

Повышение устойчивости городов к 2030 году (ПУГ2030)

Мой город готовится. А Ваш?

Устойчив ли Ваш город? Могут ли жители Вашего города воспользоваться преимуществами устойчивости для собственного процветания и благосостояния?

Присоединяйтесь к другим городам, местным органам власти и партнерам, поддерживающим меры по обеспечению устойчивости посредством повышения уровня безопасности в городах, предотвращения риска и стимулирования инноваций и инвестиций.

Что такое ПУГ2030?

Мы представляем глобальное партнерство, цель которого заключается в повышении устойчивости на местном уровне.

Задача ПУГ2030 заключается в том, чтобы обеспечить устойчивость и потенциал восстановления крупных городов к 2030 году.

Повышение устойчивости городов к 2030 году (ПУГ2030) – это уникальная инициатива с участием всех заинтересованных сторон, направленная на повышение устойчивости на местном уровне благодаря информационно-агитационным мероприятиям, обмену знаниями и опытом, созданию сетей обучения между городами, взаимно дополняющими усилия друг друга, привлечению специалистов, налаживанию взаимодействия между разными уровнями управления и созданию партнерств. Посредством разработки четкой дорожной карты по повышению устойчивости городов, предоставления вспомогательных средств, доступа к информации, а также инструментов мониторинга и отчетности, ПУГ2030 поможет городам добиться снижения риска и повышения устойчивости.

Города во всем мире сталкиваются с проблемой роста стихийных бедствий, климатических и других факторов риска, таких как пандемия COVID-19. Мы больше не можем позволить себе использовать подходы к снижению риска, ориентированные на отдельные угрозы. Ответственность за снижение риска невозможно распределить между отдельными ведомствами или возложить на какую-то одну службу или аварийно-спасательное подразделение. Необходимо задействовать местные органы планирования с участием представителей различных секторов и заинтересованных сторон. К тому же, города должны планировать не только меры по снижению риска, но и капиталовложения в повышение устойчивости, чтобы дать возможность системам, службам и гражданам реагировать на кризисные ситуации, справляться с последствиями потрясений и внешних воздействий, и затем успешно восстанавливаться. ПУГ2030 – это источник рекомендаций и поддержки, который поможет представителям городов глубже понять концепции снижения риска и обеспечения устойчивости, улучшить стратегическое планирование с учетом этих концепций, а также принимать меры и осуществлять планы, изложенные в дорожной карте по обеспечению устойчивости.

Инициатива "ПУГ2030" была запущена совместно с основными партнерами, включая ассоциацию городов C40, Сеть по повышению устойчивости городов (RCN); Международный совет по местным инициативам в области окружающей среды – местные органы власти за устойчивое развитие (ICLEI); Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК); Японское агентство по международному сотрудничеству (JICA); Союз городов и местных органов власти (UCLG); Программу ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС); Группу Всемирного Банка;



Всемирный совет по городским данным (WCCD) и Бюро Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (БСРБ ООН) в качестве секретариата.

Цель ПУГ2030

Конечная цель ПУГ2030 заключается в том, чтобы обеспечить инклюзивность, безопасность, потенциал восстановления и устойчивость городов к 2030 году и, таким образом, внести непосредственный вклад в достижение Цели устойчивого развития 11 (ЦУР 11) и реализацию других глобальных рамочных документов, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий, Парижское соглашение и Новую программу развития городов.

В частности, инициатива ПУГ2030 направлена на (1) увеличение числа городов, приверженных снижению риска стихийных бедствий / климатических угроз и повышению устойчивости, наряду с повышением количества городов, добившихся осязаемых результатов в области повышения устойчивости за счет реализации планов по снижению риска стихийных бедствий, адаптации к изменению климата и / или обеспечению устойчивости и принятия мер по повышению устойчивости и (2) расширение числа партнерств в области повышения устойчивости на глобальном и региональном уровне, которые обеспечат синергизм от сотрудничества и поддержку городам в ходе реализации дорожной карты по повышению устойчивости.

Стратегические задачи ПУГ2030

Стратегическая задача 1. Улучшить **понимание риска** органами городского управления и заручиться обязательствами с их стороны в отношении снижения риска бедствий и повышения устойчивости на местном уровне посредством:

- предоставления научно-обоснованных сведений и источников информации о том, зачем и каким образом города могут эффективно снижать риск стихийных бедствий и изменения климата для повышения своей устойчивости и потенциала восстановления;
- обеспечения более глубокого понимания локальных и системных рисков в результате информационно-агитационной деятельности.

Стратегическая задача 2. Усилить **способность городов разрабатывать местные стратегии / планы по повышению устойчивости** посредством:

- улучшения их навыков самостоятельной оценки и выявления слабых мест;
- проведения соответствующего обучения и предоставления инструментов для стратегического планирования мер по снижению риска стихийных бедствий и климатических угроз, а также развития с учетом факторов риска.

Стратегическая задача 3. Оказать поддержку городам в **реализации местных стратегий / планов по повышению устойчивости**; посредством:

- предоставления доступа к финансированию для поддержки СРБ, адаптации к изменению климата и реализации инициатив по обеспечению устойчивости;
- повышения способности местных органов власти осуществлять планирование, проектирование, строительство и управление устойчивой инфраструктурой;
- повышения способности местных органов власти применять системный подход к обеспечению устойчивости;
- повышения способности местных органов власти использовать природоориентированные решения и изыскивать новаторские подходы для достижения устойчивости на местном уровне



Сквозные задачи будут включать:

- укрепление вертикальных связей между местными структурами управления и национальными государственными органами и национальными ассоциациями местных органов власти
- укрепление горизонтальных связей между местными партнерами для обеспечения устойчивости
- установления связей между городами для обучения и обмена опытом

Предыстория

Инициатива ПУГ2030 стала продолжением успешной информационно-агитационной работы предыдущего десятилетия в рамках [Кампании по повышению устойчивости городов \(ПУГ\)](#), которая была запущена в 2010 году и завершилась в конце 2020 года. Кампания ПУГ, проводившаяся партнерами под общим руководством Бюро Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (БСРБ ООН), достигла значительных успехов в повышении устойчивости городов к бедствиям за счет работы с местными органами власти. Кампания была направлена на пропаганду необходимости снижения рисков и повышения устойчивости городов на основе анализа имеющихся данных и разработки планов действий. Она способствовала повышению осведомленности и более глубокому пониманию системных проблем и их взаимосвязи и, благодаря этому, обеспечила развитие местного потенциала, повышение осведомленности и заинтересованности, а также создание или укрепление партнерства с заинтересованными сторонами.

В рамках кампании ПУГ пропагандировалось использование перечня из 10 пунктов ([Десять принципов повышения устойчивости городов](#)), который должен был послужить ориентиром для муниципальных органов при разработке планов по обеспечению устойчивости и принятию решений. За последние десять лет более 4 347 городов присоединились к кампании ПУГ и внедрили в свою работу "Десять принципов повышения устойчивости городов". Города, присоединившиеся к кампании ПУГ, добились большего прогресса в снижении риска бедствий, чем города, где подобные мероприятия по повышению осведомленности о риске бедствий не проводились.

После 2020 года в рамках Десятилетия действий, городам потребуются дополнительные рекомендации и укрепление потенциала во многих технических областях – от повышения осведомленности и стратегического планирования до эффективной реализации планов городского развития с учетом рисков. Партнеры кампании и представители городов обратились с просьбой о создании программы дальнейших мероприятий, которая выходит за рамки пропаганды и повышения осведомленности, чтобы поддержать города в оценке состояния их устойчивости, ускорить разработку местных стратегий СРБ (в соответствии с Целевым показателем Е Сендайской рамочной программы), интегрировать СРБ в меры по адаптации к изменению климата и устойчивому развитию, а затем реализовать стратегию с учетом рисков при поддержке партнеров на местном, региональном и глобальном уровне.

Какие потребности городов охватывает ПУГ2030?

В ПУГ2030 большое внимание уделяется более глубокому пониманию городского риска – какие изменения уже произошли или происходят в этой области, и как это повлияет на города и население. ПУГ2030 признает растущую потребность в системном, комплексном подходе к снижению риска, который позволит руководству городов планировать развитие с учетом рисков и принесет пользу гражданам. В контексте уроков, извлеченных в ходе реализации предыдущей кампании ПУГ в 2010-2020 годах, в рамках ПУГ2030 особое внимание будет уделяться следующим аспектам:



- **Процесс обеспечения устойчивости в каждом городе уникален** – города находятся на разных этапах пути к достижению устойчивости. Некоторые города только приступают к этой работе, тогда как другие, возможно, уже добились значительных результатов. Необходимо понимать, что повышение уровня устойчивости – это длительный процесс. Городам нужен достаточно гибкий программный подход, который позволял бы им приступить к работе на наиболее подходящем этапе и получить доступ к услугам, актуальным в конкретный момент времени. ПУГ2030 предусматривает четкую дорожную карту обеспечения устойчивости, которая предлагает различные точки входа и выхода.
- **Синергия в результате взаимодействия партнеров помогает городам достичь большей устойчивости:** разные организации, сообщества и ведомства предоставляют различные виды поддержки городам в области повышения устойчивости. Городам может быть непросто разобраться в таком разнообразии предложений и решить, с чего начать. Партнерам необходимо использовать стратегии сотрудничества, чтобы поддержка, оказываемая городам, не носила фрагментарный характер. ПУГ2030 будет способствовать налаживанию связей между партнерами, обеспечит синергетическое сотрудничество и поддержку городам на пути к повышению устойчивости.
- **Стратегии по СРБ и обеспечению устойчивости не могут существовать обособленно – они должны разрабатываться с учетом других глобальных рамочных программ:** для устранения множества масштабных и системных рисков, с которыми сталкиваются города, и уменьшения бремени планирования, предоставления ресурсов и отчетности для городов, стратегии по СРБ и обеспечению устойчивости должны осуществляться в сочетании с другими рамочными стратегиями, включая инициативы по адаптации и смягчению последствий изменения климата, как это определено в Парижском соглашении, дополнять положения Новой программы развития городов и вносить вклад в достижение целей новой повестки дня в области устойчивого развития (ЦУР). ПУГ2030 будет способствовать лучшей согласованности, обеспечивая более высокий потенциал восстановления, развития и устойчивости с учетом риска.
- **Городам необходим доступ к различным инструментам, партнерам и услугам на разных этапах повышения устойчивости.** В начале процесса повышения устойчивости города ему может потребоваться помощь экспертов, которые смогут включить данные об ущербе и пострадавших в модели оценки. В дальнейшем техническая помощь в различных областях может понадобиться специалистами по планированию, а позже, когда города будут готовы приступить к реализации разработанных планов, могут потребоваться услуги в области финансирования и налаживания партнерских отношений. ПУГ2030 предоставляет возможность наладить взаимодействие между городами и партнерами, специализирующимися в определенных областях, и поставщиками услуг, которые могут оказать помощь в проведении оценки, планировании, предоставлять узкоспециализированную помощь, помогать в реализации и проведении мониторинга.
- **Отсутствие доступа к финансированию – одно из самых больших препятствий на пути повышения устойчивости городов.** Даже определив, что необходимо делать дальше, город может не иметь доступа к схемам финансирования и поставщикам финансовых услуг. ПУГ2030 дает городам возможность воспользоваться потоками финансирования и инновационными инструментами финансирования, а также повышает их шансы на получение средств на цели обеспечения устойчивости.
- **Города – лучшие учителя:** те, кто уже приступил к работе по повышению устойчивости, лучше чем кто бы то ни было способен помочь практическими советами, рекомендациями и оказать помощь другим. В то же время города могут учиться на опыте других городов, сталкивавшихся с аналогичными проблемами. Представители городов идеально подходят для взаимного обучения и обмена опытом друг с другом.



Они помогают воспроизводить в более широком масштабе успешные решения, разработанные небольшими группами технических консультантов. ПУГ2030 поддерживает программу горизонтального обмена знаниями и взаимного обучения между городами, в которой города играют ведущую роль и учатся на успешных примерах.

- **Вертикальная интеграция между национальными и местными органами власти способствует повышению устойчивости.** Национальные учреждения играют решающую роль в предоставлении дополнительных полномочий местным органам власти, а также в оказании им бюджетной и технической поддержки. Привлечение национальных правительств и национальных ассоциаций органов местного самоуправления в качестве партнеров и поддержка со стороны учреждений национального уровня, занимающихся городским планированием и развитием, имеет важное значение для устойчивого осуществления местных инициатив по повышению устойчивости и обеспечения согласованности между национальными и местными стратегиями. ПУГ2030 активно укрепляет связи между национальными и местными органами власти.
- **Необходимо задействовать частный сектор как можно раньше, чтобы использовать его сильные стороны.** Устойчивость городов создается за счет использования сильных сторон и вклада множества заинтересованных участников. Частный сектор сильно зависит от надежности инфраструктуры, возможностей предоставления услуг и наличия человеческого потенциала. В этом контексте непрерывность деятельности имеет ключевое значение. Таким образом, частный сектор кровно заинтересован в том, чтобы города успешно функционировали. В качестве основного источника инноваций и инвестиций частный сектор также вносит свой вклад в создание среды, способствующей повышению устойчивости. ПУГ2030 поддерживает взаимодействие городов с частным сектором для стимулирования инвестиций в повышение устойчивости.

Что представляет из себя дорожная карта по обеспечению устойчивости?

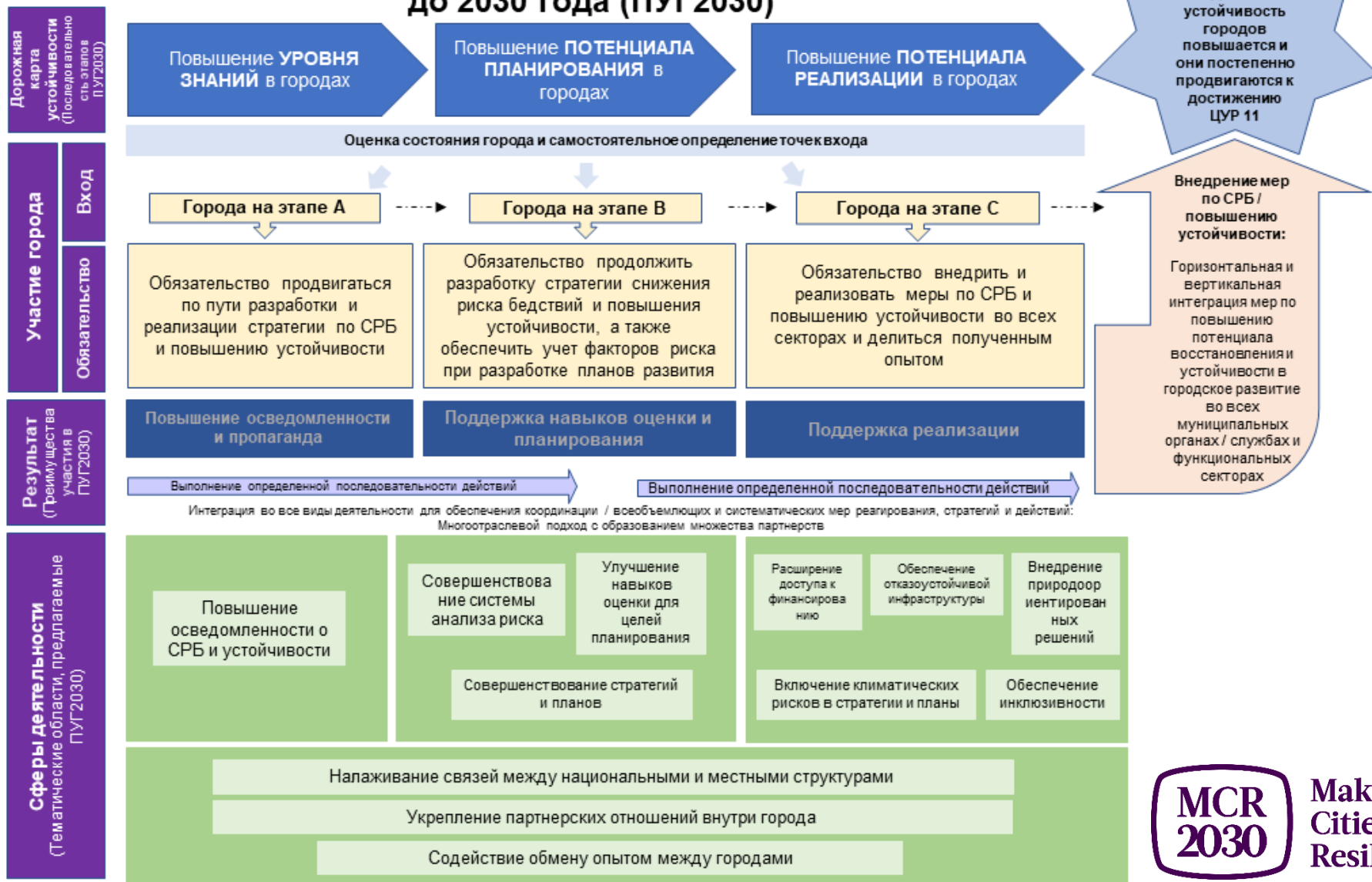
Снижение риска и повышение устойчивости – это сложный процесс. Программный подход ПУГ2030 построен на трехэтапной "**дорожной карте по обеспечению устойчивости**", которая содержит рекомендации по постепенному повышению устойчивости. Дорожная карта по обеспечению устойчивости является гибким инструментом, основанным на принципе цикличности. Города могут принять участие в ПУГ2030 на любом этапе, получив доступ к ряду инструментов и технических рекомендаций, предоставляемых различными партнерами. При этом, города принимают на себя обязательства добиться прогресса в реализации дорожной карты по обеспечению устойчивости.

Данный процесс включает три этапа:

- Этап А – Повышение **уровня знаний** в городах
- Этап В – Повышение **потенциала планирования** в городах
- Этап С – Повышение **потенциала реализации** в городах

Города могут перейти к следующему этапу по мере того, как их потребности и обязательства в рамках ПУГ2030 меняются с течением времени и по мере достижения вех на основе установленных критериев и принятых обязательств. Цель ПУГ2030 – обеспечить достижение городами конца этапа С, на котором завершается внедрение мер по СРБ / обеспечению устойчивости, после чего основное внимание сосредотачивается на мониторинге и оценке, чтобы обеспечить поддержание достигнутого уровня устойчивости.

Обзор кампании по повышению устойчивости городов до 2030 года (ПУГ2030)





Чем может быть полезна дорожная карта по обеспечению устойчивости?

Дорожная карта по обеспечению устойчивости помогает уяснить, что повышение устойчивости – это длительный процесс и что путь к устойчивости для каждого города уникален. Города находятся на разных этапах достижения устойчивости – некоторые города только приступают к этой работе, тогда как другие, возможно, уже добились значительных результатов. Городам на разных этапах потребуются разные виды поддержки и доступ к разным инструментам. Дорожная карта по обеспечению устойчивости помогает городам понять, на каком этапе достижения устойчивости они находятся в настоящий момент, и что необходимо предпринять, чтобы снизить уровень риска и повысить устойчивость, и как следует продвигаться дальше, чтобы обеспечить свою безопасность, устойчивость и потенциал восстановления. Используя дорожную карту по обеспечению устойчивости, города могут присоединиться к ПУГ2030 в любое время и получить доступ к тем услугам, которые будут актуальны на текущем этапе.

Дорожная карта не только обеспечивает более четкое понимание путей достижения устойчивости, но также помогает партнерам подбирать инструменты, рекомендации и виды необходимой поддержки и классифицирует их по 12 тематическим областям, соответствующим потребностям городов на разных этапах дорожной карты устойчивости.

Этапы дорожной карты по обеспечению устойчивости и тематические области поддержки городов на каждом этапе

Этап А: Повышение уровня знаний в городах

Этап А дорожной карты устойчивости направлен на улучшение понимания в городах вопросов снижения риска и повышения устойчивости. Города, присоединяющиеся к ПУГ2030 на этом этапе, находятся в самом начале своего пути к повышению устойчивости и имеют ограниченный опыт в области разработки стратегий по снижению риска бедствий / повышению устойчивости. Это, в основном, города, которые впервые взаимодействуют с механизмом ПУГ / ПУГ2030.

На этапе А в целях постепенного достижения устойчивости, чтобы впоследствии разработать и реализовать стратегии в области СРБ и устойчивости, города должны, в первую очередь, повысить уровень осведомленности о СРБ и устойчивости и привлечь соответствующие городские структуры и представителей общественности к разработке городских планов по СРБ и повышению устойчивости.

Тематическая область поддержки 1: Повышение осведомленности о СРБ и устойчивости

Городам, находящимся на этапе А, будет предоставляться набор инструментов, руководств и средств коммуникации ПУГ2030 для повышения осведомленности и общего понимания представителями городских структур и жителями принципов устойчивости и замыслов по созданию устойчивого города. Инструменты и ресурсы будут ориентированы на широкий круг пользователей, от представителей государственного и частного сектора (разного уровня) до СМИ, гражданского общества, заинтересованных групп граждан, школ и т.д. В частности, информационные ресурсы будут отражать Десять принципов повышения устойчивости городов, тем самым обеспечивая всеобъемлющее понимание того, как города добиваются снижения риска и повышения устойчивости.



Пример соответствующих инструментов и программ:

- Десять принципов повышения устойчивости городов (далее "Десять принципов") – это шаги, которые необходимо предпринять для создания и поддержания устойчивости. Они были разработаны, чтобы помочь в скорейшей реализации Хиогской рамочной программы действий, а затем Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (2015–2030 годы) на местном уровне в рамках кампании «Повышение устойчивости городов» (которая предшествовала ПУГ2030). Десять основных принципов напрямую соотносятся с приоритетами действий Сендайской рамочной программы и ее индикаторами для мониторинга мер по снижению риска бедствий. Многие города имели возможность убедиться, что «Десять принципов» являются важным инструментом, помогающим глубже разобраться в вопросах снижения риска бедствий. Десять принципов исходят из предпосылки, что каждый город представляет собой сложный механизм – систему, состоящую из множества систем. Это помогает городам инициировать межотраслевой диалог с участием всех заинтересованных сторон по вопросам снижения риска и повышения устойчивости, что имеет решающее значение для процесса укрепления устойчивости. <https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/toolkit/article/the-ten-essentials-for-making-cities-resilient>
- Справочник для руководителей местных органов власти [Издание 2017г.] Второе издание Справочника (2017г.) было подготовлено в связи с призывом улучшить доступ к информации, источникам знаний и инструментам, необходимым для эффективного противодействия последствиям природных угроз и изменения климата. В нем содержится обзор ключевых принципов и действий в рамках общей стратегии достижения устойчивого развития городов. Справочник предназначен для оказания помощи в реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы на местном уровне и был разработан в рамках кампании "Повышение устойчивости городов: мой город готовится!" <https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/toolkit/article/a-handbook-for-local-government-leaders-2017-edition>
- UCLG Learning – Учебные программы и инструменты по адаптации глобальных задач к местным условиям. Адаптация к местным условиям – это политический процесс, основанный на использовании местных возможностей, приоритетов и идей для реализации **глобальных программ в городах и районах для достижения как локальных, так и глобальных целей**. UCLG Learning предлагает различные инструменты и учебные программы для поддержки местных и региональных органов власти в этом непростом процессе адаптации к местным условиям. <https://www.learning.uclg.org/localizing-sdgs>

Этап В: Повышение потенциала планирования в городах

Этап В дорожной карты по обеспечению устойчивости направлен на повышение потенциала городов в области разработки стратегий снижения рисков и повышения устойчивости. Города на этой стадии обычно имеют стратегию борьбы со стихийными бедствиями в том или ином виде, но она может пока не включать меры по снижению риска или предупреждению нежелательных последствий. Эти города, возможно, уже добились первых успехов и постепенно улучшают ситуацию в области СРБ, устойчивости и потенциала восстановления. Таким городам требуется поддержка и помощь в доработке стратегий снижения риска бедствий и повышения устойчивости. Первоначально эти города должны сосредоточиться на улучшении навыков оценки и выявления



слабых мест, повышении согласованности местных стратегий с национальными и региональными стратегиями и совершенствовании программ и стратегий, разработанных на ранних этапах. Эти города будут иметь определенный опыт и приверженность целям повышения устойчивости.

Такие города должны доказать свое стремление продолжить разработку или совершенствование стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости, а также обеспечить учет факторов риска при разработке планов развития.

Тематическая область 2: Улучшение анализа риска

Городам необходимо приступить к более глубокому изучению конкретных особенностей локальных факторов риска и пробелов в области устойчивости. Все заинтересованные стороны необходимо проинформировать о локальных факторах риска, чтобы способствовать повышению эффективности предотвращения, обеспечения готовности и реагирования. Важно отметить, что для улучшения анализа риска города должны иметь возможность использовать инструменты для проведения такого анализа.

Пример соответствующих инструментов и программ:

- Инструмент быстрой оценки риска:
<https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/toolkit/article/quick-risk-estimation-qre>
- Оценка уязвимости и потенциала <https://www.ifrc.org/vca>
- Расширенная оценка уязвимости и потенциала (EVCA) <https://www.ifrcvca.org/>
- National Infrastructure Model International (NISMOD-Int) – инструмент изучения риска для инфраструктурных систем с использованием модели "система систем". Модель может выявлять критически важные объекты инфраструктуры на основе подверженности геопространственным угрозам, а также выполнять планирование на основе нескольких сценариев.
<https://www.itrc.org.uk/unops-fast-track-analysis-of-curacaos-infrastructure/>
<https://www.itrc.org.uk/nismod/nismod-international/>
- Данные WCCD о городах в контексте целей устойчивого развития ООН
<https://www.dataforcities.org/publications>

Тематическая область 3: Улучшение диагностических навыков для целей планирования

Без надлежащей оценки ущерба, нанесенного городу в прошлом, и потенциальных будущих рисков, а также без понимания базового прогресса в обеспечении устойчивости невозможно разработать конкретные основанные на фактических данных стратегии и мероприятия в области СРБ, устойчивости и развития с учетом рисков, которые отражали бы фактические потребности и приоритеты города. На этом этапе городам потребуются диагностические инструменты, такие как инструмент для составления профилей устойчивости городов (CRPT), оценочный лист устойчивости к стихийным бедствиям для городов (Scorecard), инструмент сканирования городов и т.д. Объединение усилий двух городов в сочетании с поддержкой, оказываемой другими городами, для проведения надлежащей оценки устойчивости поможет городам провести комплексный анализ последствий факторов риска и уязвимости, которые могут на них повлиять, и гарантировать, что стратегии снижения риска бедствий и обеспечения устойчивости будут направлены на факторы уязвимости, подверженности и другие переменные, актуальные в конкретных условиях.



Пример соответствующих инструментов и программ:

- Оценочный лист устойчивости к стихийным бедствиям для городов
<https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/toolkit/article/disaster-resilience-scorecard-for-cities>
- Оценочный лист устойчивости к бедствиям для городов – Дополнение по определению устойчивости системы здравоохранения
<https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/toolkit/article/public-health-system-resilience-scorecard>
- USCORE2: Перекрестные обзоры положения городов для снижения риска бедствий
<https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/toolkit/article/city-to-city-peer-review-tool>
- Инструмент для составления профилей устойчивости городов
<https://www.preventionweb.net/publications/view/61695>
- Инструмент сканирования городов
<https://www.worldbank.org/en/topic/disasterriskmanagement/brief/city-resilience-program>
- Программа расширения возможностей городов с помощью данных (ECWD)
<https://www.c40.org/programmes/empowering-cities-with-data>
- Принципы устойчивости городов
<https://www.rockefellerfoundation.org/report/city-resilience-framework/>
- Оценка восприятия устойчивости города
<http://resiliencetools.net/node/25>
- Инвентаризация действий по обеспечению устойчивости города
<http://resiliencetools.net/node/26>
- ISO 37120 Устойчивое развитие сообществ: Показатели системы сертификации городских услуг и качества жизни, ISO 37122 (Показатели для умных городов) и ISO 37123 (Показатели для устойчивых городов)
- <https://www.iso.org/news/ref2464.html>

Тематическая область 4: Совершенствование стратегий и планов

ПУГ2030 будет оказывать помощь городам посредством предоставления соответствующих научно-обоснованных исследований и информационных продуктов, программ по укреплению потенциала, а также предоставления информации о передовой практике и помощи в изучении опыта других городов (С2С). Это поможет городам разработать рентабельные, прагматичные и масштабируемые решения, которые можно будет включить в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости. Стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости должны определять варианты и источники финансирования деятельности, должны быть основаны на данных прошлых лет, дополненных прогнозами реализации различных сценариев в будущем. Стратегии, в том числе местные стратегии снижения риска бедствий, напрямую связанные с Целевым показателем Е Сендайской рамочной программы и ЦУР, должны быть утверждены законодательными органами местного уровня для обеспечения приверженности и непрерывности реализации. Эти стратегии также должны быть согласованы с национальными стратегиями и интегрированы в план городского развития. Принцип "строить лучше, чем было" должен быть неотъемлемой частью этих стратегий. Чтобы города могли последовательно решать задачи, обозначенные в дорожной карте по обеспечению устойчивости, крайне важно обеспечить предоставление им практической помощи в использовании данных и сведений о хорошо зарекомендовавших себя подходах.



Пример соответствующих инструментов и программ:

- Программа планирования мер по адаптации к изменению климата ассоциации городов C40: призвана помочь городам разработать или обновить свои планы действий в связи с изменением климата в соответствии с целями Парижского соглашения.
<https://www.c40.org/programmes/measurement-planning>
- Практический метод JICA для разработки местных стратегий / планов СРБ и соответствующих программ обучения за 8 шагов
<https://www.jica.go.jp/activities/issues/disaster/ku57pq00001p03o3-att/8steps.pdf>
- Программа ООН-Хабитат по оценке характеристик устойчивости городов
<https://unhabitat.org/programme/city-resilience-profiling-programme>
- Программа повышения устойчивости городов Всемирного банка / GFDRR
<https://www.worldbank.org/en/topic/disasterriskmanagement/brief/city-resilience-program>
- Программа БСРБ ООН по укреплению потенциала в области СРБ и планирования с учетом риска
<https://www.undrr.org/about-undrr-where-we-work/incheon#Training>
- Методика оценки устойчивости городов ICLEI
https://resilientcities2019.iclei.org/about/iclei_work/
- Программа ICLEI GreenClimateCities (GCC)
<https://iclei.org/en/GreenClimateCities.html>
- Дорожная карта МФКК по повышению устойчивости сообществ
<https://media.ifrc.org/ifrc/document/road-map-community-resilience>

Этап С: Повышение потенциала реализации в городах

Этап С дорожной карты по обеспечению устойчивости направлен на оказание помощи городам в реализации мер по снижению риска и повышению устойчивости. Города на этом этапе имеют относительно надежный план по СРБ, обеспечению устойчивости и потенциала восстановления и, возможно, находятся на ранних этапах реализации или уже работают над внедрением стратегии и мероприятий по СРБ / устойчивости в деятельность своих органов управления. Первоначально эти города должны сосредоточиться на совершенствовании координации работы структур, отвечающих за управление различными секторами, облегчении их доступа к финансированию, а также на создании возможностей проектирования и строительства устойчивой инфраструктуры, разработки природоориентированных решений и повышения инклюзивности. Они также должны продемонстрировать приверженность внедрению и реализации мер по СРБ и обеспечению устойчивости во всех отраслях и готовность обмениваться с другими накопленным опытом. На этом этапе к программе автоматически присоединяются города, отвечающие стандарту [ISO37123 – Устойчивые города и сообщества](#).

Тематическая область 5: Расширение доступа к финансам

Чтобы помочь городам перейти от планирования к реализации, потребуется доступ к инвестиционному финансированию. Это позволит городам заняться практической работой, включая создание структур управления по повышению устойчивости, реализацию инициатив по адаптации и стратегий смягчения последствий, создание инфраструктуры, устойчивой к стихийным бедствиям и изменению климату и т.д. ПУГ2030 укрепит потенциал местных органов власти по разработке экономически обоснованных проектов для финансирования ключевых мероприятий по СРБ и повышению устойчивости.

Пример соответствующих инструментов и программ:

- Инициатива по финансированию устойчивого развития городов (FSCI)
- Фонд финансирования городов, ассоциация городов C40 (CFF)
- Программа трансформационных мер – портфель разрабатываемых проектов и фонд подготовки проектов
<https://tap-potential.org/>
- Программа повышения устойчивости городов
<https://www.worldbank.org/en/topic/disasterriskmanagement/brief/city-resilience-program>

Тематическая область 6: Обеспечение устойчивости инфраструктуры

Устойчивость города во многом зависит от того, устойчива ли его инфраструктура к бедствиям и климатическим рискам. Инвестиции в критически важную инфраструктуру должны основываться на данных прошлых периодов о пострадавших и ущербе в сочетании с прогнозируемыми сценариями изменения климата и сценариями риска / подверженности / угроз.

Пример соответствующих инструментов и программ:

- Инструмент оценки потенциала инфраструктуры (CAT-I)
https://cati.unops.org/Content/Files/20180209_CAT-I_Flyer_External.pdf
- Инициатива Urban Transitions Alliance
<https://urbantransitions.org/resources/>
- Проект ICLEI Africa's Reflecting Cities
<https://africa.iclei.org/project/reflecting-cities/>
- Инструмент повышения эффективности строительства (BEA)
<https://africa.iclei.org/project/bea/>
- Подход на основе участия для осведомления населения о безопасных убежищах (PASSA)
<https://www.preventionweb.net/publications/view/25007>
- Глобальная программа по созданию более безопасных школ
<https://gps.worldbank.org/>

Тематическая область 7: Внедрение природоориентированных решений

Устойчивость инфраструктуры и городской среды не может быть обеспечена лишь за счет избыточных технических решений. Городам необходимо задействовать свои природные активы для повышения устойчивости путем максимально широкого использования природных особенностей.

Пример соответствующих инструментов и программ:

- **Инициатива "Природоориентированный путь развития"** предоставляет поддержку местным и региональным органам власти в применении решений с учетом природных особенностей за счет использования вариантов синей и зеленой инфраструктуры и развития зеленых зон для воссоединения и взаимодействия с природой в новых условиях урбанизированного мира.
<https://cbc.iclei.org/>
- **Программа GreenClimateCities (GCC)** поддерживает местные сообщества, применяющие передовые методы решения проблем и использования возможностей роста городов, задействующих потенциал зеленой экономики и зеленой / синей инфраструктуры и



следующих траектории развития, которая обеспечивает низкий уровень выбросов и устойчивость к изменению климата.

<http://old.iclei.org/index.php?id=gcc>

Тематическая область 8: Интеграция климатических рисков в стратегии и планы

Снижение подверженности угрозам и риску – это сфера деятельности, которая носит межотраслевой характер. Хотя данные прошлых лет об ущербе в результате стихийных бедствий могут учитываться при разработке стратегий и планов, стремительные изменения климата уже заставляют изменять параметры и принципы моделирования. Лица, занимающиеся планированием, не могут полагаться только на данные прошлых лет, им приходится использовать научные прогнозы изменения климата, чтобы оценить будущие последствия, и проявлять творческий подход в поиске решений для смягчения будущих потрясений и стрессов. Городским органам власти потребуется поддержка университетов, исследовательских организаций и ученых, чтобы понять параметры изменения климата в будущем. Также потребуются помощь специалистов, чтобы включить прогнозы в отношении климатических рисков в разрабатываемые стратегии по снижению риска бедствий и повышению устойчивости.

Пример соответствующих инструментов и программ:

- Рамочная программа действий в области климата
<https://www.climatecentre.org/framework>
- Инструмент sustainABLE tool
<https://sustainable.unops.org/>

Тематическая область 9: Обеспечение инклюзивности

Риск стихийных бедствий представляет собой сочетание угроз, подверженности и уязвимости. Риск бедствий затрагивает всех, но не всех одинаково. Больше всего страдают самые бедные и уязвимые группы населения. Обеспечение инклюзивности должно быть приоритетным элементом стратегий по СРБ и обеспечению устойчивости. Это означает улучшение ценовой и физической доступности услуг, которые помогают уязвимым гражданам справляться с потрясениями и стрессами, способствуют улучшению условий их жизни и позволяют избегать постоянной подверженности угрозам как природного, так и антропогенного происхождения. Для достижения этой цели в городской стратегии СРБ необходимо предусмотреть меры, направленные на постепенное улучшение услуг и условий жизни в городах для беднейших и наиболее уязвимых групп населения.

Пример соответствующих инструментов и программ:

- Программа инклюзивных мер по адаптации к изменению климата (ICA)
<https://www.c40.org/programmes/inclusive-climate-action>
- Кампания #MakeTheShift <http://www.unhousingrapp.org/the-shift>
- Пять глобальных флагманских программ ООН-ХАБИТАТ: (1) Инклюзивные преуспевающие кварталы и сообщества, (2) умные города, ориентированные на людей, (3) ВОССТАНОВЛЕНИЕ: устойчивые поселения для городской бедноты, (4) инклюзивные города, усиливающие положительное влияние городской миграции, и (5) города ЦУР
- Руководство ЮНОПС и ООН-женщины по интеграции гендерных аспектов в жизненный цикл инфраструктурных проектов



- Учебный модуль по учету вопросов гендерного равенства при проектировании инфраструктуры
- Инструмент sustainABLE tool <https://sustainable.unops.org/>

Межотраслевое взаимодействие

Кампания ПУГ2030 направлена на усиление вертикальной связи между местными органами власти и национальными структурами, горизонтальной связи между различными секторами и заинтересованными сторонами в городах, а также связей между городами внутри одного региона и из разных регионов. На всех трех этапах будет поощряться взаимодействие городов с национальными правительствами и национальными ассоциациями муниципалитетов, чтобы обеспечить более широкое вовлечение заинтересованных сторон. Городам будет рекомендовано развивать сообщества практикующих специалистов и коалиции партнеров на местном уровне и налаживать с ними взаимодействие. Наличие таких коалиций обеспечит долговечность результатов работы по снижению риска и повышению устойчивости.

Тематическая область 10: Поощрение связей между национальными и местными структурами (Вертикальные связи)

В рамках ПУГ2030 будут прилагаться усилия к улучшению связи между органами власти на местном и национальном уровне. Важно следить за тем, чтобы местные стратегии и планы по СРБ и обеспечению устойчивости, разрабатывались и выполнялись с учетом положений соответствующих стратегий для регионального и/или общенационального уровня. Факторы риска не признают границ и часто их воздействие может распространяться за пределы города. Необходимо добиться согласованности между городскими и региональными/национальными нормами и правилами, касающимися вопросов устойчивости зданий. ООН и ее партнеры будут работать с национальными правительствами, чтобы программам по снижению риска и повышению устойчивости городов был придан официальный статус на уровне национальных ведомств по муниципальным вопросам, чтобы обеспечить национальную поддержку местным органам власти. ПУГ2030 также будет работать с национальными ассоциациями местных органов власти и налаживать необходимые связи и координацию с региональными и национальными ведомствами и специалистами.

Тематическая область 11: Укрепление партнерских отношений внутри города (Горизонтальные связи)

Для поддержания устойчивости городов необходимо участие и приверженность представителей разных отраслей и многочисленных заинтересованных сторон. ПУГ2030 будет способствовать укреплению объединений местных партнеров, включающих сотрудников государственных учреждений и представителей граждан, уязвимых групп, научных кругов, средств массовой информации, частного сектора и т.д. Такого рода объединения помогут укрепить сотрудничество и поддержать усилия по обеспечению устойчивости даже в случае смены политического руководства.

Тематическая область 12: Содействие обмену опытом между городами

Результаты кампании ПУГ и аналогичных инициатив свидетельствуют о том, что обмен опытом между городами является одним из наиболее эффективных способов достижения устойчивости



на местном уровне. Продолжение и совершенствование этой культуры взаимного обучения в рамках ПУГ2030 поможет городам реализовать свои инициативы с минимальными перебоями и позволит ускорить реализацию стратегий по снижению риска бедствий и повышению устойчивости. В рамках ПУГ2030 будут регулярно проводиться обучающие мероприятия, которые позволят собрать вместе всех представителей городов, участвовавших в работе по повышению устойчивости, для обмена знаниями и опытом. Представители городов также смогут ознакомиться с необходимой информацией на сайтах ПУГ2030, [PreventionWeb](#), а также на сайтах партнеров.

Где мы работаем?

Кампания ПУГ2030 реализуется одновременно на двух уровнях. На глобальном уровне стратегия реализации ПУГ2030 обсуждается, согласовывается и формулируется основными партнерами под руководством Глобального координационного комитета (ГКК) и при поддержке Глобального секретариата ПУГ2030, который опирается на ресурсы Глобального института образования и обучения (GETI) БСРБ ООН, расположенного в Инчхоне (Республика Корея).

Реализация ПУГ2030 и поддержка городов осуществляется на региональном уровне. Кампания ПУГ2030 проводится в 5 регионах: Африка, арабские государства, Америка и страны Карибского бассейна, Азиатско-Тихоокеанский регион, Европа и Центральная Азия. Региональные координационные комитеты (РКК) в каждом регионе будут нести ответственность за координацию и обеспечение синергизма между региональными партнерами в предоставлении технической поддержки городам, чтобы дать им возможность продвигаться по дорожной карте устойчивости. РКК будут получать поддержку от региональных секретариатов, опирающихся на ресурсы региональных офисов БСРБ ООН.



Кто входит в число основных партнеров ПУГ2030?



Ассоциация городов C40 <https://www.c40.org/>

Ассоциация городов C40 принимает активные меры по борьбе с изменением климата, задавая тон в работе по созданию более здорового и устойчивого будущего.



ICLEI – местные органы власти за устойчивое развитие

<https://www.iclei.org/>

ICLEI – это глобальное сообщество городов, которое оказывает влияние на политику в области устойчивого развития и стимулирует меры на местном уровне по обеспечению экологичного, справедливого, устойчивого и циклического развития с низким уровнем выбросов.



Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК)

<https://www.ifrc.org/>

МФКК – это крупнейшая в мире гуманитарная сеть, руководствующаяся семью фундаментальными принципами: человечность, беспристрастность, нейтралитет, независимость, добровольность услуг, универсальность и единство.



Японское агентство международного сотрудничества (JICA)

<https://www.jica.go.jp/>

Пользующаяся доверием во всем мире организация JICA стремится к созданию свободного и процветающего мира без конфликтов, в котором люди могут надеяться на лучшее будущее и использовать все многообразие возможностей.



Сеть по повышению устойчивости городов (RCN)

<https://www.resilientcitiesnetwork.org/>

RCN – это организация, объединяющая города-участники, деятельность которой направлена на обеспечение устойчивости городов для защиты уязвимых сообществ от изменения климата и других физических, социальных и экономических бедствий и проблем, возникающих в городах.



Союз городов и местных органов власти (СГМОВ)

<https://www.uclg.org/>

СГМОВ, будучи глобальной сетью городов, а также местных, региональных и муниципальных органов власти и их ассоциаций, стремится представлять, отстаивать и транслировать позицию местных и региональных органов власти, чтобы не никто не остался без должного внимания.



**Making
Cities
Resilient**



Программа ООН по населённым пунктам (ООН-Хабитат)

<https://unhabitat.org/>

ООН-Хабитат способствует позитивным преобразованиям в городах и населенных пунктах посредством распространения знаний, рекомендаций по вопросам политики, технической помощи и совместных действий, направленных на то, чтобы никого не осталось без внимания.



Бюро Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (БСРБ ООН)

<https://www.undrr.org/>

БСРБ ООН объединяет правительства, партнеров и сообщества, снижая риск бедствий и ущерб ради более безопасного и устойчивого будущего.



Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)

<https://www.unops.org/>

ЮНОПС помогает ООН и ее партнерам обеспечивать мир и безопасность, и осуществлять проекты в гуманитарной сфере и в области развития. Наша миссия – помочь людям улучшить свою жизнь, а странам добиться мира и устойчивого развития.



Группа Всемирного банка

<https://www.worldbank.org/>

Группа Всемирного банка – это уникальное глобальное партнерство: пять организаций, работающих над устойчивыми решениями, которые способствуют сокращению бедности и всеобщему процветанию в развивающихся странах.



Всемирный совет по городским данным (WCCD)

<https://www.dataforcities.org/>

WCCD разрабатывает инновационные решения для нашей быстро урбанизирующейся планеты и является мировым лидером в области сбора стандартных данных о городах, способствуя созданию умных, устойчивых, жизнеспособных и процветающих городов.

Кому следует присоединяться к ПУГ2030 и почему?

1. Города и местные органы власти

Зачем присоединяться?

Цель ПУГ2030 заключается в том, чтобы к 2030 году повысить уровень инклюзивности, безопасности, устойчивости и надежности городов. ПУГ2030 – это источник рекомендаций и поддержки, который поможет представителям городов глубже понять концепции снижения риска и обеспечения устойчивости, улучшить стратегическое планирование с учетом этих концепций, а также принимать меры и осуществлять планы, изложенные в дорожной карте по обеспечению устойчивости. Всем городам и местным органам власти настоятельно рекомендуется зарегистрироваться в качестве участников кампании **ПУГ2030**.



Как можно присоединиться?

1. **Узнайте, на каком этапе дорожной карте устойчивости находится ваш город.**
Городам и местным органам власти предлагается заполнить опросный лист, чтобы определить точку входа в дорожную карту обеспечения устойчивости.
2. **Загрузите шаблон письма-обязательства и представьте его на подпись мэру или главе органа местного самоуправления или аналогичному должностному лицу.**
Шаблон письма будет доступен после заполнения опросного листа.
3. **Зарегистрируйтесь** через панель управления ПУГ2030 (будет доступно с 1 квартала 2021г.)
4. **Создайте профиль города на панели управления ПУГ2030**
5. **Загрузите подписанное письмо-обязательство:** документы необходимо загрузить для подтверждения участия в ПУГ2030.
6. **Начните продвижение по дорожной карте устойчивости:** после подтверждения регистрации вы можете получить доступ к инструментам и руководствам, доступным на панели управления ПУГ2030, и предпринять меры по повышению устойчивости. Не забудьте скачать сертификат членства.

2. Партнеры

Зачем присоединяться к кампании?

Для продвижения по дорожной карте устойчивости городам, находящимся на разных этапах, необходим разный уровень поддержки со стороны партнеров. В распоряжении партнеров имеется множество инструментов, которые будут полезны для городов на разных этапах. Любые национальные государственные структуры, национальные ассоциации муниципалитетов, агентства развития, неправительственные организации (НПО), организации гражданского общества (ОГО), академические и научно-исследовательские учреждения, организации частного сектора, агентства системы ООН или отдельные лица, имеющие соответствующие знания и опыт, которые могут оказаться полезными для городов при продвижении по дорожной карте, приглашаются присоединяться к ПУГ2030 в качестве партнеров.

Чем отличаются вспомогательные партнеры от поставщиков услуг?

- **Вспомогательные партнеры** – это специализированные учреждения / организации в регионах, сфера полномочий или деятельность которых хорошо согласуется с ПУГ2030, и которые могут предоставить конкретный технический вклад в областях, которые помогут городам в продвижении по 12 тематическим областям поддержки ПУГ2030 и по дорожной карте обеспечения устойчивости. В их число могут входить агентства развития, неправительственные организации (НПО), организации гражданского общества (ОГО), академические и научно-исследовательские учреждения, средства массовой информации, а также национальные правительства, национальные ассоциации муниципалитетов и другие структуры. Вспомогательные партнеры будут выступать в качестве наставников и посредников при создании партнерств и в пропаганде принципов ПУГ2030. Ожидается, что вспомогательные партнеры будут предоставлять эти услуги в рамках своего натурального вклада в реализацию ПУГ2030. В дополнение к натуральному вкладу и обязательствам, вспомогательные партнеры могут активно продвигать ПУГ2030, проводя региональные мероприятия по созданию тематических сообществ, укреплению потенциала и обмену информацией, а также предоставляя прямую поддержку и



налаживая взаимодействие с городами, находящимися в ведении региональных координационных комитетов (РКК)

Поставщики специализированных услуг (ПСУ) – это организации частного сектора или отдельные эксперты, которые могут предоставить индивидуальные консультации в специализированных областях и оказать городам помощь в формулировании стратегий по СРБ / повышению устойчивости и реализации мер, направленных на повышение устойчивости. Города будут иметь прямой доступ к списку ПСУ через реестр ПУГ2030. Большинство ПСУ могут взимать плату за свои услуги, и ожидается, что они будут взаимодействовать с городами и местными органами власти в рамках процесса закупок. Такие механизмы должны согласовываться между городами-получателями и ПСУ напрямую, независимо от ПУГ2030. Основные партнеры ПУГ2030, вспомогательные партнеры и любые юридические или физические лица, работающие в консультативных органах БСРБ ООН и партнеров, не могут участвовать в кампании в качестве ПСУ из-за потенциального конфликта интересов.

Как можно присоединиться?

Пожалуйста, свяжитесь с секретариатом ПУГ2030 в вашем регионе.

На каком этапе находится ваш город?

Пожалуйста, заполните этот опросный лист, ответив на все вопросы. Отвечайте только "Да" или "Нет". Вы можете получить результаты путем заполнения онлайн обзора по ссылке <https://mcr2030.undrr.org/resilience-roadmap/stage-assessment>

| # | Вопрос | Ответ | |
|---|--|-------|-----|
| 1 | Орган местного самоуправления Вашего города четко изложил свое видение и цели в отношении повышения потенциала восстановления и устойчивости | Да | Нет |
| 2 | Орган местного самоуправления Вашего города провел обсуждения и инструктаж для сотрудников и членов городского совета в отношении инициативы по повышению устойчивости | Да | Нет |
| 3 | Орган местного самоуправления Вашего города проводил общественные консультации и информационные мероприятия по повышению устойчивости в течение последних 12 месяцев | Да | Нет |
| 4 | Орган местного самоуправления Вашего города планирует провести или уже провел семинар или совещание, чтобы инициировать процесс разработки стратегии снижения риска / повышения устойчивости. | Да | Нет |
| 5 | Орган местного самоуправления Вашего города провел оценку своего организационного и управленческого потенциала в контексте повышения устойчивости | Да | Нет |
| 6 | Сфера ответственности и полномочия органов местного самоуправления Вашего города и других заинтересованных сторон, связанные с устойчивостью, четко определены | Да | Нет |
| 7 | Орган местного самоуправления Вашего города провел оценку множественных угроз, факторов подверженности, риска и уязвимости, и планирует учитывать ее результаты при разработке стратегии снижения риска / повышения устойчивости | Да | Нет |



| # | Вопрос | Ответ | |
|----|---|-------|-----|
| 8 | Орган местного самоуправления Вашего города создал платформы с участием многочисленных заинтересованных сторон для повышения осведомленности, сотрудничества и обеспечения поддержки мероприятий по повышению устойчивости | Да | Нет |
| 9 | Орган местного самоуправления Вашего города пользуется необходимой правовой и политической поддержкой в отношении планирования и реализации мер по повышению устойчивости и имеет четкие механизмы контроля принимаемых решений | Да | Нет |
| 10 | В органе местного самоуправления Вашего города имеется главный специалист по вопросам устойчивости, сотрудник, занимающийся исключительно вопросами снижения риска, или аналогичный межотраслевой комитет по повышению устойчивости, которому поручена координация соответствующих вопросов | Да | Нет |
| 11 | Между отделами органа местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами происходит обмен соответствующими данными, которые учитываются при планировании мер по повышению устойчивости и принятии решений местными органами власти | Да | Нет |
| 12 | Орган местного самоуправления Вашего города имеет стратегию снижения риска / повышения устойчивости или ее эквивалент, которая устанавливает приоритеты, цели / показатели, определяет действия и распределяет обязанности по снижению риска и повышению устойчивости, возложенные на местные органы власти (помимо реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности) | Да | Нет |
| 13 | План реализации мер по снижению риска / повышению устойчивости вашего города был утвержден органом местного самоуправления и / или городским советом | Да | Нет |
| 14 | Меры по снижению риска / повышению устойчивости интегрированы в стратегии развития вашего города и другие стратегии и планы местных органов власти в качестве сквозного вопроса | Да | Нет |
| 15 | Климатические риски учитываются в стратегии и планах действий вашего города по снижению риска / повышению устойчивости | Да | Нет |

Часто задаваемые вопросы (FAQ)

Информация о ПУГ2030

| Вопрос | Ответ |
|--------------------|---|
| Что такое ПУГ2030? | Повышение устойчивости городов к 2030 году (ПУГ2030) – это уникальная инициатива с участием всех заинтересованных сторон, направленная на повышение устойчивости на местном уровне благодаря информационно-агитационным мероприятиям, обмену знаниями и опытом, созданию сетей обучения между городами, взаимно дополняющими усилия друг друга, привлечению специалистов, налаживанию взаимодействия между разными уровнями управления и созданию партнерств. Посредством разработки четкой дорожной карты по повышению устойчивости городов, предоставления вспомогательных средств, доступа к информации, а также инструментам мониторинга и |



| Вопрос | Ответ |
|---|---|
| | <p>отчетности, ПУГ2030 поможет городам добиться снижения риска и повышения устойчивости.</p> <p>В целях продолжения успешной информационно-агитационной работы и использования опыта, полученного за предыдущие десять лет в рамках Кампании по повышению устойчивости городов (ПУГ), кампания ПУГ2030 создается совместно основными партнерами, в число которых входят: ассоциация городов C40; Сеть по повышению устойчивости городов (RCN); Международный совет по местным инициативам в области окружающей среды – местные органы власти за устойчивое развитие (ICLEI); Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК); Японское агентство по международному сотрудничеству (JICA); Союз городов и местных органов власти (UCLG); Программа ООН по населённым пунктам (ООН-Хабитат); Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС); Группа Всемирного Банка; Всемирный совет по городским данным (WCCD) и Бюро Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (БСРБ ООН) в качестве секретариата.</p> <p>Официальный старт кампании ПУГ2030 был дан в октябре 2020 года, а проводиться она будет с января 2021 года до конца 2030 года.</p> |
| Что такое дорожная карта по обеспечению устойчивости? | <p>Дорожная карта по обеспечению устойчивости – это последовательность этапов, которые использует ПУГ2030, чтобы помочь городам в достижении устойчивости. Она помогает городам понять, на каком этапе достижения устойчивости они находятся в настоящий момент, и что необходимо предпринять, чтобы снизить уровень риска и повысить устойчивость, и как следует продвигаться дальше, чтобы обеспечить свою безопасность, устойчивость и потенциал восстановления. Города могут присоединиться к ПУГ2030 на любом этапе и получить доступ к тем услугам, которые будут актуальны для них в данный момент.</p> |
| Каковы задачи ПУГ2030? | <p>ПУГ2030 решает 3 стратегические и 3 сквозные задачи:</p> <p>Стратегическая задача 1. Улучшить понимание риска органами городского управления и заручиться обязательствами с их стороны в отношении снижения риска бедствий и повышения устойчивости на местном уровне;</p> <p>Стратегическая задача 2. Усилить способность городов разрабатывать местные стратегии / планы по повышению устойчивости;</p> <p>Стратегическая задача 3. Оказать поддержку городам в реализации местных стратегий / планов по повышению устойчивости;</p> <p>Сквозные задачи включают:</p> <ul style="list-style-type: none">укрепление вертикальных связей между местными структурами управления и национальными государственными органами и национальными ассоциациями местных органов власти |



| Вопрос | Ответ |
|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none">• укрепление горизонтальных связей между местными партнерами для обеспечения устойчивости• установление связей между городами для получения информации и обмена опытом |
| Чего планируется достичь благодаря ПУГ2030? | <p>Цель ПУГ2030 заключается в том, чтобы обеспечить инклюзивность, безопасность, потенциал восстановления и устойчивость городов к 2030 году, и, таким образом, внести непосредственный вклад в достижение Цели устойчивого развития 11 (ЦУР 11) и реализацию других глобальных рамочных документов, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий, Парижское соглашение и Новую программу развития городов.</p> <p>Ожидается, что благодаря участию в ПУГ2030 города и местные органы власти возьмут на себя обязательства по повышению устойчивости. Ожидаемые результаты ПУГ2030:</p> <ul style="list-style-type: none">• увеличение числа городов и местных органов власти, принявших на себя обязательства глубоко проанализировать вопросы риска и устойчивости (города на этапе А)• увеличение числа городов и местных органов власти, принявших на себя обязательства разработать стратегии по снижению риска бедствий / повышению устойчивости (города на этапе В)• увеличение числа городов, принявших на себя обязательства реализовать меры по СРБ и повышению устойчивости, а также включению мер по СРБ / повышению устойчивости в планы устойчивого развития городов (города на этапе С)• увеличение числа городов, переходящих от повышения осведомленности к планированию мер по СРБ / повышению устойчивости (города, которые переходят от этапа А к этапу В); и• увеличение числа городов, переходящих от планирования к реализации мероприятий по СРБ / повышению устойчивости (города, которые переходят от этапа В к этапу С) |
| Как можно достичь целей ПУГ2030? | <p>Цели ПУГ2030 могут быть достигнуты при наличии приверженности со стороны городов и местных органов власти и при поддержке партнеров.</p> <p>Мэры и руководители местных органов власти должны продемонстрировать приверженность, присоединившись к ПУГ2030 и четко определив направление долгосрочных мер, направленных на повышение устойчивости. Должностные лица местных органов власти, представляющие различные сектора, вместе со специалистами-практиками из различных групп заинтересованных сторон должны работать над укреплением потенциала и предпринимать необходимые действия, начиная с повышения осведомленности и заканчивая планированием, реализацией мер по обеспечению устойчивости и контролем за тем, чтобы вопросы снижения риска и повышения устойчивости были учтены и интегрированы в планы развития города. Партнеры должны быть готовы сотрудничать городами на всех этапах этого процесса.</p> |



| Вопрос | Ответ |
|--------------------------------------|--|
| Что такое панель управления ПУГ2030? | <p>Панель управления ПУГ2030 – это инструмент, используемый для облегчения процесса повышения устойчивости городов. Используя панель управления, города смогут оценивать и наглядно представлять достигнутый ими прогресс в выполнении дорожной карты по обеспечению устойчивости. Панель управления предоставит городам возможность загружать информацию о достигнутом прогрессе в области устойчивости и сопоставлять эти данные со своими обязательствами по обеспечению устойчивости. Города смогут продвигаться по дорожной карте устойчивости по мере выполнения ими минимальных требований, определенных для каждого этапа повышения устойчивости. Города смогут делиться своими достижениями с другими участниками ПУГ2030 или же сохранить эту информацию в тайне (сделав ее доступной только для соответствующего персонала, участвующего в разработке и управлении местной стратегией по СРБ и повышению устойчивости).</p> <p>Партнеры, особенно на региональном уровне, могут с помощью панели управления ПУГ2030 сообщать об имеющемся у них опыте, предоставляемых услугах и инструментах, а также взаимодействовать с городами, которым может потребоваться их поддержка для продвижения по дорожной карте устойчивости.</p> <p>Партнеры ПУГ2030 и города-участники могут получить доступ к панели управления ПУГ2030 после завершения процедуры регистрации.</p> <p>(будет доступно с 1 квартала 2021г.)</p> |

Информация о присоединении и взаимодействии с ПУГ2030

| Вопрос | Ответ |
|--|--|
| Кому следует присоединиться к ПУГ2030? | ПУГ2030 приглашает к участию города, местные органы власти и все стороны, заинтересованные в оказании поддержки городам для выполнения дорожной картой по повышению устойчивости. Для получения более подробной информации см. |
| Зачем присоединяться к ПУГ2030? | Если Вы представляете город или орган местного самоуправления: ПУГ2030 стремится обеспечить инклюзивность, безопасность, потенциал восстановления и устойчивость городов к 2030 году. ПУГ2030 – это источник рекомендаций и поддержки, который поможет представителям городов глубже понять концепции снижения рисков и обеспечения устойчивости, улучшить стратегическое планирование с учетом этих концепций, а также принимать меры и осуществлять планы, изложенные в дорожной карте по обеспечению устойчивости. Всем городам и местным органам власти настоятельно рекомендуется зарегистрироваться в качестве участников кампании ПУГ2030 . |



| Вопрос | Ответ |
|--|---|
| | <p>Если Вы представляете организацию или частных лиц, сотрудничающих с городами:</p> <p>Для продвижения по дорожной карте устойчивости городам, находящимся на разных этапах, необходим разный уровень поддержки со стороны партнеров. В распоряжении партнеров имеется множество инструментов, которые будут полезны для городов на разных этапах. Любые национальные государственные структуры, национальные ассоциации муниципалитетов, агентства развития, неправительственные организации (НПО), организации гражданского общества (ОГО), академические и научно-исследовательские учреждения, организации частного сектора, агентства системы ООН или отдельные лица, имеющие соответствующие знания и опыт, которые могут оказаться полезными для городов при продвижении по дорожной карте, приглашаются присоединяться к ПУГ2030 в качестве партнеров.</p> |
| Как можно присоединиться к ПУГ2030? | присоединиться можно по этой ссылке https://mcr2030.undrr.org/join |
| Как можно узнать, на каком этапе находится наш город? | <p>Заполните опросный лист, чтобы узнать, на каком этапе дорожной карты устойчивости Ваш город находится в настоящее время. https://mcr2030.undrr.org/resilience-roadmap/stage-assessment</p> <p>Характер предлагаемой поддержки зависит от этапа, на котором находится город (А, В или С) – продукты, инструменты и партнеры подбираются с учетом соответствующих этапов. Поэтому опросный лист для определения точки входа в дорожную карту следует заполнять очень внимательно, поскольку результаты будут определять доступность тех или иных предложений.</p> |
| Если я был участником кампании ПУГ, нужно ли мне снова присоединяться? | <p>Да, нужно. Несмотря на то, что кампания ПУГ2030 основана на успешном опыте реализации и уроках, извлеченных в рамках ПУГ, это новая инициатива, предлагающая гораздо более широкую поддержку, чем кампания ПУГ. Городам рекомендуется воспользоваться этой возможностью, чтобы определить, на каком этапе в плане обеспечения устойчивости они в данный момент находятся, и получить доступ к инструментам и средствам поддержки для дальнейшего продвижения по пути обеспечения устойчивости. Все города, присоединяющиеся к кампании ПУГ2030, должны пройти опрос https://mcr2030.undrr.org/resilience-roadmap/stage-assessment в качестве первого шага по присоединению к ПУГ2030.</p> <p>Характер предлагаемой поддержки зависит от этапа, на котором находится город (А, В или С) – продукты, инструменты и партнеры подбираются с учетом соответствующих этапов. Поэтому опросный лист для определения точки входа в дорожную карту следует заполнять очень внимательно, поскольку результаты будут определять доступность тех или иных предложений.</p> |



| Вопрос | Ответ |
|---|---|
| | Для получения дополнительной информации о процедуре присоединения к кампании перейдите по этой ссылке https://mcr2030.undrr.org/join |
| Как я могу перейти от этапа А к этапам В и С? | После присоединения к ПУГ2030 города должны будут совершить определенные действия, соответствующие этапу вхождения в дорожную карту. Города могут перейти к следующему этапу по мере того, как их потребности и обязательства в рамках ПУГ2030 меняются с течением времени и по мере достижения вех на основе установленных критериев и принятых обязательств. Цель ПУГ2030 – обеспечить достижение городами конца этапа С, на котором завершается внедрение мер по СРБ / обеспечению устойчивости, после чего основное внимание сосредотачивается на мониторинге и оценке, чтобы обеспечить поддержание достигнутого уровня устойчивости. |
| Какие обязательства должен взять на себя город? | <p>Заверения и обязательства, предлагаемые для городов на Этапе А:</p> <ul style="list-style-type: none">• Обязательство продвигаться по пути совместной разработки и реализации многоотраслевой стратегии по СРБ и повышению устойчивости; <p>Заверения и обязательства, предлагаемые для городов на Этапе В:</p> <ul style="list-style-type: none">• Четкие обязательства продолжить разработку или совершенствование стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости, а также обеспечить учет факторов риска при разработке планов развития;• Четкий план мониторинга и оценки, включая индикаторы и критерии для перехода на следующий уровень. <p>Заверения и обязательства, предлагаемые для городов на Этапе С:</p> <ul style="list-style-type: none">• Обязательство действовать в качестве наставника и делиться опытом с городами, находящимися на этапах А и В;• Обязательство, что все подразделения органа городского самоуправления будут осуществлять и поддерживать долгосрочные и конкретные меры по снижению риска бедствий и повышению устойчивости;• Обязательство внедрить и организационно закрепить стратегии и меры по СРБ и повышению устойчивости во всех секторах города;• Обязательство разработать ряд приемлемых для финансирования проектов для обеспечения долговременной устойчивости к стихийным бедствиям. <p>Города на всех этапах должны взять на себя обязательство обеспечить регулярное обновление и внесение данных о достигнутом прогрессе с помощью панели управления ПУГ2030.</p> |



| Вопрос | Ответ |
|---|---|
| Каковы критерии перехода от этапа А к этапу В и от этапа В к этапу С? | <p>Критерии перехода от этапа А к этапу В:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Проведенные мероприятия по повышению осведомленности / информационные мероприятия для лиц, не являющихся работниками органа городского самоуправления, в течение последних 12 месяцев2. Проведение ориентационного семинара для работников органа городского самоуправления и членов городского совета3. Создание межотраслевого комитета по повышению устойчивости и принятие обязательств по разработке стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости (например, когда представители большинства подразделений органа самоуправления входят в состав такого комитета и осуществляют надзор за разработкой стратегии с тем, чтобы городской совет был в курсе этой инициативы и мог ее поддерживать на самой ранней стадии) <p>Критерии перехода от этапа В к этапу С:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Завершение разработки стратегии по СРБ / повышению устойчивости, плана городского развития или любого плана, который определяет меры по снижению риска и повышению устойчивости2. Утверждение или внесение на рассмотрение руководящим органом (например, городским советом) стратегии, готовой к реализации |
| Как получить сертификат участника кампании для своего города? | Сертификат участника можно загрузить с помощью панели управления ПУГ2030 после подтверждения регистрации вашего города. |
| Где можно просматривать предложения партнеров и поставщиков услуг? | Города могут просматривать предложения партнеров и поставщиков услуг через панель управления ПУГ2030. |
| С кем я могу связаться, если у меня возникнут вопросы или трудности с регистрацией? | Если у Вас возникли трудности в процессе регистрации или вопросы, которые не разъяснены в данном документе, обратитесь в секретариат ПУГ2030 своего региона. |

Как с нами связаться

Глобальный секретариат ПУГ2030 по вопросам общего характера: mcr2030-global@un.org

Региональные секретариаты ПУГ2030, по вопросам относительно присоединения к кампании в качестве городов-участников или партнеров, а также по вопросам, касающимся конкретных регионов:

- Африка: mcr2030-africa@un.org
- Южная и Северная Америка и страны Карибского бассейна: mcr2030-amc@un.org
- Арабские государства: mcr2030-arabstates@un.org
- Азиатско-Тихоокеанский регион: mcr2030-ap@un.org
- Европа и Центральная Азия: mcr2030-europe@un.org