



## Premières mesures de prévention des incendies de forêt dans le Kalimantan oriental (Indonésie) : l'approche basée sur la prévention et la maîtrise intégrées des incendies de forêt



### 1. Contexte général et historique

Les incendies qui ravagent les zones rurales et les terres incultes du Kalimantan oriental sont dans leur quasi-totalité causés par l'homme. Très rares sont les zones où des veines de charbon incandescent, souvent allumées par des incendies précédents, ont un quelconque impact sur l'origine des feux de forêt. Un grand nombre des départs de feu résultent des activités de conservation des forêts pour les plantations industrielles ainsi que de petits brûlages effectués à des fins agricoles et ayant échappé à tout contrôle. Le feu est la méthode la plus économique pour réduire le couvert végétal et, en tout état de cause, la seule à la portée de nombreux petits exploitants.

Suite aux incendies catastrophiques de la période 1997/98, en particulier dans la province du Kalimantan oriental, il est clairement apparu que les méthodes de prévention des incendies se heurtaient à un ensemble complexe de contraintes, notamment :

- L'ignorance et l'indifférence générales dont font preuve toutes les couches de la société, au sujet des feux de forêt et des autres types d'incendie;
- Contraintes d'ordre institutionnel telles que des pouvoirs et des responsabilités mal définis, et les difficultés liées à l'application des lois;
- Insuffisance des crédits disponibles pour les opérations;
- Chevauchement des revendications des terres et des ressources forestières et absence de sécurité de jouissance tant pour les grandes sociétés que pour les petits exploitants, mais surtout pour les petits exploitants appartenant aux communautés autochtones;
- Changements apportés par l'homme au couvert végétal et entraînant la prolifération de végétaux vulnérables à l'incendie, faisant ainsi peser des menaces sur de vastes zones de la province.

Dans de telles conditions, la prévention des feux de forêt constitue un défi de taille. Or, les feux de forêt dus à

l'homme sont généralement évitables. Pour réduire leur fréquence, il faut avant tout entreprendre, en direction des groupes cibles, des activités de mise en valeur des ressources humaines et de renforcement des institutions, assorties de vastes campagnes de sensibilisation. En outre, dans une province telle que le Kalimantan oriental, dont les moyens techniques de prévention et de maîtrise des incendies sont encore limités et insuffisants pour réduire la propagation des incendies de grande ampleur, la prévention de tout départ de feu constitue sans doute le volet le plus utile et le plus efficace d'un système de prévention et de maîtrise des incendies.

### 2. Activités communautaires de prévention et de maîtrise des incendies

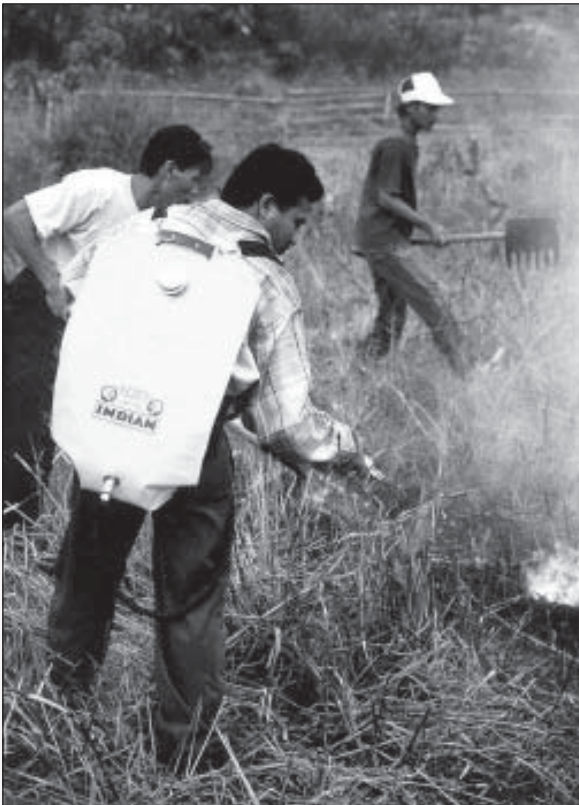
L'action au niveau local est la pierre angulaire des politiques de prévention des incendies dans le Kalimantan oriental.

#### ***Le projet sur la prévention et la maîtrise intégrées des incendies de forêt (projet IFFM)***

*Le projet IFFM est un projet de coopération technique né d'un accord bilatéral entre les Gouvernements indonésien et allemand. Relevant du Ministère indonésien des forêts et des cultures de plantation, il est mis en œuvre par les deux agences forestières provinciales que sont Kanwil Kehutanan et Dinas Kehutanan. Le projet a démarré en 1994 et devrait durer neuf ans. Avec la phase II (1997-2000), il est devenu un projet de coopération avec la Banque allemande de développement (KfW) qui fournit une subvention de 10 millions de marks pour l'acquisition de matériel de lutte contre l'incendie. L'Agence allemande de coopération technique (GTZ), qui est chargée de l'ensemble du projet, apporte la formation et les services consultatifs nécessaires à la mise en œuvre d'un programme exhaustif de prévention et de maîtrise des incendies. Quant à l'Indonésie, elle fournit les locaux, le personnel et le budget nécessaires à la mise en œuvre d'un programme de prévention et de maîtrise des incendies dans le Kalimantan oriental.*

La population locale est principalement constituée d'agriculteurs qui pratiquent l'agriculture d'altitude et le défrichage par le feu. Par ailleurs, nombre d'entre eux ont subi des préjudices et des pertes suite aux incendies de 1997/98. C'est pourquoi la prévention et la maîtrise des incendies au niveau du village reposent avant tout sur une méthodologie orientée vers l'auto-assistance.

Les activités de vulgarisation, comprenant des campagnes de sensibilisation des villageois et la distribution de supports d'information, constituent la première étape essentielle pour semer les "graines de la prévention des incendies" au niveau du village. Viennent ensuite l'organisation d'une formation de base à la prévention et à la maîtrise des incendies et la distribution d'outils manuels de lutte contre les incendies. L'étape suivante comprend la constitution d'équipes villageoises de volontaires pour la lutte contre les incendies et l'institutionnalisation de cette approche au sein de séminaires de planification auxquels seront associés les équipes villageoises de lutte contre les incendies, les dirigeants communautaires officiels et officieux et les services gouvernementaux compétents.



Des équipes villageoises de volontaires à l'œuvre

Outre ces activités, le projet IFFM a conçu et organisé des camps de familiarisation avec la nature pour les enfants et des campagnes d'affichage le long des routes aux fins de promouvoir les activités communautaires de prévention et de maîtrise des incendies.

Pour assurer le succès et, partant, la durabilité du programme, il convient de mettre au point un train de mesures d'incitation en faveur de la population locale participant aux activités communautaires de prévention et de maîtrise des incendies. La formation et la fourniture de matériels devraient donc être accompagnées des mesures d'encouragement ci-après :

- Permettre aux équipes villageoises de lutte contre les incendies d'avoir régulièrement accès à l'information relative aux incendies (aspects liés à l'alerte rapide, communication, coordination et coopération sur le terrain, etc.);
- Favoriser des perspectives de carrière en matière de prévention et de maîtrise des incendies au sein du Département des forêts et créer des emplois (équipes de volontaires, formateurs de villageois, etc.);
- Obtenir l'appui des pouvoirs publics en faveur des activités de développement communautaire (projets d'activités génératrices de revenus tels que la remise en état des zones forestières brûlées, etc.; fourniture de plantules dans le cadre de la foresterie communautaire; appui technique tel que des systèmes de fourniture d'eau, d'autres équipements, etc.);
- Attribuer des prix aux villages qui ont obtenu des résultats exceptionnels en matière de prévention face à des risques majeurs d'incendie.

### 3. État d'avancement du programme

À ce jour, le programme couvre environ 80 villages dans les six districts forestiers les plus touchés par les incendies et un parc national (Kutai National Park) du Kalimantan oriental. Les activités de vulgarisation et la formation dans les domaines de la prévention et de l'extinction des incendies ont été menées à bien et, dans plus de 20 communautés, les villageois ont mis en place des équipes de volontaires pour la lutte contre les incendies. Le projet IFFM prépare actuellement les séminaires de planification concertée visant à intégrer cette approche au cadre institutionnel de ces villages. Les principales questions qui seront abordées portent sur les responsabilités et la coordination, les aspects juridiques, les budgets et la communication. Le matériel de lutte contre les incendies (outils manuels), acheté dans le cadre de la coopération financière avec la KfW, est prêt à être distribué.

### 4. Activités de relations publiques dans le cadre de la prévention des incendies

En Indonésie, le public n'a pas été suffisamment sensibilisé aux incendies de forêt. Ce n'est que durant les phénomènes d'oscillation australe El Niño, comme

en 1997/98, que les incendies se retrouvent sur la sellette. C'est pourquoi il est indispensable de poursuivre les activités de relations publiques concernant la prévention des incendies de forêt. Le projet IFFM a pris une part très active à l'élaboration et à la mise en œuvre des campagnes de prévention des incendies dans le Kalimantan oriental, souvent en collaboration avec les chaînes de télévision et de radio locales et plusieurs journaux.

Pour assurer la promotion de la mascotte indonésienne de la prévention des incendies, appelée "Si Pongi", divers supports de vulgarisation ont été produits et plusieurs manifestations ont été organisées. Depuis plus d'un an, la star de télévision indonésienne Kak Seto et sa *Mutiara Indonesia Foundation* coopèrent avec le projet IFFM et contribuent à sensibiliser davantage les enfants aux forêts et aux feux de forêt. En avril 1999, Kak Seto a présenté "Si Pongi" lors d'un grand spectacle à Samarinda, en



Show "Si Pongi"

compagnie d'environ 3 000 enfants et adultes. Depuis, Kak Seto et le projet IFFM ont produit ensemble un clip vidéo "Si Pongi" pour la télévision nationale, dont



Participants à un camp de familiarisation avec la nature

l'objectif est de présenter la mascotte à une audience plus vaste et de faire la promotion d'une cassette musicale "Si Pongi" produite par des professionnels. Les poupées et autres articles "Si Pongi" sont très prisés des enfants et, de toute évidence, "Si Pongi" a tout ce qu'il faut pour s'imposer sur le marché des jouets.

Dans le cadre d'un groupe de travail sur l'éducation en matière d'environnement, avec la participation d'ONG locales, le concept de "camp de familiarisation avec la nature" a été défini et appliqué avec succès. Ce programme pourrait devenir une autre stratégie prometteuse de prévention des incendies avec la participation des enfants villageois, dans le cadre du programme communautaire de prévention et de maîtrise des incendies.

**Auteur du présent article :**

**Ir. H. Uuh Aliyudin Wityanara, MM**Head of Kanwil  
**Kehutanan**(Bureau provincial du Ministère indonésien des  
**forêts et des cultures de plantation)Jl. MT.**  
**HaryonoSamarinda, 75124Kalimantan TimurRépublique**  
**d'Indonésie**

**Téléphone : + 62 541 733766 / 205315**

**Télécopie : + 62 541 741040**

**Samarinda, 75124, Kalimantan Timur, Republic of**  
**Indonesia**

**Tel: + +62-541-733766 / 205315**

**Fax: + +62-541-741040**



## Les six étapes d'un programme communautaire de prévention et de maîtrise des incendies de forêt

### Étape 1 : Processus d'orientation/sélection des villages

- Sélectionner les villages se trouvant en particulier à l'intérieur ou près des zones forestières exposées aux incendies;
- Tenir des réunions officielles et officieuses avec les principaux experts des collectivités locales afin d'examiner des stratégies de prévention et de maîtrise des incendies;
- Réaliser des études socioéconomiques en vue d'évaluer la motivation, le potentiel et les contraintes (problèmes) des communautés locales vivant dans les zones du projet, en ce qui concerne la prévention et la maîtrise des incendies.

### Étape 2 : Campagnes de prévention des incendies

- Tenir des réunions de vulgarisation dans des endroits ou villages stratégiques, où seront représentés jusqu'à 10 villages ou hameaux;
- Encourager les villageois à constituer des équipes de volontaires pour la lutte contre les incendies.

### Étape 3 : Formation des équipes villageoises de volontaires aux techniques de prévention et d'extinction des incendies

- Distribuer des outils manuels à chaque village ou hameau participant;
- Veiller à ce que les équipes prennent des dispositions pour le stockage et l'entretien appropriés des outils manuels (petit entrepôt, procédures opérationnelles habituelles, etc.).

### Étape 4 : Institutionnalisation des activités de prévention des incendies au niveau des villages

- Organiser un séminaire de planification concertée au niveau du village (avec des représentants des équipes villageoises de lutte contre les incendies, des dirigeants officiels et officieux), au cours duquel seront également examinées les questions relatives à l'égalité entre les sexes;
- Communiquer les conclusions du séminaire aux autorités locales et provinciales;
- Veiller à ce que les autorités provinciales prévoient un cadre juridique, qui fera partie intégrante du système global de prévention et de maîtrise des incendies;
- Intégrer les équipes de lutte contre les incendies à la "structure villageoise".

### Étape 5 : Formation de formateurs

- Former jusqu'à cinq villageois par district, désignés par les équipes villageoises;
- Veiller à ce que les formateurs villageois vulgarisent les programmes de prévention des incendies, en étroite coopération avec les équipes du service provincial des forêts et les équipes des concessions forestières;
- Fournir des définitions d'emploi et prévoir de faire payer les services par les autorités locales.

### Étape 6 : Coordination

- Organiser des réunions régulières entre les chefs des équipes villageoises de lutte contre les incendies, les services de vulgarisation dans le domaine forestier ainsi que d'autres services gouvernementaux compétents et les concessions forestières;
- Ouvrir des lignes de communication et faire en sorte que les informations obtenues grâce au système d'alerte rapide parviennent jusqu'au niveau local à temps, et inversement.

Pour de plus amples renseignements sur les manifestations liées aux incendies, les activités, concepts et rapports du projet IFFM, veuillez consulter le site du projet IFFM, à l'adresse : <http://www.iffm.or.id>.

Le projet IFFM coopère avec le Global Fire Monitoring Center (GFMC), dont on peut consulter le site à l'adresse : <http://www.uni-freiburg.de/fireglobe/>