль при планировании и принятии решений.
19. С этой точки зрения большое значение имеет концепция формирования и укрепления устойчивости к бедствиям. Она предполагает разработку единого комплекса мер для повышения согласованности и координации при использовании различных подходов. Применение в управлении рисками бедствий подхода, направленного на повышение устойчивости, может привести к уменьшению дублирования прилагаемых усилий и оптимизации использования имеющихся ресурсов; увеличению потенциала к сотрудничеству и совместным действиям специалистов различных направлений; появлению возможности давать

⁷ Управление риском бедствий – это подход, который можно использовать при планировании и разработке программ развития, с тем чтобы снизить риски и уязвимость, возникшие в результате развития. В понятие «управление риском бедствий» входит выявление риска и его оценка, выбор методов и инструментов управления выявленным риском и информирования о нем, что является частью стратегии по снижению риска бедствий.

специалистам по планированию и практикам более четкие рекомендации по разработке и реализации программ и оценке результатов.

20. Меры по снижению рисков возможных бедствий могут быть наиболее эффективны в случае применения принципов управления рисками при планировании землепользования, городском и ландшафтном планировании, а также при планировании восстановительных работ после бедствий. Однако, согласно последним данным, лишь 15% стран с низким доходом сообщают об успешном использовании механизмов планирования землепользования и городского развития для снижения рисков. Анализ планов землепользования на местном уровне показывает, что применение находит лишь информация о возможных угрозах и что она не учитывается при принятии решений в сфере инвестиций и планирования.

Управление и отчетность

21. Правительствам большинства стран пока не удалось выработать методику координированного и согласованного взаимодействия по снижению риска бедствий между различными отраслями, а также между центральными и местными органами власти. Как правило, реализация институциональных механизмов, законодательства и политик в сфере снижения риска бедствий в случае их принятия осложняется в условиях реагирования на бедствия, поскольку они могут не иметь достаточной юридической силы или потенциала, чтобы оказывать влияние на принятие решений, связанных с планированием развития и инвестициями на общенациональном уровне. Наблюдается все более широкое признание ответственности государства за эффективное планирование и реализацию политики по снижению риска бедствий с соблюдением принципов прозрачности и участия всех заинтересованных сторон.
22. Диапазон и перечень механизмов внутренней и международной отчетности пока до конца не изучен, как и потенциал использования таких механизмов для снижения рисков бедствий. Применение отчетности может способствовать повышению осведомленности и увеличению поддержки в отношении политики по снижению рисков бедствий со стороны властей и населения. Практика предоставления отчетности повышает эффективность руководства и оказания услуг.
23. Законодательство на государственном уровне, как и система парламентского контроля и государственного аудита, дает возможность обеспечить введение и контролировать исполнение механизмов мониторинга и отчетности. Предоставление доступа к информации, в частности, к данным о рисках бедствий, может также стимулировать общественный спрос на управление рисками бедствий. Ключевым фактором с точки зрения отчетности в отдельных сообществах является успешность реагирования властей на риски, связанные с плохо планируемой и управляемой урбанизацией, ухудшением состояния окружающей среды и бедностью.

Постановка задач

24. Постановка задач может быть связана как с неотъемлемыми проблемами, так и с рядом преимуществ, когда речь идет об усилении отчетности и ускорении реализации запланированных мер. Обсуждение возможных задач может быть сконцентрировано в тех сферах, где постановка задач может являться наиболее эффективной. Например, к таким сферам может относиться система государственной оценки рисков, система раннего оповещения, управление рисками

затопления, финансовые вложения в систему управления рисками бедствий, планирование землепользования в отношении подверженных рискам земель, обеспечение выполнения строительных норм и правил, составление планов восстановления после бедствий на муниципальном уровне.

25. Определение и постановка задач могут быть более уместными на общенациональном или региональном уровне. На основе задач, определенных на государственном уровне, возможна выработка подходов к их выполнению на региональном уровне с учетом особенностей присутствующих в регионе угроз и результатов реализации ХРПД. Это может также способствовать развитию сотрудничества по межгосударственным вопросам.

Ситуация на местном уровне и действия на уровне сообществ

26. Сообщества и местное население подвержены рискам как природного (например, наводнения, землетрясения, оползни), так и антропогенного характера (например, военные конфликты, экологические и промышленные катастрофы). В этой связи, понимание ситуации с точки зрения уязвимости и подверженности рискам на местном уровне играет важнейшую роль для снижения рисков и выбора стратегии митигации. Часто для этого необходимо иметь представление не только о существующих природных угрозах, но и о политических и социально-экономических условиях в регионе.
27. Участие местных властей и сообществ в разработке и внедрении программ управления рисками является общепризнанной положительной практикой. Такая практика далеко не повсеместна. Местным властям выделяется недостаточно ресурсов для управления рисками бедствий. Данные об ущербе на местном уровне и сложностях при согласовании ситуации на местах с государственными системами мониторинга, учете убытков и оценки рисков носят ограниченный характер.
28. Хотя основное внимание уделяется более масштабным, разработанным на государственном уровне стратегиям плановой адаптации, некоторые сообщества прилагают свои собственные усилия по снижению рисков, которые обозначаются термином «независимая адаптация», получая рекомендации и распоряжения от центральных органов власти в незначительном объеме. В таких случаях оптимальным подходом представляется поддержка деятельности сообществ.
29. Практика планирования и регулирования, основанная на партнерстве и разделении ответственности между местными и государственными властями и сообществами, подверженными рискам, все еще не стала общепринятой. Проведенный анализ, научные исследования и обобщение практического опыта свидетельствуют о том, что участие сообществ и, в целом применение подхода к управлению рисками с участием многих заинтересованных сторон, позволяют создать экономически эффективный и устойчивый механизм снижения рисков.

Рекомендации о том, «как» снизить риски бедствий

30. Имеется значительное количество информации о положительном опыте и эффективных подходах в сфере управления рисками бедствий. Существуют рекомендации в отношении некоторых аспектов, в том числе по оценке рисков, направленные на выработку единого определения понятий «бедствие» и «риск»; по объединению усилий по адаптации к изменению климата и управлению рисками

бедствий; по работе на государственном и местном уровнях; по оценке уязвимости сообществ перед последствиями угроз. Был объявлен призыв к разработке новых рекомендаций, принципов и методик по формированию положительного опыта и доведению их до всеобщего сведения.

Результаты внедрения ХРПД

31. Растет объем усилий, предпринимаемых для снижения рисков бедствий и укрепления устойчивости на глобальном, региональном и государственном уровнях. Международный интерес к снижению рисков бедствий в настоящее время проявляется в обсуждениях и планировании в сфере устойчивого развития, адаптации к изменению климата, в Целях развития тысячелетия или, на более широком уровне, при разработке государственных и частных инвестиционных стратегий. ХРПД играет ключевую роль в понимании, осознании и формировании подходов и приоритетных направлений деятельности по снижению рисков бедствий и укреплению устойчивости. ХРПД помогла начать движение по пути перемен, и вернуться назад уже невозможно.
32. ХРПД оказалась эффективным средством для пробуждения интереса и объединения многих заинтересованных сторон в сфере снижения рисков бедствия, в том числе центральных и местных органов власти, органов законодательной власти, межправительственных организаций, неправительственных организаций, организаций и специалистов-практиков на уровне отдельных сообществ, частного сектора, научных и технических учреждений, СМИ и международных организаций. ХРПД имела важное значение в поддержке регионального сотрудничества и заключении соглашений о снижении рисков бедствий.
33. ХРПД способствовала формированию правительствами государственного законодательства в сфере снижения рисков; созданию систем раннего оповещения; повышению готовности к бедствиям и устранению их последствий. Контрольные отчеты по ХРПД также свидетельствуют о значительном успехе в достижении поставленных целей, задач и выполнении приоритетных направлений Хиогской рамочной программы действий. Одним из примеров этого успеха служит осязаемое снижение количества погибших в результате гидрометеорологических явлений, что связано с более глубоким пониманием ситуации, более высокой готовностью и использованием систем раннего оповещения.
34. ХРПД помогла согласовать деятельность по снижению риска бедствий с управлением климатическими рисками и адаптацией к изменению климата. Специальный отчет об управлении рисками экстремальных погодных условий и бедствий Международной экспертной группы по изменению климата (IPCC/SREX) (Краткий обзор опубликован в ноябре 2011 года) свидетельствует о том, что многие из предпринимаемых мер для борьбы с рисками стихийных бедствий – такие, как эффективное планирование землепользования, защита окружающей среды, повышение готовности и использование систем раннего оповещения – являются эффективными и полезными для целей адаптации к изменению климата. Участники Рамочной конвенции ООН об изменении климата также признали роль ХРПД как источника поддержки в их работе по адаптации к изменению климата.
35. ХРПД также является одним из факторов, оказывающих влияние на обсуждения, которые ведутся в преддверии Конференции ООН по устойчивому развитию Rio+20, которая состоится в июне 2012 года, поскольку многие страны,

подверженные угрозе бедствий, заявляют, что работа по снижению рисков бедствий позволяет обеспечить устойчивое развитие без роста уязвимости и подверженности природным угрозам.

В. ФОРМАТ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПОСЛЕ 2015 ГОДА

36. Какой должна быть рамочная программа действий по снижению угрозы бедствий после 2015 года? По этому вопросу выражались различные взгляды, и были предложены несколько возможных форматов, в том числе: уточненная версия действующей ХРПД; несколько общих руководящих принципов; список нормативных требований; рамочная программа с определенным набором задач; юридически правомочный документ для снижения рисков бедствий; комбинация вышеизложенных вариантов. Также необходимо добиться повышения роли снижения рисков бедствий при разработке планов, целей и задач, последующих за Целями развития тысячелетия, а также по результатам Конференции ООН по устойчивому развитию Rio+20.
37. Действующая ХРПД внесла значительный вклад в дальнейшее снижение рисков бедствий, однако для достижения поставленных целей и приоритетных задач предстоит проделать еще долгий путь. Рамочная программа действий после 2015 года должна быть основана на существующей ХРПД и уделять особое внимание тем ее аспектам, которые потребуют принятия дальнейших мер. Так, следует рассмотреть возможность расширения и более активной работы над Приоритетным направлением 4 – основополагающими факторами риска. Приоритетное направление 1, которое связано с управлением, реализацией на местном уровне и участием различных заинтересованных сторон, также может стать важным пунктом рамочной программы действий после 2015 года. Еще одним вопросом, которому можно уделить более пристальное внимание в рамочной программе действий после 2015 года, может стать гендерный аспект снижения риска бедствий.
38. Набор основополагающих ценностей и принципов может служить потенциальным дополнительным толчком к разработке международного соглашения. Принципы и ценности, лежащие в основе деятельности по снижению рисков бедствий, могут стимулировать эффективное сотрудничество в целях ускорения устойчивого развития.
39. Как и в других комплексных отраслях на международном уровне, разработка новых стандартов может способствовать накоплению важного практического опыта, особенно в столь сложной сфере, как снижение рисков бедствий. В рамках этой сферы потребуются выделить отдельные аспекты, чтобы обозначить приоритетные направления, которым следует уделить особое и неотложное внимание.
40. Какой бы формат ни обрела рамочная программа действий после 2015 года, она должна предполагать возможность увеличения усилий по снижению рисков бедствий, которые можно будет сопоставить с существующими темпами развития. Программа должна уделить особое внимание более широкому охвату на местном уровне и уровне сообществ и содержать существенные аспекты, в особенности экономический аспект, связанный с увеличением инвестиций в управление рисками бедствий. Наконец, обсуждение рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года должно носить всесторонний характер и проводиться при участии и с учетом мнения всех заинтересованных сторон.

Г. ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ ПОСЛЕ 2015 ГОДА

41. Разработка рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года осуществляется на основании: запроса Генеральной Ассамблеи; различных резолюций, содержащих рекомендации по снижению рисков бедствий; выводов, полученных в ходе проведения среднесрочного обзора; последовательной и периодической отчетности на государственном уровне, предоставляемой через систему мониторинга ХРПД; анализа глобальных аналитических докладов; обсуждений в ходе сессий Глобальной платформы, а также результатов встреч министров на региональном уровне, региональных и тематических платформ.
42. Одновременно с обсуждением рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года международное сообщество соберется на Конференции по устойчивому развитию Rio+20 в июне 2012 года, а также наметит пути развития на период после 2015 года, который является итоговой датой для Целей развития тысячелетия. В ходе всех указанных мероприятий, как и на других встречах, посвященных обсуждению рамочной программы действий после 2015 года, следует уделить должное внимание снижению риска бедствий (см. План-график).
43. С учетом круга заинтересованных сторон и комплексного характера деятельности по снижению риска бедствий, важнейшее значение имеет привлечение всех затронутых сторон. Данная задача будет реализована путем использования интерактивной платформы на сайте www.unisdr.org, широкого применения консультаций в Интернете и открытого диалога с участием всех групп заинтересованных лиц, включая правительства и местные органы управления; международные и региональные организации, тематические платформы; частный сектор; научные и технические учреждения, неправительственные организации; гражданское общество и организации на уровне сообществ.

Сроки

44. В результате консультаций должен быть подготовлен проект, который будет вынесен на утверждение на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году. Предполагается выделение двух этапов. Первый этап будет включать в себя консультации с основным акцентом на общих существенных вопросах вплоть до и включая 4-ю сессию Глобальной платформы в мае 2013 года. На этом этапе возникающие тенденции, проблемы и решения могут быть подвергнуты прениям, и возможно исследование взаимосвязей с другими важными областями деятельности, в том числе в сфере адаптации к изменению климата, устойчивого развития и искоренения бедности, защиты окружающей среды и готовности к бедствиям. Основные принципы или первоначальные предложения по результатам первого этапа консультаций должны быть подготовлены к началу сессии Глобальной платформы в 2013 году.
45. Второй этап начнется с обсуждения во время сессии Глобальной платформы и продолжится вплоть до Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году. Основными задачами второго этапа станут выделение ключевых приоритетов и определение формата рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. Консультации и подготовка проекта

рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года должны завершиться к концу 2014 года с последующим вынесением на утверждение на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в Японии в 2015 году. Рамочная программа действий по снижению риска бедствий после 2015 года также будет вынесена на утверждение Генеральной Ассамблеи ООН в 2015 году.

Консультативная группа

46. После подготовки Среднесрочного обзора Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы: *Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (ХРПД)* председатель 3-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий в своем кратком обзоре призвал к продолжению работы консультативной группы с целью оказания поддержки при подготовке к сессии Глобальной платформы и формулировании рамочной программы после 2015 года.
47. Задача консультативной группы состоит в подготовке рекомендаций по существенным и текущим вопросам в отношении рамочной программы после 2015 года для Специального представителя Генерального секретаря (СПГС) по вопросам снижения рисков бедствий. Консультативная группа не является подготовительным комитетом, однако она осуществляет техническую поддержку и обеспечивает необходимый охват, а также продолжение рабочего процесса. Члены консультативной группы приглашаются СПГС.

Обсуждение

48. Ожидается внесение предложений и участие всех заинтересованных сторон в сфере снижения рисков в обсуждении и работе по подготовке окончательного проекта рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. К настоящему документу прилагается план-график основных событий и встреч. МСУОБ будет осуществлять общую координацию работы, связанной с ХРПД, через свой главный офис в Женеве и региональные офисы, а также будет помогать собирать предложения от заинтересованных сторон.
49. В процессе обсуждения с заинтересованными сторонами будет выделен ряд общих стратегических вопросов и значимых более узких вопросов с целью вызвать направленное обсуждение существенных аспектов рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. Эти вопросы будут рассматриваться в ходе встреч заинтересованных сторон на региональном и государственном уровнях. По мере необходимости МСУОБ и ее партнеры будут осуществлять или координировать проведение специальных глубоких аналитических исследований и сообщать о их результатах. Также будут организованы консультации в Интернете с целью обеспечить по возможности наиболее широкий охват всех заинтересованных сторон. График консультационных встреч будет размещен на сайте МСУОБ, посвященном рамочной программе действий по снижению риска бедствий после 2015 года, не позднее марта 2012 года.

Первый этап (март 2012 года – май 2013 года)

50. а) Результаты рабочих семинаров на региональном и субрегиональном уровнях с участием различных групп заинтересованных сторон: МСУОБ с помощью своих региональных офисов проведет ряд консультаций на региональном уровне с целью

рассмотрения существенных вопросов, которые необходимо осветить в рамочной программе после 2015 года. Также будут проведены консультации с особыми группами заинтересованных сторон с целью изучить их мнение относительно рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. К таким сторонам относятся в том числе: государства; местные органы власти и руководящие структуры; гражданское общество; научное сообщество; частный сектор; ООН и региональные организации.

Ответственные органы: секретариат МСУОБ, региональные офисы МСУОБ, региональные и национальные платформы.

Сроки: март 2012 года – февраль 2013 года.

б) Глубокий анализ: В первом квартале 2012 года будут намечены темы специальных исследований, число которых будет ограничено. Независимым консультантам, странам-участникам, а также государственным научно-исследовательским учреждениям будет предложено провести такие исследования с целью получить более глубокое аналитическое осмысление по ряду специфических аспектов рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. Особое внимание будет уделено исследованиям, которые будут способствовать выработке решений и стратегическому сдвигу в сфере снижения рисков бедствий от вопроса «Что?» к вопросу «Как?». *Ответственные органы: секретариат МСУОБ, независимые консультанты, заинтересованные стороны, исследовательские учреждения.*

Сроки: март 2012 года – февраль 2013 года.

в) Обсуждение в Интернете: С целью детального рассмотрения и обсуждения специфических вопросов, озвученных в ходе консультаций на региональном уровне и на уровне заинтересованных сторон, МСУОБ будут организованы консультации в Интернете с участием ведущих экспертов, чтобы охватить наиболее широкую аудиторию. В зависимости от имеющихся ресурсов и активности заинтересованных сторон, МСУОБ планирует проводить обсуждения вплоть до мая 2013 года и дополнительные обсуждения вплоть до Всемирной конференции.

Ответственные органы: секретариат МСУОБ, после получения предложений по темам для обсуждения от заинтересованных сторон. Сроки: май 2012 года – октябрь 2014 года.

Второй этап (Глобальная платформа в мае 2013 года – Всемирная конференция в 2015 году)

51. а) Анализ результатов внедрения Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: МСУОБ проведет анализ результатов, полученных странами-участниками и заинтересованными сторонами в ходе реализации Хиогской рамочной программы действий. Анализ будет проводиться на основе отчетов, представленных странами через систему мониторинга ХРПД, нескольких редакций Глобального аналитического доклада и результатов первого этапа консультаций.

Ответственные органы: секретариат МСУОБ при участии заинтересованных сторон. Сроки: 2014 год.

б) Встречи на региональном уровне: Будут проводиться консультации на региональном уровне посредством региональных платформ и встреч министров с целью рассмотрения проектов рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. На данном этапе консультации на региональном уровне также могут быть использованы для определения и согласования достигнутых

результатов, которые будут отражены в рамочной программе действий по снижению риска бедствий после 2015 года.

в) Обсуждение и предложения в Интернете: МСУОБ продолжит проводить на специальном пространстве в Интернете в режиме реального времени обсуждения возникающих вопросов в отношении рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. МСУОБ будет также приветствовать новые предложения, сформированные на основе исходных документов и первоначальных проектов.

Ответственные органы: секретариат МСУОБ и заинтересованные стороны.

Сроки: июнь 2013 года - 2014 год.

