

秘书长

国际减灾日致辞

2010年10月13日

有史以来最大、死伤人数最多、最严重。这些字眼我们今年经常在头版头条上见到。我们用这些字眼来描绘地震、洪水、飓风和森林火灾造成的生命和财产损失。而随着气候的变化和危险倍增，这些字眼今后若干年很可能会不断传来。更糟糕的是，不仅天气模式发生了改变，而且人类社会也与以往不同了。我们更加城市化。如果说地震、洪水或风暴潮从来就是致命的，那么在日益城市化的当今世界，这些灾害的致命性则更大。

许多城市都位于沿海地区，易受暴风雨、洪水和海平面上升的威胁。亚洲有十多亿人生活在距海 100 公里之内，拉丁美洲和加勒比区域三分之二的人生活在距海 200 公里之内。太多的人生活在洪泛区，还有很多人生活在地震带上。有的人居住在无树区的下游地带，几乎无法缓冲灾难的影响。灾害风险的累积是悄然无声的。而且，虽说自然灾害威胁的是每个人，但迄今为止，穷人是最易受害的人群。

令人乐观的是，我们正在学习如何应对。今天，恰逢国际减灾日，我们要肯定一些地方政府和社区所做的工作，它们在建设更具可持续性的城镇和城市的同时，开展自我保护。

今年 5 月，联合国国际减灾战略发起了“使城市富有复原力”全球运动。已有 100 多个城市(居民人数共约 1.1 亿)签名参与了“十大要点”——即可加强社区在灾害中安全的若干项行动。菲律宾的阿尔拜省、日本兵库县、曼谷、波恩、墨西哥城和孟买等地堪称楷模，其良好做法值得借鉴。

“十大要点”将关于可持续城市的宽泛理念转化成可行的解决办法。“十大要点”建议政府提供服务于每个人(不论贫富)的预算拨款，并建议它们投资于风险评估、减灾培训、生态系统保护以及预警系统。城市规划者也必须解决城市地区风险的几大主要来源，即管理不善、规划不妥和执行不力。决策应具有包容性和参与性，必须接受和奉行可持续城市化原则，特别是要有利于贫民窟和非正式定居点的居民。

减少灾害风险是大家共同的责任，需要大家共同参与和投入——民间社会、专业网络、以及城市和国家政府都义不容辞。值此国际减灾日之际，我要赞扬那

些已经行动起来，努力建立气候、环境和社会风险抵御能力的城市。而对所有其他城市，我要问一声：你们的城市准备好了吗？
