

Proyectos de Gestión Local de Reducción del Riesgo a Desastres en América Central

CBDM: CEPREDENAC - JICA

Antecedentes, Principales Resultados y Proyecciones 2002 - 2007

Conferencia Mundial para la Reducción del Riesgo a Desastres. Kobe, Japón, 21 de enero, 2005.



Principales Acuerdos Institucionales

- **Junta Directiva de CEPREDENAC: Inter. Gubernamental**
 - **Tres Nuevos ejes de prevención a desastres (Junio 2003)**
 - Manejo Integrado de Cuencas
 - Seguridad Alimentaria
 - *Fortalecimiento de Capacidades Municipales*
- **Acuerdo de Cooperación CEPREDENAC – PNUD**
 - **Programa Regional de Gestión del Riesgo (2002 – 2003)**
 - *Fortalecimiento en la Gestión Local del Riesgo.*
 - Asistencia Técnica a Sistemas Nacionales
- **Acuerdo de Cooperación CEPREDENAC – JICA (2003-04)**
 - *Proyectos Piloto CBDM de ex-becarios en 4 países de A.C.*
 - *Énfasis en participación y apropiación Municipal: Las Alcaldías y Organizaciones Comunitarias como protagonistas principales*
 - *Formular y negociar Estrategia Regional 2005 - 2007*



Convenio CEPREDENAC - JICA: fortalecer capacidad nacional y local para reducir desastres

- Incorporar la Reducción del Riesgo a desastres en la gestión del desarrollo social y económico
 - Asistencia en identificación y evaluación del riesgo a desastres
 - Asistencia en formulación de Planes de Gestión Integral
- Promover actividades de Reducción de Riesgos con bases comunitarias, desde la perspectiva de la Seguridad Humana
 - De abajo hacia arriba y de Atención mas directa de beneficiarios
 - Mas auto sostenible y autogestionable
 - Mayor efectividad en materia de Seguridad Humanitaria
 - Abordaje combinado: Regional, Nacional y Gobierno Local



Estudio “Voces de las Víctimas”

Honduras, Nicaragua, Guatemala, El Salvador

Características de la Muestra (marzo, 2004)

- ***Víctimas por pérdida afectiva***
 - ***Muerte o desaparición de algún ser querido***
- ***Víctimas por pérdida material***
 - Pérdida o daño de viviendas
- ***Víctimas por pérdida de medios de trabajo y reproducción cotidiana***
 - Tierras, cosecha, ganado, animales de corral, talleres, maquinaria y equipo
- ***Víctimas por pérdida de patrimonio y acervo empresarial***
 - Capital empresarial, instalaciones, mano de obra, infraestructura, contratos, rutina.
- ***Autoridades locales al momento de Mitch***
 - ***Afectados directos y/o responsables respuesta de emerg., planificación y ejecución de acciones de rehabilitación***



Informe: Asistencia Técnica en Belén, Costa Rica Proyecto en Municipio de Santa Tecla, El Salvador

- **Antecedentes o situación problema**
 - Incremento de daños y costos no se debe a aumento de eventos o la magnitud de los mismos, sino a:
 - Ausencia de políticas de prevención y mitigación
 - Proliferación de Políticas de desarrollo sin planificación del territorio y sin políticas de reducción de vulnerabilidad
 - Relación desastre – desarrollo no es explícita ni asumida
- **Objetivo General:**
 - **Crear política municipal de Gestión participativa del Riesgo**
- **Objetivos específicos:**
 - Fortalecer organización social en los Municipios.
 - Capacitar en Gestión del Riesgo a Orgs. y representantes
 - Producir y divulgar info. necesaria para tomar decisiones
 - **Incorporar Reducción de Riesgo a Desastres en la Agenda Municipal: normativa, institucionalid., Planes de Desarrollo**



Reducir Riesgo a Desastres y Planes de Desarrollo Municipal

1. ¿Solo se caracterizan Escenarios de Riesgo?

- ✱ **Monitoreo de Amenazas y análisis de vulnerabilidades: instituciones Técnico-Científicas y especializadas producen información para la atención de emergencia y la preparación ante eventuales desastres**

2. ¿Y la caracterización de Escenarios de Desarrollo?

- ✱ ¿Por qué es desarrollo un nuevo asentamiento, infraestructura (productiva, de servicios o energética, Industria, finca, carretera?)
- ✱ ¿Se documenta el patrimonio material, product., de infraest. y servic. familiar, comunal, municipal? (actividades productivas generadoras de ingresos para la supervivencia y la calidad de vida) **(NO)**
- ✱ ¿Se planifica el desarrollo e inversión (pública y privada) con Asist. Técnica-Científica y en atención y prevención de desastres? **(NO)**

3. ¿Los Planes y acciones de Desarrollo Municipal controlan, reducen o aumentan riesgos?

4. ¿Quienes y como se benefician?: múltiples actores e intereses. Confirma necesidad de consultar, negociar y alcanzar acuerdos

- Solo rentabilidad y costos financieros, o se amplía el análisis a rentabilidad y costo económico, ambiental, social y político de incluir o ignorar la evaluación y la reducción de riesgos



Principales Características de Proyecto Piloto en Santa Tecla y Asist. Técnica en Belén

- **Unidad de gestión política y administrativa o cobertura de proyectos: Cordillera de El Bálsamo en El Salvador y Cuenca hidrográfica en Costa Rica.**
- **Análisis de escenarios de riesgo y escenarios de desarrollo convoca a múltiples Municipalidades.**
 - **Vulnerabilid. por ubicación de asentamientos y cambios en usos del suelo: erosión, contaminac. deslizamientos.**
 - **Expansión urbana y de producción agraria presenta depredación ambiental y alteración de cauces.**
 - **Asentamientos invaden zonas de riesgo: erupción volcánic. potencial deslizamiento y llanuras de inundación.**
 - **Asentamientos y actividades en cuenca alta altera recarga hídrica: perjudica comunidades en cuenca baja**



Principales Resultados Asistencia Técnica Belén, Costa Rica. Diciembre, 2004.

- **Control de inundaciones en Municipalidad de San Antonio de Belén, Costa Rica.**
 - **Municipio urbano: inundaciones los últimos 4 años**
- **Propuesta de mitigación estructural**
 - **Canalización y desviación de cauce: costo elevado, con un calculo de vida útil de 15 a 25 años.**
- **Municipalidad convoca a cuatro Municipalidades: Análisis y respuesta a situación 2 y 3 dic. 2004.**
 - **Municipalidades de Flores y Heredia (cuenca media), Barva y San Rafael (cuenca alta del Río Quebrada Seca.)**
 - **Solicitud de Asistencia Técnica a Proyecto Regional**



Asistencia Técnica a Municipalidad de Belén (Costa Rica)

- **Escenario de riesgo y escenario de desarrollo**
 - Historial de lluvias de últimos 20 años no ha aumentado.
 - Caudal de río creció de 30-50 m³ a 60 m³ en 10 años.
 - **Aumento de escorrentías y caudales, aparece vinculado a construcción de 14 urbanizaciones en cuenca media y alta.**
 - Impermeabilización destruye zonas de recarga hídrica.
- **Conclusiones: Representantes de 4 Comités Municipales**
 - Reconocen insuficiente responsabilid. municipal en análisis, control ambiental, autorización de urbanizaciones.
 - Frenar e invertir impermeabilización: solicitar asist. técnica
 - Hacer cumplir estudios de impacto ambiental en cuenca
 - Incluir Control de Riesgos Urbanos en Agenda Municipal (Belén, Flores, Heredia, San Rafael)
- **Informes técnicos de Contraloría Nacional informa que Cantón de Flores se puede quedar seco (06 de dic. 2004).**



Carácter Estratégico del Proyecto Piloto en Santa Tecla. Enero, 2004.

- **Múltiples amenazas y vulnerabilidades**
 - **Deslizamientos, sequía, contaminación de mantos acuíferos, fallas geológicas, un volcán activo.**
 - **12 comunidades seleccionadas y demandas de las Organizaciones Locales de cada comunidad**
- **Cobertura y área de influencia del Proyecto:**
 - **22 municipios del Departamento de La Libertad.**
 - **Por Unidad de Análisis de Cordillera**
 - **14 municipios del Gran Área Metropolitana de San Salvador**
 - **Por ser área de influencia de expansión urbana**
 - **Sectores de interés dan garantía de sostenibilidad: Gestión participativa de Reducción de Riesgos**



Principales Resultados del Proyecto Piloto en Santa Tecla.

- **Actividades y resultados:**
 - **Escenarios de riesgo** para varias municipalidades interconectadas.
 - **Capacitación de funcionarios y representantes comunales**
 - **Convocatoria y participación (Taller 13 de enero, 2005):**
 - **Alcaldes, Consejos municipales, Comité de Desarrollo Local Municipal, Representantes de Mesas Sectoriales Municipales,**
 - **Representantes de la Empresa Privada del Municipio y ONGs**
 - **Comité de Emergencia Departamental de La Libertad e Instituciones del Comité de Emergencia Municipal**
 - **Familiares de víctimas de terremotos del 2001 (CONFEB)**
 - **Escenario de desarrollo:**
 - **Análisis de principales recursos, actividades productivas, infraestructura vital e inversión económica municipal**
 - **Plan de Desarrollo Municipal considerando escenario de riesgo**
 - **Acuerdo para formular Política de Reducción de Riesgos**
 - **Se ha iniciado consulta y participación intermunicipal**



CONCLUSIONES

- **Autoridades Municipales, Representantes de Organiz. Comunales y de Sociedad Civil son los protagonistas**
 - **Acompañar, dialogo, asist. técnica y recursos financieros**
- **Gestión Participativa para la Reducción del Riesgo**
 - **Procura sostenibilidad ante eventuales cambios políticos**
- **Capacitar y propiciar resiliencia comunal y municipal**
 - **En lugar de resiliencias institucionales (funcionarios)**
- **Escenarios de Riesgo y Escenarios de Desarrollo**
 - **Identificar y caracterizar amenazas y vulnerabilidades**
 - **Identificar patrimonio en riesgo, consolidar desarrollo local, capacidades y garantías de resiliencia.**
- **Unidades de Análisis político administrativos o de riesgo y desarrollo (cuencas, cordillera, expansión urbana)**