



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
8 May 2001
Chinese
Original: English

大会
第五十六届会议
临时议程* 项目 111 (b)
环境与可持续发展：国际减少灾害战略

经济及社会理事会
2001 年实质性会议
2001 年 7 月 2 日至 27 日, 日内瓦
临时议程** 项目 13 (h)
经济和环境问题：国际减少灾害战略

实施国际减少灾害战略

秘书长的报告

摘要

本报告是按照联合国大会第 54/219 号决议提出的关于《国际减少灾害战略》执行情况的报告。本报告还根据执行《战略》第一年期间的经验审查了目前执行《战略》的机构安排，并就此问题提出建议。

* A/56/50。

** E/2001/100。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 自然灾害及其有关环境与技术灾害的影响	3-8	3
三. 《国际减少灾害战略》: 概念基础	9-13	4
四. 《国际减少灾害战略》的执行情况	14-45	4
A. 行动纲领	14-15	4
B. 支持《战略》而进行的活动	16-45	5
五. 机构安排	46-59	12
A. 减灾问题机构间工作队	47-53	12
B. 《国际减少灾害战略》机构间秘书处	54-59	13
六. 结论和建议	60-78	14
A. 实质性问题	62-66	14
B. 体制安排	67-77	14
1. 机构间工作队	67-68	14
2. 《国际减少灾害战略》机构间秘书处	69-77	15
C. 总结	78	15
附件		
2000—2001 年机构间工作队成员		16

一. 导言

1. 大会 1999 年 12 月 22 日第 54/219 号决议核可秘书长的建议，确保切实执行《国际减少灾害战略》的工作继续进行，以此《战略》为一个国际框架，对抗国际社会所面临的灾害日益频繁、灾害规模愈益扩大的挑战，这些灾害给全世界易受伤害的国家、特别是发展中国家造成大量的生命损失，对社会、经济和环境造成长期负面的影响。大会还核可秘书长关于以 2000 至 2001 年两年为初期阶段建立减少灾害机构间工作队和减少灾害机构间秘书处的提案，作为执行减少灾害战略的主要手段。

2. 按照大会第 54/219 号决议的规定，本报告审查了《国际减少灾害战略》的执行情况，还审查了机构安排运作一年的情况，并就此问题提出适当建议。

二. 自然灾害及其有关环境与技术灾害的影响

3. 近年内，国际社会目睹了自然灾害及其有关环境与技术灾害愈益频繁发生。过去四十年间，一系列的地震、干旱、洪水和火山爆发在生命丧失和经济及社会基础结构遭受破坏方面带来巨大损失。特别是在过去十年所发生的灾害成指数地增长，仅 1999 年一年内，就发生了 700 多次大规模的灾害，大约 10 万人死亡，经济损失超过 1 000 亿美元，这个数字实际上反应出在 1990 年代十年期间年增加率约 10%。从这个趋势推断，预计到 2065 年，由于灾害造成的经济损失很有可能占全球国内生产总值极大的比例。如果把政府间气候变化问题小组（气候小组）今年的报告内所预测气候变化对灾害发生的可能影响作为因子计入到这个等式内，人的生命和经济及社会基础结构两方面的损失如果没有积极的减少灾害措施可能甚至会更加巨大。

4. 灾害并不限于某些区域，对发达国家和发展中国家也不区别对待。美利坚合众国 2000 年烧了几个星期的森林大火和欧洲几个地区，其中最显著的是法

国、意大利、瑞士和大不列颠和北爱尔兰联合王国，所发生的洪水造成的破坏有力地提醒人们，发达国家和发展中国家一样越来越容易受到自然灾害及其有关环境与技术灾害的影响。

5. 然而，虽然所有国家都可能受自然危害的影响，发展中国家遭受的影响则更加严重，在生命损失和与国民生产总值（国产总值）相比经济的百分比损失方面尤其如此。联合国种种研究报告显示，90%的灾害受害者居住在发展中国家。据世界银行报告，发展中国家受灾引起的损失，从国民生产总值百分比来看，比发达国家所受的损失高出 20 倍。在过去一年多里，孟加拉国、印度、莫桑比克、委内瑞拉和越南发生洪水，印度尼西亚、蒙特塞拉特和菲律宾有火山爆发，萨尔瓦多、印度尼西亚和印度发生地震，造成大面积的破坏。

6. 萨尔瓦多和印度今年早些时候发生的灾难性地震突出了灾害管理方法有主要缺陷。普遍的生命损失和破坏是发生自然灾害的结果，其原因是越来越多的人和财产易于受到灾害。这归咎于若干因素，包括都市化的速度加快，人口日益集中。贫穷常常迫使人们居住在地理不稳定的地区和不适当的住房内，这也是造成社区易受伤害的一个主要因素。然而，其他因素，例如土地利用规划不恰当、房屋和基础结构设计不良、以及缺乏适当的应付减少风险的机构安排，更不用说大肆砍伐森林所体现出的环境日益退化的问题，这些都与目前越来越易于受灾的趋势有关。

7. 然而，人类有计划的行动和政治意愿却能减少今后灾害的影响。解决办法是存在的，这些办法所需要的知识和技术也都具备。就地震来说，这些解决办法包括用弱点分析绘图辅助制订恰当的土地利用规划，把人安置到安全的地区居住，采用评估了当地地震风险的恰当建筑法规和计划，并以经济和其他物质刺激为基础，确保这类计划和法规得到控制和实施。全民积极参与系统地提高认识，将鼓励人们居住在较安全的环境。至于飓风和洪水等自然危害，应用新科学知

识的早期预警系统在减低受害方面能够发挥重要作用。

8. 因此，各种灾害所造成的严重威胁需要国际社会协调一致的努力，支持创新的减少灾害倡议。

三. 《国际减少灾害战略》：概念基础

9. 《国际减少灾害战略》是根据大会于 1989 年发起的国际减少自然灾害十年（1990 至 1999 年）的经验而订立。该战略体现了这十年中所采纳的若干主要文件中所明确表达的原则，特别包括《建立更安全的世界的横滨战略：预防、防备和减轻自然灾害的指导方针和行动计划》¹ 和题为“21 世纪更安全的世界：减少风险和灾害”² 的文件，这两分文件都得到 1999 年 7 月 5 日至 9 日在日内瓦召开的国际减灾十年方案论坛的赞同，该论坛还通过了《日内瓦减少灾害任务》。³

10. 该《战略》反映出重大的概念转变，从过去侧重应付灾害转移到减少灾害，实际上在努力提倡“预防文化”。该《战略》中的方法以一个认识为前提，即灾害造成的丧失生命和破坏不是不可避免的，它可以通过减少社区易受自然危害的脆弱性而减轻。还确认，自然危害本身不一定导致灾害，但是，自然危害对脆弱的社会制度的冲击却会造成灾害。换言之，自然灾害可以通过人类为减少脆弱性采取有计划的行动加以预防。

11. 为了较充分地认识减少灾害的可行性，有必要区分危害、易受侵害性和风险。自然危害包括地震、火山爆发、土崩、海啸、热带旋风和飓风及其他风灾、龙卷风和劲风、河水和海水泛滥、森林火灾及随之而来的烟雾、以及干旱和虫害等自然现象。易受灾害性是随人类行动和行为而变的，它显示社会经济体系是易受自然危害及有关的技术与环境灾害还是具有抗拒灾害能力的程度。脆弱性的程度由几个混合的因素决定，包括对危害的认识、人类住区和基础设施的状况、公共政策和行政，以及在所有灾害管理领域的组织能力。灾害风险指的是灾害发生的可能性，即自然

危害对具有某种易受灾害程度的社会经济体系产生的冲击。因此，风险管理包括灾害意识、脆弱性评估、冲击预测和拟定适当的对抗措施等方面。这些措施则包括减轻危害的冲击和减少脆弱性。

12. 在阐述减灾战略概念时，减少灾害和预防灾害这两个词往往交替使用，这两者之间的关系现在得到了澄清。从更严格词意上说，预防灾害可看作是避免灾害的措施，这并非总是可能的。另一方面，减少灾害狭义地指即将采取措施以减少或限制灾害冲击的严重性。但是，该词更广义的意义是指为避免或限制自然危害及有关的环境与技术灾害所造成的有害冲击的所有措施。从这些词语来看，减少灾害包括预防灾害，并已经成为包罗万象的概念，这已见于《减灾战略》的标题。

13. 更总体说来，在筹备可持续发展问题世界首脑会议中，正在努力将减少灾害这个概念综合进可持续发展的学说中，鉴于减少灾害虽然重要但却没有在现有的发展战略中得到充分体现，这样做是必要的。

四. 《国际减少灾害战略》的执行情况

A. 行动纲领

14. 根据上面提到的各基础文件，考虑到减少灾害问题机构间工作队成员所表达的观点，国际减少灾害战略秘书处详细制订了执行减灾战略行动纲领。⁴ 该纲领文件明确所阐述的该战略的总目标，是要使各个社会具有抗拒自然危害及相关技术与环境后果的较强劲能力，以减少生命、经济和社会的损失。为了支持此一长远目标，防灾战略举出所要追求的四个目标，即：提高公众认识；促成政府当局作出承诺；催动跨学科和跨部门间的伙伴关系，扩大减少风险的网络；改进自然灾害成因及自然危害及有关技术和环境灾害对社会的影响方面的科学知识。该战略还将大会授权的两项独立的活动合并，即为了减少圣婴现象和其他由于气候因素造成的影响不断进行国际合作，以及通过发展预警系统加强减少灾害的能力。

15. 在各种目标下举出下列具体问题：新闻、教育和培训；自然资源管理；拟订减少风险战略；建立有效的协调机制；将减少灾害纳入可持续发展；对灾害造成的社会—经济影响进行评析；建立适当的灾害数据库；制订适当的应对战略；国家之间进行知识转让；以及建立信息交流设施。该纲领文件获得机构间工作队的赞同，将作为支持《国际减少灾害战略》各项目标的广泛方案行动指南。

B. 支持《战略》而进行的活动

16. 机构间工作队已成功地查明关于减少灾害的一些优先行动领域，包括气候变化、预警、脆弱程度和风险以及野地火灾。它也通过其各种工作组设法在这些领域主动展开活动。此外，机构间工作队在 2000 年 4 月第一次会议上查明了其工作的几个重点领域，包括生态系统管理、土地利用管理和未规划的城市地区；宣传、信息、教育和训练；公众认识和承诺；提高政治意志和预防的概貌；灾害的社会与保健影响；在发展中国家的能力建设；将减灾纳入可持续发展和国家规划的主流；将学到的教训用于防止发生世纪的灾害；公私部门的伙伴关系；技术性灾害；以及将科技用于减灾。

17. 在 2000 年，机构间秘书处编制了各种研究和报告，如城市预防地震灾害风险评估和分析（防震评估）方法作为减少地震风险的战略，以及关于在塔吉克斯坦的乌索伊山崩坝和萨雷兹湖的报告，该报告提供该湖对四周社区构成的危险的专业评估。秘书处也在提高公众认识方面进行了一些活动，包括每年的减灾宣传和联合国笹川预防灾害奖的奖金等。

18. 在 2001 年，国际减少灾害战略秘书处的活动将包括编制一份全球减少灾害报告的倡议，以支持该战略。这份实质性报告将每年印发，提供给国际社会评估在执行该战略方面世界各地所取得的进展，同时也查明在政策和体制各级的差距，以便利用联合国的组织和机构以及减少灾害的其他有关部门的支助，来填补这些差距。

19. 在拟订政策和机构间协调领域，重点将放在为机构间工作队的工作提供实质性投入，以及在各种机构和组织间促成对减少灾害采取协调的办法。

20. 国际减少灾害战略秘书处也将继续研拟和宣传在防震评估倡议下拟订的在地震风险方面的方法，并且设法采用类似办法来评估水灾地区的脆弱程度。还要根据减少灾害的创新办法，强调如何查明和交换经验。将起草商定的减少灾害名词，以便对减少灾害及相关概念有共同的了解。

21. 该秘书处根据其拟订联合国关于减少灾害的信息的任务，将扩大其出版方案及每年举办减少灾害宣传，进行倡导和宣传。2001 年宣传的主题是“对付灾害：针对脆弱性”，次主题则强调应用科学和技术来减少灾害；建设抗灾基本设施；以及调动地方社区支助减少灾害。此外，将扩大国际减少灾害战略的网站和资源中心，以便该秘书处能作为关于减少灾害活动的信息中心。将进行这些活动，以期使各国政府、地方社区和区域实体敏化并参与采取支助减少灾害的具体措施。

22. 根据其支持各国《国际减少灾害战略》纲领政策与宣传职能的任务，该战略秘书处正在拟订一项战略，以支持这些实体的工作，特别是在易发生灾害的发展中国家。还将特别重视加强《国际减少灾害战略》的区域外联工作，即加强战略秘书处在各区域的人员和活动。根据从在拉丁美洲和加勒比的《战略》单位所取得的经验，正在努力同参加战略网的现有各区域中心合作，在世界其他地区采取类似办法。此外，在减少灾害界的关键利害攸关者之间正在推动建立伙伴关系和联系网，以进一步促进战略的目标。

23. 根据国际减少自然灾害十年的经验，正在特别注意建立安排，旨在加强科学界参与研拟减少灾害的创新办法，这是基于认识到科学界在促进支持减少灾害的倡议方面已发挥了、并将继续发挥积极作用。为庆祝十年结束，1999 年 7 月同十年方案论坛共同举行的世界气象组织/联合国教育、科学及文化组织（气

象组织/教科文组织)关于科学和技术支持减少自然灾害分论坛(1999年7月6日至8日,日内瓦)的结论说:“虽然科学和技术已作出大量贡献,使气象、水文、海洋和地质援引的大部分形式的自然灾害对人命、财产和环境造成的损害大为减少,但它们在未來十年可能作出更大的贡献。为确保此前景唯有在更广泛的社会上有系统地明智应用减少自然灾害综合办法,才有可能;综合办法是国际减少自然灾害十年的主要遗产和最骄傲的成就”。⁵

24. 联合国各组织已进行支持减少灾害的积极方案。联合国各组织和机构,如世界银行、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署、教科文组织、气象组织、联合国开发计划署(开发计划署)和联合国环境规划署(环境规划署)最近都已在各自的职权内加强减少灾害的能力。

25. 世界银行已强调减少灾害是减少贫穷的重要因素。为了争取达到《国际减少灾害战略》所鼓吹的减少灾害后果的目标,世界银行也设法订正其战略和程序,以便促成采用预防性办法,将预防和减轻灾害纳入其发展工作内。在这种背景下,在1998年7月成立灾害管理资金,推动灾害风险管理,作为减轻贫穷的优先问题。灾害管理基金已积极工作,确保将风险分析纳入项目设计,确保将有效的预防和减轻措施列入世界银行的国家援助战略里。已训练工作人员,使它们拥有技术能力,可设计较安全的投资和提高社区减少易遭受灾害的脆弱性的能力。此外,正在将灾害风险管理纳入银行的发展工作主流内。重建项目,如在土耳其地震、中美洲的米切飓风和2001年1月的印度古吉拉特地震之后进行的项目,其设计都不限于重建,都强调如何以更好的方式重建,以加强今后在灾害后的复原力。根据同样的想法,正在试验将灾害管理基金逐渐纳入银行的业务中。在墨西哥有一个应用这种办法的佳例,在灾害管理基金就评估墨西哥管理灾害风险的能力进行个案研究之后,墨西哥政府要求世界银行拟一个项目,目的在减少灾害损失。世界银行通过 Pro Vention 联合会正在同其伙伴密切合作,这个联合会是一个重要的机制,各种伙伴通过它

合力进行下列工作:提出关于灾害在经济金融方面对长期发展的影响的证据;拟订在灾害后进行损害和需要评估的方法与标准;加强社区在灾害后的恢复力;以及查明在风险转移和筹资方面的创新办法。世界银行是减灾问题机构间工作队的成员。

26. 在2000年整年内,开发计划署通过50多个方案,继续在区域、分区域和各国支助在减少和管理灾害方面的能力建设,这些方案从加强在中国、越南和埃塞俄比亚的预警,到在高加索的灾害管理,以及在东帝汶和阿尔巴尼亚的机构建设。在最近的重大灾害(如发生在委内瑞拉、莫桑比克和印度的灾害)之后,开发计划署利用机会将减少灾害风险的考虑纳入其给予这些国家的灾后善后援助里。开发计划署虽然通过其经常方案对国际减少灾害战略的总目标作出贡献,但也采取一些关于战略的具体主题的活动。第一,在公众认识和信息领域,由开发计划署减少灾害与复原方案所协调编写的《世界脆弱程度报告》第一期将在2001年底出版。在召开了关于将灾害风险和脆弱程度指数化的办法的专家会议之后,该报告关于灾害脆弱程度指数部分的工作已在进行中,环境规划署的全球资源信息数据库方案也提供专文。还规划编写国家脆弱程度报告。此外,开发计划署编写了最不发达国家的灾害概况报告,作为一项出版物,并且推动将在2001年5月举行的第三次联合国最不发达国家问题会议更加注意灾害对国家和家庭经济及长期贫穷的影响。开发计划署也编写并提出关于其减少灾害和复原的战略的执行局文件,为在这个领域的看法、战略和行动纲领提供框架。第二,为了催促政府当局提出承诺,开发计划署为世界城市扶贫联盟的倡议和减少灾害与恢复方案合作,引起都市当局注意都市风险评估和减轻灾害。100多个城市的市长出席了为此目的而举行的一个会议。还规划了关于这个题目的一个地方当局的电子网。第三,在建立伙伴关系领域,特别是关于区域的能力建设,开发计划署已同各区域组织建立伙伴关系,如:同中美洲预防自然灾害协调中心(中美洲防灾中心)结伙,以便执行开发计划署关于中美洲风险管理的区域方案;同加勒比灾害紧急反应机构

就加勒比风险管理倡议结伙，合并处理减少灾害和气候变化问题；同南部非洲发展共同体（南共体）结伙，加强在南部非洲 12 个国家在灾害管理方面的区域和国家能力；以及同红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）、北大西洋公约组织（北约组织）和美国联邦紧急管理机构结伙，为东南欧各国拟订一项备灾和防灾倡议，由《东南欧稳定公约》主持。此外，开发计划署领导一个机构间减轻灾害问题工作组，由粮食计划署、世界卫生组织（卫生组织）、粮农组织、联合国人口基金（人口基金）和联合国儿童基金会组成，目的是拟订原则和准则，将灾害风险纳入共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）。已编写准则和政策文件，将选定若干国家试验。

27. 在减灾问题机构间工作队内，开发计划署是一个成员，领导国际减少灾害战略关于风险、脆弱程度和灾害影响评估工作组，这个工作组已在努力拟订关于社会影响评估的准则。第四，在训练领域，开发计划署协调一个灾害管理训练方案，集中为五个中美洲国家进行减少灾害训练。这项倡议使从事开发人力资源的所有国家和区域伙伴合作。在南部非洲，在大约 10 个国家正在首次进行机构间训练，并由一项区域方案补充。在当地一级，为了提高认识及协助减少灾害对都市地区穷人的影响，开发计划署已同红十字与红新月联会合作，在喀土穆和开普敦评估都市灾害风险，而且正在拟订一个方案以加强当地社区管理这些风险的能力。开发计划署的减少灾害和复原方案同世界银行管理灾害贷款业务合作，举办了一个关于利用微型金融和微型信贷帮助穷人恢复和减少灾害的国际会议。其后拟订了一个方案，以研拟使穷人能管理灾害风险的金融办法。在减少环境与技术灾害领域，在氰化物流入在罗马尼亚的勒普什河之后，开发计划署提供了关于环境评估的技术援助，协助改进预警，拟订环境善后方案，并且训练国家和地方当局如何管理将来的灾害。

28. 粮农组织已经为拟订防灾方案和备灾计划提供更多援助。在这方面，粮农组织 2000 年至 2015 年的战略框架⁶ 查明减少灾害是满足会员国需要的重要战

略之一，而且特别要消除粮食不安全和农村贫穷。在设法减少农业生产体系易遭灾害的脆弱性方面，粮农组织已向其会员国提供技术援助，加强其预防或减轻自然灾害的影响的能力。这种援助包括建立防护植被带、造林和森林管理、流域管理、控制土壤侵蚀、作物多样化、社区为基础的种子生产、建筑排水系统和防洪堤、以及开发关于灾害监测、评估和预警的环境信息与数据库和支助执行决定的办法。此外，粮农组织通过其全球信息和预警系统（信息预警系统）调动国际支助。在 2001 年，该机构同国际热带木材组织合作，举办了一个森林火灾管理问题国际专家会议，而且也在规划定于 6 月 12 日至 15 日在泰国召开一个关于粮食和农业灾害的预警、备灾、预防与管理亚洲-太平洋会议。粮农组织也继续通过一个利用卫星数据的先进实时环境信息监测系统，提供关于环境信息的业务服务。粮农组织是减灾问题机构间工作队的成员。

29. 在 1999 年，粮食计划署确定减轻灾害为“有利发展”——概述粮食计划署在发展方面的作用的关键战略文件——五个优先领域之一。粮食计划署的减轻灾害工作强调减少自然灾害对脆弱人民的粮食安全的影响。⁷ 已设立一个减轻灾害指导委员会，以查明有何办法可协助国家和区域办事处将减轻灾害活动纳入其发展方案拟订中。粮食计划署关于发展和紧急情况的双重任务，已使得将发展活动同协助最终对紧急状况的反应挂勾。这种挂勾减少自然灾害对粮食安全人民的影响。已拟订关于减轻灾害的准则，已组织技术援助特派团，将前往七个试验国的办事处。这些特派团实地检验准则，并帮助国家办事处设计有效的减轻灾害战略。粮食计划署在减轻灾害的方面正式发挥作用的，可见于新一代的方案拟订文件。执行局在 2000 年核可 11 项国家战略纲要和国家方案，其中 9 个包括减轻灾害活动，预期在 2001 年还有几个。例如，在苏丹，粮食计划署将支助水栽，以减少干旱对农村生计的影响，而且还将进行紧急规划活动。在坦桑尼亚联合共和国，粮食计划署的国家方案将利用以工换粮方案活动来创造资产，诸如粮店和进出的分支

道路，以便改进长期的粮食安全，同时减轻家庭易遭旱灾灾害的脆弱程度。粮食计划署也是减少灾害机构间工作队的成员。

30. 在自然灾害和减轻其影响方面，教科文组织已推动一些活动，目的在促进在科学上增加了解在时间和空间方面灾害的发生和分布。教科文组织积极参与的其他部门是编订教材，以提高公众认识和协助宣传，提供技术咨询，以便建筑抗危险的学校和保护文化遗产。该组织还将在 2002-2003 两年期期间展开一项致力于减少自然灾害的方案。教科文组织对减少灾害的科学和技术贡献，继续在该组织在地球科学方面的自然灾害方案下推动，并且建立在其五个政府间和国际科学方案上：国际地质对比方案、国际水文方案、人与生物圈方案、政府间海洋学委员会和社会转变管理方案。设在政府间海洋学委员会里的全球海洋观测系统（海观系统）提供一个框架，可协调对世界海洋的有系统观测。教科文组织大会将核可的下一个中期战略（2002-2007 年）和 2002-2003 年方案和预算，预期将列入关于一项减少自然灾害的多学科方案的款项。在这方面，教科文组织同国际减少灾害战略秘书处以及参与促进战略的目标的其他组织和实体密切合作。教科文组织也是减灾问题机构间工作队的成员。

31. 因为所有自然灾害将近四分之三都与天气和气候有关，包括水灾、热带旋风、旱灾、森林大火和流行病，世界气象组织（气象组织）内有关于减轻这类灾害的一些方案。气象组织积极参加执行国际减少自然灾害十年，主要通过其科学和技术方案，并有各国气象水文部门和世界各地许多区域的专业气象中心参加。气象组织是减灾问题机构间工作队的一员，支持工作队各工作组的工作，特别是那些关于气候和减少灾害（它对此负有牵头责任）、预警以及脆弱程度和风险评估的工作组。气象组织也已提供支助，并将一名资深工作人员借调到国际减少灾害战略秘书处。气象组织的组成机构，包括大会和执行理事会，都遵守关于在区域和全球各级执行战略的目标的政策、科学和技术的规定，并提供指导。

32. 气象组织已进行下列具体的方案和活动，以支持国际减少灾害战略的目标。气象组织的世界天气监视网方案协调编制和分发天气、气候和水文数据、分析和预测产品给所有国家。这些部门以最符合成本效益的方式提供高质量的预测、警告、咨询和讯息，以支持保护生命与财产及促进社会-经济发展。气象组织协助其成员的国家气象水文部门执行和运作有关的新技术，并且协调各国的活动，以确保公众和国际社会及时获得警告和咨询。在这方面，气象组织利用高分辨率有限域造型，确保追踪短期间的危险天气现象，并且通过利用数字天气预测模型的大范围天气预报，预测未来几天其他极端的天气和水文现象。气象组织热带旋风方案促进建立国家和区域协调的系统，以确保预先有效的准备，以便将热带气旋和有关现象所引起的生命和财产损失减到最低。该方案确保进行能力建设，并促进在全世界各热带气旋盆地继续发展热带气旋区域专业气象中心。为了评估国家气象水文部门发出的一个集中的全球警讯来源的价值，气象组织倡议了一个试验项目，以证明一个试验网站的可行性。正在开发和试验这个项目，作为亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）/气象组织台风委员会区域的热带气旋网站，以期早日执行。该项目的成功将导致针对全球其他主要天气危险的需要而长期发展这一概念。气象组织已指定八个区域专业气象中心提供大气运输模式产品，因应全球环境紧急事故。目的是为了向关于核设施事故和放射性紧急事件的环境紧急事故提供示范模型的产品和服务。这种产品已证明对森林大火，以及对 1997-1998 年在东南亚发生的烟霾最有用。这些产品也可应用到处理由空气传播的火山灰浓烟和意外释放的化学气体的事故。

33. 气象组织的公共气象服务方案通过提供各种例行预报和信息，支助各国气象水文部门的减少灾害规划，以增进各国的社会和经济福利。该方案的核心部分主要是确保生命和财产的安全，这是各国政府的一项主要职责。为此，该方案将重点放在：能力建设，以加强各成员的预报和预警的能力；转让知识和技

术；以及改善同灾害管理团体、政府机构和关心公共意识、教育和训练的媒体之间的关系和协调。

34. 世界气候方案就有关气候、气候差别和气候变化发出权威性的国际科学之声。世界气候方案帮助各国将气候信息和知识应用于国家的可持续发展，包括对气候性自然灾害的预报和早期预警。世界气候方案协助对气候数据的有效收集和管理，并监测全球的气候系统，包括气候多变性和各种变化的探测和评估。世界气候方案有助于评估气候多变性和各种变化的影响，这些变化可能对生态系统以及对经济社会活动产生显著的影响。世界气候方案还提供研究的框架，以便增加对气候过程的了解，确定气候的可预测性。世界气候方案内的气候信息和预报服务项目旨在帮助各国在诸如备灾、水资源管理和人类健康保护等部门利用过去的气候数据。气候计算项目是世界气候方案的另一项倡议，它向许多国家提供先进的气候数据库管理系统，应用于减灾的若干领域，特别是干旱。

35. 气象组织通过其农业气象方案继续协助其成员发展技术，评估并防治干旱和沙漠化以及其他极端事故。通过关于厄尔尼诺、拉尼娜、气候变化与脆弱性国际减少灾害战略工作组的领导，气象组织将尽力审查联合国系统内外监测气候敏感紧急情况的各部门系统。特别重要的是要对与厄尔尼诺和拉尼娜现象有关的气候性自然灾害进行监测和预报。在这方面，气象组织在下一个厄尔尼诺现象期间很适合协调联合国各机构和其他机构进行评估影响的工作。例如，正通过国家气象部门，以各种手段作出特别的努力，提供从季节到年度间的气候预报。世界天气研究方案旨在发展完善的和符合成本效益的技术，预报有高度影响的天气，并在各国间推广其应用。世界天气研究方案的各项项目旨在提高对各极端事故在各种空间和时间规模上的预测，特别强调各项应用和社会经济的影响。这些项目是针对可能威胁到生命或可能带来严重经济后果的危急天气事故。例如，其中有受山形影响的大量降水、山泥倾泻的热带气旋、飞机空中结冰、沙尘暴以及可能造成严重洪水泛滥的暖季大降雨。

36. 水文和水资源方案继续协助各成员国的国家水文部门评估与水有关的危害的风险并对其进行预测，特别是重大的洪水和干旱。除安装水文预报系统之外，这还需要收集和处理有关降水、河道流量以及地面和地下水的基本数据。气象组织为支持这些努力继续促进各国间的技术交流。它还与联合国系统的其他组织和非政府组织进行合作。尤其是，全球水事伙伴关系新倡议要求气象组织负责一系列的活动，以制订一个广泛的办法，结合社会和经济以及地球物理和技术方面处理洪水泛滥的问题。这是水资源综合管理的基本组成部分。为使气象组织秘书处能够迅速而有效地采取行动，支助处于紧急和灾害状况中的成员，已在气象组织秘书处内设立了紧急与救灾小组。小组的一个宗旨是协助各成员国在灾后对气象和水文基础设施进行重建工作。国家气象水文部门的最迫切需要和要求必要时是通过访问而确定，而中长期要求则通过拟订优先项目计划并通过协调各合作伙伴提供的支助去满足。

37. 联合国大学将其支助国际减少灾害战略目标的活动集中于三个主要领域：第一，城市脆弱性的社会方面，联合国大学已就此拟订了倡议，以便制订和传播分析城市社会脆弱性的方法；第二，灾害信息和技术，已与东京大学的国际减灾工程研究所(减灾所)合作进行此项工作；第三，加强关于气候性灾害的准备工作，这一直是该大学的重要优先领域。在过去的几年拟订了若干倡议，将科学界与联合国系统联系起来，已为处理这些重要的全球问题作出了重要的贡献。一个特别的例子就是有关厄尔尼诺现象的研究，该研究是作为联合国大学、环境规划署、国家大气研究中心(美国科罗拉多州博尔多)、气象组织和国际减少灾害战略秘书处的共同项目进行的。该活动包括16个国家的多学科工作队进行的工作，已经获得结论，对于改善下一次发生厄尔尼诺现象和其他气候性灾害的准备工作至关重要。作为厄尔尼诺项目的后续行动，联合国大学拟订了一项新的气候事务方案，包括一系列广泛的问题，从伦理学和政策拟订到气候现象的影响。该倡议的重要贡献是拟订了多学科“气候

事务”教育方案，这些方案最终将证明是有助于减少灾害的能力建设。最后，联合国大学与日内瓦大学和洛桑联邦学校为发展中国家的研究生提供研究金，读地质风险分析与管理的国际课程。联合国大学还以厄尔尼诺、拉尼娜、气候变化与脆弱性工作组的成员身份参与减灾问题机构间工作队的工作。

38. 环境规划署进行了许多活动，旨在减少自然灾害以及其他相关环境与技术灾害的影响，以促进实现该战略的目标。环境规划署的地方一级应急意识和备灾方案是防灾备灾的办法，有助于提高公众认识必须有应急准备以及预防和减少环境紧急事故与破坏。环境规划署尤其积极评估 1999 年和 2000 年间在中国等各国发生的几次灾害中所吸取的教训。在中国，环境规划署与联合国人类住区中心(人居中心)合作，加强洪水减缓活动；在委内瑞拉，正在执行与委内瑞拉政府合办的关于脆弱性评估和风险筹划的联合项目；在莫桑比克和肯尼亚。为努力提高国家的能力并促进南亚各国在减缓和管理洪水方面进行技术合作，环境规划署和人居中心制订了一项关于“减缓、管理和控制南亚洪水”的联合项目。在 2000 年，举行了两次技术会议，与会的有来自孟加拉国、中国、印度、尼泊尔和越南的专家和政府官员。在委内瑞拉、莫桑比克和肯尼亚最近发生自然灾害之后，环境规划署组织了几个影响评估团，评估团就备灾和防灾工作提出了建议。同样，在氰化物溢漏影响到匈牙利、罗马尼亚和南斯拉夫之后，环境规划署参加了联合特派团，前往这些国家。环境规划署是减灾问题机构间工作队的成员，并主持其预警工作组。

39. 订立《国际减少灾害战略》的时机正值联合国人类住区中心(人居中心)在巩固其调整的进程。该进程的一个主要部分就是设立灾害管理方案，并设立一个专门的风险和灾难管理股，以满足成员国在技术支助、规范和政策工具以及关于防灾、减灾和灾后人类住区重建的实地业务能力方面不断增加的需求。人居中心与灾害相关的活动尤其集中在住房、基础设施和服务方面的物质部分和管理部分，并优先考虑当地一

级的活动。因此，人居中心已成为国际减少灾害战略的积极伙伴，特别是在土地与城市管理、影响评估和能力建设等领域。诸如“健全城市治理宣传运动”和筹备全面审查和评价联合国人类住区会议(人居二)成果执行情况的大会特别会议，为促进城市地区减少灾害和加强同地方当局的合作提供了重要的机会。

40. 在将空间用于减少灾害方面，联合国秘书处的外层空间事务处(外空处)增加了活动。第三次联合国探索与和平利用外层空间会议(第三次外空会议)呼吁要执行全球综合系统，特别是通过国际合作执行，以便通过地球观测、通信和其他以空间为基地的服务，管理自然灾害的减缓、救济和预防工作，特别是具有国际性的。⁸ 外空处还同和平利用外层空间委员会及其科学和技术小组委员会、国际减少灾害战略秘书处、地球观测卫星委员会的灾害管理支助小组、以及其他组织合作，以便实现下列目标：(a) 提高参与灾害管理的管理人员和决策者对利用空间技术的潜在利益和成本效益的认识；(b) 确定管理个别灾害所需的各类信息和通信，并确定应用空间技术可以达到目的的程度；(c) 制订行动蓝图，促使在不久的将来进行试验项目，在灾害管理中，结合和试验利用空间工具。在这方面，外空处正组织一系列关于利用空间技术的国际讲习班，以支助减少灾害和紧急事故管理，从而将来成立试验性的项目，负责灾害管理的国家机构在这些项目中可以结合起来并试验利用空间技术。2000 年 11 月为拉丁美洲和加勒比地区举办了第一个讲习班，国际减少灾害战略秘书处提供了实质性参与。最后，外空处和国际减少灾害战略秘书处处于 2000 年进行了换文，制定了关于将空间利用于减少灾害的机构间合作的条件。

41. 泛美卫生组织继续开展活动，以减少美洲和加勒比地区的自然灾害以及其他相关环境与技术灾害的影响。在备灾和减灾方面，已进行了下列活动：(a) 在机构加强领域，泛美卫生组织支助设立和加强各卫生部的灾害方案，并促进与其他参与减少灾害工作的部门的协调工作；(b) 在训练领域，就灾害管理的各个

方面开了数百个课和讲习班，每年使数千负责减少灾害工作的专业人员受益。此外，泛美卫生组织还鼓励区域内各大学将减少灾害管理纳入其正式的课程中。训练资料的编写和分发工作是该方案的基础。在过去的二十年，这一努力产生了大量的技术资料（出版物、幻灯片和录象节目）。印刷本免费分发给各成员国处理减灾工作的机构，并在因特网上向全世界提供电子版。泛美卫生组织的工作是在各成员国的最高一级进行，以确保减灾工作成为国家减灾方案的组成部分。即使这些措施无法阻止灾害的发生，也能减少灾害的影响。一旦灾害发生，泛美卫生组织会与受灾国家一起工作，以确定和评估包括供水和卫生系统的卫生部门的需要和破坏的情况。在这方面，泛美卫生组织记录和出版了吸取的最重要教训，以便加强今后的灾害管理工作。泛美卫生组织最近与国际减少灾害战略秘书处签署了一份《谅解书》，双方同意采取若干措施，以加强在该区域的优先领域进行合作，如出版研究、共同总结经验、机构间审查以及加强由国际减少灾害战略、泛美卫生组织/卫生组织、中美洲防灾中心、红十字与红新月联合会、医师无国界协会和哥斯达黎加防止灾害和紧急情况管理国家委员会组成的区域多组织联合会。此外，泛美卫生组织正与国际减少灾害战略进行合作，在哥斯达黎加圣何塞执行拉丁美洲和加勒比区域灾害信息中心的发展计划。泛美卫生组织是区域灾害信息中心的技术、行政和经费的主要支助者，而国际减少灾害战略则提供资金和协调的支助，哥斯达黎加防止灾害和紧急情况管理国家委员会提供实际空间供中心工作。泛美卫生组织和国际减少灾害战略还同意增加提供灾害信息，在该区域各国和各组织间交流和联网，由区域灾害信息中心、国际减少灾害战略和泛美卫生组织向加勒比海灾害信息网络等国家和分区域灾害信息网络联合提供支助。

42. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在减少灾害方面继续起着积极的作用，特别集中在自然

灾害和其他相关危害造成的社会经济影响。在这方面，拉加经委会组织了一系列关于该区域的自然灾害影响的评估研究，包括 1999 年在委内瑞拉发生的洪水和山崩、哥伦比亚（1999 年）和萨尔瓦多（2001 年）的地震以及“乔治”和“米切”（1998 年）及“基思”（2000 年）飓风。拉加经委会还以英文和西班牙文的印刷出版物以及在因特网上以电子的形式，就有关自然灾害的影响制订方法并加以传播。正在更新该方法，包括环境影响分析、性别观点、以及关于灾害宏观经济影响及其对重建计划的影响的更全面的分析。拉加经委会还根据科学分析以及衡量自然现象及其经济社会的影响，制订脆弱性和风险指标。最后，委员会通过其加勒比区域办事处执行小岛屿发展中国家训练方案，这些国家都很容易受飓风袭击。

43. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)继续努力促进发展中国家的能力建设，并将减少灾害纳入可持续发展的主流。在这方面，亚太经社会集中处理与水有关的灾害，特别是洪水，进行了一系列广泛的活动。包括组织洪水控制与管理的讨论会和训练班、亚洲水灾管理经验区域概览、以及“加强关于参与规划与管理大河川流域减缓洪水和备灾工作的能力”的区域项目。亚太经社会还与气象组织合作，为进行区域调查提供协助，作为加强在洪水预报以及防灾备灾方面进行区域合作的基础。同样，经社会还就制订洪水管理与减缓的区域战略向湄公河委员会提供咨询服务。

44. 联合国训练研究所(训研所)是联合国内的自治机构，目的是通过适当训练和研究提高联合国的有效性。训研所有着积极的记录，为以下领域的政策与机构发展提供有效和及时的训练和项目服务：化学品和废料处理、气候变化、生物多样性、土地退化、环境法律、环境谈判、重建、信息系统和地方当局。训研所最近进行的一些与减少灾害有关的活动包括开办国际当地行动者训练中心。国际当地行动者训练中心是与一些联合国组织、地方当局、非政府组织、大学和私营部门合作进行的方案，它构成一个服务结构，

为会议和经验交流提供国际空间，并建立一种工作制度，向可持续社会和人类发展以及国际合作方面的所有行动者开放。训研所承认，地理信息系统和新的信息与通信技术是减少灾害的必要工具。因此，自 1986 年以来，训研所开办了一百多个这些方面的训练班。在 1999 年和 2001 年期间，训研所还组织了一些与减少灾害有关的活动，包括：在非洲，为土地退化方面的国家公务员举办十二个训练班；在黎巴嫩和克里米亚，为地方当局举办了 10 个训练讲习班；在金沙萨和南高加索各国，为防灾与减灾信息系统方面的国家决策者举办提高意识讲习班。训研所还准备与国际减少灾害战略秘书处合作，根据国际减少灾害战略秘书处与其各伙伴对活动作出的联合评估，拟订国际减少灾害战略一项具体的减灾训练方案。在这方面，训研所愿意在国际当地行动者训练中心方案内为地方当局设立一个强大的减少灾害训练班。鉴于训研所在该领域具有长期的经验，它还愿意发起一项关于减灾信息系统的具体训练方案。该训练方案可集中于根据对所需数据的统一收集、处理和分析，建立专用的数据库、建立专用的模式和早期预警系统，并加强当地的能力。

45. 国际民防组织积极参与促进有关减少灾害的活动。它于 2000 年 10 月召开了一次国际会议，会议通过了一项题为“民防促进可持续发展”的宣言。它还编写了《2001 年民防国际名录》，该书提供关于一百多国家处理灾害和紧急情况的体制安排的信息。

五. 体制安排

46. 本报告前面已提到，机构间工作队和国际减少灾害战略秘书处是作为执行《减灾战略》的主要机制而成立的。这些体制安排是根据大会第 54/219 号决议建立的，将在调集联合国各机构、科技界、民营部门、非政府组织和减灾战略的其他利害攸关者的能力的基础之上，成为全球广泛支助减灾网络的中心。

A. 减灾问题机构间工作队

47. 依照大会第 54/219 号决议以及秘书长关于国际减少自然灾害十年：后继安排的报告（A/54/497）提

出的建议，2001 年初成立了减灾问题机构间工作队，是联合国系统内制定减少自然灾害战略和政策的主要论坛；负责查明减灾政策和方案方面的差距并提出补救行动建议；确保参与减灾的机构之间的行动相互配合；向秘书处提供政策指导；召开讨论减灾问题的专家会议。

48. 机构间工作队包括 8 个联合国各组织和实体的代表、6 个区域实体的代表以及 8 个民间团体及非政府组织的代表。因此，工作队构成一个由这些实体组成的创新的三方联盟。机构间工作队主席由主管人道主义事务副秘书长担任，工作队成员的构成见本报告附件。

49. 机构间工作队自成立以来，已分别于 2000 年 4 月、10 月以及 2001 年 5 月举行了三次会议。尽管第一次会议花了很多时间澄清该机构间工作队的任务、职能及其与减灾战略秘书处的关系，但后来两次会议的审议工作就具有建设性，有助于查明国际社会应优先解决的若干减灾问题。为开展活动起见，机构间工作队成立了 4 个工作组。第一工作组由气象组织牵头，负责处理气候和灾害的问题；第二工作组由有环境规划署领头，侧重点是早期预警；第三工作组由开发计划署牵头，处理易遭受风险的程度和影响评估；第四工作组是在工作队第二次会议上成立的，由设在德国弗赖堡的全球火灾监测中心主导，处理野地火灾问题。

50. 从对这些工作组活动进行的审查可知，各项开办活动需要各牵头机构付出相当大的努力，例如，确定其成员、就工作方案达成协议并确定要解决的实质性问题等等。此外，由于缺乏经费，限制了资助工作组成员的出席会议，特别是发展中国家的机构，因此开会受到限制。有一捐助方最近表示有兴趣提供经费，以协助参加各个工作组的会议。这样应能改进各工作组的运作。

51. 还应指出，各工作组在开展活动时，与国际减少灾害战略秘书处建立了各种类型的工作关系。秘书处成立了协调中心以支持各工作组的的活动。大家越来越

认识到，所有工作组都可从与减灾战略秘书处的密切接触中获益，因此，将更加强调今后应进一步加强这种关系。

52. 关于机构间工作队的构成，秘书长的报告（A/54/497）第 22 段指出，经商定，机构间工作队的成员将每两年轮换一次，以照顾到“工作的连续性”以及必须确保“联合国系统内有关的关键部门的参与不间断”这两个方面。起初曾决定将机构间工作队的联合国组织和机构的成员限制为 8 个，结果使得一些在减灾方面积极发挥作用的重要组织和机构被排除在成员之外。因此建议为了确保将联合国系统所有“关键”部门包括在内，工作队的成员上限应增至 14 个。此外，那些没有被正式指定为成员、但有兴趣参加其会议的联合国其他组织和机构可继续应邀参加。另外，被选定作为机构间工作队成员而参与的联合国关键组织和机构可不必轮换，因为它们与区域实体、民间团体及非政府组织不一样的是，它们承担着全球性减灾任务，因此，必须经常不间断地参与推动实现减灾战略的目标。这就必须修改确定机构间工作队构成的原有分配方式，原来还规定对所有类别的成员都实行两年一换的制度。行政协调委员会（行政协调会）将根据扩大联合国机构在机构间工作队代表权的原则，继续挑选由哪些联合国机构参加机构间工作队。

53. 然而，考虑到区域组织和民间团体组织数量众多，这些实体应从 2002 年 1 月 1 日起实行每个类别的组织每两年轮换一半的制度，这将影响这两类成员的一半。为了执行秘书长报告（A/54/497）所订的程序，主管人道主义事务副秘书长将继续指定区域机构的代表。他也负责指定民间团体和非政府组织的代表，因为，曾经负责这些机构初选的国际减少自然灾害十年科学与技术委员会在十年结束时已不复存在。此外，为了便利各区域组织参加机构间工作队，其代表的人数最多可增至 8 个。在确定由哪些区域组织参加机构间工作队的时候，将特别强调如何选择由政府

设立的区域组织，这些组织至少应占机构间工作队这类成员的一半。

B. 《国际减少灾害战略》机构间秘书处

54. 根据秘书长关于国际减少自然灾害十年结束后联合国系统减灾活动机构安排的建议的报告（A/54/136—E/1999/89）第 21 段，并经大会第 54/219 号决议核可，自 2000 年 1 月 1 日起成立了机构间秘书处。其职能如下：作为联合国系统内协调减少自然灾害战略和方案的联络中心，确保减灾战略与社会经济和人道主义领域的各项战略之间的协同作用；支持机构间工作队制定关于减少自然灾害的政策；通过倡导宣传，在全世界促成关于减少自然灾害不利影响的文化；成为国际间传播和交流关于减灾战略信息和知识的信息中心；支持各国减少自然灾害委员会的政策和倡导活动。秘书处在执行这些职能的时候，认识到减灾行动具有交叉性，一直采取了一种跨部门和多学科的作法。秘书处还继续密切注意各种区域办法，尽管由于财政拮据，秘书处一直无法按照在拉丁美洲和加勒比作出的安排，在其他区域设立对外联络点。不过，秘书处为在非洲一个现有机构基础上建立区域联络点拟订了一项建议，其经费可望由一感兴趣的捐助方提供。为亚洲和太平洋区域的类似建议正在研拟之中。

55. 秘书长的报告（A/54/49）附件已说明，国际减少灾害战略秘书处由一名主任领导，他直接向主管人道主义事务副秘书长负责，该处由 14 个核心工作人员组成。此外，还规定可视经费到位情况，征聘有限的额外人员，以执行特定的行动。另外，气象组织还不偿还费用的方式将一名气象学高级专家借调给秘书处。敦促其他机构效仿气象组织的作法，将专家借调至秘书处，以加强秘书处的实质性技术能力。如果想要秘书处继续有效地回应各种灾害形成的更多挑战，并加强其机构间的特点，这是十分必要的。

56. 秘书处第一年运作的经验表明，目前的工作人员配置足以执行指派给该处的任务。十分清楚的是，2000 年是国际减少自然灾害十年结束后过渡的一年。

在国际减少灾害战略秘书处力图澄清其与机构间工作队任务方面的确切关系时，出现了若干重大的挑战。此外，减灾战略秘书处还执行了确保拟订该战略概念的重要任务，同时，拟订了推动执行战略的方案框架。

57. 根据在国际减少自然灾害战略秘书处和联合国各组织及机构、各国政府、参与减灾活动的其他成员之间建立合作关系的构想，分别于 2000 年 10 月和 2001 年 5 月举行的机构间工作队第二次和第三次会议的讨论极具建设性，成功地查明了在推动实行战略目标方面应优先解决的问题。

58. 秘书长的报告 (A/54/497) 第 28 段，除其他外，特别指出，在最初两年的试验期，国际减少灾害战略秘书处将作为“一个具有灵活性和不断演进的体制”运作，并“在开展业务一年后开始的进程中加以审查”。根据这一规定，并参考对该秘书处运作经验的审查，秘书长建议该秘书处继续作为一个有效的体制以因应日益频繁、规模渐增的灾害造成的挑战，如前所述，这些灾害是对地球的重大威胁。

59. 根据秘书长的报告 (A/54/497) 第 29 段和大会第 54/219 号决议第 6 段，已商定国际减少灾害战略秘书处的经费应来自预算外资源，以前的国际减少自然灾害十年信托基金应重新命名为国际减少灾害战略信托基金，以接受为支助该秘书处活动所提供的自愿捐款。该信托基金自成立以来，已收到了 8 个主要捐助国为 2000—2001 两年期捐助的 220 万美元，这 8 个国家是加拿大、丹麦、意大利、日本、挪威、南非、瑞典和瑞士。最近，秘书处还收到了菲律宾的一笔捐款。然而，尽管这些国家提供了慷慨捐助，减灾战略秘书处的资金仍然不足。因此，敦促各捐助国增加对减灾战略秘书处的捐款，特别是国际社会对减少灾害的捐款数目仍比较少。

六. 结论和建议

60. 上述分析表明，各种灾害仍然是对国际社会的重大挑战，经大会第 54/219 号决议所核可的机构间工

作队和机构间秘书处促使国际社会有效因应这一挑战方面都发挥了重要的作用。

61. 根据上述决议第 4 和第 13 段的规定进行的审查，秘书长谨提出以下建议：

A. 实质性问题

62. 国际社会应继续优先注意宣传国际减少灾害战略，将此战略作为一项共同纲要，以对付频繁发生和规模渐增的灾害的挑战。

63. 国际减少灾害战略秘书处编制、机构间工作队核可的行动框架，应成为执行减灾战略的基本准则。

64. 请各国政府支持对各国减灾纲要和协调中心的宣传。

65. 捐助国应增加对支助减灾活动的捐款，这是对保护生命、避免由于物质财产的毁坏所造成灾难性经济损失的一种投资。

66. 经济及社会理事会和大会应从 2002 年开始，进行对横滨减少自然灾害世界会议成果执行情况的十年审查，以确保对减灾活动的进展进行全面评估，查明如何进一步加强国际社会支助实现这一目标的努力。

B. 体制安排

1. 机构间工作队

67. 机构间工作队应继续成为制定减灾政策的主要论坛，并履行秘书长的报告 (A/54/497) 第 15 段所赋予的职能。

68. 应修改构成机构间工作队的组成方式，以增加区域组织的参与，并确保“联合国关键机构”继续保有成员席位。由于这些机构的全球性任务及其在减灾中发挥的积极作用，它们应不断地参与机构间工作队的工作。在这方面，行政协调委员会(行政协调会)应查明哪些是参加机构间工作队的关键性战略机构，并应将其数目从 8 个增加至 14 个。同样，区域组织也应增加至 8 个，从 2002 年 1 月起，代表各区域机构和

非政府组织的成员应每两年轮换一次。参加机构间工作队的这两类成员应由主管人道主义事务副秘书长经与各国政府、区域组织的代表、民间团体和非政府组织的代表协商后选定。

2. 《国际减少灾害战略》机构间秘书处

69. 国际减少灾害战略机构间秘书处应拥有常设员额，应继续履行秘书长报告（A/54/497）第 25 段规定的职能。

70. 秘书处应继续作为一个独立的实体，直接向主管人道主义事务副秘书长负责。

71. 秘书处应继续维持秘书长报告（A/54/497）附件规定的工作人员编制，但条件是，今后为了针对减灾领域所面临的挑战具有的不断变化特性，可能将对此作出修订。

72. 联合国各组织和机构应特别努力将技术人员借调至秘书处，以进一步加强秘书处的实务能力。

73. 秘书处应继续扩大其在各区域的联络点，以宣传减灾信息，其中特别注意非洲的需要。

74. 秘书处应继续通过组织每年一度的减灾宣传运动，促进提高公众对减灾重要性的认识。

75. 秘书处应就联合国系统推动实现减灾战略的目标取得的进展编写年度报告，并通过适当渠道提交给大会。

76. 秘书处还应主动组织日内瓦常驻代表团非正式接触小组会议，以确保与各国政府就减灾问题进行着重行动的对话。

77. 敦促各捐助方增加对国际减少灾害战略信托基金的捐款，以便为秘书处及其活动提供最大的资助。

C. 总结

78. 除了通过经济及社会理事会向大会提交年度报告外，秘书长还打算通过经社理事会向大会第六十一届会议提交一份执行本报告所载建议的综合报告，以此作为对减灾战略进行可能有必要的修改之基础，同时参考拟议的横滨会议十年审查进程提出的建议。

注

¹ A/CONF.172/9；决议 1，附件一。

² 可在 2001 年 5 月 11 日接驳的网站 <<http://www.unidr.org/unisdr/safer.htm>> 查阅。

³ 可在 2001 年接驳的网站 <<http://www.unisdr.org/unisdr/forum/mandate.htm>> 查阅。

⁴ 第三稿（2001 年 3 月）可在 2001 年 5 月 11 日接驳的网站 <<http://www.unisdr.org/unisdr/framework.htm>> 查阅。

⁵ 可在 2001 年 5 月 14 日接驳的网站 <<http://www.unisdr.org/unisdr/forum/wmoconc.htm>> 查阅。

⁶ 可在 2001 年 5 月 14 日接驳的网站 <<http://www.fao.org/docrep/x3550e/x3550e00.htm>> 查阅。

⁷ 可在 2001 年 5 月 14 日接驳的网站 <<http://www.wfp.org/info/policy/Faad3/FAAD3-912ePDF>> 第 89—93 查阅。

⁸ 见 A/CONF.184/6；第一章，1，第一节，第 1 (b) (二) 段。

附件

2000—2001 年机构间工作队成员

主席（当然成员）主管人道主义事务副秘书长

秘书（当然成员）国际减少灾害战略秘书处主任

联合国系统各机构

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

国际电信联盟

世界气象组织

联合国开发计划署

联合国环境规划署

世界粮食计划署

国际复兴开发银行（世界银行）

区域实体

欧洲委员会

亚洲防灾中心

非洲统一组织

美洲国家组织/美洲减少自然灾害委员会

独立国家联合体国家间委员会

（俄罗斯联邦民防、应急和消除自然灾害影响部）

民间社会和非政府组织的代表

Yvonne Dutra Maisonnave 夫人

乌拉圭国防部国家气象指导委员会主任
乌拉圭，蒙得维的亚

Zadok Znaiidi 先生

国际民防组织总干事
瑞士，日内瓦

Burhani Nyenzi 先生

旱情监测中心项目协调员
津巴布韦，哈拉雷

Gerhard Berz 先生

慕尼黑再保险公司执行管理
委员会成员
德国，慕尼黑

Toshiyasu Nada 先生

日本政府内阁官房长官办公厅
备灾事务主任
日本，东京
