2017年全球减灾平台

2017年5月22日至26日 - 墨西哥坎昆

会议记录

联合国减少灾害风险办公室（UNISDR）在此对以下政府向2017年全球减灾平台提供指定用途或未指定用途捐款表示深深的感谢：澳大利亚、芬兰、德国、日本、新西兰、挪威、瑞典和美国，以及欧盟委员会。还要感谢日本财团和UPS基金会提供捐款。

联合国减灾办公室还要向为全球平台做出贡献的众多组织、个人和志愿者们表示由衷的感谢。还要感谢加拿大、芬兰、印度、毛里求斯、卡塔尔和土耳其举办区域筹备活动。

并特别感谢墨西哥主办此次全球平台大会并提供强大的政治和经济支持。

全球减灾平台

对于致力于减少灾害风险、构建社区和国家抗灾力的利益相关方来说，2006年建立的全球减灾平台（联合国大会第61/198号决议）是一场全球最重要的盛会。全球平台是一个公认的在全球层面提供战略建议、开展协作、建立合作关系和审查国际减灾条约（尤其是2015-2030年仙台减灾框架）实施进展情况的主要论坛。全球平台于2007年启动，每两年召开一次会议，是采用能促进包括政府和非政府组织在内的所有利益相关方之间对话和交流的组办形式。此外，全球平台的成果能帮助开展联合国治理机构和机制的审议工作，如联合国大会、经济和社会理事会（ECOSOC）和可持续发展高级别政治论坛，特别是后续的联合国会议和首脑会议，尤其是2030年可持续发展议程及其可持续发展目标。

如果想获取有关全球平台之前会议的更多信息，请访问：
www.unisdr.org/we/coordinate/global-platform

联合国减少灾害风险办公室

作为获得授权的全球平台组织者和秘书处，联合国减灾办公室（UNISDR）是联合国系统负责协调减灾和确保联合国机构和区域组织的相关活动以及社会经济和人道主义领域的相关活动之间相辅相成的枢纽。
联合国减灾办公室的作用是为实施、跟进和审查仙台框架提供支持，包括促进与其他国际公约的协调统一，例如2030年可持续发展议程及其可持续发展目标，以及有关气候变化的巴黎协定。因此，联合国减灾办公室倡导并支持整合联合国及其会员国以及广泛的关键利益相关方（包括私营部门和民间团体）在不同工作领域的灾害风险管理工作。

信息备注

本出版物已经过优化，可在横屏模式下全屏显示。其中包含指向更多内容、视频、背景文档和其他功能的直接链接。请查看下面的图标和页面上的粗体文字。
在官方文档的每份参考中还提供有一个指向2015-2030年仙台减灾框架的系统链接。
作为联合国减灾办公室绿色环保持续努力的一部分，本出版物不会印刷。建议避免打印此文档。如有必要，应选择横向打印格式在A4纸上打印。

使用此图标来访问会议视频

使用此图标来访问与会议有关的背景文件

使用此图标来访问网站和其他功能

主席总结
第6页

正式会议
第18页

附属活动
第62页

其他活动
第78页

与会实体
第92页

仙台框架

前言

罗伯特·格拉瑟（**Robert Glasser**）

秘书长减灾事务特别代表

“……我们将延续坎昆的良好势头，打造一个更安全、抗灾力更强的世界！”

全球减灾平台第五次会议是世界各国首次有机会齐聚一堂来讨论仙台减灾框架实施的早期进展情况。仙台减灾框架是在2015年3月第三次联合国世界减灾大会上由联合国成员国通过的。

此次会议重申了成员国对仙台框架的坚定承诺。很多国家已经做出了相应调整，或正在根据仙台框架调整他们的灾害风险管理战略和计划。各国正在制定相关的支持法律，加大在相关专业知识上的投入，鼓励利益相关方积极参与，并调整风险治理机制来加强政策的连贯性。

此次，民间团体、联合国大家庭以及私营部门、科技界、议会和地方政府同行的与会和参与情况达到了创纪录水平，这是对联合国秘书长“减轻风险和脆弱性人人有责”话语的最好体现。

此次大会和主席总结让我们不再怀疑各国对实现仙台框架目标的坚定承诺，包括与降低死亡率、减少受灾人数以及减少经济损失和关键基础设施损坏有关的目标。此项工作对实现可持续发展目标至关重要。人们已经彻底明白，如果要在2020年实现仙台框架目标（e），即“大幅增加拥有国家和地方减灾战略的国家数量”，各国必须立即行动起来。

我鼓励你们仔细阅读此次大会的成果文件，并从“主席总结”中汲取灵感，其中总结了此次历史性会议期间所开展的反思和行动承诺。

最后，此次全球平台会议由墨西哥慷慨主办。墨西哥是一个面临着全方位自然灾害的国家，每天都在通过监测地震活动、发布热浪警报、跟踪热带气旋等方式迎接减少灾害风险的挑战。我想向墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托阁下、墨西哥外交部、墨西哥内政部，以及国家民防系统局（SINAPROC）对此次全球平台大会的成功举办所做出的宝贵贡献表示诚挚的谢意。

我期待着欢迎你们参加我们2019年在瑞士日内瓦举办的下一次全球平台大会，我们将延续坎昆的良好势头，打造一个更安全、抗灾力更强的世界！

将承诺付诸行动

A. 引言

1. 全球减灾平台第五届会议于2017年5月24日至26日在墨西哥坎昆召开。此次会议由墨西哥合众国总统恩里克·培尼亚·涅托（Enrique Peña Nieto）先生阁下主持，与会的还有阿尔巴尼亚共和国总统布亚尔·尼沙尼（Bujar Nishani）先生阁下、海地总统乔夫内尔·莫伊斯（Jovenel Moïse）先生阁下、基里巴斯总统塔内蒂·马马乌（Taneti Maamau）先生阁下、斯威士兰国家元首国王姆斯瓦帝三世（Mswati III）陛下、津巴布韦总统罗伯特·穆加贝（Robert Mugabe）先生阁下、马绍尔群岛共和国总统助理部长马特兰·扎克哈拉斯（Mattlan Zackhras）先生阁下、蒙古国副总理乌赫那·呼尔勒苏赫（Khurelsukh Ukhnaa）先生阁下、赞比亚副总统伊农格·维纳（Inonge Wina）女士阁下、联合国副秘书长阿米娜·穆罕默德（Amina Mohammed）女士、世界银行可持续发展副行长劳拉·塔克（Laura Tuck）女士，以及60位部长副部长、国会议员、政府间组织代表、地方政府代表、企业和民间团体高管。全球平台还受益于亚洲、美洲、欧洲和太平洋地区残疾人士的远程参与。此次大会是有史以来规模最大的一次全球平台会议，注册人数达到7000多人。

2. 全球平台大会期间举办了一场领导人论坛，由墨西哥总统和联合国副秘书长共同主持，此论坛通过了保障基础设施和住房抗灾力的坎昆高级别联合公报。此次全球平台举办了300多场活动，包括两场部长级圆桌会议、全体会议、特别会议、工作会议和特别活动。在大会之前的5月22日-23日还举办了一场多灾害早期预警会议，重点关注提升多灾害早期预警系统以及灾害风险信息和评估的可用性和普及型，此外，21日-23日还举办了“小岛屿发展中国家的气候与抗灾力：实用解决方案”的活动。

3. 在可持续发展目标（SDG）的总体框架下，全球平台的项目和审议内容反映了2015-2030年仙台减灾框架（仙台框架）的优先事项、气候变化“巴黎协定”、“亚的斯亚贝巴行动议程”、“人类议程”和“新城市议程”的内容。此次全球平台受益于并建立在众多区域减灾平台所取得丰富成果和所表达的立场之上，相关区域减灾平台会议包括斐济政府在2016年10月24日-26日主办的太平洋地区会议、印度在2016年11月2日-5日主办的亚洲会议、毛里求斯在2016年11月22日-25日主办的非洲会议、巴拉圭在2016年6月8日-9日主办的会议和加拿大在2017年3月7日-9日主办的美洲会议，以及芬兰和土耳其分别在2016年10月3日-5日和2017年3月26日-28日主办的欧洲会议，以及卡塔尔在2017年4月30日至5月1日主办的第三次阿拉伯减灾筹备会议。

B. 推动实施仙台框架

4. 2017年全球平台大会是仙台框架通过后举办的首次大会。此次大会对各个国家、国际组织和其他利益相关方来说是一次机会，可以评估实施情况，找出可以进一步推动实施的措施，同时帮助建立合作伙伴关系和加强合作，此外还能从根本上重申仙台框架作为一项有效指导工具的价值，重申对实施仙台框架的承诺。

5. 领导人论坛、部长级圆桌会议、全体会议、特别会议、工作会议和特别活动都就存在的关键问题进行了广泛的实质性交流，为进一步行动给出了具体的指导意见，在此根据仙台框架的四大优先行动事项汇总如下：

优先事项1：*了解灾害风险*

6. 加快工作进度，确保所有国家在2020年前都能系统地描述灾害损失情况，这是实现仙台目标（e）的前提条件。灾害损失数据还能帮助了解气候变化造成的损失和破坏。同时，还需要努力确保损失数据被广泛传播和使用，从而为政策制定者、发展规划人员和减灾人员提供风险统计证据。

7. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家需要获得投资和技术能力，来支持其开发和维护损失数据库并进行风险评估。

8. 需要加强构建和维护国家灾害损失数据库和开展风险评估所需的数据收集方法和指引，并且建立相关的全球标准，以供公共和私营部门在落实仙台框架的工作中使用。联合国减灾办公室应为这方面的努力提供协助。

9. 需要记录并分享有关使用开放数据平台的实用案例，这些开放数据平台能以可互操作的开源格式提供涵盖多种灾害和暴露数据的包含地理数据的风险信息。此举包括为公共和私营部门记录此类开放风险数据平台的成本效益和众多的可持续发展效益。

10. 鼓励国家激励地方当局收集风险信息，这样能帮助实现更高水平的数据分类。在全国范围内合并数据时，也建议保持类似的分类水平。

11. 风险评估应包括有关流离失所的数据，以及根据性别、年龄、收入和残疾状态进行分类的数据。要做到这一点还需要进一步的改进。已经确定的良好实践方法包括联络已经通过家庭调查或其他方式汇编了此类数据的利益相关方团体并让这些团体积极参与进来。

12. 风险信息是提高风险意识和制作灾害风险教育材料的基础。通过系统地整合原住民的传统知识和实践方法，可以加强风险评估和对风险评估的指导。

13. 没有做到风险信息的持续可用性，无法推动多危害早期预警的有效开展。需要有更多国家编制伤亡风险数据并基于影响的阈值大小提供预警方案。

14. 需要获取有关面临风险的人口信息（包括相关的脆弱性信息和存在特殊需求的人口身份信息）才能提供针对性预警，找出适当的通信渠道。此领域的进展情况需要针对仙台框架目标（g）进行衡量。

优先事项2：*加强灾害风险治理，管理灾害风险*

15. 继续在全球、区域和国家层面上发展灾害风险治理机制。需要通过具有针对性的具体规范和法规，来支持公私部门合作，确保利益相关方参与灾害风险治理机制，制定和实施减灾计划和战略，指导各机构的协调工作，并且制定投资激励措施。

16. 需要加强灾害风险管理的问责制。披露经过独立审计的风险信息（特别是在强制必须披露的情况下）非常重要，而且应该成为一种普遍的做法。

17. 授权地方当局管理灾害风险仍然是一大优先事项，此次全球平台期间通过的“地方和区域政府有关实施仙台框架的声明”为实现此目标提供了切实可行的指导。

18. “社区参与”、“所有制”和“买入接管”对构建可持续性和长期的社区抗灾力非常重要。鼓励地方政府根据当地社区的需求、知识和参与情况制定减灾战略和计划。

19. 志愿服务仍然是一项基础资源，需要予以利用和支持。红十字会和红新月会在这方面的关键作用被一再强调。

20. 在减少发展部门灾害风险以及实现跨部门协同实施方面的改进和创新空间仍然很大。管理灾害风险是一项横向协同工作，需要一种有效的、包容的、多利益相关方参与的协调机制，例如国家和地方平台，而且应加强此机制，来确保根据仙台框架实现各机构协同工作。

优先事项3：*进行减灾投资，构建抗灾力*

21. 在国家和地方层面的各个部门的整体经济规划中应用灾害风险管理势在必行，这是实现可持续增长和发展的关键，也是构建抗灾力、创造就业以及更广泛地实现可持续发展目标的关键。

22. 领导人论坛重点关注推进风险指引型投资，打造基础设施和住房的抗灾力，并给出了可实现的切实承诺。此论坛强调，能否实现投资的抗灾性和可持续性取决于政策工具和监管框架的一致性和连贯性，只有通过各个机构和利益相关方的大力协调、协同合作，以及“不让一个人掉队”的包容性方法才能实现这一目标。

23. 在制定经济战略和预算时，需要开展大量的工作确保有效核算基础设施和住房面临的灾害风险，并继续加强风险转移机制，提升此机制在贫困人口和低收入群体中的普及度。需要进一步制定有关现有和未来基础设施的风险知情投资、

预算分配、激励措施、成本收益分析、风险评估、维护和制定相关标准的规范和监管框架，从而为私营和公共部门提供指导，确保落实执行和追究问责。建筑业需要相关风险知情法规的指导，同时运用专业知识使用概率情景来评估损失情况。

24. 全球平台已经认识到具有重大影响的投资实践方法的价值，例如既能满足充足健康食品需求又能保护生态多样性、土地和水资源的农业投资。在森林社区中，重点强调了对当地火灾监测系统的投资，这方面的投资能基于科学的原住民知识系统减少火灾风险、保护森林以及创造就业。有必要制定绿色基础设施标准，来促进对基于大自然的解决方案的投资。

25. 社会保障网（无论是社区主导的支持系统还是正式的国家计划）都是消除贫困、减少气候风险和灾害风险以及更广泛地增强抗灾力的重要工具。考虑加强对能促进预防和问责制文化的通信系统的投资。

26. 增加减灾投资需要对收益进行清楚的说明和沟通，还需要理解风险与回报的权衡关系。需要使用经济方法来证明减灾投资如何在财务业绩方面和间接公司价值方面让企业受益，同时揭示无所作为的代价。公共和私营部门之间的合作伙伴关系是促进新投资的催化剂，但是公私合作需要双方建立信任，需要可以就既得利益和问责制开展对话的空间，还需要必要的激励和检查。

27. 重要的是建立可预见的筹资机制，来增加投资，并且在减灾和人道主义响应方面实现更均衡的支出，如欧盟筹资50/50的比例目标。

28. 风险信息需要有系统地纳入到规划、分区和投资中，这样有助于避免不必要的额外成本。

29. 敦促加强在减少文化遗产所面临灾害风险方面的投资，具体方法包括调集资源来建设地方当局和遗产管理人员的能力，以及组合使用最佳的科学实践和传统知识。此外，还强调促进将有关可持续使用自然资源的传统知识纳入现代社会和经济生活，从而推动抗灾型发展。

优先事项4：*加强有助于高效响应的备灾工作，并在恢复、复原和重建中致力于“重建得更好”*

30. 在确保使用风险信息来帮助加强备灾和指导“重建得更好”方面仍有改进的空间。这些工作需要采取全社会行动的方法，包括让所有利益相关方参与进来、建立强大的合作伙伴关系来支持科学技术研究和应用，以及提供灾前和灾后的明确政治承诺。

31. 全球平台明确了多项可以加强现有“重建得更好”实践方法的要素，包括：在充分了解风险信息的情况下制定备灾和恢复计划；根据仙台框架的要求，在国家和地方层面上加强多利益相关方平台，从而在国家、地方政府和社区之间开展有效的协调与合作；事先就为重建制定好政策框架和法律系统，从而促进恢复流程；提升社区能力；以及地方所有权。

32. 全球平台还囊括了国家（包括较不发达国家）如何成功设计和实施早期预警系统的案例。但是，仍然要注意的是小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家的相关运营和维护预算仍然不足，阻碍了人们获取早期预警并开展预先行动来降低脆弱性。

33. 需要加大努力解决小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家对有效早期预警系统的需求和相关可用资源之间存在的差距。在此方面，气候风险和早期预警系统（CREWS）倡议被视为一项重大贡献。

34. 气象界给出了一个全球多危害警报系统的创新概念，来加强根据高影响天气、水文、海洋和气候活动的具体影响情况发布相应的预警和信息。

35. 卫生灾害的直接影响很大，而且相应的级联和累积的人类和经济影响更大。环境退化和天气诱发因素常常会加剧这种影响。需要通过采用基于生态系统的多学科方法，把工作重点从流行病响应向预防工作转变，确保在落实仙台框架卫生领域的要求时“曼谷原则”的操作性。

联合国副秘书长阿米娜·穆罕默德（Amina Mohammed）女士通过在坎昆启动的四部远距临场机器人中的一部与远程与会者开展讨论

特别关注的领域

36. 与会者指出，“水”处于实现可持续发展目标的核心位置，而洪水和风暴一直威胁着人们的生命和基本的服务基础设施。要取得成功的备灾、减灾和适应气候变化，必须开展可持续的水管理。在此方面，敦促所有国家、州省和城市将防洪和干旱综合管理作为他们规划和管理流程的核心。鉴于可持续发展目标和仙台框架之间的密切联系，水问题高级别小组（HLPW）行动计划是以综合方式推动实施两者目标的一股重要贡献力量。

37. 此外，各场会议在审议中还确定以下额外的优先事项：

a. 监测仙台框架的实施情况

38. 在全球平台上介绍了仙台框架在线监测工具的原型，深受很多国家和利益相关方的好评，其中很多都承诺试点使用此项工具。通过仙台框架监测工具，可以在国家和次国家层面上以及区域层面上收集和汇总数据，还能帮助监测可持续发展目标的进展情况。

39. 纳入可持续发展目标和仙台框架的共同指标，此举备受欢迎，这是一项能确保政策框架实施一致性的实用化成果。

40. 还需要加强地方层面的监测工作，制定必要的标准，实现风险信息跨数据平台的公开、普及和共享，并进行适当的分类，来支持“不让一个人掉队”的工作。联合国全球地理信息管理专家委员会（UN-GGIM）有关地理空间信息和服务的战略框架的实施也有助于对仙台框架和可持续发展目标的监测工作。

41. 与会者指出，系统化的监测方法可以推动跨不同仙台框架优先事项的进展，帮助所有利益相关方实施更强有力的问责制度。与会者还认识到需要加强国家统计局的作用，促进国家统计局和地理信息机构在灾害相关数据方面开展密切协作。需要采取激励措施，来推广多利益相关方协作的报告方法。与会者提出了“可持续发展灾害相关数据全球合作伙伴关系”计划，来促进采用多利益相关方协作的方法，优化和利用现有和未来的灾害相关数据，支持国家和地方的监测工作。

b. 实现目标E-2020年前大幅增加拥有国家和地方减灾战略的国家数量

42. 与会者认识到根据仙台框架在2020年拥有减灾战略的优先性。

43. 与会者一致认为，制定减灾战略可以作为一种整合统一减灾、可持续发展和气候变化相关政策和计划的方法，从而在国家和地方层面上更有效地使用资源。

44. 与会者指出，制定并通过减灾战略必然需要所有利益相关方的参与，才能确保各种战略的相关性和有效性。

45. 需要进一步努力来缩小科学技术和政策制定之间的差距，从而确保要求在2020年之前制定出的战略是健全的战略，包括预测新出现的风险模式。

46. 与会者强调了确保2020年备灾和恢复计划充分考虑各种风险信息的重要性，此举是实现仙台框架目标（e）的关键组成部分。

47. 与会者强调，减灾教育和减灾意识应作为一项关键组成部分纳入国家和地方的减灾战略。

48. 在制定减灾战略时应考虑区域和跨境因素，在战略中包含旨在防范因灾害导致流离失所的规定，从而减少流离失所的风险，应对流离失所者获取保护的需求，推广针对流离失所的长期解决方案。

c. 与可持续发展和气候变化议程协调一致

49. 包括小岛屿发展中国家在内的很多国家都在努力将灾害风险和气候变化的考量因素纳入可持续发展，实现相互之间的协调一致，在这些国家的引领下，应加强相关体制，明确相关的角色和责任，帮助确保在发展领域的所有公共和私营投资都是具有抗灾力的投资。

50. 如果将对最边缘人群的生活和生计的投资放在首位，就能加强应对气候变化和实现可持续发展的工作。具有包容性的规划和投资方法可以在应对造成脆弱性和风险的条件方面发挥积极的作用。

51. 将需要在2020年之前落实到位的国家和地方减灾战略与国家发展规划和投资关联起来，同时与“巴黎协定”的国家自定贡献关联起来。在地方层面上最能切身感受到采取协调一致方法的成功益处和失败后果，实现风险知情和气候适应性发展的工作必须根植于地方优先事项中。

52. 全球平台欢迎实现仙台框架和可持续发展目标衡量指标的协调一致和整合统一。在为“巴黎协定”制定适应性目标的衡量指标时，开展类似的工作，确保其与仙台框架和可持续发展目标的指标协调一致，也将至关重要。这将使国家和地方政府能够利用类似的数据集，更有效和更高效地监测实施情况。

53. 在应对移民、流离失所、难民和人口流动问题时，将灾害风险考量因素纳入进来非常重要。

54. 区域和全球减灾平台筹备流程与可持续发展高级别政治论坛之间的紧密联系将成为每年一次监测与减灾相关的可持续发展目标和指标进展情况的关键，并且还将有助于可持续发展高级别政治论坛的议程。

55. 2019年全球平台的审议讨论将为基于仙台框架总结实施情况提供一次机会，并且可以为可持续发展高级别政治论坛的审议讨论贡献力量。可持续发展高级别政治论坛将在国家和政府元首层级上召开，并首次对可持续发展目标的实施情况进行综合评估。

d. 具有性别敏感性和包容性的减灾

56. 人们已经强烈认识到，在减灾方面持续存在的性别差距，并呼吁认可和提升妇女和女孩的领导地位，加强女性赋权以及她们对在2020年前具有性别敏感性和包容性的国家和地方减灾战略的决策、设计、规划、预算、实施和监督的参与度，同时提供足够的能力建设和教育，让妇女和女孩在灾害风险管理中作为一股促进变革的力量发挥重要的作用。此外，还呼吁在国家和地方层面的公共和私营部门中担任领导职务的妇女促进灾害风险管理中的性别平等。

57. “支持采用性别敏感性方法来实施仙台框架的全球计划：应对风险性别不平等和提升在不断变化的气候中社区面对自然灾害的抗灾力”已经启动，来落实仙台框架的性别平等承诺，并且特别重点关注于目标（e）的实现。

58. 为了克服在包容性方面的系统性障碍，需要采取三项相辅相成的措施：提升知识和技能、转变态度和信仰体系，以及促进包容性治理。应用普遍设计原则可以有效地为实现包容性打开更多空间。

59. 全球平台已经认识到“有关残疾和灾害风险管理的达卡宣言”可以作为包容性实施仙台框架的实用指导。督促国家实施此宣言，并在2019年报告仙台框架进展情况时报告此宣言的实施进展情况。

60. 2017年全球平台致力于“不让一个人掉队”。这是首次残疾与会者能够通过远距临场机器人和无障碍网络会议远程参加进来。全球平台欢迎能进一步增加包容性的建议。

e. 国际合作倡议

61. 国际合作是仙台框架及其实施的核心所在。需要区域和全球倡议来为各国提供支持，加快在2020年前制定和实施国家推动的减灾战略。

62. 除了公共部门与私营部门的合作，私营部门之间的合作也是一项应该加以利用的机制，因为这些合作能支持和促进数据、信息和经验教训的跨国分享，帮助国家获取与灾害风险有关的技术和诀窍，公共部门也能从中受益。

63. 鉴于未来几十年将有几十万亿美元投资于基础设施，因此建议建立一个关键基础设施的国家联盟，来分享知识、工具和最佳实践，同时提升工程师和建筑师的能力，加强他们对风险和减少风险措施的理解。

64. 与会者强调了联合国系统在支持各国制定应对气候变化、可持续发展和减灾综合战略方面以及继续提升国家能力方面的重要作用。“联合国减灾抗灾行动计划”是实现这一目标的重要工具。

C. 结论和后续行动

65. 全球平台主席非常赞赏在整个全球平台大会期间开展的高效、活跃的讨论，并且对联合主席发挥的领导作用、各种会议的组织者以及所有利益相关方和联合国系统实体的实质性积极参与表示感谢。所有参与者向墨西哥总统发挥的领导作用表示感谢，同时还向内政部长、外交部部长，民防负责人、金塔纳罗奥州长和坎昆市长主办全球平台会议表示感谢。

66. 主席赞扬了秘书长减灾事务特别代表和联合国减灾办公室在共同组织全球平台会议上发挥的领导作用和提供的支持，并请求他继续支持通过联合国减灾抗灾行动计划在联合国系统实体的全面协调参与和支持下继续推进相关的审议工作。

67. 与会者对全球平台的审议表达了广泛的赞扬，认为这些审议非常实用，而且是推动进一步实施仙台框架的关键，同时有助于为即将召开的2018年全球平台会议以及随后的全球平台会议（2019年将由瑞士政府主办）设定议程。在此背景下，与会者重申了每两年审查一次区域行动计划和战略实施情况的重要性。

68. 与会者普遍认为，全球平台是一项能促进切实地与其他国际议程的实施实现相辅相成的基本机制，尤其是可持续发展目标和“巴黎协定”，同时也是监督进展情况的基本机制。全球平台秉承多利益相关方参与的原则，是其审议成果丰硕的基础，也是在所有层面上有效实施仙台框架的基础。

> “人们已经强烈认识到，在减灾方面持续存在的性别差距，并呼吁认可和提升妇女和女孩的领导地位，加强女性赋权和参与……”

69. 全球平台主席将正式向联合国经济及社会理事会主席提交一份全球平台“主席总结”和“坎昆高级别联合公报”，作为向即将开展的“可持续发展高级别政治论坛”讨论贡献的一份力量。此外，还呼吁所有国家的代表和利益相关方在制作论坛成果文件以及论坛审议期间介绍全球平台的审议成果。

70. 全球平台宣告休会，并承诺于2019年在瑞士再次召开，并在此向瑞士政府未来主办会议表示非常感谢。

参加**2017**年全球平台开幕式的代表

议程

22 мая

Регистрация 7:30 – 18:00
Организация работы Центра обмена мнениями 10:00 – 19:00
Установка сцены для кратких презентаций 9:00 – 19:00
День консультаций 14:00 – 19:00

23 мая

Регистрация 7:30 – 18:00
Организация работы Центра обмена мнениями 9:00 – 19:00
Установка сцены для кратких презентаций 9:00 – 19:00
День консультаций 8:00 – 19:00

Среда, 24 мая

Приветственное пленарное заседание – Арена А, 9:30 – 9:45

Центр обмена мнениями 10:00 – 18:30

Сцена для коротких презентаций 10:00 – 18:30

Рабочее заседание «Критическая инфраструктура» Арена Е 10:00 – 11:30

Рабочее заседание «Консультации относительно модуля контроля за ходом выполнения Сендайской рамочной программы» Арена F 10:00 – 11:30

Специальное заседание «Восстановление с усовершенствованием и готовность» Арена А 10:00 – 11:30

Рабочее заседание «Международное сотрудничество» Арена Е 11:45 – 13:15

Рабочее заседание «Страхование рисков» Арена F 11:45 – 13:15

Специальное заседание «Раннее оповещение и информация о рисках» Арена А 11:45 – 13:15

Обед Арена Н 13:30 – 14:25

Сопутствующие мероприятия* 13:30-14:25

Церемония открытия Арена А, 15:00–16:00

Официальные выступления Арена D

Рабочее заседание «Привлечение частного сектора» Арена Е 16:15 – 17:45

Рабочее заседание «Информация о рисках и базы данных об ущербе» Арена F 16:15 – 17:45

Церемония вручения премии «Риск» Арена Е, 17:45 – 18:15

Сопутствующие мероприятия* 17:50 – 18:45

Форум лидеров (по приглашению) 16:15 – 18:45

Прием, организованный администрацией Мехико (по приглашению) 20:30 – 21:30

Четверг, 25 мая

Центр обмена мнениями 9:00 – 18:30

Сцена для коротких презентаций 9:00 – 18:30

Выездные мероприятия (подл. уточн.) 9:00 – 18:30

Официальные выступления - Арена D

Пленарное заседание «Национальные и местные стратегии СРБ» Арена А 9:00 – 11:00

Рабочее заседание «Наука и технологии» Арена Е 11:15 – 12:45

Рабочее заседание «Местные органы власти» Арена F 11:15 – 12:45

Рабочее заседание «Устойчивость общин» Арена А 11:15 – 12:45

Обед Арена Н 13:00 – 14:55

Сопутствующие мероприятия* 13:00 – 13:55

Сопутствующие мероприятия* 14:00 – 14:55

Официальные выступления Арена D

Пленарное заседание «Снижение уязвимости стран в чрезвычайных ситуациях» Арена А 15:00 – 17:00

Рабочее заседание «Управление СРБ» Арена Е 17:00 – 18:30

Рабочее заседание «Защита экосистем, менеджмент и устойчивое сельское хозяйство» Арена F 17:00 – 18:30

Рабочее заседание «Инклюзивное и ориентированное на людей СРБ» Арена А 17:00 – 18:30

Церемония вручения премии Сасакавы – Арена Е, 18:30 – 19:00

Прием, организованный администрацией штата Кинтана-Роо 19:15 – 20:15

Пятница, 26 мая

Центр обмена мнениями 9:00 – 17:00

Сцена для коротких презентаций 9:00 – 17:00

Выездные мероприятия (подл. уточн.) 9:00 – 17:00

Официальные выступления - Арена D

Пленарное заседание «Контроль за ходом выполнения Сендайской рамочной программы» Арена А 9:00 – 11:00

Рабочее заседание «Культурное наследие и эндогенные знания» Арена Е 11:15 – 12:45

Рабочее заседание «Землепользование и территориальное планирование» Арена F 11:15 – 12:45

Рабочее заседание «Здоровье и СРБ» Арена А 11:15 – 12:45

Обед Арена Н 13:00 – 13:55

Сопутствующие мероприятия* 13:00 – 13:55

Официальные выступления Арена D

Пленарное заседание «Согласованность с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» Арена А 14:00 – 16:00

Сопутствующие мероприятия* 16:00 – 16:55

Церемония закрытия Арена А, 17:00 – 17:45

绿色大会

2017年全球减灾平台的与会者和组织者都秉承举办绿色节纸大会的原则。多数与会者通过联合国减灾办公室网站：**PreventionWeb.net**来分享文件，同时联合国减灾办公室还选择不打印官方会议项目和大会记录，进一步加强其对举办绿色全球平台会议的承诺。
为了减少与此次大会有关的碳排放量，**2000**多名与会者选择住在会场的酒店内，多数的其他与会者选择使用每天的班车服务。鼓励所有与会者抵消他们前往参会的碳排放量，使用《联合国气候变化框架公约》在线平台，来自愿抵消其核证减排量。
全球平台还采用了很多其他元素来帮助举办一场绿色大会。例如，所有市场活动的展位和家具都采用天然、可持续的木制品。会议结束后，展位被回收，木制家具捐赠给了当地学校。联合国各实体汇聚在一起，编制文件，然后通过礼品袋（采用天然棉花制成）中的一个外部存储盘进行共享。会场尽可能减少使用空调；会议期间，供应当地出产的食品。
欲了解有关努力减少2017年全球平台对环境影响的更多信息，请访问以下网站：

无障碍大会

2017年全球平台推出了多项创新来加强残疾人士的无障碍性。通过在孟加拉国、比利时、斐济、意大利、西班牙和美国远程控制的四部远距临场机器人，远程与会者可以在大会期间参与讨论，并与现场与会者互动。
在美利坚大学（**American University**）残疾与公共政策研究所的支持下提供的交互式黑板协作工具也帮助远程与会者理解和参与讨论。所有全体会议和多场工作会议都提供了国际手语和隐藏字幕，多数会议室都设置了专用空间和坡道。这些安排的实现得益于来自日本财团和墨西哥政府的资金捐助。
会议场所设有盲文标志，并为轮椅调整了通道。

媒体

来自20个国家的200多名记者报道了**2017**年全球减灾平台大会。联合国减灾办公室还赞助了八名记者。还有来自11个国家的另外20名记者作为他们国家代表团的成员参加了会议。
根据Factiva的统计，这些记者共发表了**200**多篇英语新闻，外加**100**篇西班牙语新闻。这些数字不包括使用英语以外其他语言制作的在线新闻、广播和电视报道。八位特约记者共提交了**50**多篇报道，重点关注国家的减灾问题。
2017年**5**月**22**日至28日共发布了超过一百万条相关推文，这是社交媒体报道首次超过传统媒体，并打破了在仙台举办的**2015**年联合国世界减灾大会所创下的记录。

数字

1场	领导人论坛
2场	部长级圆桌会议
7场	全体会议
2场	特别会议
15场	工作会议
46场	附属活动
7场	特别活动
56场	筹备会议
157场	双边会议

开幕式

阿米娜·穆罕默德（**Amina Mohammed**）女士
联合国副秘书长

联合国正在尽最大努力促进会员国和利益相关方就可能给人民生活带来真正的更好改变的问题开展合作。
其中最具代表性的问题就是17个可持续发展目标，这些目标是2030年可持续发展议程的核心。我们今后13年的首要目标就是消除贫困，而要实现这一目标反过来也需要我们就2030年可持续发展议程的其他目标开展行动。显然，如果不更加普遍地应对气候风险和灾害风险，我们就无法实现可持续发展目标。
我们此次聚首第5次全球减灾平台大会距离2030年议程第一部分（即仙台减灾框架）获得通过仅仅两年多的时间。
仙台框架获得通过是一项了不起的成就，同时也是所有地区政府和民间团体三年期间各种磋商会的顶峰，也是对其前身“兵库行动框架”十年的学习成果。一路走来，硕果累累。部分灾害的死亡率已经下降。得益于更强的制度、强有力的立法和政策框架、更高的备灾水平、更完善的早期预警系统、对灾害风险的更深理解、民间团体的更多参与，以及对人为灾害问责制的加强，很多国家发生特大灾害的可能性已经大幅降低。
在减灾方面，我们优雅的东道主墨西哥就是一个很好的榜样。自1985年地震以来，在地震警报和极端天气事件管理方面已经取得了巨大的进步。两年前的帕特丽夏飓风是墨西哥太平洋海岸登陆的最强飓风，但没有造成人员伤亡。墨西哥民防局和其他机构的迅速行动在此方面发挥了重要作用。
尽管如此，在通过仙台框架时，成员国就认识到还有很多工作要做，尤其是改善低收入和中等收入国家的灾害风险管理工作，这些国家在生命损失和经济损失方面遭受的灾害事件的影响尤为严重。
简单的说，灾害导致的经济损失是不可持续的，而且如果我们不能在可持续发展目标上取得进展，这些损失也不会继续停留在当前水平。最近的一项估计表明，每年灾害造成的全球经济损失高达5200亿美元，导致2600万人陷入贫困。

阿米娜·穆罕默德（Amina Mohammed）女士，联合国副秘书长

我们所面临的挑战是，如果灾害造成的年度经济损失可以在一夜之间抵消一个低收入国家的全部GDP，并迫使数百万人流离失所，我们将如何实现可持续发展目标。例如，海地的2010年地震损失相当于其GDP的120%，去年十月飓风马修造成的损失则相当于其GDP的32%。
仙台框架把重点集中放在预防工作上。政府在与其他利益相关方（如市长、社区团体、妇女组织、私营部门、议员、青年团体等）合作的同时，必须像重视管理灾害一样优先重视管理灾害风险。
从本质上说，这意味着减少现有的风险暴露水平和脆弱程度，同时避免产生新的灾害风险。为了实现这一点，需要像激光一样聚焦那些会导致灾害发生几率上升的因素。这些风险驱动因素包括贫困和不平等、气候变化、脆弱的风险治理、不当的土地使用和建筑规范、快速城市化、易受灾地区的人口增长，以及环境衰退。
这份清单明确地表明减灾就像一根红线一样贯穿可持续发展目标。这就是为什么我们在坎昆大会上致力于将对仙台框架的承诺付诸行动如此重要的原因所在。
非洲、美洲、亚洲、欧洲、中东和北非，以及太平洋地区都同意并通过了仙台框架实施计划，其中明确地将重点从灾害管理模式转向灾害风险管理模式。要在仙台框架的关键目标上取得进展，这一点至关重要，包括降低死亡率、减少受灾害人口数量、减少经济损失和减少关键基础设施破坏。
本周，令人欣慰的迹象表明我们已经开始起步。既然用于衡量目标进展情况的指标

已经到位，仙台框架监测工具原型也将推出。根据仙台框架目标E的呼吁，此举将加速在2020年前实现国家和地方减灾战略大幅增加的计划。
这些战略对确保2030年可持续发展议程取得成功至关重要。通过这些战略，可以采取针对性措施，来减少低收入社区的风险暴露水平和脆弱程度，在地方和国家层面上更好地协调统一气候变化适应工作和减灾工作。
此举能很好地切合整个联合国系统内将减灾和气候变化适应纳入联合国发展工作并衡量相关破坏和损失的战略方针。
联合国秘书长安东尼奥 · 古特雷斯（António Guterres）先生很遗憾此次没能到场，但我谨代表他祝福全球平台取得成功。我相信，此次大会的成果将成为我们在实施仙台框架和可持续发展目标方面进一步取得进展的重要推动力量。

谢谢！

开幕式

恩里克培尼亚·涅托（**Enrique Peña Nieto**）先生阁下
墨西哥总统

大家下午好。

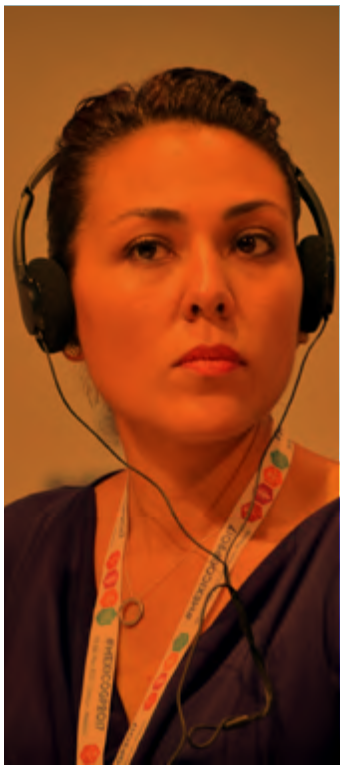
参加2017年第五次全球减灾平台大会的尊敬的国家和政府元首。
我很高兴在此向尊贵的联合国副秘书长阿米娜·穆罕默德（Amina Mohammed）女士表示最热烈的欢迎。
同样欢迎联合国秘书长减灾事务特别代表罗伯特·格拉瑟(Robert Glasser)先生。
金塔纳罗奥州长。
墨西哥内阁成员。
今天与会189个国家的国会议员、部长、书记和各个代表团的成员，你们参加此次会议让我们国家倍感荣幸。
我也在此欢迎民间团体组织和学术界的代表。
并欢迎各位媒体代表。
欢迎你们来到墨西哥。墨西哥是一个多民族的多元文化国家，因其千年历史而自豪，如今更积极乐观地继往开来。
几个世纪以来，在我们的领土上，伟大文明蓬勃发展，他们的信仰与大自然的力量密切相连，紧密地结合在一起，汇聚成墨西哥之魂。
墨西哥面积近二百万平方公里，地理位置优越，同时也给我们带来了许多风险，特别是水文气象、地质和火山活动。
我指的是具有重大影响的事件，如地震、洪水、干旱、风暴，甚至我们几座火山喷发活动的潜在威胁。
自然多样性也在这里发挥得淋漓尽致，就在金塔纳罗奥州，同时这里还是最先进的古老文化之一的繁盛之地，此文化就是玛雅文化。玛雅人在这里形成了他们世界闻名的艺术视野，给我们留下了令人印象深刻的建筑遗产，直到今天仍令我们惊叹。
他们还留下了他们的先进科学知识以及他们与自然现象作斗争的方法。
例如在图卢姆的考古区，仍然可以欣赏到风神殿，这里被视作最早出现的飓风预警系统之一。
今天我们知道，尽管不可能控制自然的力量，但是我们可以减轻影响，拯救生命。
这不是一项小任务，在我们国家，四分之一的人口生活在气旋的威胁之下，三分之一的人口易受地震影响，而这仅仅只是两项威力最大的自然力量。
从2012年至今，我国至少发生了166场不同程度的灾害情况。为了应对灾害，墨西哥人把保护生命作为优先考虑的重中之重，并将预防工作作为我们国家民防系统的基础支柱。
知道应该做什么、应该去哪里、应该打电话给谁，或在紧急情况下应该采取哪些措施可能意味着生死的区别。在墨西哥，我们清楚地认识到，我们有幸能拥有必要的相关机构来组成一个团结运作的国家民防系统，包括我们的武装部队，以及我们的公共机构、民间团体和人力物力资源。
我们知道，在资源较少的国家，情况未必如此。据了解，灾害造成死亡中的90%发生在低收入和中等收入国家。在加勒比地区，某些经济体和社会特别容易受到灾害的影响，特别是在气候变化进一步加剧灾害的情况下。
因此，必须像很多国家（至少是存在有利条件的国家）一样减少灾害对人员和财产的影响。
在此呼吁全球平台成员提供资源、培训和其他支持来加强团结，帮助需要这些资

源的国家，来补充他们本国的努力。墨西哥是一个拥有全世界团结精神的国家，特别是在团结加勒比国家方面。
在此大会上，在此会馆内，在此国际论坛上，我们承诺，墨西哥与我们自豪的加勒比地区的所有国家一起明确表示团结一致，支持此次大会达成的所有政策，具体来说即加强机构能力、减少灾害风险。

女士们、先生们，
在应对灾害方面，我们汲取的最重要的经验教训就是需要未雨绸缪提前行动。
及时应对固然重要，但更重要的是做好应对意外事件的准备。自然活动没有国界或边境，也不承认政府命令，而且最脆弱的人群受到的影响最重。
参加此次会议的189个国家的6000多名与会者的经验将帮助我们完善国际合作，减少与灾害有关的人员、经济和基础设施损失。
祝愿我们取得最大的成功，齐心协力，我们就能推动在减少灾害风险方面创建出最佳的预防和行动实践方法。
再次热烈欢迎大家来到墨西哥，我们国家张开双臂欢迎你们，期待此次会议成果丰硕，这也是我们在此齐聚一堂的原因所在。
祝您在墨西哥过得愉快。

非常感谢。

工作会议



领导人论坛

部长级圆桌会议

特别会议

全体会议

官方声明

官方声明

下列代表团在2017全球平台上发表了声明。
可以点击国家名称来查看相应声明的视频。

阿富汗
阿尔巴尼亚
阿尔及利亚
阿根廷
亚美尼亚
澳大利亚
巴林
孟加拉
比利时
贝宁
多民族玻利维亚国
巴西
柬埔寨
喀麦隆
加拿大
乍得
智利
中国
哥伦比亚
库克群岛
哥斯达黎加
科特迪瓦
古巴
捷克共和国
朝鲜民主主义人民共和国
丹麦
多米尼加共和国
厄瓜多尔
埃及
萨尔瓦多
埃塞俄比亚
芬兰
法国
加蓬
冈比亚共和国
格鲁吉亚
德国
加纳
危地马拉
梵蒂冈
洪都拉斯
印度
印度尼西亚
伊朗伊斯兰共和国
意大利
牙买加
日本
约旦
哈萨克斯坦
基里巴斯
科威特
吉尔吉斯斯坦
老挝人民民主共和国
黎巴嫩
莱索托
利比里亚
卢森堡
马达加斯加
马拉维
马来西亚
马尔代夫
毛里求斯
马绍尔群岛
墨西哥
蒙古
缅甸
尼泊尔
新西兰
尼加拉瓜
尼日尔
尼日利亚
挪威
巴基斯坦
巴拿马
巴布新几内亚
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
葡萄牙
卡塔尔
大韩民国
俄罗斯联邦
圣文森特和格林纳丁斯
萨摩亚
沙特
塞尔维亚
斯洛文尼亚
所罗门群岛
南非
南苏丹
西班牙
斯里兰卡
苏丹
斯威士兰
瑞典
瑞士
塔吉克斯坦
坦桑尼亚
泰国
汤加
突尼斯
土耳其
乌干达
乌克兰
阿联酋
英国
美国
赞比亚

政府间组织和联合国系统实体的声明

安第斯共同体总秘书处
加勒比灾难应急管理机构
Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
海湾阿拉伯国家合作委员会
东非共同体秘书处
中非国家经济共同体
经济合作组织
欧盟
联合国粮食及农业组织
政府间发展组织
红十字会与红新月会国际联合会
国际劳工组织
印度洋委员会
国际移民组织
阿拉伯国家联盟
经济合作与发展组织
太平洋共同体
马尔他骑士团
联合国人道主义事务协调办公室
联合国妇女署
联合国亚太经济与社会委员会
联合国难民署
联合国儿童基金会
联合国开发计划署
联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
联合国人口基金会
联合国大学
和平大学
世界银行
世界粮食计划署
世界卫生组织
世界气象组织

非政府组织、私营部门和利益相关方团体的声明

Academy of diagnostics, Inc
ACHE International
国际行动援助
非洲自然保护组织
亚洲减灾中心
Asociación de Municipios de Panamá
Asociación Nacional de Bomberos Municipales departamentales de Guatemala
孟加拉国红新月会
国际慈善社
灾害风险复原中心
阿拉木图紧急情况和减灾中心
中国慈善联合会
牛津大学和香港中文大学灾害和医学人道主义响应合作中心
2017年全球减灾平台的非洲共同立场
全面禁止核试验条约组织
Consultoría Social Integral Vinni Cubi A.C.
Ministros y Altas Autoridades de GIR del MERCOSUR
东南欧备灾和防灾倡议
Doctorado en Desarrollo Científico y Tecnológico para la Sociedad del Centro de Investigación y de Estudios Avanzados del Instituto Politécnico Nacional
DRR Dynamics Ltd
地震分析实验室
EcoHealth Alliance and Future Earth
FM Global
Grupamento de Bombeiros Civis Voluntários

国际仁人家园
中国科学院山地灾害与环境研究所
Instituto de Protección Civil para el Manejo Integral de Riesgos de Desastres del Estado de Chiapas
国际古迹遗址理事会、国际风险防范委员会
国际环境卫生联合会
国际医科学生协会联合会
国际大地测量学与地球物理学联合会
岩手大学
代表中亚和南高加索区域平台的联合声明
来自残疾人利益相关方团体的联合声明
代表人类保障网络的联合声明
代表原住民的联合声明
代表市长和地方政府的联合声明
代表媒体的联合声明
代表非政府组织的联合声明
代表老年人的联合声明
代表科学和学术界利益相关方团体的联合声明
抗灾力合作伙伴联合声明
代表私营部门的联合声明
代表妇女的联合声明
Mercociudades
Little Bees International
挪威难民委员会
Organización de Bomberos Americanos
国际乐施会
Sadeem Wireless Sensing Systems
国际创价学会
日内瓦协会
国际应急管理协会 - 印度分会
联合国青少年主要团体
联合国科学技术主要团体
Universidad Autónoma del Estado de México, Facultad de Enfermería y Obstetricia
墨西哥国立自治大学
赞詹大学
拉拉古纳大学
Voluntarios Digitales para Emergencias y Desastres
世界动物保护协会
加拿大世界宣明会
沙维尔社会服务研究所，兰契
世界灾难和急诊医学会

基里巴斯总统塔内蒂·马马乌（**Taneti Maamau**）先生阁下在**2017**年全球平台大会上

领导人论坛

坎昆高级别联合公报－**2017**年**5**月**24**日
确保基础设施和住房的抗灾力

领导人论坛于2017年5月24日星期三在墨西哥坎昆的全球减灾平台大会上举行，由墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托（Enrique Peña Nieto）先生阁下主持，参加此论坛的还有海地总统乔夫内尔·莫伊斯（Jovenel Moïse）先生阁下、基里巴斯总统塔内蒂·马马乌（Taneti Maamau）先生阁下、斯威士兰国家元首国王姆斯瓦帝三世（Mswati III）陛下、津巴布韦总统罗伯特·穆加贝（Robert Mugabe）先生阁下、马绍尔群岛共和国总统助理部长马特兰·扎克哈拉斯（Mattlan Zackhras）先生阁下、蒙古国副总理乌赫那·呼尔勒苏赫（Khurelsukh Ukhnaa）先生阁下、赞比亚副总统伊农格·维纳（Inonge Wina）女士阁下、联合国副秘书长阿米娜·穆罕默德（Amina Mohammed）女士、世界银行可持续发展副行长劳拉·塔克(Laura Tuck) 女士、政府间组织高管、红十字会和红新月会、议员、地方政府代表、企业和民间团体高管，以及其他利益相关方，共同下决心并致力于采取切实可行的措施，减少灾害导致的经济损失，提升个人、社区、国家及其财产和生计的抗灾力，重点关注基础设施和住房的抗灾力。

挑战
领导人论坛的与会者已经认识到，在全球范围内，灾害导致的直接经济损失正在大幅增加，过去十年就已经达到接近1.4万亿美元。如果考虑间接经济损失，这一数字会变得更大。国家的资本存量损失（包括住房、基础设施、生产资产和生计）以及对卫生和教育的影响都会产生重大的财政影响，阻碍经济增长和发展。我们注意到，全球模型显示，因为暴露在灾害风险下的资产数量和价值正在快速增长，再加上维护不足和经济全球化，经济损失风险正在上升。在某些地区，在灾难中资本存量损失风险的增长速度可能超过资本的生产速度。
我们知道，气候变化会影响与天气有关的灾害频率和强度，并给减灾和构建抗灾力带来更大的挑战。我们认识到，灾害（尤其是小规模的、缓慢显现的和反复发生的灾害）会给基础设施、住房、工作场所、生计、生态系统和经济生产造成严重损失，而这些都是增长和发展的关键支柱。损失本身也是一个加剧脆弱程度和风险暴露水平的驱动因素，从而增加灾害风险，削弱抗灾力，并提升因灾害流离

2017年5月24日星期三举行的领导人论坛贵宾桌

> “领导人论坛的与会者已经认识到，在全球范围内，灾害导致的直接经济损失正在大幅增加，过去十年就已经达到接近1.4万亿美元。”

失所的可能性。我们还进一步认识到风险转移机制的普及率很低，尤其是在贫困人口中的普及率。

我们进一步明确了气候变化同与水有关的灾害之间的密切联系，此类灾害占1990年以来1000起最严重事件的90%。因此，我们认为，综合水资源管理是加强抗灾力的有效方法，从而减少灾害风险和适应气候变化，我们邀请其他领导人和所有利益相关方都采用这种方法。

我们认识到，贫困人口遭受自然灾害和人为灾害的影响更为显著，因为贫困会严重削弱人们对抗灾害的社会经济能力，而且灾害会侵蚀人们的生计和福祉，降低人们的抗灾力，从而加剧贫困和非经济损失。此外，受灾害影响的低收入家庭还会减少在食物摄取、医疗保健和教育方面的支出，进一步威胁他们摆脱贫困的前景，加剧贫困从父母向子女的传递。

在全球范围内，每七个人中就有一个人生活在拥挤不堪、质量低劣的住房内。低收入家庭面临的风险尤甚，因为他们的生活区域通常暴露在灾害风险之下，这里的土地价值低，缺乏或根本没有基础设施和服务，住房质量低劣脆弱，而且存在环境退化问题。

我们注意到，公共和私营部门在发展、运作、维护和升级基础设施方面相互依赖。公私部门齐心协力，确保投资实践和监管框架充分考虑风险因素，开展共同规划，交流数据信息，并构建一个有利的环境，就能够减少灾害风险，减轻灾害损失。

机会

在今后40年内，与之前相比我们需要更多的基础设施投资，包括学校、医院、城市道路建设、水和公共卫生、能源和运输系统，以及住房。预计将在2030年之前实现城市化的地区中，约有60%需要继续进行建设，预计每年将有数万亿美元投资于新基础设施。为了满足将在2050年达到90亿的全球人口需求，为了在2030年实现可持续发展目标，并响应气候变化的不利影响，都需要大量投资于具有抗灾力的基础设施，包括绿色环保型基础设施和住房。虽然改造基础设施和建筑的成本通常很高，但是确保新投资具有抗灾力的成本并不高，而且可以带来长期回报。

我们认识到，减少灾害损失具有短期、中期和长期效益，对实现经济和社会发展和环境可持续性至关重要。投资于具有抗灾力的基础设施（包括减灾基础设施）以及充足的安全住房，同时加强规范和监管框架，构建早期预警系统，采取基于预期预报的措施，这些都是有效的办法。此外，风险转移机制也能帮助为风险知情投资设立激励措施。

我们强调迫切需要立即采取措施，扭转目前的水荒、水灾、下水道系统和卫生设施退化，以及与水有关灾害的增长趋势。我们重申了我们将水考量因素纳入全球层面所有发展讨论的承诺。

我们强调，对于增加公共部门与私营部门和民间团体的合作，通过发展、维护和升级基础设施和城市发展（包括住房）来减少灾害风险，存在着社会需要，同时也认识到其中蕴藏着商业机会。

我们认识到需要在教育和风险意识方面继续加大投入，从而最大限度地利用现有的机会。

承诺

在全面发展投资的背景下，包括灾后“重建得更好”和“一开始就建设得更好”，我们决心共同努力，并呼吁所有行动方：

- 根据可持续发展目标、气候变化巴黎协定，新城市议程，以及相关公约，来实施2015-2030年仙台减灾框架；
- 在2019年前对现有关键基础设施进行灾害风险评估；
- 加大对收集有关灾害风险和损失的数据和信息的投资，同时将原住民的文化遗产考虑进来，应对密集和广泛的风险以及潜在的风险驱动因素，并确保相关措施适合当地的情况；
- 在所有层面酌情加强减灾、完善土地使用、建筑规范、执法和问责方面的规范和监管框架，同时确保在经济可承受的情况下提升抗灾力，减少对脆弱型发展的经济刺激，促进私营和公共部门合作，为减少灾害风险分配预算，让抗灾型投资获取回报；
- 将灾害风险评估作为基础设施和住房投资的一项前提条件，评估的时间跨度应与基础设施和住房的生命周期相称；
- 在制定经济战略和预算时考虑基础设施和住房的损失风险及其后果；
- 努力制定和推广风险转移机制（包括社会保障网机制）来保护人员、自然资产、生计和基础设施，提升此类机制的渗透率和覆盖面，尤其是针对贫困和低收入群体，同时提升社区的抗灾力；

- 促进以人为本、性别敏感、无障碍的抗灾型城市发展，让社会中所有人都能获得支持，包括脆弱群体、贫困人口和边缘化群体；
- 在发展抗灾型基础设施和住房方面，鼓励并支持制定具有全社会包容性的多方利益相关方合作伙伴计划；
- 在双边、区域和多边层面上加强国际合作，根据仙台框架来管理灾害风险，以及；
- 在将于2019年瑞士举办的下一次全球减灾平台大会上盘点进展情况。

2017年全球平台大会期间举办的领导人论坛的与会者

将减少灾害风险纳入总体经济规划

5月25日，星期四，17:00-19:00

部长级圆桌会议是一次就将减灾纳入整体经济规划这一主题交换意见的机会。此会议由联合国秘书长减灾事务特别代表罗伯特·格拉瑟（Robert Glasser）先生和墨西哥国家民防协调员Luis Felipe Puente Espinosa共同主持。

经过简短的开场白之后，联合主席提出了三大指导问题，来引导与会者开展讨论。
与会者强调了一项事实，即有关灾害风险的总体情况已经因多项原因而变得更加复杂。这些原因包括，气候变化及其表现形式带来的冲击和后果、人口迁移的增加（已经给国家带来更多的经济压力），以及进一步的全球化（尽管存在积极的经济影响，但全球化也会产生很多国家无法对之施加影响或应对的外部性风险）。
与会者强调，我们需要将减灾纳入国家发展规划，同时需要找到足够的资源，来为减灾提供资金。经济政策非常重要，包括减灾政策，而且迫切需要将减灾纳入所有部门的主流政策，此举也被视作实现可持续增长和创造就业的一大关键措施。
与会者提到了一些能促进在充分考虑灾害风险的情况下开展规划流程的有利因素。他们强调（a）需要在进行整体经济规划时，将灾害风险管理和气候变化适应作为其中不可分割的一部分；（b）需要在减灾投资有利可图的前提下开展工作；（c）认可预防胜于补救；以及（d）必须秉承以人为本的方法来制定和实施这些措施。要实现更有效的减灾，需要更密切地与发展合作伙伴一起开展工作，确保减灾是他们投资组合的一部分，同时加强国家和地方层面的协调与合作。
作为多个国家取得进展的一个例子，防洪项目被认为是一种具有高成本效益的投资，这方面的投资能巩固生产部门，并创造有利的经济影响。在介绍此案例时，与会者强调，减灾项目需要具备多年期属性（较长期），并且拥有相关机制来协助获取财力资源，为构建抗灾力提供支持。
与会者在确保基础设施抗灾力方面提出了三大关键建议：（a）推行采取跨领域的方法，尤其要涵盖基础设施和住房；（b）提高公众对减灾投资效益的认知；以及（c）设立可用的应急基金和巨灾基金。
与会者一致认为，如果不收集有关灾害影响和损失的数据，将更难以证明减灾的效益。他们强调，我们需要开发灾害损失数据库、了解风险概况和保持良好的风险信息管理。通过更好地提供和获取这些信息，决策者和广大公众都将认识到我们需要从灾害管理转向灾害风险管理。
与会者反复强调私营部门是关键的利益相关方，可以在确保提升投资抗灾力方面发挥决定性的作用。要实现这一点，必须促进并加倍开展公私合作伙伴关系。与会者建议设立灾害风险创新圆桌会议，让私营部门参与进来，共同应对减灾的挑战和机遇。支持创新技术可以促进商业和绿色经济增长。
我们还有很长的路要走，现有政策、法规和规范的执行是面临的最大挑战之一。财政部和规划部官员的能力建设也被列作一个优先事项。在此方面，还必须考虑教育部门所能发挥的作用。所有这些措施都将帮助各个国家更具竞争力，实现更可持续的发展。

与会国

澳大利亚：Concetta Fierravanti-Wells，国际发展和太平洋事务部长
巴林：Mohamed Mubarak Bin Daina，环境最高委员会行政长官
孟加拉国：Mofazzal Hossain Chowdhury Bir Bikram，灾害管理和救灾部长
中国：顾朝曦，民政部副部长
厄瓜多尔：Ricardo Peñaherrera León，风险管理秘书处减灾专员
萨尔瓦多：Jorge Antonio Meléndez López，民防局长
加蓬：Hortense Togo，风险防范局长，代表内政部长
圭亚那：Riyad Insanally，驻美国大使，美洲国家组织常驻代表
教廷：Silvano M. Tomasi，代表团团长
印度尼西亚：Willem Rampangilei，国家灾害管理局首席部长
意大利：Fabrizio Curcio，意大利民防部门负责人兼代表团团长
日本：Shigeki Habuka，内阁办公室副部长；Matsumoto Yohei
哈萨克斯坦：Yuriy Viktorovich Ilin，内政部副部长
基里巴斯：塔内蒂·马马乌 (Taneti Maamau)，总统

墨西哥：Rosario Robles Berlanga，农业、领土及城市发展部长
摩洛哥：Lahcen Daoudi，部长，负责总务和治理的政府元首代表
缅甸：Win Myat Aye，社会福利、救济和重新安置部长
纳米比亚：Likando，Hellen Mpule，总理办公室副主任
尼日尔：Laouan Magagi，灾害管理部长
巴拉圭：Joaquin Roa，国家紧急事件秘书处部长
菲律宾：Ricardo B Jalad，国家减少灾害风险和管理委员会执行主任
葡萄牙：Jorge Gomes，内政部长
罗马尼亚：Raed Arafat，国务秘书、内政部长
圣文森特和格林纳丁斯 - Godfred Pompey，国家安全部常务书记
南非：David van Rooyen，合作治理与传统事务部长
斯里兰卡：Anura Priyadarshana Yapa，灾害管理部长
塔吉克斯坦：Rustam Nazarzoda，紧急情况和民防委员会主席
泰国：Pol. Lt. Gen. Nadhapat Snidvongs，内政部副部长
突尼斯：Riadh Mouakhar，地方事务和环境部长
乌干达：Emmanuel Serujonji，首都坎帕拉市长
乌克兰：Ruslan Biloshytskyi，国家应急服务副主任、副部长

其他与会者

欧盟：Christos Stylianides，人道主义援助与危机管理专员
经济合作组织：Seyed Jelaledin Alavi Sabzevari，副秘书长
太平洋共同体：Audrey Aumua，副主任
城市非正式住宅区贫民联合会：Josephine (Jhocas) Castillo
风险管理解决方案公司：Daniel Stander，全球董事总经理
UCLG：Roland Ries，联合主席兼斯特拉斯堡市长

墨西哥国家民防协调员Luis Felipe Puente Espinosa在2017年全球平台迎宾全体会议上

<< 上一页 下一页 >>

将减灾考量因素纳入部门规划

5月26日，星期五，11:15-13:15

部长级圆桌会议提供了一次就 *“将减灾考量因素纳入部门规划”* 这一问题交换看法的机会。此会议由联合国秘书长减灾事务特别代表罗伯特·格拉瑟（Robert Glasser）先生和墨西哥国家民防协调员Luis Felipe Puente Espinosa共同主持。

仙台框架要求国家政府通过加强灾害风险治理来管理灾害风险。仙台框架强调在与可持续发展和减灾有关的政府政策、计划、项目和流程上促进跨系统、跨部门和跨组织协调一致的重要性。
联合主席提出了三大指导问题，来引导与会者开展讨论。圆桌会议的形式有利于开展开诚布公的对话。所有与会者都受邀参加了讨论。
与会者一致认为，有效的风险管理解决方案需要采用跨学科的讨论方式，让所有部门都参与进来，并采取全社会参与的方法。要促成此事，他们认为来自行政权力顶层领导的决策和支持是最重要的决定因素之一。与会者指出了拥有国家减灾平台（或类似协调机制）的重要性，此平台能在让关键利益相关方参与进来的同时协助实现跨部委的参与，并制定跨部门的减灾计划和战略。
从这个意义上来说，实现跨部门或跨部委的减灾合作被认为是一项政府需要应对的优先事项，从而确保有效地实施仙台框架。所有部门都需要将减灾纳入考量因素（如教育、旅游、房地产、能源、基础设施、农业），采用跨学科的方法开展共同合作，摈弃各自为政的传统方法。
与会者强调需要通过各种合作和协作机制，并且在国际组织和关键利益相关方的支持和参与下，加强国家间的协作。
与会者认为，在国家层面上，对灾害风险拥有一个次区域或整个大陆的视角，并且充分利用区域政策框架来将减灾纳入国家的部门发展，这些都是非常有用的实践方法。
另一方面，与会者还强调应该将减灾纳入国家发展计划，同时政府应该衡量减灾投资，并在纳入灾害风险考量因素之后开展成本效益分析。
减灾工作的主要重点应该放在如何避免产生新的风险，尤其是在实施发展计划和投资的时候。部分与会者还指出，需要将生态系统恢复作为一项有效的减灾措施。
与会者建议，市政当局和地方政府有义务将灾害地图和循证风险信息纳入城市和地域规划之中。有鉴于此，与会者认为，在参与执行减灾措施方面立法部门不可或缺，尤其是在地方或区域层面上，同时还必须向地方政府提供有关如何将减灾和气候变化适应纳入城市规划的指导。与会者一致认为，应优先考虑地方层面、私营部门和基于社区的解决方案。
风险知识也是一大重要方面。必须开展政府、民间团体和学术界之间的合作，以综合的方式发展这方面的知识。需要尽可能地在最大范围内使用遥感和大数据来进行前瞻性风险评估。这些风险评估应将现存和潜在风险都纳入考量范围。
政府需要制定政策和程序，来寻求私营部门对减灾的参与和更好的合作。与会者还强调了保护本土文化以及让原住民、妇女和女孩参与减灾的重要性。

与会国

阿根廷：Emilio Renda，国家民防部长
亚美尼亚：Davit Tonoyan，紧急情况部长
多民族玻利维亚国：Oscar Cabrera Coca，民防部副部长
加拿大：Celina Caesar Chavannes，国际发展部长的议会秘书
哥伦比亚：Carlos Iván Márquez Pérez，代表团团长
哥斯达黎加：Iván Brenes Reyes，国家紧急情况委员会主席
科特迪瓦：Anne Désirée Ouloto，卫生、环境和可持续发展部长
古巴：Ramón Pardo Guerra，国家民防局长
朝鲜民主主义人民共和国：Kang Il Sop，国家紧急情况和灾害管理委员会主席；Paek Sung Chol，外交部国际组织厅高级官员
埃塞俄比亚：Mitiku Kassa，国家灾害风险管理委员会专员（国家部长）
牙买加：Desmond McKenzie，地方政府和社区发展部长
尼加拉瓜：Guillermo González，部长，国家防灾、减灾和救灾系统主任
尼日尔：Abdoul Kader Agali，部长，总理办公室内阁副主任

<< 上一页 下一页 >>

巴拿马：María Luisa Romero，内政部长
巴拉圭：Joaquín Daniel Roa Burgos，国家紧急事件秘书处部长
罗马尼亚：Raed Arafat，国务秘书、内政部长
沙特阿拉伯：Ali Alshahrany，沙特民防局秘书长
斯里兰卡：Anura Priyadarshana Yapa，灾害管理部长
瑞士：Manuel Bessler，国务秘书兼瑞士人道主义援助部门负责人
乌拉圭：Fernando Traversa，全国应急系统主任

其他与会者

非洲联盟委员会：Bahiigwa Godfrey，主任
UNFCCC：Patricia Espinosa，执行秘书
UNFPA：Natalia Kanem，项目执行副主任
奥克兰市议会：Kiri Maxwell，战略和合作伙伴首席顾问
联合国妇女署：Yannick Glemarec，执行副主任
Enel Foundation：Carlo Papa，主管
湿地国际：Jane Madgewick，首席执行官
Community Practitionners Platform：Prema Gopalan，主管；Swayam，Shikshan Prayog

正式会议期间，2017年全球平台大会与会者正在交流看法

国家和地方减灾战略

5月25日，星期四，9:00-11:00

联合主席：**Shri Kiren Rijiju**，印度国务部长；**Joaquin Roa**，巴拉圭国家应急秘书处部长；**Aurora Denisse Ugalde Alegría**，墨西哥**Tlalnepartla**市长。
小组讨论参与者：**Christos Stylianides**，欧盟委员会欧洲人道主义援助和危机管理专员。**Melchior Mataki**，所罗门群岛环境部常任秘书兼国家灾害委员会主席。**Kathy Oldham**，英国大曼彻斯特部门协会国内应急和恢复部门服务负责人

仙台框架呼吁发挥强大的政治领导作用、提供承诺并在所有层面上让所有利益相关方参与进来，“通过实施能防止和减少灾害风险暴露、减轻面对灾害的脆弱性、加强响应和恢复准备工作的综合型包容性经济、结构、法律、社会、健康、文化、教育、环境、技术、政治和体制措施来防止出现新风险，减少现有风险，从而加强抗灾力”。
要实现这一全面目标必须采取战略性方法，并制定一个明确的计划，确保协调各方努力，并让整个社区参与进来，同时所有部门和所有利益相关方都要高效地利用各种资源。
仙台框架的目标E就是对这一基本要求的反映，此项目标要求在2020年前大幅增加拥有国家和地方减灾战略的国家数量。
减灾战略可以表现为多种不同的形式。可以是一份单一的综合战略文件，或是跨部门和多利益相关方的战略系统，然后通过一份主要文件将它们关联起来。
对风险减轻目标以及不同措施类型的选择因具体情况而异，不仅仅取决于环境、物理、社会、文化和经济条件，而且还取决于决策者认为的社会风险认知水平和社会风险承受能力。
让所有政府部门与其他的公共和私营部门利益相关方一起就迈向一个共同的目标开展沟通与协作，此举被认为是制定减灾战略最重要的价值所在。
为确保减灾战略成功实施，与会者给出了五大关键的促成要素：
（a）强有力的治理机制，来管理减灾战略制定流程，并为实施提供支持。
（b）全面了解灾害风险和应对能力，从而为灾害风险管理措施提供信息支持。
（c）专门用于实施减灾战略的充足和稳定的财政资源。
（d）技术和体制实施能力。
（e）加强后续行动机制、定期评估和公开报告进展情况。

全体会议1的问题简报概述了制定减灾战略的步骤，并且给出了帮助实施减灾战略的促成因素：

PDF

根据这份问题简报，在制定国家和地方减灾战略方面取得进展需要实现五大基本的社会转变：

1. 与发展协调一致 - 各级政府领导人、社区和利益相关方以及所有私营和公共部门必须抛弃他们的部门成见，制定一个协调一致的减灾机制，确保有意义地减少现有风险，同时采用风险敏感型未来发展方式，避免或防止产生新的风险。
2. 整个社会人人有责 - 社会的所有成员都必须参与一场文化转变，即认为每个人都有责任了解他们的灾害风险以及他们在管理灾害风险中所应发挥的作用。
3. 财务承诺 – 所有治理层级的财政领导人必须制定并实施一项为灾害风险管理各方面（包括减少现有风险）提供资金的战略，并开展对剩余风险相关成本的前瞻性管理（例如，通过保留、转移或混合规划）。
4. 问责制 – 国家和次国家层面的政府领导人必须定期向选民报告他们对风险的评估情况以及在实现以下目标方面的进展情况：（a）预防新的灾害风险，（b）尽可能减少现有灾害风险，以及（c）管理剩余的灾害风险。

5. 全面了解灾害风险 - 掌握有关当前灾害和风险水平的可靠信息，了解产生当前风险的原因，对确保设计、实施、执行和监督灾害风险管理措施至关重要。

欧洲人道主义援助和危机管理专员Christos Stylianides在有关国家和地方减灾战略的全体会议上

特殊情况国家实现可持续发展和提升抗灾力的风险知情方法

5月25日，星期四，15:00-17:00

联合主席：**Concetta Fierravanti-Wells**，澳大利亚国际发展和太平洋事务部长。**Fathimath Thasneem**，马尔代夫国防和国家安全部副部长。**Fekitamoeloa Katoa ‘Utoikamanu**，联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表

小组讨论参与者：伊农格·维纳（**Inonge Mutukwa Wina**），赞比亚副总统。**Desmond McKenzie**，牙买加地方政府和社区发展部长。**Krishna Bahadur Raut**，尼泊尔内政部灾害管理司联合秘书兼主任。

此会议重申，最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）因为越来越频繁和严重的灾害以及气候变化的影响正面临巨大的压力。这些特殊情况国家可以从“减少灾害风险”、“可持续发展”和“气候变化议程”协调一致、相辅相成的方法中受益。

在资源和能力有限的情况下，他们应该围绕共同的优先事项联合起来，而非各行其是。针对这些相互重叠议程采取更加协调一致和更有效的实施和监督战略应该可以带来更高的效率，提升多数最脆弱国家的抗灾力和备灾水平。虽然很多国家已经取得了进展（小岛屿发展中国家被认为正在引领这种方法），但是部委和利益相关方需要时间和技术支持，来重组和整合他们的工作。

在特殊情况下，官方发展援助仍然是很多国家的主要资金来源。此类支持应充分考虑各种风险，包含可预测的财政资源和技术转让。

小组讨论者和与会者强调，这一现实情况要求我们必须重视区域和全球合作。加强合作伙伴关系将更好地支持特殊情况国家加快在2020年前制定和实施国家推动的减灾战略。

小组讨论者强调，需要根据特殊情况国家（包括中等收入国家）的需求更好地定制融资工具。合作伙伴关系能够减少减灾和气候适应融资的碎片化，从而让相关国家更容易获取资源。

特殊情况国家还需要有助于转让知识和最佳实践的合作伙伴关系。鉴于他们自身资源基础有限，这些国家欢迎获取在加强型早期预警机制、信息和通信技术，以及抗灾型基础设施方面的技术转让。

会议还强调要为这些国家提供数据收集和分析方面的协助，来缩小这些国家在理解灾害损失方面的差距，从而提升其决策能力，让投资具有抗灾力。

根据仙台框架来修改或制定减灾政策和行动计划需要积极的政府领导，尤其是在最不发达和最脆弱的国家。必须破除分割国家发展、财政和减灾职能的藩篱。尽管制定国家减灾战略是至关重要的一步，但是更应该遵循战略开展有效的灾害风险治理。

立法和监管框架需要向相关机构赋权，让他们能够响应人们的需求，推动战略的实施，并推广采用多利益相关方参与的、以预防为导向的综合减灾方法。

例如，牙买加包含在2015年《国家灾害风险管理法案》中的“灾害立法框架”向地方当局赋权制定减少风险、提升抗灾力的计划，来应对当地发现的风险，并基于对当地数据的准确分析做出投资决定。

赞比亚的国家灾害风险管理包括明确的协调和实施安排，来协助制定行政区层面的战略。赞比亚接受仙台框架，以及“2017-2021年第七个国家发展计划”和“2015年至2030年非洲实施仙台框架的行动计划”的指导。

与会者呼吁加强公共部门和私营部门之间的合作。与会者强调，鉴于灾害对最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）的经济影响尤为严重，作为实施仙台框架的一种方式，开展公私合作势在必行。

小组讨论者们还强调，投资建设具有抗灾力的基础设施是对他们国家实现可持续发展和减少贫困的一大核心贡献。他们强调，需要采取综合的空间规划方法和充分考虑各种风险的现代化框架，来指导建筑业。他们还强调了在2015年尼泊尔大地震之后公私合作以及地方社区在“重建得更好”方面所发挥的作用。

建议和承诺

- 加紧努力，利用减灾、气候变化和可持续发展中互补议程之间的协同作用。
- 加速开发和获取相关的工具、技术和融资措施，建立合作伙伴关系，支持制定和实施适合特殊情况国家具体情况的有效减灾战略。
- 建立能够跨越国家和地方层面的治理结构，吸引多利益相关方参与进来，同时将灾害风险纳入核心的国家发展政策、经济规划和预算流程。

澳大利亚国际发展和太平洋事务部长Concetta Fierravanti-Wells联合主持有关特殊情况国家可持续发展问题的全体会议。

仙台框架的监测

5月26日，星期五，9:00-11:00

联合主席：**Luis Felipe Puente Espinosa**，墨西哥国家民防协调员。罗伯特·格拉瑟（**Robert Glasser**），联合国秘书长减灾事务特别代表，联合国减灾办公室。**Marcus Oxley**，全球减灾网络执行总监。
小组讨论参与者：**Rohan A. Richards**，牙买加国家空间数据管理局首席主任兼UN-GGIM联合主席。**Paloma Merodio Gómez**，墨西哥国家统计和地理研究所副所长。**Peter Felten**，德国联邦外交部人道主义援助/政策局负责人。**Natalia Kanem**，联合国人口基金助理秘书长兼副执行主任。

在通过2015-2030年仙台减灾框架时，会员国承诺采用系统化、周期性的衡量方法，来监测和报告实现仙台框架结果和目标的进展情况。
实现仙台框架七大全球目标的全球进展情况将采用33个指标来衡量，其中的部分指标也用于衡量可持续发展目标中与灾害有关的第1个、第11个和第13个目标。
对仙台框架实施进展情况的首轮监测（将特别涵盖两个两年，即2015年至2016年和2017年至2018年）将于2018年初开始启动，至2019年3月份结束。
此外还制定了一套可选的国家指标，各国可以选择这些指标来衡量国家根据仙台框架制定的国家战略中所确立的目标和优先事项进展情况。通过这些指标，各国可以监测政策措施的效果，以及有助于减少和防止风险产生的因素或有助于提升抗灾力的因素的情况。
尽管是可选指标，但是如果要衡量灾害风险管理战略和方法对潜在风险驱动因素的影响（包括与贫困、环境退化、未经核查的城市扩张，以及薄弱的风险治理有关的因素），这些国家指标必不可少。
2014年至2016年期间，联合国减灾办公室支持在亚美尼亚、斐济、意大利、日本、黎巴嫩、莫桑比克、巴拉圭和菲律宾开展了一系列试点研究，来评估这些指标对于仙台框架的可行性。研究结果表明，除了在数据和风险治理方面存在的显著差距，监测工作的效果和影响还会受到很多因素的阻碍，包括：针对数据管理和共享的治理结构；决策的数据应用情况；以及国际倡议的所有权。
存在多种方法和数据产生标准通常会令情况更加复杂，从而妨碍相关机构和利益相关方之间共享数据。相关的多个数据集的可用性、可获取性、质量和适用性是有效监测实现仙台框架全球目标和灾害相关可持续发展目标的进展情况的前提条件。这些数据通过众多机制从多个来源收集而来，包括但不限于国家灾害损失核算系统、国家统计系统、家庭调查和常规行政数据。此外，还需要定性和定量数据，同时辅以其他信息，例如地球观测和地理空间信息。
可行性和质量取决于所需数据的可用性和可获取性——这些数据需要具备足够的一致性和可比性，以便对进展和影响进行有意义的衡量。
为了评估现状，联合国减灾办公室开展了一次仙台框架数据准备情况审查，来评估各国在报告全球目标进展方面的准备程度。为了帮助开展此项审查，涉及所有区域的87个成员国评估了他们在监测和报告方面的准备状态，尤其是国家灾害相关数据的可用性、灾害相关数据缺口，以及填补这些缺口所需的资源类型。此项审查还评估了各国为衡量仙台框架全球目标设定基准的能力。
审查总结报告得出的结论是，多数国家可以收集衡量仙台目标A至D和可持续发展目标1和11所需的最低数量的灾害损失数据，然而目标E、F和G的数据可用性缺口较大。约83%的国家能够报告灾害导致的死亡人数（目标A），66%能够报告受灾害直接影响的人口数量（目标B）。
很多国家都建立了完善的灾害损失核算方法。然而，通常更多地可以获取有关有形损失和人员影响方面的数据集，而有关经济损失、生计、特定资产和基础设施的损失、文化遗产和基本服务中断等方面的数据较少。因此，目标C和D的数据可用性普遍较低。仙台框架的目标E到目标G涉及相关的政策和其他投入指标，各个国家报告的数据可用性存在广泛差异。对于目标G有关早期预警系统、风险信息和疏散人口数量的数据，57%至72%的国家报告拥有相关的数据；而对于仙台框架目标E有关现有国家和地方减灾战略的数据，39%至54%的国家报告拥有相关数据。针对目标F相关指标报告的数据可用性最低，大约只有20%的国家，此目标衡量的是国际合作情况。
某些国家表示，据他们所知，相关数据不可用，但尽管如此这些数据可能是存在的。灾害相关数据经常被不同的利益相关方所产生和持有，但可能并不被所有人所知，或可以公开访问。因此，报告中的数字需要谨慎阅读。
在少数案例中，授权负责监测仙台框架的灾害风险管理机构已经与测绘机构、国

家统计局或其他数据产生部门建立了良好的关系。这些案例都是例外，而非普遍情况，而且可能是非正式的合作，而非制度上的安排。普遍不存在数据共享协议。我们需要在2019年3月前应对数据不足的问题，从而让所有国家都可以在仙台框架的首个正式报告周期内提交报告，并为衡量进展情况建立所需的2005年-2015年基准。特别要指出的是，首个报告周期将涵盖两个两年期，即2015年-2016年和2017年-2018年。

讨论的其他因素

- 分类数据能够帮助根据利益相关方群体的需求定制相关政策，并特别关注受灾尤为严重的人群。
- 确保众多利益相关方群体可以获取信息，而且信息所采取的形式可以被他们所用。
- 协调有关可持续发展目标和仙台框架（以及随后与巴黎协定有关的数据）的信息和数据收集流程，来增强这些数据在国家和地方层面的影响，因为这些数据在地方层面上没有区别。
- 通过纳入基层观点（包括地方层面有关政策变化的看法），确保获取有关小规模、频发型自然灾害的后果数据，就能改善监测工作，迎接挑战，把握机会。
- 必须促进包容性，同时重点关注数据质量和信息共享，以满足社区的期望。不能忽视存在特殊需要和要求的个人。不应遗漏任何人。只有通过共同努力，开发数据并将数据应用于改造规划和全民的知识提升，才能实现这一目标。

行动要点：收集和传播灾害相关数据

- 有效监测必须涵盖所有灾害阶段和利益相关方。为确保信息的有效性，必须整合汇总不同的数据集，而且必须对数据进行分类。
- 必须开展风险评估并制作风险地图。
- 必须传播之前所有灾害的空间数据，并且保证地方层面可以获取这些数据。
- 政府之间和社区成员之间的数据共享和协调是一项跨部门的责任。
- 需要建设综合的地理空间数据基础设施来关联数据的消费者和用户。
- 开发数据共享平台，开发时应考虑互操作性和数据开放性，以提高可访问性。
- 全系统范围的数据收集对弥补灾害相关数据缺口非常重要，包括在国家规划中与灾害流离失所有关的数据。
- 需要整合汇总地理空间数据与统计信息，来为减灾实践人员提供制定有效减灾措施和战略所需的数据。

行动要点：将与灾害相关的地球观测数据用于进展监测

- 通过数据共享协议、共同标准和开放获取信息平台让所有人都能访问地理空间信息，这一点对在区域、国家和地方层面上实现全面监测至关重要。
- 协调并整合各种地球观测数据源对确保实施有关地理空间信息和服务的UN-GGIM战略框架至关重要，同时也是对仙台框架监测的补充。
- 地理空间数据对监测全球仙台框架目标以及可持续发展相关目标的进展情况非常重要，因为这些数据可以帮助填补相关的数据缺口。
- 需要将人类和环境风险信息的生成纳入地理空间数据目标内，在所有层面上所有利益相关方都应该采取专门的推荐措施。

行动要点：将灾害相关数据纳入官方统计数据，以方便监测和增强一致性

- 国家统计系统应协调他们国家所有的灾害相关数据。
- 不同单位之间的协调非常重要，不同行动方应采用同一个规范的信息生成框架，并将生成的信息向公众传播。
- 统计系统内的技术委员会和部门正在制定可持续发展目标的衡量指标。也需要为仙台框架指标建立类似的流程。

行动要点：应使用灾害相关数据为跨部门的风险知情规划和投资提供信息支持

- 各层面之间开展合作，拥有一位强大的国家仙台框架联络人的领导，此联络人承担获得明确认可的协调任务，同时获得包含所有相关行动方的国家平台的支持，这些都是开展风险知情规划的前提条件。所有人都应该可以获取减灾数据。减灾措施必须以人为本。

- 在采用针对灾害相关数据的跨学科方法时必须让最终用户参与进来，从而确保政府提供关键服务的能力能满足社区的需求。
- 地理和统计系统应携手合作，系统地加强数据的可用性，助力在部门层面的目标监测和行动实施。

承诺

作为仙台框架数据准备审查的后续工作，联合国减灾办公室致力于与联合国系统和相关组织合作，帮助国家提升监测和衡量仙台框架实施情况的能力。

Marcus Oxley，全球减灾网络执行总监兼仙台框架监测全体会议联合主席

仙台框架、2030年议程和气候变化的协调一致

5月26日，星期五，14:00-16:00

联合主席：**Willem Rampangilei**，印度尼西亚国家灾害管理局部长兼负责人**Manuel Bessler**，瑞士国务秘书兼人道主义部门联邦委员会代表，以及瑞士发展合作局副主任**Madeleine Redfern**，加拿大伊卡卢伊特市长。
小组讨论参与者：**Saber Chowdhury**，孟加拉国议会议员兼各国议会联盟主席。**Ingrid-Gabriela Hoven**，德国联邦经济合作和发展部政策和项目局全球问题局长。**Meleti Bainimarama**，斐济农业、农村和海洋发展与国家灾害管理部常务书记。**Patricia Espinosa Cantellano**，UNFCCC执行秘书。

此次全会讨论了与可持续发展和气候变化议程协调一致的问题。小组讨论者们指出，协调一致的原则已经被纳入2030年议程的协议内容，各项协议协调互通，可以提供多条开展行动的途径。在此方面，“里约公约”、“新城市议程”以及《难民和移民问题纽约宣言》等承诺也要加以考虑。
此次全会着重讨论了可持续发展高级别政治论坛及其2017年主题：“消除贫困和在一个变化中的世界里促进繁荣”。灾害损失被视作一种发展失败，并将减少灾害风险确定为减少贫困和实现可持续发展的先决条件。
对于城乡贫困人口，风险暴露程度较高，恢复能力较弱。但是，抗灾力是实现2030年议程的基础。在实施的任何计划和政策中必须把最脆弱人群放在首位。
规划流程必须确保作为我们社区一份子的不同人群都拥有贡献力量的机会。小组讨论者们认为，人们之所以脆弱是因为他们被排除在外。将所有利益相关方纳入进来就可以实现协调一致。从规划的最早阶段开始，就需要秉承充分参与原则。必须让参与进来更加便利，而且利益相关方需要时间来发表他们的观点。
与会者已经认识到关键基础设施在促进繁荣方面的作用，敦促通过确保在投资时充分了解各种风险，来打造具有抗灾力的关键基础设施，从而减少损失。私营部门发挥着根本性的作用。与会者强调了保险的作用，因为保险拥有为风险定价的能力。为综合办法提供支持的立法和政策可以为资金投入奠定基础。
会议期间的讨论还反复强调了治理问题和加强体制建设的重要性。
瑞士代表介绍了国家平台的建立如何促进从灾后响应向风险管理的转变，同时促进将灾害地图纳入土地使用规划和政策。
印度尼西亚的代表认为，加强社区抗灾力需要采取三大协议相互关联的统一方法，他谈到了他们国家在地方层面上协调这些协议的经验，他们重点关注城市抗灾力，然后辅以农村地区的工作。
斐济的经验指出可以在现有立法的基础上渐进地实现相互关联。
在孟加拉，关联与融合帮助该国取得了强劲的经济发展；议员在宣传方面发挥了强有力的作用。
德国代表重点介绍了在加强国际工作计划之间合作上所开展的工作（包括巴黎协定的国家自定贡献（NDC）、损失与破坏、绿色气候基金，以及NDC合作伙伴关系）。

建议和承诺

- 建立以协调一致的方法来实施仙台框架、巴黎协定和更广泛的2030年议程的国家政治意愿。
- 将国家和地方战略（目标E）与国内发展规划流程以及实施《巴黎协定》的“国家自定贡献”联系到一起。
- 优先考虑共同实现这些全球协议的区域化、周边化和本地化。
- 通过规划和财政，更有效地将不同部委的活动联系起来。
- 利用区域框架和机制来加强这些协议在国家层面上的协调统一。
- 将过去的风险评估与未来的风险联系起来，以支持在充分了解风险信息的情况下做出决策。
- 优先考虑打造社区的抗灾力，将贫困人口和最边缘化人群放在首位。
- 通过可持续发展高级别政治论坛上的国家审议讨论，来促进采取一种减灾、可持续发展和气候变化协调一致的方法。
- 在2017年高级别政治论坛上，与会者将减少灾害风险作为一项减贫战略，实施此战略需要采取一种政府整体参与的方法。

- 重点关注了第二十三届联合国气候变化大会（COP23），认为这是一次机会，可以将各种监测系统关联起来，减少报告的负担，确保数据的一致性，同时加强已经实施的措施。

加强有助于高效响应的备灾工作，并在恢复、复原和重建中致力于“重建得更好”

5月24日，星期三，10:00－11:30

联合主席：**Shigeki Habuka**，日本内阁办公室政策协调副部长；**Lourdes Tibán**，厄瓜多尔国民议会议员、联合国原住民权利特别报告员。**Aris Papadopoulos**，美国联合国减灾办公室私营部门咨询小组创始主席。

小组讨论参与者：伊农格·维纳 **(Inonge Mutukwa Wina)**，赞比亚副总统。**Khaled Abu Aisheh**，约旦亚喀巴经济特区管理局（ASEZA）建筑和城市规划主任。**Marcie Roth**，包容性紧急事件管理战略首席执行官，美国国土安全部联邦紧急事务管理署残障整合与协调办公室前主任。**Johannes Luchner**，欧盟委员会人道主义援助办公室（ECHO）紧急事件管理主任。

此特别会议讨论了在加强高效备灾和灾害响应并在恢复、复原和重建中致力于“重建得更好”方面仍然存在的各项挑战。相关讨论和问题集中针对仙台框架的目标、共担责任和全社会参与的原则，以及国际合作必要性。
此场会议强调了确保备灾和恢复计划充分考虑各种风险信息的迫切性，这也是在2020年实现仙台框架目标E的关键。在国家和地方层面上用于开展政策对话的多利益相关方平台是一项明确利益相关方角色和责任的有效手段，同时在备灾规划和“重建得更好”中也能发挥有效的作用。为了实现“重建得更好”，与会者强调了灾前就制定恢复规划的必要性。
此外，与会者还强调了针对私营部门和消费者广泛开展抗灾力效益教育的重要性。为了确保顺利实施，所有利益相关方（包括公民）都应参与备灾规划和制定重建计划的流程。重要的是必须确保妇女、残疾人士和存在不同功能需求的人士，以及原住民等其他群体也参与灾害规划。与会者强调了公民教育和公民参与的重要性，这些普通公民通常才是灾害的第一响应者。

区域合作和全球合作都对备灾和灾害响应至关重要。必须开展有关减灾和灾害响应成本效益的对比分析，并针对性地提交给财政部长和决策者。必须确保能获取可预见的融资，特别是来自私营部门的融资。尽管在备灾方面取得了重大进展，但是灾害响应和减灾应该“尽可能地本地化，并开展必要的国际合作”。

建议和承诺

- 将灾前恢复规划纳入政策框架。
- 考虑建立新的架构或加强国家和地方减灾平台等现有架构，将科学界纳入进来，应对在私营部门和民间团体参与方面存在的不足。
- 增强社区参与并负责备灾和“重建得更好”规划的能力。
- 把握恢复重建的机会，致力于实现普遍无障碍性，并确保采取包容各方的领导方法。
- 针对抗灾力、备灾和灾前恢复规划的效益，寻找并提供具有针对性的经济案例。
- 致力于更加均衡地提供减灾和灾害响应支出，同时将灾害响应和恢复纳入人道主义资助的项目内。

多灾害早期预警系统和灾害风险信息的可用性和普及性

5月24日，星期三，11:45－13:15

联合主席：**Davit Edgar Tonoyan**，亚美尼亚紧急情况部长。**Gautier Mignot**，法国外交部全球化、文化、教育和国际发展副主任。**Sharon Bhagwan Rolls**，FemLINKPACIFIC协调员。

小组讨论参与者：**Petteri Taalas**，WMO秘书长。**Molly Nielson**，萨摩亚自然资源和环境部首席灾害管理官。**Tatsuo Hirano**，日本国会议员。**Elliot Jacks**，美国国家气象局（代表加拿大、墨西哥和美国）。

此会议强调，以人为本、基于影响的多灾害早期预警系统是国家和地方当局减少灾害风险的重要工具。因此，此类系统需要成为国家灾害风险管理战略和计划的一部分。
需要使用风险信息来推动早期预警来识别威胁，找出暴露在风险下的机构和人群以及他们的脆弱程度，并设定发布预警的临界值。这些信息需要能反映多种威胁和灾害，并将气候变化考虑进来。萨摩亚代表分享了一项良好的实践方法，此方法可以有效地将天气、气候和海啸中心整合到一起，从而提供综合的及时警报和全面服务。
负责监测和预测自然灾害的机构（如国家气象局）需要与民防机构和其他机构密切合作，更有效地在所有层面上将预报和预警与备灾和灾害响应行动联系起来。
此会议强调，早期预警系统必须具有包容性和性别适应性，认可妇女作为第一响应者的作用，同时将各种类型的多样性考虑在内。在提升早期预警系统的包容性和公平性方面必须将承诺付诸行动。必须加强全球和区域合作，加大对不仅能预报灾害事件而且能预报灾害影响的早期预警系统的投入。发达国家拥有先进的系统，但是其他国家仍然需要投入财政资源来应对当前的需求。

小组讨论者们指出，气候风险和早期预警系统倡议（CREWS）给出了一个更好地根据最不发达国家和小岛屿发展中国家的需求来提供国家支持的良好模型。
尽管通过卫星等技术可以改善预报服务，但是仍然需要以一种普及、及时和包容的形式传播预报信息，从而保护生命和财产安全。在此方面，公共广播仍需改进。

IGNITE STAGE

1.仙台框架监测工具原型磋商会

5月24日，星期三，10:00-11:30

联合主席：**Mercedita A. Sombilla**，菲律宾国家经济和发展局副秘书长。**Yannick Glemarec**，联合国妇女署副秘书长兼政策和计划副执行主任。
小组讨论参与者：**Martin Owor**，乌干达总理办公室灾害准备和管理专员。**Kamal Kishore**，印度国家灾害管理局成员。**Nathalie Zaarour**，黎巴嫩总理府减灾项目经理。**Andria Grosvenor**，加勒比灾难应急管理机构（CDEMA）规划和商业发展经理。

此会议向会员国介绍了仙台框架监测工具的*原型*。此原型与市场活动展位一起展示，允许国家和其他最终用户熟悉此项工具，并在设计阶段完成前对此工具进行操作和测试。
印度、黎巴嫩、乌干达和CDEMA已经对此原型进行了国内的试点测试，并在此会议上介绍了他们的测试结果。
根据联合国统计委员会的认可，通过对仙台框架的监测，会员国、区域政府间组织和地方政府可以追踪仙台框架的实施进展情况，以及可持续发展目标和巴黎协定中与减灾有关目标的进展情况。通过监测，用户可以获取与具体背景情况相关的风险信息，然后可以在国内应用这些信息来帮助为关键部门制定风险知情型政策，并制定实施战略，安排适当的资源，此外，还能为加强所有利益相关方的问责制提供支持。
监测系统的核心是各项指标——既有国际商定的指标，也有国家确立的指标。通过将损失相关指标与风险和抗灾力相关指标和政策指标结合起来，国家将能够系统地评估他们现有的灾害风险管理政策和机制，以及这些政策和机制实现预期成果（即减少风险，提升抗灾力）的有效程度，还能评估在减少灾害损失和影响方面取得的成果。为了确保在不同层面上有意义地监督进展情况，同时确保实现所有权最大化，*原型*工具采用了两层报告形式：全球报告和定制报告。此会议描述了跨政府机构和多行政级别的个人和实体在数据协调/录入、分析和报告方面职责和能力的层级结构。此会议还分析了监测工具的部分主要特点：

- 分析结果将为风险知情决策提供支持
- 允许在国家、次国家和区域层面上进行数据收集
- 支持定制目标，突显了对国家特定情况的重视
- 支持翻译成一种或多种本地语言
- 支持针对可持续发展目标和仙台框架目标的综合报告
- 可根据作出报告的政府的决定，公开报告内容或保密
- 用户友好型界面
- 可为报告提供相关的照片和视频证据
- 建立在通过Desinventar等工具多年来制定的基准之上
- 由各政府部门负责监测和报告工作
- 多用户跟踪
- 支持众多平台和浏览器
- 通过所有国家参与的磋商流程打造并验证。

建议和承诺

- 为区域和国家层面的能力建设提供支持。
- 制定明确的指导方针，确保达到必需的严格要求和纪律要求。
- 补充强调了数据录入以及输出和输出层级的指标。
- 监测工具应能够向多个政府部门展示综合减灾的效益。
- 对重点领域的探索：例如城市发展、农业、水资源和交通。
- 监测工具应与区域/次区域后续机制相兼容。
- 将流离失所的影响纳入进来。
- 将性别敏感度纳入监测工具。

2.确保关键基础设施的抗灾力

5月24日，星期三，10:00-11:30

主席：**Wais Ahmad Barmak**，阿富汗灾害管理和人道主义事务部长。
小组讨论参与者：**Hans T. Sy**，菲律宾SM Prime Holdings, Inc执行委员会主席。**Hirotada Matsuki**，日本国土交通省水和灾害管理局河流规划司国际事务办公室主任。**P. K. Mishra**，印度总理增设首席秘书。**Michele Young**，泰国救助儿童会亚洲区域住房和建筑顾问。**María Inés Gutiérrez Prado**，秘鲁教育部国防和灾害风险管理办公室。

小组讨论者们一致认为，政府、捐助方、多边银行必须确保向由他们提供资金建造的建筑和关键基础设施提供有关抗灾力的技术支持。尽管已经存在很多可以为此类抗灾力提供支持的工具和指导准则，但是现在需要的是分享相关的知识和技术支持。
此会议呼吁围绕关键基础设施问题建立一个分享知识、工具、最佳实践和经验教训的全球国家和组织联盟（或“平台”），来促进技术合作。印度承诺支持建立这样一个联盟。

建议和承诺

- 了解并识别关键的新旧基础设施所面临的风险。
- 将定期风险评估和升级旧的关键基础设施纳入基础设施维护的主流做法。
- 新项目和新设计应该绿色环保，而且具有抗灾力。需要更好的设计和标准。
- 联合国减灾办公室应该制定应对关键基础设施抗灾力问题的指导准则。
- 需要打造和加强政府、私营部门、地方社区和学术界之间的合作伙伴关系。
- 呼吁多边银行（如世界银行、亚洲基础设施投资银行、新开发银行、美洲发展银行）确保其资助的所有关键基础设施都具有抗灾力。
- 国家和地方层面以及针对私营部门的政策和战略都要充分了解各种风险信息。政府应该考虑为私营部门进行减灾方面的投资提供激励措施。

有关抗灾型关键基础设施的工作会议的小组讨论者们

- 良好实践方法的可用性和普及性对推广抗灾型基础设施至关重要。呼吁通过一个国际平台或国家联盟来分享知识和最佳实践，不同的国家都可以使用这一平台或联盟来分享和了解有关关键基础设施抗灾力的信息。让私营部门加入这一联盟。还应该提供一个网络平台，来促进国家之间以及各层面的利益相关方分享良好的实践方法。
- 在贫困国家推广相关保险，交流来自已经使用保险取得良好效果的国家的最佳实践方法。

3.支持仙台框架实施的国际合作

5月24日，星期三，10:00-11:30

主席：**David Douglas Des van Rooyen**，南非合作治理与传统事务部长。
小组讨论参与者：**Ingrid Hoven**，德国联邦经济合作和发展部政策和项目局全球问题局长。劳拉·塔克（**Laura Tuck**），世界银行可持续发展副行长。**Rolf Alter**，OECD公共治理主任。**Heidi Schroderus-Fox**，UN-OHRLLS主任。**Sandra Wu**，国际兴业株式会社主席兼首席执行官、联合国减灾办公室ARISE委员会成员。

此会议概述了在实现国际合作（包括技术转让）方面的良好实践方法和成功案例，并讨论了阻碍北南、南南和三角合作伙伴关系的障碍。此外，还重点讨论了实现国际合作可持续水平的方法。小组讨论者和与会者发布了加强国际合作和全球合作伙伴关系的承诺。
小组讨论者们指出，迫切需要开展国际合作，来确保实施仙台框架和2030年可持续发展议程，特殊需求国家对国际合作的需求尤甚。此会议还强调需要增加对灾害风险的了解，包括使用追踪系统来追踪流向减灾的官方资金（与OECD发展援助委员会协调使用的追踪系统类似），从而制定出一个具有意义的基准。小组讨论者们还强调了风险管理支出数据的重要性。
此会议强调了加强人道主义行动和长期发展合作之间协调一致的重要性。此外，还强调上述协调一致获得政治认可的重要性，而且相关协调一致应在国际协议中得到加强，包括通过各种机制的相互关联，来开展相关目标和指标的监测和报告工作。
小组讨论者们呼吁加强技术转移方面的合作。建立最不发达国家（LDC）技术银行被认为是向前迈出的一大步，相关国家可以加强科学、技术和创新，并将技术应用于发展之中。小组讨论者们呼吁加大投资并且更有效地利用现有资源，来加强国际合作。德国政府支持的过渡性发展援助被认为是一个帮助将人道主义与发展方法关联起来的良好案例。
小组讨论者们还强调了对多年期资金的需求，同时要将关注的重点转移至资助的结果而非活动本身，以确保为了实现共同的目标所采用方法的灵活性。世界银行的代表介绍了一些创新型融资工具，包括针对最不发达国家的巨灾延迟提款选项和小岛屿国家抗灾力倡议（SISRI）。此会议强调了风险披露对于做出风险知情型投资决策至关重要，相关介绍内容还包括金融稳定委员会气候变化信息披露工作组的研究成果。
此会议进一步强调了私营部门在确保国际合作方面日益发挥的战略作用。会议期间介绍了国际兴业株式会社在测绘和地理空间信息和数据共享中所发挥的作用，并将此作为确保国际合作可持续性的关键方法。企业对企业或私营部门与私营部门的合作伙伴关系被认为是确保全面实施全球框架的重要因素。

建议和承诺

- 国际兴业株式会社承诺对私营与私营部门合作形式的项目、涉及减灾技术的项目和发展中国家项目采用快通道模式。
- 瑞士承诺至少将六分之一的人道主义资金用于减灾。

4.助力提升抗灾力的风险转移和保险

5月24日，星期三，11:45-13:15

联合主席：**Riikka Laatu**，芬兰外交部发展政策局副局长。**Simon Young**，南非非洲风险能力保险有限公司首席运营官。
小组讨论参与者：**Shaun Tarbuck**，国际合作与相互保险联盟首席执行官、世界银行机构发展基金筹划指导委员会会员。**Robert Muir-Wood**，风险管理解决方案公司首席研究官。**Phil Evans**，英国气象局首席运营官。**Liliana Cardozo de Cano**，Tajy保险公司总经理。**Sophia Belay**，乐施会美国R4乡村抗灾力倡议经理。

仙台框架、2030年可持续发展议程和巴黎协定都建议在了解和管理风险上扩大合作。这为保险部门提供了参与减灾风险转移、增强抗灾力和支持灾后快速恢复的新动力。
此会议指出，保险部门可以成为创新想法的驱动力，为具有抗灾力的规划和生计提供保护和经济激励，推动了解风险信息，并为投资决策提供支持。
然后，小组讨论者们强调，仅采用独立的选项不会给投保人和社会产生抗灾力红利，而且也不可持续。风险转移和保险机制只有建立在全面了解风险形势及其指标的基础之上才会有效，而且在此之前要收集数据和证据，建立透明风险模型，并获取对灾害影响有效评估的支持。
为发展提供支持的可持续解决方案必须构建（a）风险形势、（b）优质的开放数据、（c）客户对保险价值和风险转移的认识、（d）政府积极参与风险管理和监管、（e）通过教育、赋权和为社区提供支持建立起社会信心，以及（f）合作——政府、民间团体和私营部门之间开展各种规模的合作。此类合作伙伴关系是关键。各国政府促进数据的可用性，建立标准，并通过监管框架来奖励减灾行为和风险敏感型投资。例如，政府可以推动主权风险转移，但是通过可持续的合作伙伴关系，此类主权计划可以被小规模的、具有针对性的、可持续的中观和微观私营部门商业活动所取代。
有效且具有灵活性的保险系统在决策中秉承以人为本的原则。此类保险系统可以提供能提升风险认知水平的机制，从而为构建社会抗灾力提供支持。了解面临风险的社区并让这些社区参与进来、针对特定的需求提供能提升其抗灾力的服务，以及共同创建能减少灾害风险的服务，这些都是我们所需的范式转变：不仅仅只是提供保险产品，而应该提供一个减少风险并提供可持续保险保护的平台。

建议和承诺

- 风险转移和保险解决方案必须作为综合灾害风险管理战略的一部分来提供。
- 在提供可持续的风险转移和保险解决方案之前，应该针对风险形势和风险驱动因素开展稳健的综合分析，充分获取优质的风险数据，识别可投保的资产，获取有利的监管环境的支持，并且提升人们的风险认知水平。
- 基于准确的风险定价来设计风险转移和保险计划，鼓励从国家主权到社区层面都开展适应性行为。
- 不应该不经评估地盲目追求数量或规模而导致抗灾力水平下降。

5.私营部门参与减灾

5月24日，星期三，16:45-17:15

主席：**Chloe Demrovsky**，国际灾害恢复协会。
小组讨论参与者：**Daniel Stander**，风险管理解决方案公司全球总经理。**Mark Crosweller**，澳大利亚应急管理中心主任。**Dale Sands**，CH2M高级副总裁兼全球事务主管。**Jesús González Arellano**，毕马威墨西哥合伙人。

此会议重申，公共和私营部门需要共同合作，尽量减少自然灾害和人为灾害的影响。与会者赞同以下建议：

建议和承诺

- 推广风险知情型投资可以鼓励私营部门增加在减灾上的投资，从而尽可能地减少未来社会所面临的风险。存在很多吸引抗灾型投资的机会。私营部门可以使用分析工具来评估损失，通过评估损失的概率情景来衡量不作为的成本，从而支持在充分了解风险信息的情况下做出决定。
- 有效的管理需要了解风险以及提升抗灾力所能带来的效益。在减灾方面加强公私部门合作的需求从未如此强烈，这样才能获取尚未开发的专业知识和数十年经验，来评估灾害的急性冲击和长期压力。除非公共和私营部门的投资加强对风险信息的充分考量，否则生命和资本损失还将继续增长。
- 取得减灾成功的最佳措施就是加强对社区的信任和信心。最高的使命就是减少苦难。因此，所思、所说、所做的一切都应该秉承着两大原则。
- 数据非常重要，因为数据能帮助我们了解风险，但我们需要取得进展。风险是一个不断变化的动态因素，因此我们需要研究不同的情景和对未来的展望，来应对未来灾害的复杂性。
- 我们必须记住，灾害更多地是一个需要用心感受而非理性思考的问题。人们的感受至少与他们的想法同样重要。当我们引领社区度过逆境的时候，如果我们没有真正取得他们的信任和信心，我们必须确保与他们心连心，体会他们的感受，运用我们的专业知识，减少他们的苦难。
- 必须了解基于灾害对生活影响和经济损失的信息，公共部门和私营部门之间的合作是构建抗灾型社区和经济的基础。
- 必须强调以下三个因素来刺激私营部门的参与：
  - 企业需要能证明减灾投资可以在财务业绩和公司价值上带来效益的方法。
  - 必须奖励并及时授权披露独立审计的风险信息，来激励公司参与减少灾害风险的行动。
  - 政府需要做出更大的承诺，将私营部门的专业知识纳入进来，将单独的指标发展成抗灾力标准，使用此标准可以估算不作为的成本，并给出抗灾型投资的价值。

我们相信，扩大私营部门（尤其是小企业）的参与将加快实现仙台框架目标的步伐。

- 在衡量私营部门投资抗灾力的进展情况方面仍然存在不足，突显了建立风险/抗灾力指标的重要性。
- 公共/私营部门无法衡量避免灾害影响的成本/收益（抗灾力带来的红利）。这是因为没有将风险量化并纳入投资考量因素。
- 私营部门将减灾视作实现可持续发展的当务之急。必须推动对话、合作、协作和教育，均衡地开展各项工作，提升抗灾力。

6.助力有效减少灾害风险的风险信息和损失数据库

5月24日，星期三，16:45-17:15

联合主席：**Fatih Özer**，土耳其灾害和应急管理局（AFAD）副局长。**Ricardo Peña-Herrera**，厄瓜多尔风险管理秘书处副部长。
小组讨论参与者：**Tom de Groeve**，欧盟委员会联合研究中心部门负责人。**Bapon Fakhruddin**，新西兰**Tonkin & Taylor**减灾和气候适应能力高级专家。**Jutta May**，太平洋共同体信息和知识管理顾问。**Anoja Seneviratne**，斯里兰卡灾害管理中心减灾研究和发展主任

此会议讨论了有关风险和损失信息的很多关键问题。小组讨论者们和联合主席强调了在收集数据来构建和维护国家损失数据库和开展风险评估时采用标准方法和指导准则的重要性。为了支持这些措施，应该让公共和私营部门都参与进来，同时应采用从下至上的数据收集和使用方法，从地方政府到次国家层面，再到国家、区域和全球层面。
应特别重视地方层面的信息收集工作，因为我们需要更多的分类数据。但是，必须确保在国家层面的统计中对这些数据进行汇总，这样才不会导致关键信息丢失。与会者建议，数据处理的技术保障、利益相关方、质量保障以及治理方面都应该与定期的报告工作关联在一起。在所有层面上为改善数据收集、记录和报告所进行的资源动员工作要求我们加大对地方和区域能力建设的投入。必须在灾害和损失统计方面开展国际合作并建立合作伙伴关系，并在可能的情况下，鼓励建立开放的数据平台。
与会者还强调应该将损失数据转化为可以被决策者、发展规划者和减灾实践者使用的统计证据。收集风险和损失数据的最终目的是为了在减灾过程中使用这些数据，而非出于报告目的。
数据必须从简单的信息转化为能为决策提供支持的证据。整个讨论期间都在强调不同的多个2015年后框架之间的协调一致可以提供一个全面保障与合作的途径。
此会议强调了在为构建和维护国家损失数据库和开展风险评估收集数据时采用标准方法和指导准则的重要性，并建议除了仙台框架的全球目标，还应特别关注会员国制定的国家自定目标和指标，例如与流离失所有关的指标，同时应该对数据进行有意义的分类，例如性别、年龄、收入和残疾人。

减灾和气候适应高级专员Bapon Fakhruddin在有关风险信息的工作会议上发表意见

7.科学技术对实现2020年仙台目标的贡献

5月25日，星期四，11:15-12:45

联合主席：**Renato Solidum**，菲律宾科学技术部减灾和气候变化次长。**Juan Carlos Villagrán de León**，联合国外层空间事务办公室（UNOOSA）联合国灾害管理与应急反应天基信息平台（UN-SPIDER）办公室负责人。
小组讨论参与者：**Gordon McBean**，国际科学理事会（ICSU）会长。**Royol Chitradon**，泰国水利和农业信息学研究所所长。**Irina Rafliana**，印尼科学院国际跨学科高级研究中心执行秘书长。**Ian Clark**，欧洲灾害风险管理知识中心灾害风险管理部门负责人。**Marcial Bonilla**，墨西哥CONACYT基础研究主任。

此会议重点介绍了2016年1月在日内瓦举行的国际科学技术大会上推出的联合国减灾办公室科学技术（S&T）合作伙伴关系以及科学技术路线图，并强调了科技界为仙台框架优先事项贡献力量的重要性。
小组讨论者们报告了科学技术路线图承诺的实施进展情况，包括建立欧盟委员会灾害风险管理知识中心、区域消防管理资源中心，以及启动使用天基技术的减灾应用全球合作伙伴关系（GP-STAR）。
此会议上还介绍了国际水灾害与风险管理中心（ICHARM)）的国际防洪倡议。此倡议已经根据仙台框架提出的需求进行了更新。

小组讨论者们强调了科技界为国家和地方政府提供支持的重要性，让国家和地方政府能够获取并使用多灾害风险评估和风险分析成果，其中包含有关灾害、风险暴露水平和脆弱程度的循证信息。
小组讨论者们强调，我们需要让科学技术更密切地参与能加强决策和政策支持的信息系统的开发，包括提供指标指导和加强对证据数据的使用；此外还强调了地球和气候科学在帮助了解灾害以及对造成灾害的危险因素进行建模方面的重要性，从而为建立有效的早期预警系统提供支持。
小组讨论者们强调，科学界、决策者和社会之间需要开展对话，共享对灾害的了解情况，整合所有信息，来应对整个2030年议程。
在推出的一份青少年科学政策刊物中提出了青少年科学家路线图，强调了科学技术界青少年对减灾的重要性。印度尼西亚科学院代表强调，妇女、儿童、青少年和残疾人应该在向公众普及科学知识方面发挥更大的作用。

建议和承诺

- 为新的全球联合国减灾办公室科学技术团体制定首份2017年-2019年工作计划，设立联合国减灾办公室区域科学技术咨询小组。
- 2017年11月，日本科学委员会、国际科学理事会（ICSU）和联合国减灾办公室将在东京联合组办全球科学论坛，将重点关注科学技术对国家减灾平台和科学综合报告的支持。
- ICSU承诺在其主办或协办的国家研究项目中开展科学合作，包括IRDR（灾害风险综合研究）、未来地球、世界气候研究计划、城市卫生，以及全球观测计划，来支持有效应对2015年后议程。
- 实施更新版青少年科学家路线图，其中根据联合国减灾办公室科学技术路线图的优先事项提升了相关目标，具体的相关成果将在下一次全球合作伙伴关系会议上介绍。

8.在地方层面上实现仙台框架和可持续发展目标所设定的目标

5月25日，星期四，11:15-12:45

联合主席：**Riadh Mouakhar**，突尼斯地方事务和环境部长。**Relinda Sosa Pérez**，致力于生活和综合发展的妇女全国联合会（CONAMOVIDI）主席。

此会议讨论了仙台框架的四大优先事项，并从地方政府的角度讨论了这些优先事项与2030年议程的关联，以及在地方层面的实施问题。与会者对地方政府在实施全球协议方面所面临的挑战表达了关切，因为他们缺乏能力和财政资源。与会者强调需要就2015年后主要协议之间的对接建立共同的理解，此举也是实现协调一致、促进开展行动的一种方法。

此会议还特别重点指出需要通过立法框架确保地方和国家政府之间开展垂直合作，并为制定减灾和抗灾力战略设定最低标准。此外，还强调性别平等是在制定这些战略时必须考虑的一个基本组成部分，并认为“构建城市抗灾力的十大要点”等全球框架可以为地方政府提供重要的指导。

与会者强调了建立综合风险评估数据库的重要性，这样地方当局和公众就能够获取作出决策和提升风险意识所需的优质数据和信息。他们还认为，多利益相关方参与以及减灾和抗灾力建设的基层方法都是提升社会能力的基础，同时还应该加强地方政府在管理风险、灾害响应和灾后恢复工作中作为关键利益相关方的作用。

与会者建议，地方政府应该采取行动，促进风险信息的传播，并且参与推动风险敏感型投资，因为这些都是促进将减灾和抗灾力纳入城市发展战略的关键因素。加强城市之间有关良好实践方法的沟通和交流也被认为是优化资源的重要机制。世界城市数据理事会致力于提供一个开放的数据平台，来协助进行可持续规划方面的决策，帮助评估进展情况，同时促进城市之间的学习交流。

残疾人通过远距临场机器人和大会实施的改善无障碍性的其他功能积极参与讨论

9.加快社区抗灾力的建设工作

5月25日，星期四，11:15-12:45

联合主席：**Win Myat Aye**，缅甸社会福利、救济和重新安置部长。**Elhadj As Sy**，IFRC秘书长。
小组讨论参与者：**Mayra Bermudes**，洪都拉斯Mesa Nacional de Gestión de Riesgos协调员、社区领袖。**Kiyoshi Murakami**，日本陆前高田市高级顾问。**Anne Akwango**，乌干达本土志愿者协会发展网络项目总监。**Iván Andrey Brenes Reyes**，哥斯达黎加国家风险预防和应急响应委员会主席。**Vicente Raimundo Núñez-Flores**，ECHO中美洲、墨西哥和加勒比区域办公室负责人。

社区抗灾力被认为是推动和保障仙台框架优先实施事项和在2030年前达成可持续发展目标过程中取得进展的基础。
此会议重申了为脆弱社区提供支持帮助他们寻找提升抗灾力最佳途径的重要性，并强调可持续的抗灾力议程应始终由当地社区本身来引导，让他们充满责任感地参与进来，同时提升他们的主人翁意识和减少风险的能力。
只有认可并考量当地社区的需求和贡献，并将此纳入风险治理计划，才能有效、可持续地提升社区的抗灾力。
此会议特别强调了减灾工作本地化的重要性，必须支持在地方层面上更有效地实施仙台框架。通过介绍洪都拉斯和乌干达的良好实践方法，凸显了妇女在社区提升抗灾力的转变过程中所发挥的领导作用。哥斯达黎加和日本推出了一种新的减灾治理模式，此模式建立在包容性以及地方社区积极参与国家项目规划、设计和决策流程的基础之上。日本秉承可持续发展目标“不让一个人掉队”的原则，其国家减灾系统和投资能够有效地覆盖地方社区和最脆弱群体，可以为地方计划和地方领导作用提供补充，从而尽早开展行动。
这种国家/地方政府与社区之间的新合作形式对实现更有效、更透明的包容性减灾治理至关重要。
此会议呼吁增加对社区层面的投资和早期资助。同时鼓励社区与地方当局建立更密切的合作，以便更好地将他们的需求和要求纳入并反映在地方预算内。应考虑通过欧盟委员会备灾计划（DIPECHO）等机制，获取外部资金来源，来补充国内的资金投入。

建议和承诺

- 国家和地方政府应加强在提升包容性方面的努力，提供更系统化的机会，让普通社区（包括妇女）参与减灾规划、设计、使用和决策，从而在2020年前制定并实施具有包容性的地方减灾战略和政策。
- 金融合作伙伴应增加对社区抗灾力的投资，更广泛地向地方社区伸出援助之手，确保融资工具和机会更广为人知、更容易获取，并且能更好地适应当地社区的需求。
- IFRC将通过“10亿抗灾力联盟”和“抗灾力路线图”在2025年前让10亿人参与提升他们的抗灾力，并记录下他们对可持续发展目标的贡献。

10.减灾治理

5月25日，星期四，17:00-18:30

联合主席：**Anura Priyadarshana Yapa**，斯里兰卡灾害管理部长。**Robert Šakić Trogrlić**，英国爱丁堡赫瑞瓦特大学博士生（儿童与青少年团体）。
小组讨论参与者：**Carlos Iván Márquez Pérez**，哥伦比亚国家灾害风险管理部门主任。**María Luisa Romero**，巴拿马政府部长。**Fadi Hamdan**，黎巴嫩灾害风险管理中心董事总经理。**Dilanthi Amaratunga**，斯里兰卡减灾治理“说到做到”工作组组长。**Natalia Ilieva**，亚太广播联盟秘书长执行助理兼办公室负责人。

此会议从政府、社区和私营部门的角度讨论了灾害风险治理所面临的挑战性问题。此会议上，与会者介绍了“说到做到”第一版指南，来应对减灾治理和问责制的关键领域。
小组讨论者们一致认为，国家、区域和全球层面的灾害风险治理是有效和高效管理灾害风险的基础。一个成功的减灾治理流程需要最高政治级别拥有强烈的政治意愿。鉴于仙台框架并非一份具有法律约束力的文件，因此国家必须将其政治意愿纳入国家的法律框架和政策，才能保证减灾获得监管和执行。

建议和承诺

- 实现仙台框架减灾目标的有效性取决于将一个不具约束力的全球框架（例如仙台框架）纳入用于指导公共和私营部门应对灾害风险的国家治理机制的政治意愿。
- 要实现有效的预防、减灾、备灾、响应、恢复和复原，至关重要的是拥有能促进部门内部和跨部门协调的治理机制，此外还要让利益相关方参与进来。
- 作为一种能加强问责制的机制，此会议分享了“说到做到”第一版指南，可以为国家实施仙台框架提供实用性指导。
- 媒体可以在灾害风险治理中发挥关键的作用：（a）打破藩篱，触及各种不同的群体；（b）作为一种问责机制，向公众告知政府的承诺；（c）作为一种教育和能力提升机制，向普通公众提供风险信息和风险管理信息。

<< 上一页
下一页 >>

11、生态系统保护、管理和抗灾型农业助力减少灾害风险

5月25日，星期四，17:00-18:30

联合主席：**Rustham Nazarzoda**，塔吉克斯坦部长、总理秘书处主席。**Jane Madgwick**，湿地国际组织（Wetlands International）首席执行官。
小组讨论参与者：**Adrian Fitzgerald**，爱尔兰外交和贸易部气候变化和抗灾力政策领导人。**Rony Estuardo Granados Mérida**，危地马拉国家森林研究所经理。**Margareta Wahlström**，瑞典红十字会主席。

与会者强调需要了解与生态系统退化和某些农业管理方法有关的风险。需要明确说明不采取任何措施来扭转退化趋势的风险。粮食生产的需求正在对土地、水资源、湿地和其他生态系统产生越来越大的压力，因而会增加对自然灾害的风险暴露程度。与会者分享了生态系统管理和抗灾型农业如何减少灾害风险的成功案例。

建议和承诺

- 优先考虑采用基于生态系统的方法来实现2030年议程的承诺，包括通过《联合国气候变化框架公约》的“国家自定贡献”以及根据《生物多样性公约》和《联合国防治荒漠化公约》制定的国家生物多样性行动计划来采取措施。
- 在落实国家和部门政策的背景下，对生态保护和生态恢复工作进行审查，重点关注致力于减灾和气候变化适应的土地使用和水资源管理的规划情况。
- 在制定地方减灾战略时，应考虑流域环境变化的原因和后果。水资源管理作为一项核心因素可以帮助调整水用户与社区之间的利益，应对部门规划中的生态系统问题，强化风险知情型发展模式，还能建立相关的激励机制。
- 在国家经济战略中将有助于减灾的生态系统管理视为一项“绿色工作”，同时也是一次创造就业的机会。
- 在报告仙台框架目标C和目标D时，将自然/绿色环保基础设施作为关键基础设施进行测绘和监测。
- 重点关注可以提议采取基于自然或混合（混合采用工程解决方案和基于自然的解决方案）解决方案的新基础设施项目。
- 在现有指南的基础上，为自然基础设施制定标准和指标。
- 让不同国家的政治倡导人参与进来，倡导采用以生态系统为基础的管理方法，并帮助解决现有的利益冲突问题。
- 让多利益相关方参与进来，并向他们赋权，通过多利益相关方参与的方法来实现土地、水资源和生态系统的可持续使用。社区参与（特别是妇女的参与）对取得成功至关重要。在与原住民合作时，应遵循事先获得他们知情同意的原则。
- 与当地社区一起和通过非政府组织，来提升合规能力。提升粮食生产决策者的技能，让他们参与环境保护工作。
- 在2019年全球平台会议之前，通过农产企业、采掘业、沿海和水基础设施以及自然资源管理行业的积极参与以及与这些产业开展的区域对话，来增加投资。
- 通过全方位的脆弱性和机会测绘以及情景规划，找出应该进行生态系统恢复和保护的领域。充分利用现有机制，例如“波恩挑战”和“湿地公约”（拉姆萨尔公约）的实施机会。

12.以人为本的包容性减灾

5月25日，星期四，17:00-18:30

联合主席：**Abul Kalam Azad**，孟加拉国总理办公室可持续发展目标事务首席协调员。**Natalia Kanem**，UNFPA项目执行副主任。
小组讨论参与者：**Lenny N. Rosalin**，印度尼西亚儿童成长和发展副部长。**Mary Jack**，瓦努阿图国际行动援助组织省协调员。**Carlos Kaiser**，智利ONG Inclusiva执行总监。**Raphael Obonyo**，联合国人居署青少年顾问委员会外部顾问。

此会议强调了在制定国家战略时将儿童和青少年所面临的风险纳入进来的重要性，同时还强调了培养他们自身能力的重要性。
实现涵盖所有人的包容性需要采取一种多行动系统的方法。小组讨论者们强调需要采取以下三项相辅相成的措施：（a）构建知识和技能；（b）改变态度和信念系统；（c）促进包容性治理。这些措施能让边缘化群体和能提供支持的组织参与进来，共同制定风险解决方案。
强烈呼吁通过收集分类数据和运用创新型实践方法（包括运用新技术）增加相关数据的可用性和使用度，来为公共政策提供信息支持，来衡量和报告减灾进展情况。特别是青少年应参与收集和使用用于规划、预算、监测以及影响和进展评估的数据，以确保包容性，并加强减灾的问责制。
卫生、保护、教育和创收活动能巩固对妇女和青少年的可持续赋权。灾害对无偿护理工作的影响在很大程度上被忽视了，而且在计算灾害损失时通常没有将其包括在内。对此问题更深入更广泛的理解（以及更多的相关数据）将能够为性别包容性政策和服务提供论据，从而扩大妇女在减灾中的领导作用。
通过监测和评估仙台框架机制，来确保实现以人为本的包容性减灾，此举是保护高风险社区福祉的关键。进一步按年龄、性别、残疾和流动状况收集和分析地方和区域数据势在必行，这样可以帮助了解包容性治理的影响并建立有关边缘化群体的责任制。

建议和承诺

- 所有层面的灾害风险管理委员会都应该包含不同性别、年龄的人士以及残疾人士。
- 在全球范围内汇总和发布改善防灾和备灾工作的包容性经验教训和最佳实践方法，供各种利益相关方使用，包括民防机构。
- 通过向妇女和志愿者提供机会并让他们全面参与决策流程，来向妇女和志愿者提供培训和赋权。
- 敦促会员国实施已经同意的“有关残疾和灾害风险管理的达卡宣言”，并在2019年提交仙台框架监测报告时也报告此宣言的进展情况。

13.可以提升抗灾力的文化遗产和原住民知识

5月26日，星期五，11:15-12:45

联合主席：**Ana Lucy Bengochea Martínez**，WAGUCHA社区平台协调员、洪都拉斯原住民社区赋权和领导专家。**Kiren Rijiju**，印度内政部国务部长。
小组讨论参与者：**Gianluca Silvestrini**，欧洲理事会EUR-OPA大型灾害协议执行秘书。**Simon Lambert**，新西兰毛利人原住民。**Lara Steil**，巴西国家森林火灾预防和消防中心（PREVFOGO）。**Nuria Sanz**，UNESCO墨西哥办事处主任兼代表。**Todd Kuiack**，加拿大原住民和北方事务应急管理主任。

此会议强调，76%的文化遗产可能在未来几年受到灾害的影响。因此，文化遗产和传统知识应被视作能直接帮助构建社区抗灾力的积极项目。尽管已经成功建立了多项倡议来在减灾中运用原住民知识和传统的本地知识，但是这些工具和方法的应用需要更加协调统一。
与会者呼吁促进对最脆弱的遗产地点开展应急规划工作。在灾难过后，治理系统会遭到破坏，可能会影响文化遗产的完整性。在文化遗产保护的最开始就应该考虑有效响应的问题。
小组讨论者们强调需要制定一项议程，来构建全部现有群体（包括政府当局、地方社区和原住民群体）的能力，建立利益相关方的信心，获取保护文化遗产的政治承诺，运用文化遗产来提升抗灾力。
此会议强调了文化遗产对经济发展的重要贡献，不仅是在旅游业方面而且还能创造就业。与会者提议在国家层面上采取全盘方法来确保在地方层面上保护原住民知识。
文化遗产应该作为一种促进多样性和相互理解的手段而非目的。与会者分享了有关冲突后地区如何使用文化遗产帮助重建社会凝聚力和开展社区间对话的成功案例。
当偏远地区发生灾害时，当地的响应能力至关重要。因此，应该注意将地方能力和传统知识纳入相关政策和计划。政府应向地方社区提供必要的能力建设服务。

建议和承诺

- 采取全盘的文化抗灾力方法；不仅仅只是保护基础设施。
- 加强对非有形遗产重要性的认识，例如文化多样性以及传统实践方法和知识。
- 促进对最脆弱的遗产地点开展应急规划工作。优先开展文化遗产的保护和恢复工作，并将其视为帮助灾后恢复的一项关键资产。
- 加强原住民在政策制定和实施中的参与和领导作用。
- 支持进一步将传统知识纳入自然资源的可持续使用和自然遗产的保护工作。
- 加强资源调集和投资，提升保护文化遗产地点的能力。
- 采用包容性方法加强对社区层面人员基础设施的投入，支持基于社区的知识和参与。
- 采用科学和传统知识相结合的方法来保存文化遗产。

14.促进有助于减灾的土地利用和空间规划

5月26日，星期五，11:15-12:45

联合主席：**Rolando Ocampo Alcántar**，墨西哥国家统计和地理研究所副所长、UN-GGIM联合主席。**Dan Lewis**，联合国人居署减少城市风险主管。
小组讨论参与者：**Roberto Moris**，智利国家自然灾害综合管理研究中心。**Miho Ohara**，日本水灾和风险管理国际中心（ICHARM）高级研究员。**Ebru Gencer**，城市减灾和抗灾力中心执行总监。

联合主席强调，气候灾害的强度日益加重，再加上快速的城市化，很可能导致地方政府在努力应对城市人口（尤其是贫困人口）的脆弱性方面面临越来越大的压力。与会者一致认为，无规划的快速城市化以及土地管理不善都是灾害风险背后的驱动因素，必须将有效监督和土地使用规划（包括改善空间规划）作为一项优先事务。此会议重点关注了多种良好的实践方法，来应对在地方层面上将减少风险纳入现有土地使用规划和管理方法时所面临的挑战，同时还指出获取和使用风险信息可以帮助在实现更好的土地使用规划上达成共识。
要实现这一点，需要提升政府官员、民间社会、社区和志愿者们的土地使用规划意识，还需要为减灾提供支持的政策，尤其需要运用科学和技术能力来统一现有的知识，为制定此类计划和政策提供支持。
与会者还强调，仙台框架和新城市议程都认为来自自然和人为灾害的威胁已经达到空前水平，并强调了对脆弱性和灾害影响进行评估的重要性，这样才能为构建城市抗灾力的计划、政策和项目提供信息支持。
此会议还强调需要通过正式和非正式规划流程以及整体规划周期将减灾工作作为一项主流事务，同时将减灾纳入规划系统，包括法律和监管框架，以及融资安排。与会者还就如何确保地方政府获取必要的空中、天基和现场信息、工具和能力来制定和实施风险敏感型土地使用计划提供了建议。

建议和承诺

- 提供能力建设服务，帮助地方政府实现目标E（ICHARM提供了相关的专业知识）。
- 运用能提供地理空间数据的倡议来协助城市和规划者们，例如联合国全球地理空间信息管理专家委员会。
- 继续努力确保协调统一地推进仙台框架和新城市议程的共同目标。
- 完成有关土地使用和城市规划的仙台框架“说到做到”实施指南。

15.卫生与减灾

5月26日，星期五，11:15-12:45

联合主席：**Supamit Chunsuttiwat**博士，泰国公共卫生部特别顾问。**Aida P. Zabal Laruda**，菲律宾托洛萨老年人组织联合会。
小组讨论参与者：**Alex Camacho**博士，PAHO应急准备和减灾区域顾问。**Massimo Ciotti**博士，欧洲疾病控制中心公共卫生能力和传播部门副主管。**William Karesh**博士，EcoHealth联盟卫生和政策执行副总裁。**Cristina Romanelli**，生物多样性公约秘书处。**Felipe Cruz Vega**博士，墨西哥卫生部。

当前应对卫生紧急情况和灾害的方法都是高度被动的响应方法，缺少开展预防工作、提供早期预警和开展侦查检测的关键机会，难以做到及时的有效响应。
此会议强调我们需要通过有效地将卫生紧急情况纳入减灾计划、平台和数据，通过将风险知情规划纳入卫生部门的主流规划内容，通过提升卫生系统的抗灾力，来实施仙台框架和“有关难民地位和待遇的曼谷原则”在卫生方面的规定。
“曼谷原则”为各国和各机构提供了相关的关键措施，来优化针对卫生紧急情况的预防、准备、响应和恢复工作，还能用于应对其他灾害在卫生方面的影响。
此方面的工作应该与卫生方面的可持续发展目标（尤其是目标3）以及气候变化议程和新城市议程在卫生方面的规定统一起来。应该将在国家层面上对仙台框架卫生方面实施情况的报告纳入整体的仙台框架监测工具。
此会议强调，需要通过更好地锁定潜在驱动因素，通过提升卫生工作者在减灾方面的能力，通过将基于生态系统的方法纳入“重建得更好”的工作，通过分享循证的最佳实践方法，来将卫生灾害的威胁降低最低。
2020年的目标是让卫生成为国家和地方减灾战略和计划不可分割的组成部分，此类战略和计划应具有性别敏感性，并包含人口流动的动态因素，来应对整个人口流动通道内的疾病传播风险和卫生紧急情况。
此会议强调，相互协调和多部门参与的方法（例如“唯一健康”）对管理卫生灾害风险至关重要。跨境和区域合作以及实施《国际卫生条例》也同样至关重要。
此会议主张使用新技术来绘制卫生风险，运用科学的循证方法来开展防备、响应和恢复工作，并建立有关卫生灾害损失的基准数据，包括经济损失。
为了应对灾害和气候风险，此会议鼓励加强对卫生部门抗灾力的投资，例如为安全的气候智能型绿色医院和卫生基础设施提供激励措施。

建议和承诺

- 在实施抗灾型安全医院的当前工作中全面遵循仙台框架和“曼谷原则”的要求（调整PAHO在加勒比地区制定的智能型绿色医院倡议）。（墨西哥政府）
- （a）为实现全民医疗普及提供资金；（b）针对流行病融资与世界卫生组织开展合作；（c）与日本政府合作开展改善流行病防备工作的项目；以及（d）筛查世界银行项目，确保将卫生、疾病和气候风险考量因素纳入进来。（世界银行）
- 2016年9月，美洲各国的卫生部长通过并开始实施卫生部门的2016年-2021年减灾行动计划，此举可以为实现仙台框架的目标贡献力量，也是在卫生部门减灾方面取得的一项重要进展。

2017年全球平台期间使用虚拟现实技术进行的灾害模拟

星火讲坛

筹备会议

附属活动

与会国

市场活动

典礼

通过跨部门合作来实施仙台框架——私营部门抗灾型社会联盟（ARISE）构建抗灾力的创新方法

5月**24**日，星期三，13:30-14:30

主席：**Simon Clow**，安盛利益相关方参与小组负责人。
发言人：**Leo Abruzzese**，经济学人智库公共政策总监。**Luke Brown**，澳大利亚政府抗灾力战略部门减灾战略团队主任。**Josh Sawislak**，AECOM全球抗灾力总监。**Hans T. Sy**，SM Prime执行委员会主席。

此会议强调，减灾也许是最需要私营部门和政府之间开展合作的一项工作，这样才能让抗灾力再上一层楼。在地方层面上已经涌现出具体的案例，包括城市与企业之间的合作伙伴关系。此类倡议表明，企业愿意在抗灾力上进行投资。
此会议重点介绍了澳大利亚的案例，澳大利亚鼓励私营部门承担减灾责任，并与私营部门密切合作来实施仙台框架。

建议

- 通过介绍私营部门在实施仙台框架中取得影响的最佳实践方法，来打造一项更强大的减灾运动。
- 拓展由经济学人智库和联合国减灾办公室联合实施的“灾害风险综合运营风险模型”，此举是向前迈出的重要一步，可以帮助企业加深在商业规划背景下对灾害风险的理解，从而做出对灾害风险敏感的投资决策。
- 由SM Prime和私营部门合作伙伴与当地政府联合实施的SM Cares海燕住房项目和“重建得更好”案例也是其他国家可以效仿的做法。此项目重点关注灾害风险管理战略、减少城市风险和抗灾力。为了避免未来再次发生台风海燕（Yolanda）所导致的类似破坏，菲律宾采用“重建得更好”原则来重建村庄，致力于提升这些村庄的抗灾力，让他们能够抵御未来的台风侵袭。
- 为中小企业提供抗灾力方面的培训非常重要。此项目基于飓风卡特里娜的经验教训，致力于改善新奥尔良小企业的备灾工作，提升小企业的抗灾力。AECOM公司和新奥尔良市对200多家企业开展了一项全面调查和培训，提升他们商业规划的抗灾力，助力他们做出对灾害风险敏感的投资决策。

从墨西哥原住民社区的角度来了解风险和采取行动。

5月**24**日，星期三，13:30-14:25

如果想获取更多信息请联系：
giorgia.pergolini@wfp.org

通过有关流离失所风险的更佳数据和知识，来保护流离失所的灾民

5月**24**日，星期三，13:30-14:30

主席：**Allan Lavell**，拉丁美洲社会科学研究所（FLACSO）风险与灾害社会研究项目协调员。
发言人：**Peter Felten**，德国人道主义援助部门负责人、灾害流离失所平台主席。**Michelle Yonetani**，挪威难民委员会/国内流离失所监测中心灾害和气候变化高级战略顾问。**Roy Barboza Sequeira**，CEPREDENAC执行秘书。**E. Evan P. Garcia**，菲律宾常驻联合国日内瓦办事处代表。**Filipe Nainoca**，斐济红十字会会长。

此会议重点讨论了完善在灾害背景下流离失所数据和知识的必要性。此会议介绍了可用的最新全球数字，还介绍了在应对数据收集和可用性方面存在的不足上，区域和国家层面的最佳实践方法。此会议强调，在国家层面上需要加强对灾害流离失所数据的收集，并且应将此举作为一项预防性的减灾措施，同时也是能为灾害响应提供支持的一大关键要素。了解哪些群体面临流离失所的风险以及流离失所的原因，这样可以帮助设计出及时、适当的抗灾和保护措施，从而大幅降低流离失所的风险，在提升社区抗灾力的同时，限制灾害的社会影响。

此会议强调，与灾害有关的流离失所者的数量超过冲突和暴力导致的流离失所者数量——仅2016年，就有2420万人因灾害流离失所，而因冲突而流离失所的人口为690万人。平均而言，2008年以来，每年有2530万人因灾害流离失所。半数的流离失所发生在低收入国家和中低收入国家，主要在亚洲。
小组讨论者们指出，在收集灾害背景下的流离失所数据方面已经存在有效的方法和做法，同样，在所收集的数据和研究的基础上，将流离失所纳入国家减灾和风险管理政策和战略方面也不乏有效的案例。

建议

- 所有国家在努力加强他们的减灾工作时都必须将有关流离失所风险、脆弱性、流离失所模式以及受灾群体需求的数据收集工作作为一项优先事务。

<< 上一页 下一页 >>

- 加强国家系统化衡量和收集有关流离失所分类数据的能力，从而为他们提供足够的协助，同时用于评估脆弱性，识别面临流离失所风险的个人和社区。
- 促进在有关灾害流离失所的数据收集和研究方面加强交流和使用现有的有效实践方法，同时加强政府、人道主义机构、研究界以及参与数据收集和分析的所有利益相关方之间的协作与合作。
- 为国家报告以及全球层面的仙台框架监测工作报告制定国家目标和指标。

太平洋地区的减灾经验

5月**24**日，星期三，13:30-14:30

主席：**Audrey Aumua**，斐济苏瓦纳布亚太平洋社区副主任。
发言人：塔内蒂·马马乌 **(Taneti Maamau)**，基里巴斯总统。马特兰·扎克哈拉斯 **(Mattlan Zackhras)**，马绍尔群岛副总统兼总统特别援助部长。**Meleti Bainimarama**，斐济农业、海洋与灾害管理部常务书记。**Morika Hunter**，斐济企业灾害和抗灾力委员会主席。

此会议提供了分享经验、了解气候变化、了解快速和慢速灾害风险的机会。基里巴斯总统强调，在发展中每前进一步，该国都会因气候变化和灾害影响向后倒退两三步。
发言人强调指出，气候变化仍然是发展面临的最大挑战之一。有关对抗气候变化的第13个可持续发展目标已经认识到这些挑战，不讨论气候变化问题，就谈不上减灾。看着人们继续对抗海平面上升、洪水和灾害问题实在令人痛心。
马绍尔群岛副总统表示，2015年和2016年降水量和强烈的厄尔尼诺现象导致该国遭受了有史以来最长的旱灾之一。这对外层岛屿社区构成了严重的挑战。必须从岛屿的一侧至另一侧设立水配送点。
农业部门受旱灾的影响最为严重，总产值下降了177万美元。因此，马绍尔群岛对气候风险的脆弱性真实可见，不容忽视。
斐济农村发展、海洋和灾害管理部常务书记详细介绍了热带气旋温斯顿对斐济的影响。大约40%的人口受灾，重灾区90%的建筑物被毁，斐济群岛中的部分小岛100%的建筑物被毁，15万至25万人需要应急避难所、水和援助。他表示，此次飓风是其所在部门了解灾害恢复和复原方面存在不足的一个学习过程，但同时也取得了一定的成功。根据之前“重建得更好”计划建造的所有房屋都没有被温斯顿摧毁。
斐济企业灾害和抗灾力委员会主席强调，四分之一的企业无法在灾害中幸存。因此，重要的是要帮助社区制定一个业务连续性计划，并帮助他们了解如何将此计划付诸实施。同时，确保供应链的抗灾力也很重要。在灾后，应采取协作流程，可以避免直到紧要关头才采取行动。

针对厄尔尼诺现象的减轻、响应和恢复工作：非洲从过去的灾害中吸取教训了吗？

5月**24**日，星期三，13:30-14:30

主席：**Thandie Mwape Villadsen**，抗灾力合作伙伴人道主义外交协调员。

发言人：**Josefa Sacko**，非盟委员会农村经济和农业部专员。**Francesco Rocca**，IFRC副主席；**Mitiku Kassa**，埃塞俄比亚灾害风险管理和粮食安全部门专员/国务部长。**Zachary Atheru**，政府间发展局减灾项目负责人。**Papa Zoumana Diarra**，南非非洲抗风险能力应急规划局负责人。**Zeituna Roba Tullu**，天主教救济和发展援助组织（Cordaid）肯尼亚、抗灾力合作伙伴国家经理。

此会议探讨了如何将人道主义响应纳入社区长期抗灾力建设的主流工作，以及如何加强学习有关有效减灾、响应和恢复政策以及最佳实践方法的知识。此会议的目的是提升人们的风险意识，听取已经展现出对厄尔尼诺现象抗灾力的案例，从而利用他们的集体经验，同时给出了能提升抗灾力的可行性干预措施和实用性响应建议，来应对厄尔尼诺现象和其他灾害风险所带来的挑战。
讨论主要集中在非洲东部和南部的备灾工作上，以应对这些地区受到厄尔尼诺现象影响的频率越来越高的可能性。
此会议强调了针对气候变化相关风险和其他风险开展准备工作的价值，同时还强调了将人道主义响应与长期发展关联起来所能发挥的重要作用。
小组讨论者们认可了当地社区在响应多种风险和构建抗灾力方面的能力；并且针对厄尔尼诺现象，建议构建抗灾力的干预措施应该具有包容性，以行动为导向，并且能产生效果。

建议

- 加强对有效减灾、响应和恢复政策的支持，推广有关厄尔尼诺天气现象和其他气候相关风险的最佳减灾干预措施。
- 加强对扩大抗灾力倡议的宣传。
- 呼吁针对在不同的全球和区域会议上做出的承诺的实施情况建立问责制。
- 需要投资来加强萨赫勒地区以及东部和南部非洲的生产系统和生计的抗灾力。
- 将响应和恢复干预措施纳入国家发展规划和预算流程。

<< 上一页 下一页 >>

以人为本的早期预警系统——我们真的能带来改变?

5月**24**日，星期三，13:30-14:30

如果想获取更多信息请联系：
gavin.iley@metoffice.gov.uk

减灾工作的根本转变：将基于生态系统的解决方案纳入适应气候变化和可持续发展的维度

5月**24**日，星期三，13:30-14:30

主席：**Jane Madgwick**，湿地国际首席执行官。
发言人：**Fabrice Renaud**，联合国大学环境和人类安全研究所环境脆弱性和生态系统服务部门负责人。**Juriaan Lahr**，荷兰红十字会国际关系负责人。**Javier Gonzales Iwanciw**，Helvetas Swiss Inter-cooperation气候变化政策研究员。**Margaret Arnold**，世界银行社会发展高级专家。**Francis Ghesquiere**，GFDRR负责人。**Shukri.Farah Ahmed**，FAO有关抗灾力的战略项目副负责人。
此会议强调，所有主要的2015年后框架和高级别科学刊物都非常认可生态系统解决方案对减灾的重要性。湿地等生态系统能帮助缓解和吸收短期冲击和长期变化，为最脆弱人群的生计提供支持，这些都是获取抗灾力的关键因素。

小组讨论者们强调，鉴于超过90%的灾害与水有关，在大规模实施相关措施上仍然存在很大的不足，人们对“一如既往”的解决方案、大型水利基础设施和海岸防御的投资仍然大行其道。在这样的背景下，湿地等生态系统不断遭到损失，相关地区的水务监管部门必须更加重视减灾战略和投资。
此会议还强调，民间团体可以发挥关键的作用，因为他们能提供来自生存和生计都依赖这些生态系统的社区的观点，这些观点可以为投资和政策提供信息支持。他们还可以基于他们的实地工作帮助建设政府和其他利益相关方的能力。

建议

- 创建一个国家倡导平台，来为将绿色基础设施纳入减灾和气候变化适应战略营造良好的势头并激励采取相关的行动。
- 将生态系统作为国家和地方减灾计划以及国家气候变化适应计划的核心，这些计划还将进一步用于指导部门政策。
- 促进在所有政府层级的城市、乡村、沿海和海洋领域的工作中优先考虑“绿色”基础设施解决方案，然后再考虑“灰色”解决方案，来提升抗灾力。
- 绘制并量化不同基础设施方法（灰色/绿色）的风险、成本和效益，并使用情景规划来考量不同的土地和水管理选项，以便在整个地域规模上协调不同部门的需求。
- 改善相关的政策、法规和激励机制，促进为农业和基础设施发展制定风险知情规划，同时促进实施绿色基础设施解决方案。
- 简单并且清晰地沟通基于生态系统的方法为什么以及如何让人们受益。
- 进一步在生态系统、水和土地管理方面开展部门间合作，共同了解风险暴露程度、脆弱性以及风险的根源。

抗灾型企业：将灾害风险管理和气候变化适应纳入私营部门投资的方法和战略

5月**24**日，星期三，13:30-14:25

主席：**Katharina Schaaff**，GIZ全球灾害风险管理倡议管理部门顾问。
发言人：**Ingrid Hoven**，德国联邦经济合作和发展部政策和项目局全球问题局长。**Marianella Feoli Peña**，哥斯达黎加Fundecooperación首席执行官。**Hans Guttman**，亚洲备灾中心执行总监。**Bijan Khazai**，卡尔斯鲁厄理工学院高级研究科学家。**Joseluis Samaniego Leyva**，ECLAC可持续发展和人居环境部门主任。

此会议强调，企业（尤其是中小型企业）必须应对日益加剧的气候和灾害风险，才能避免整个经济和社会遭受严重的后果。企业是减灾解决方案的重要组成部分。他们可以成为创新解决方案的先锋，并率先找出可行的抗灾力投资机会。他们可以成为抗灾力的投资者、创新的驱动力、负责任的雇主（保护他们的员工及其家属不陷入贫困）。
此会议强调，企业通常没有意识到他们所遭受的气候和灾害影响，而且即便他们意识到，也往往不知道如何进行有效的投资，提升他们的抗灾力。潜在的解决方案是一方面开展提高相关意识的活动，另一方面根据对他们的需求和能力进行的个性化风险评估，来帮助他们制定气候变化适应以及灾害和气候风险管理战略。

建议

- 企业需要适当的环境来充分发挥他们的潜力。企业需要在国家层面上（以及在必要的情况下，区域层面上）为风险知情投资和长期创新提供支持的政策、法规和规定。
- 增加相关保险的普及，同时将企业纳入综合风险管理办法也对为风险知情投资制定激励措施非常重要。
- 在讨论私营部门的抗灾力和气候变化适应之初，就需要让金融部门参与进来。

<< 上一页 下一页 >>

水与灾害：可持续的、具有抗灾力的创新型水循环管理

5月**24**日，星期三，13:30-14:30

主席：**Toshio Koike**，国际水灾风险管理中心（ICHARM）。

发言人：**Mario López Pérez**，墨西哥水技术研究所水文协调员。**Jan Daňhelka**，捷克水文研究所水文部门负责人。**Toshihiro Sonoda**，世界银行GFDRR灾害风险管理高级专家。

此会议强调，水循环及其与社会的互动是一个复杂的过程，因此需要制定一套平衡的措施和工具，还需要建立一个跨学科的合作框架，才能实现成功的灾害风险管理，提升抗灾力。
小组讨论者们强调，需要在国家、区域以及最重要的社区层面沟通风险信息。同时，还应该进一步促进实践者之间分享减灾知识，采用科学的方法来应对当前和未来的灾害风险。
此会议鼓励在整个水文循环中实施水资源综合管理的原则，包括综合洪水风险管理和综合干旱风险管理，这些整体管理方法都是开展水相关减灾工作以及水资源管理和环境保护工作的可行方法。

从仙台框架到可持续发展目标：实现在提升抗灾力的工作中基层妇女领导作用的制度化

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

如果想获取更多信息请联系：marnold@worldbank.org

加强不同规模风险治理的有效性和评估

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

主席：**Stéphane Jacobzone**，OECD公共治理部门副负责人。

发言人：杨赛霓，北京师范大学副教授。**Rosa Malango**，联合国常驻协调员、UNDP常驻乌干达代表。**Emily Wilkinson**，海外发展研究所高级研究员。**Urbano Fra Paleo**，埃斯特雷马杜拉大学灾害风险治理副教授。

此会议探讨了灾害风险治理中的三个关键问题：（a）使用国家框架授权地方政府参与灾害风险管理；（b）推行“全社会”的减灾方法；以及（c）制定进展评估方法。
小组讨论者们讨论了灾害风险管理在不同国家的组织方式，还讨论了如何让灾害风险管理的体制结构和职能与政治系统保持一致。中国和其他的OECD国家都拥有一个国家计划，并给出了坚定的国家承诺，但是在全球最富裕的很多国家，仍然存在实施不足的地方。
在乌干达，通过权力下放，提升了区政府在灾害风险管理中的作用，同时服务的提供范围也更加广泛。乌干达的目标是在2040年以前成为中等收入国家，这需要向地方政府赋权来管理风险，促进可持续发展，并构建具有包容性的抗灾力。现在让政府承担起管理风险的责任正在变为可能，因为：

- 正在为112个区创建灾害和风险概况。
- 正在为仙台框架的实施制定目标和指标。
- 国家政府鼓励权利下放，支持在地方层面上采取行动，来管理风险，提升能力，加强协调。

小组讨论者们分享了在国家和次国家层面上制定进展衡量目标和指标方面的经验教训，还分享了评估灾害风险治理情况的技术。
他们发现的一个关键问题是衡量风险治理的难度很大，或者说很难来评估某一风险治理系统的运行效果。
小组讨论者们认为，政府需要采取灵活的做法，尝试减灾方面的创新方法。此外，还讨论了制定一个减灾政策变革理论的问题，讨论者们认为此方法在作出决策和人们了解进展的过程中可提供帮助。这将能为乌干达在内的很多国家提供所需的灵活性，根据UNDP的说法，此方法需要具有“战略机会主义”。

建议
改善灾害风险治理系统的主要建议集中在加强问责制上。

- 对风险治理的评估应更多地使用参与式方法。埃斯特雷马杜拉大学已经为此开发了一项工具。
- 开展风险治理同行评审。OECD已经在一些国家支持开展了同行评审流程，这种方法可以扩展至更多国家（OECD之外）。
- 采用其他能促进学习和修正方向的结果衡量机制。
- 使用不一定需要执法的“软法”和其他规定。
- 鼓励国家平台在监测和衡量进展情况方面发挥更大的作用。这方面可成为这些平台的核心功能。

发自内心的抗灾力：保护动物、保护生计、拯救家园

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

主席：**Gerardo Huertas**，世界动物保护协会灾害管理主任。

发言人：**César Dávila González**，畜牧生产者。**Ejido Aldama**，奇瓦瓦州。**Jorge Rivera**，国家防灾中心副主任。**Santosh Kumar**，国家灾害管理研究所执行总监。**Mayra Valle**，CEPREDENAC执行秘书处。

<< 上一页 下一页 >>

此会议展示了不同地区的案例，来说明将保护生计（主要是牲畜和农场动物）纳入国家政策如何帮助最脆弱社区减少灾害风险，提升他们对抗气候变化的抗灾力。此项附属活动可以帮助其他国家和利益相关方学习来自墨西哥和其他国家的经验，从而根据仙台框架调整自身政策，同时了解如何衡量灾害对畜牧业的影响。相关讨论和案例研究证明，动物保护可以在保护生计方面发挥至关重要的作用，从而在地方层面以及政策的最高层面上促进减灾工作，这也正是仙台框架的主要目标之一。

此会议展示了动物保护如何提升社区的灾后恢复能力。这也说明可以将减灾和适应气候变化工作纳入发展规划，从而为最贫困、最脆弱的畜牧业社区提供支持。

此会议还分享了将生计保护（包括牲畜和役用动物）纳入国家减灾政策的成功经验，同时还分享了在小型农业社区构建当地抗灾能力的经验。墨西哥政府解释了他们如何将动物普查纳入他们的“国家风险地图集”，这样可以帮助他们找出更容易遭受自然灾害的生产单位。

建议和承诺

墨西哥详细介绍了其通过加强国家减灾政策对提升抗灾力和保护生计的承诺，从而在同时考虑人和动物需求的情况下实现综合风险管理。

印度正式表示启动“动物灾害管理论坛”，并解释了将动物纳入进来的重要性，因为它们代表着社区的生计。CEPREDENAC强调了将区域实体纳入政策制定流程的重要性，还表示动物保护应该作为区域政策的一项主要元素纳入进来。

福岛核辐射灾害的社区响应和恢复——川内村的案例

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

联合主席：**Kazuhiko Moji**，长崎大学热带医学和全球卫生学院副院长。**Tadanori Inomata**，长崎大学国际合作研究中心战略顾问、联合国大学客座教授。

发言人：**Noboru Takamura**博士，长崎大学原爆疾病研究所教授；**Makiko Orita**，长崎大学原爆疾病研究所全球卫生、医药和福利学系。**Masaaki Ohashi**博士和**Takeshi Komino**，日本民间团体组织减灾联盟。**Jenny Nielson**，全面禁止核试验条约组织信息官。

此会议报告了福岛第一核电站核灾难之后六年的评估情况，介绍了从响应和恢复流程中汲取的教训，以及在核辐射灾害中社区的响应和恢复情况；其中特别介绍了川内村的案例。

小组讨论者们强调联合国减灾办公室对核辐射灾害拥有明确的规定，要求针对辐射灾害采取多危害同治的方法，并且在实施仙台减灾框架的卫生方面时，应适当地考量“曼谷原则”。

核辐射灾害具有特殊性，这种灾害不仅规模大，而且缓发性和突发性共存，即同时具备急性和慢性的特点，而且会产生直接或者间接但持久的影响和破坏。

小组讨论者们反复强调，这些灾害需要一个集中的循证科学与政策衔接部门，来实施一个包含国家公共卫生战略在内的国家多灾害风险管理计划。

建议

- 必须对所有个人进行全面的健康检查来评估剂量反应关系，从而获取抗灾力，同时也是一项针对公众对辐射的恐惧和焦虑的必要措施。
- 必须转变应对模式，从基于辐射剂量的辐射安全原则转向应对决定公共卫生状况的社会因素。公共卫生不仅仅是撤离，因为普通公众会受到核事故及其应对措施（例如疏散、搬迁、去污，以及限制自由居住和迁徙，以及减少生计对生态系统的使用）对社会、环境和心理冲击的极大影响。
- 在危机期间以及核事故发生后的一段时间内，都需要全面的风险管理。危机信息传播的可靠性和可信性是重中之重，危机后与受影响群体的风险沟通也同样重要，可以面对面地解决居民关心的问题。
- 制定针对辐射暴露灾害风险的多危害管理指南。
- 制定仙台框架“说到做到”指南时，应包含有关核减灾和恢复的概念框架和工作计划，这些方面的指南目前仍然缺失。长崎大学针对此项流程提供了实质性建议，其中特别关注放射性或核电站事故，可以填补这一空白，支持仙台框架的全面实施。
- 在联合国减灾办公室的支持下，为了全球健康安全，建立一个有关核辐射减灾的国际平台，来推广最佳实践方法，提供专业能力建设，开展核灾害风险管理教育，促进有助于与受影响群体和其他利益相关方开展风险沟通的减灾和恢复措施。

下一步……立即行动！媒体和传播业如何超越“公共宣传”，为减少灾害风险带来真正的改变？

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

如果想获取更多信息请联系：
Lisa.Robinson@bbc.co.uk

仙台减灾框架内的阿拉伯社区抗灾力

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

主席：**Emad Adly**，阿拉伯环境与发展网络（RAED）总协调员。
发言人：**Nina M. Birkeland**，挪威难民委员会合作伙伴关系和政策部有关灾害和气候变化的高级顾问。**Michelle Yonetani**，挪威难民委员会/国内流离失所监测中心灾害和气候变化高级战略顾问。

此会议重点讨论了阿拉伯社区在构建抗灾力方面面临的挑战和机遇。此会议认为通过制定阿拉伯地区的减灾战略，同时拥有响应的政治意愿和联络人，已经存在了坚实的基础。
但是，此会议强调要想在2020年前做好准备还有很长的路要走。
还强调需要增加强有力的合作伙伴关系的数量，同时开展良好的治理。
此会议确定的良好治理的关键原则包括：信息披露、沟通交流、磋商、参与、协作与合作伙伴关系。
关于流离失所问题，此会议强调了开展研究的重要性，以突出气候变化和灾害造成的影响。
小组讨论者们讨论了能减少流离失所的预防措施，还讨论了通过构建社区和不同利益相关方的能力开展备灾工作的措施。因此，如果发生流离失所，我们应该准备好面对这一问题，或者对流离失所者重新安置，并且帮助这些社区获取他们所需的支持和服务。
小组讨论者们最后强调，因灾害导致的流离失所正在所有地区以及阿拉伯地区成为一项真正的挑战，RAED在埃及和苏丹实施的项目也说明了这一点，此外，Emad Adly还介绍了相关成功模式。

建议

- 拥有相关的政府机构，来负责收集数据，同时还负责为监测流程提供和传播所收集并分析过的数据，还负责记录不同的案例。
- 应对缓慢显现的灾害或事件，例如干旱，这方面的真正挑战在于收集受灾人群以及因此而流离失所的数据。
- 从事流离失所和减灾相关工作的机构和利益相关方的能力建设非常重要，这样他们才有能力监测和收集数据，并观察脆弱社区的具体情况。

将动物保护纳入进来，来强化地方的抗灾力和相关国家政策

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

如果想获取更多信息
请联系：emorales@worldanimalprotection.org

非洲的减灾气候服务：经验与教训

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

如果想获取更多信息请联系：
OlusholaO@africa-union.org

从仙台到坎昆：了解拉丁美洲和加勒比地区的灾害风险

5月**24**日，星期三，17:45-18:45

主席：**Johannes Luchner**，欧盟委员会ECHO应急管理部主任。
发言人：**Wendy Cue**，UN-OCHA拉美和加勒比区域办事处负责人。**Sergio García Cabañas**，危地马拉国家减灾协调机构（CONRED）执行秘书，以及**Hardany Navarro**，CONRED风险分析负责人。**Ronald Jackson**，CDEMA执行总监。

拉丁美洲和加勒比地区是世界上最容易发生灾害的地区之一，而且国家和地方响应能力良莠不齐。缺乏分析、理解和介绍风险程度所需的系统信息，这是减少灾害风险、提升抗灾力和确保可持续发展面临的一项关键挑战。虽然科学正在迅速提升我们对灾害风险的理解，而且相关数据的可用性越来越强，但是在将这些数据转化为可以为政府及其合作伙伴决策提供支持的可操作实用信息方面通常仍然存在不足。
此会议给出了该地区的相关案例，来介绍共享的风险分析如何为决策和发展提供支持。此会议研究了如何将不同的风险分析框架和方法纳入进来，还研究了不同利益相关方需要什么样的资源和能力，才能让风险分析具有可信性和可持续性。
风险管理指数（INFORM）涉及广泛的行动方，他们可以提供众多部门的观点。此参与流程支持在众多的政府实体、组织和机构之间建立真正的合作伙伴关系，集中他们的力量来解决一个共同的问题：管理危机和灾害的风险，确保提升抗灾力。此会议帮助：

- 提升了对拉丁美洲和加勒比地区所使用的不同风险分析框架的理解，以及如何将这些框架整合在一起。
- 展示了“共享风险分析”倡议如何为该地区的减灾和备灾决策提供支持。
- 更好地了解了“共享风险分析”所需的资源和能力，特别是政府该如何提供支持来落实此倡议。

<< 上一页 下一页 >>

与会者聚集在**2017**年全球平台大会期间举办的减灾展览前

建议

- 帮助克服政府、发展、减灾、人道主义和其他多边行动方之间的制度性障碍。
- 支持在从事减灾和危机风险管理的所有各方之间开展合作和协调行动。
- 加强和巩固在国家和区域层面上实施仙台框架。

包容性灾害风险管理：残疾人和老年人

5月**25**日，星期四，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：dcogburn@idppglobal.org

管理全球灾难性风险：仙台框架与灾害治理“新格局奖”

5月**25**日，星期四，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：rafael.aybar@globelegislators.org

加强农村社区的抗灾力和粮食安全

5月**25**日，星期四，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：giorgia.pergolini@wfp.org

消除障碍并促进减灾方面的公私合作

5月**25**日，星期四，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：christine.pahlman@dfat.gov.au

用于监测灾害风险的全球开放空间数据与仙台目标

5月**25**日，星期四，13:00-13:55

主席：**Daniele Ehrlich**，欧盟委员会联合研究中心、意大利公民保护和安全研究所。

发言人：**Bapon Shm Fakhruddin**，新西兰**Tonkin & Taylor**减灾和气候适应能力高级专家。**Virginia Murray**，联合主席，国际科学理事会：科学技术数据委员会（CODATA）任务组、用于全球灾害风险研究的关联开放数据（LODGD），以及灾害风险综合研究（IRDR）灾害损失数据（DATA）。**Julio César Castillo Urdapilleta**，墨西哥宇航局空间安全主任，代表使用天基技术的减灾应用全球合作伙伴关系（GP-STAR）。Richard Sliuzas，荷兰特温特大学。Daniele Ehrlich，欧盟委员会联合研究中心、意大利公民保护和安全研究所。

减灾开放数据的差距分析，由CODATA和IRDR撰写。

2017年人类星球地图集：全球自然灾害暴露情况，由欧盟委员会联合研究中心提供。

- 可能可以获取开放数据，但是没有用于灾害风险评估或决策。
- 存在可以通过合作获取的有关开放数据的潜在资源，以及CODATA和IRDR灾害损失数据。
- 卫星图像是需要处理成信息产品的数据，然后才能被用于灾害管理。
- 可能可以获取开放数据，但是并非总能获取适当属性的数据（即不同格式或标准的数据）。
- 在开放数据互操作性方面缺乏政策和指导准则。
- 国家政府在理解开放数据并在规划中使用开放数据方面的能力不足。

建议

- 加强灾害数据版权保护和可接受的使用政策，以确保减灾过程中数据的合法性和适当使用。
- 研究、设计并最终创建下一代灾害数据基础设施。
- 私营部门参与进来。
- 减灾数据研究：试点项目。
- 通过协调利用灾害数据，在灾害数据方面开展全球/区域/国家合作。
- 加强对制定共同定义和数据标准的呼吁。
- 提高灾害相关数据的普及型和可用性，实现数据分享的CODATA原则。
- 鼓励地球观测数据提供方通过区域机制（例如CODATA）与用户进行协调和互动，从而提供相关数据并与国家当局建立关系。

公共部门和私营部门携手开展灾害风险管理，促进可持续发展

5月**25**日，星期四，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：mvalle@cepredenac.org和hp.teufers@ups.com

作为一项减灾战略的预防性社区搬迁

5月**25**日，星期四，13:00-13:55

主席：**Nina M. Birkeland**，挪威难民委员会合作伙伴关系和政策部有关灾害和气候变化的高级顾问。

发言人：**Filipe Nainoca**，斐济红十字会主席。**Michael Sembenombo**，巴布亚新几内亚UNDP灾害风险管理项目经理。**Robin Bronen**，美国阿拉斯加司法研究所执行总监。

此会议强调有计划的搬迁是一项可以保护人们生命安全的关键减灾策略。小组讨论者们表示有计划的搬迁是一个长期的过程，是指在社区成员仍然住在他们家中并没有因极端天气事件

<< 上一页 下一页 >>

而流离失所的时候，就有计划地进行搬迁工作。同时，有计划的搬迁还是一个自愿的流程，由社区来做出有关搬迁的所有决定，包括搬迁是否是最佳的长期减灾战略。
此会议强调了国家和地方减灾战略通过设计和实施治理和制度框架将有计划的搬迁问题纳入进来的重要性。

增强城市抗灾力：覆盖最脆弱群体，促进城市的可持续发展

5月**25**日，星期四，14:00-14:55

主席：**Sarah Davis**，海外发展研究所。

发言人：**Mohammed Adjei Sowah**，阿克拉市长。**Nehal Hefny**，埃及红新月会副秘书长。**Stefan Brem**，瑞士联邦民防办公室风险分析负责人；**Joe Leitmann**，世界银行首席灾害风险管理专家。

此会议将快速城市化确定为一项特殊的风险驱动因素。未来20年间，预计将建造比过去6000年文明还要多的基础设施和住房。此外，在不发达区域的城市地区，城市增长率将继续保持高速，2000年至2030年平均年增长2.3%。
此会议描述了130多个国家的7000多个城镇已经完成的工作，这些城镇通过900多个涉及气候相关活动的项目承诺投资500多亿美元，并且每年有50多亿美元投资于灾害风险管理。
然而，还需要更多的投资，据估计，在发展中国家，仅仅是城市每年就需要一万亿美元才能保持当前的发展水平。此会议强调，仅靠公共财政不足以应付这一挑战。因此，利用私人资本是城市抗灾力建设的一个关键问题。
小组讨论者们强调，应对最脆弱群体的需求需要采取不同的成本效益分析方法。投资改善贫民区可能导致经济收入下降；然而，如果不投资，生活在非正式定居点的人们可能失去生计，而且没有恢复的机会。这意味着我们需要采用不同的方式来计算和评估风险。

建议

- 应该将城市抗灾力和灾害风险管理理解为一个城市应对自然、技术和社会经济冲击和压力的切入点。
- 必须将生活在非正式贫民区的当地社区作为城市抗灾力的关键行动方纳入进来。社区基础工作应从倡议一开始就启动，而且必须着眼于解决实际问题，并注意选择有效的切入点。
- 在城市抗灾力建设方面，必须考虑地方社区的声音。与公立学校的儿童合作是在当地社区传播信息的最佳途径之一。

说到做到：国家灾害风险评估指南

5月**25**日，星期四，14:00-14:55

如果想获取更多信息请联系：
info@risk-society.com

基于预测的融资：在灾害来袭前投资于人道主义行动

5月**25**日，星期四，14:00-14:55

主席：**Alexandra Rüth**，德国红十字会气候变化适应性协调。

发言人：**Peter Felten**，德国联邦外交部人道主义援助/政策局负责人。**Peter Höppe**，慕尼黑再保险。**Pablo Suárez**，红十字/红新月会气候中心研究和创新副主任。**Anthony Craig**，WFP/机构间常设委员会高级备灾顾问。**Shukri Ahmed**，FAO高级经济师。**Juan Bazo**，红十字/红新月会气候中心技术顾问。

此会议讨论了创建一个预期型人道主义系统的倡议，使用极端天气预报来释放人道主义资金。此方法已经作为一项解决方案提供给了相关的潜在捐助者和人道主义组织，让他们可以投资于基于预报就采取的行动；并且已经针对将基于预报的融资纳入现有人道主义倡议和资助机制的机会与公众开展了高层次的讨论。此会议还讨论了基于科学预报信息的资助可能性。
此会议强调了人们对备灾措施和早期行动的投资兴趣。需要有效地提供人道主义援助，但问题不是如何有效地为人道主义灾难的受害者提供服务，而是如何为每一个人提供服务。一旦存在发生灾害的可能性，就需要采取行动。
小组讨论者们坚定地认为，向人道主义者传播科学知识至关重要。天气预报计划不仅在基于预报的融资上取得了巨大的成功，而且还成功地将其纳入了政府架构。然而，并非所有政府都有能力开发这些系统。
小组讨论者们解释了为什么气候变化适应工作需要使用多种可用的信息技术。在此方面，基于预报的融资是一项重要的倡议。此会议给出了相关案例（包括秘鲁），这些案例针对不同时间范围和不同地区提供预报，并且成功实施了有关以下不同灾害的早期行动：厄尔尼诺事件、安第斯山脉南部的寒潮，以及亚马逊地区的洪水。

投资于减少灾害风险和可持续发展 - 能加强减灾和抗灾力的新型社会经济方法和工具

5月**25**日，星期四，14:00-14:55

如果想获取更多信息请联系：
mechler@iiasa.ac.at

有关备灾和重建得更好的特别会议小组讨论者、厄瓜多尔国民议会议员Lourdes Tibán

世界人道主义峰会一年之后：伊斯坦布尔的成就与仙台原则

5月**25**日，星期四，14:15-15:15

主席：**Azamat Baialinov**，吉尔吉斯斯坦红新月会主席。
发言人：**Jesper Holmer-Lund**，OCHA应急服务部门主任。**Setsuko Saya**，日本内阁办公室灾害管理局国际合作司主管。**Ricardo de la Cruz**，墨西哥民防局长。**Zuhal Karakoç Dora**，土耳其总统府应急和灾害管理司（AFAD）战略制定部门负责人。

此会议通过将世界人道主义峰会（2016年5月在伊斯坦布尔举办）的后续工作与仙台框架关联起来，在与仙台指导原则F（为地方决策者赋权）和指导原则G（多灾害方法和具有包容性的风险知情决策）有关的地方，促进人道主义与发展在备灾和有效响应方面的联系。
此会议汇聚了来自墨西哥、日本和土耳其的代表，这些国家都举办过国际大会，承担着“变革驱动者”的角色。小组讨论者们介绍了仙台和伊斯坦布尔之间的联系，促进在应急备灾和响应方面开展合作伙伴关系。此会议还讨论了以预报为基础的融资等创新方法，并将此作为应急备灾和筹资的一部分。

此会议介绍了如何改善对拉丁美洲和加勒比地区所使用的不同风险分析框架的理解，以及如何将这些框架整合在一起。
此会议还展示了共享风险分析的倡议如何为该地区有关减灾和备灾的决策提供支持，并最终帮助更好地了解需要哪些资源和能力，尤其是在政策落实上政府可以获得哪些支持。

建议
- 地方政府之间的灾前协议可以在等待国家层面的响应时迅速开展有效的响应。
- 基于风险分析的有效早期预警是有效响应的关键。
- 应该推广采用创新型方法，例如基于预报的融资。
- 应该广泛宣传备灾合作伙伴关系和倡议（例如：机构间常设委员会（IASC）应急响应备灾方法、全球备灾合作伙伴关系）。

打造100万所面向最脆弱人群的安全医院：墨西哥的公私合作如何帮助改善新生儿和孕产妇的健康

5月**25**日，星期四，14:00-14:55

如果想获取更多信息请联系：
ngrid.cerwinka@axa.com.mx

中美洲和加勒比地区的抗灾力国际合作

5月**26**日，星期五，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：
daluna@segob.gob.mx

与青少年一起加强青少年的抗灾力——展示推动仙台框架的有效措施

5月**26**日，星期五，13:00-13:55

主席：**Saúl Zenteno Bueno**，联合国青少年主要团体拉美和加勒比区域联络人。
发言人：**Christian Skoog**，UNICEF国家代表。**Lenny N. Rosalin**，印度尼西亚妇女赋权和儿童保护部儿童成长和发展副部长。**Sandra Delali Kemeh**，联合国青少年主要团体灾害风险管理初级专家。**Gloria García Parra**，德国Plan International项目专家。**Karen Demerutis Finkenthal**，世界宣明会社会责任协调员。

此会议强调了在所有层面上让儿童和青少年参与进来的重要性，从而创建抗灾型社会。儿童拥有新鲜和不同的减灾视角。
小组讨论者们重申，国家和地方减灾政策应该考虑儿童和青少年对不同部门（如教育、保护、社会包容性、营养和卫生）的特殊需求。提升能力和减少面对灾害的脆弱性也很重要。

小组讨论者们呼吁从基于部门的管理向系统化管理转变，来应对
潜在的风险因素，如暴力和不平等，从而打造一个抗灾型的社会。

建议
- 投资于灾害期间的儿童和青少年友好型服务，包括社会服务和基础设施。
- 将儿童、青少年和青年纳入参与型灾害风险评估。
- 在所有层面上实现儿童和青少年为抗灾力贡献力量的平台制度化。
- 通过适应当地情况的长期能力建设活动，来加大对脆弱社区的投资。

技术灾害：纳入减灾新势力/会议信息

5月**26**日，星期五，13:00-13:55
主席：**Wendy Cue**，OCHA拉美和加勒比区域办事处负责人。
发言人：**Irma Gurguliani**，格鲁吉亚保护环境和自然资源部废物和化学品管理局副局长。**Hans Guttman**，泰国亚洲备灾中心执行总监。**Jack Radisch**，经济合作与发展组织高级别风险论坛高级项目经理；**Elisabeth Krausmann**，欧盟委员会联合研究中心首席科学家。

<< 上一页
下一页 >>

针对技术危害的防备很有限，但这些灾害可能对社区及其经济状况造成严重的影响，尤其是对最脆弱群体所在的社区。此外，技术系统之间的相互关联和相互依存还会形成出现连锁效应的条件，自然灾害导致的工业事故会对人口、环境、经济和供应链造成巨大的次生灾害影响。然而，危险产业面对自然灾害影响时的脆弱性并不总能获得认可。

与会者还讨论了自然灾害引发的技术灾害（Natech）的特点，包括此类灾害在全球关联度方面的风险等级及其对针对性风险管理方法的需求。Natech风险、工业事故和化学品突发事件往往被认为是环境部的任务，而环境部通常并没有能力来实施响应措施，遏制此类紧急事态的发展。减少Natech风险还因为相关风险分析和绘制方法及工具的稀少而受阻，在Natech风险管理方面也缺乏指导。

与会者确认，因为存在更多的灾害（包括自然灾害和技术灾害）和社会不断上升的脆弱性，未来的Natech风险还会上升。因此，Natech紧急事件会产生人道主义影响、损失和破坏，这些方面往往并未获得充分了解，而且经常被低估。

建议

- 必须提升技术灾害在减灾议程中的地位，加强所有被改善风险领域之间互动。
- 所有利益相关方之间的合作必不可少，在地方层面的合作最为重要。防灾和备灾规划阶段至关重要。
- 采用多灾害同治的方法意味着必须将技术灾害纳入目前开展的减灾活动。需要进一步研究来确定灾害如何导致技术事故以及如何避免Natech事故。
- 事故经常都存在复发的原因。至关重要的是从过去的事件中吸取教训，并且根据吸取的教训投资于相关的实施和监测措施。
- 应该承认，Natech和环境紧急事件通常都超出了环境和人道主义资助的能力范围。尤其是低收入国家，很难获得减少风险所需的财政支持。
- 应适当地评估技术风险。这方面需要开展提高认识、知识转让和能力建设的工作。
- 应该制定针对危险废物处置的风险评估标准，包括过去的废物处置地点。
- 应该找出潜在的单点故障，并了解导致故障的市场力量。公共政策可以通过制定投资激励措施来减少风险存量。
- 应该向可能受到风险影响的人群提供相关的风险信息。

“重建得更好”创新型行动——分享国际和当地合作经验

5月26日，星期五，13:00-13:55

主席：**Stefan Kohler**，国际恢复平台筹划指导委员会主席。

发言人：**Oscar Gómez**，日本国际协力机构研究所研究员。**V. Thiruppugazh**，印度国家灾害管理局政策和规划顾问。**Roy Barboza Sequeira**，CEPREDENAC执行秘书，代表危地马拉CONRED的**Luis León Munguía**。

有关“重建得更好”的创新项目通常强调将“恢复流程的良好治理”作为一项成功实施的关键因素。为了实现这一点，应采取以下措施：

- 加强地方对恢复流程的所有权：针对飓风米奇、印度洋海啸和台风海燕的比较研究显示，地方对恢复流程的所有权是实现“重建得更好”的基础。对此流程的所有权能促进做出更果断、更负责任的决策。这同时也意味着可以学习过去的经验，有效地实现恢复的愿景。地方的所有权越强，国际行动者的作用越小。然而，与会者指出，地方所有权并不一定意味着否认外部支持和援助的重要性。
- 确保有权威地承担责任：这包括强有力的制度体系，来有效应对政治态势，确保工作的连续性。还包括委派相关人员的能力，例如使用专家、与利益相关方协商、社区参与、及时决策、有效协调，以及应用从以往经验中吸取的教训等。
- 通过国家灾害恢复框架：此框架能帮助促进对恢复流程的有效治理，因为其中规定了具体的恢复协议、利益相关方的角色，以及可以使用的规划工具。
- 例如，危地马拉于2013年通过了一项国家灾害恢复框架，并在2014年圣马科斯地震的恢复中进行了有效实施。此城市曾在2012年就遭受过地震的影响。
- 此框架促进实现更好的恢复，原因如下：（a）得益于事先的知情和了解，公共部门各机构之间可以更加协调的共同发挥作用；（b）在短期和中期阶段更好地分配资源；（c）弥补信息缺口。该国还有能力为邻国厄瓜多尔在2016年4月发生地震之后提供技术援助。

此会议还指出了需要进一步加强理解并提供解决方案的问题：（a）法律空白、官僚拖延，以及负责管理恢复工作的人员轮换；（b）思维转变和制度安排；以及（c）加强地方能力的战略。

建议

- 仙台市副市长：在遭受海啸侵袭后“重建得更好”：（a）建造多

<< 上一页 下一页 >>

层防御系统，如防洪堤、高架道路和种植抗海啸树木；（b）建造疏散塔，设计疏散路线，确定疏散可以使用的山丘；（c）将面临海啸风险地区的居民迁移到更安全的地点。

- 来自危地马拉的经验：（a）为房屋评估和恢复需求制定技术指导；（b）在公共投资规划中推广采用减灾标准；以及（c）在应急协调中心和恢复委员会之间设立永久联络人，从而弥补信息缺口，并改善协调工作。

推动建设更安全的建筑、学校和医院

5月**26**日，星期五，13:00-13:55

主席：**Marla Petal**，澳大利亚救助儿童会教育和减少风险高级顾问。
发言人：**Emma Lovell**，海外发展研究所风险与抗灾力项目高级研究员。**Santosh Sharma**，CARE应急响应和恢复项目团队负责人。**Rebekah Green**，西华盛顿大学抗灾力研究所副主任。**Surya Narayan Shrestha**，尼泊尔国家地震技术协会副执行主任、高级结构工程师。**Felipe Cruz Vega**，墨西哥社会保障学院。

此会议重申，受灾害影响的人群是首先做出响应的人群，应该在做出影响他们生活的决策时咨询他们的意见，从而帮助实现更安全的自我恢复。这将确保干预措施能为这些群体的需求和优先事项提供支持，并促进他们对决策的所有权。同时，还能为可以减少生命、财产和生计损失的政策和实践方法提供支持。
提供足够的支持和技术，来帮助家庭确信他们的住房符合“重建得更好”和更安全的建筑规范，这一点也很重要。此外，住房建设不应与其他相互关联的方面隔离开来，例如水、卫生、医疗、健康、生计和社会保护。小组讨论者们还强调，学校安全不能仅仅降低为安全的学校建筑。学校安全应该通过基于社区持续参与的综合方法来实现，从而应对建筑建设、学校灾害管理和减灾教育问题。具有抗灾力的安全医院也是加强保护工作的一个优先事项。

建议

- 促进开展更安全的建筑、学校和医院工作可以为仙台框架提供支持。基于社区的更安全学校建设计划能以多种方式增加社区对灾害风险的了解，支持开展有效的学校灾害管理，此外，在地震发生后，还能支持社区使用他们在建设社区学校期间就遵循和落实的更安全建筑规范来将学校重建得更好。

运用历史知识：灾害的社会建构与减少灾害风险

5月**26**日，星期五，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：
vgarciaa@ciesas.edu.mx

流行病的预测与预防

5月**26**日，星期五，13:00-13:55

主席：**Catherine Machalaba**。
发言人：**William B. Karesh**博士，EcoHealth联盟卫生和政策执行副总裁。**Timothy A. Bouley**博士，世界银行全球卫生和环境专家；**Cristina Romanelli**，联合国生物多样性公约秘书处协调员。**Massimo Ciotti**博士，欧洲疾病预防控制中心。

此会议重申，流行病会对健康和经济构成重大的威胁，而且爆发的频率正在不断增加。技术和捐助机构向讨论小组介绍了在“预防-检测-响应-恢复”流程方面取得的重大进步，来帮助主动为流行病威胁做好准备，降低流行病的爆发频率和影响。国家和社区可以获取相关的分析结果、工具和其他资源，来了解和管理流行病威胁。这些资源包括风险评估和科学指导、疾病和病原体监测、响应能力、有关卫生灾害损失的数据，以及创新型融资机制。

此会议强调，流行病的防备需要采用多学科框架。至关重要的是扩大卫生界之外的合作，以增进人们对流行病威胁的了解，并通过“全社会参与”的方式来采取协调行动。
相关的关键部门包括环境和农业，在“唯一健康”方针的指导下，锁定疾病爆发的驱动因素。同时，卫生部门的流行病防备还是一种适应气候变化的抗灾力战略。

建议

- 需要根据仙台框架将生物灾害充分视作一种灾害风险。实施《曼谷原则》可以为减少流行病风险提供支持。
- 国家和社区有机会通过提高人们对相关风险的认识，通过应对潜在的疾病驱动因素（包括通过土地使用规划流程），来战胜流行病，减少生命损失。在国家推行“唯一健康”方法方面已经出现很多良好的案例，此举可以帮助促进采取多灾害共治和全社会参与的措施。
- 来自其他部门的指标（例如生物多样性/环境）可以帮助国家追踪流行病的威胁。同样，改善生态系统抗灾力的战略（例如以生态系统为基础的适应和管理）也可以帮助减轻人们对卫生灾害的脆弱性以及卫生灾害的很多影响。
- 气候智能型医疗设施可以帮助提升针对多灾害的抗灾力，包括卫

<< 上一页 下一页 >>

生灾害，因此应该将此作为流行病防备基础设施一个不可或缺的组成部分。

增强东盟抵御灾害和气候风险的金融抗灾力

5月**26**日，星期五，13:00-13:55

如果想获取更多信息请联系：
nadya.tarigan@asean.org

从灾害管理到风险管理：基于预测的行动、指数保险和多年期恢复融资

5月**26**日，星期五，16:00-16:55

如果想获取更多信息请联系：
giorgia.pergolini@wfp.org

有关空间技术减灾应用的全球合作伙伴关系（GP-STAR）

5月**26**日，星期五，16:00-16:55

如果想获取更多信息请联系：
juan-carlos.villagran@unoosa.org

携手合作，实现充分考虑风险因素的发展

5月**26**日，星期五，16:00-16:55

如果想获取更多信息请联系：
gremillet@undp.org

小岛屿发展中国家和最不发达国家的灾害风险管理与抗灾力建设

5月**26**日，星期五，16:00-16:55

如果想获取更多信息请联系：
uthowfeequ@un.org

安全学校全球倡议：提升教育部门的抗灾力

5月**26**日，星期五，16:00-16:55

如果想获取更多信息请联系：
marla.petal@savethechildren.org.au

用于减少灾害风险的地理空间信息和地球观测数据

5月**26**日，星期五，16:00-16:55

主席：**Rolando Ocampo**，墨西哥国家统计和地理研究所（INEGI）副所长、UN-GGIM联合主席。

发言人：**Rohan Richards**，牙买加国家空间数据管理局首席主任。**Steven Ramage**，地球观测组织（GEO）秘书处外部关系负责人；**Daniele Ehrlich**，欧盟委员会联合研究中心、意大利公民保护和安全研究所。**Ivan Petiteville**，欧洲航天局，和国际卫星对地观测委员会（CEOS）灾害、风险管理数据访问工作组（GEO-DARMA）联络点前主席。**José Eduardo de la Torre Bárcena**，墨西哥国家统计和地理研究所（INEGI）经济信息副所长兼规划主任。

此会议重申，地理空间/地球观测信息、工具和服务是灾害预防、预测、响应和管理以及可持续发展规划和监测的必要组成部分。这些技术和体制安排已达到非常成熟的程度，应该在决策过程中发挥重要的作用。

与会者强调，国际合作与合作伙伴关系是通过整体、综合和包容性方法实现有效的减灾、抗灾力建设和可持续发展的关键。

他们还强调，减灾所需的数据必须整合不同的信息来源，包括：家庭调查、政府的人口普查、地球地理空间和观测数据、行政登记、服务质量调查、自发地理空间信息、大数据等等。

此外，还包括倾听受到灾害影响或可能受到灾害影响的群体的意见，并采用系统的方法将这些意见纳入规划和决策流程。

建议

- 地理空间和统计信息的整合（以及与其他数据来源的整合，例如自发地理信息（VGI）和大数据）能帮助定位和评估可持续发展目标的进展情况，还能帮助长期以及在各种规模上开展灾害监测。
- 此类整合可以产生强大的协同效应。灾害期间的好处尤其明显，而且还可以帮助用于提升建筑的抗灾力。
- 协调统一可持续发展目标与仙台框架及其衡量指标和负责实施的组织机构，此举对确保采用综合的减灾方法、创造协同作用，以及实现工作效果和资源利用最大化（而非稀释或重复）来说至关重要。
- 地理空间和地球观测信息可以帮助大幅加强上述协调统一。此外，还可以帮助促进地理空间、地球观测和统计部门之间的互动，为决策者和应急响应者做出循证决策贡献力量（这是决策者准备好、愿意并且能够听取相关证据并根据证据采取行动的前提条件）。
- 访问这些数据是实现此目标的主要组成部分。数据生成方、管理方、中间人和提供方都必须确保数据遵循以下方面的标准：质量、频率、通用的标准、开放访问、通过公共平台和门户站点的可访问性。
- 机构间的协调（包括在最高层面的协调、来自国家统计局或其他专业机构的协调，以及学术界、民间团体和私营部门的开放和积极参与）是产生信息、整合信息、分析信息以及决策者充分使用信息的关键。
- 墨西哥国家统计和地理研究所（SNIEG）以及新成立的国家2030年议程委员会都是开展此方面协调的好例子。
- 欧盟以及UN-GGIM的其他会员也存在此类协调与合作的案例。

<< 上一页 下一页 >>

阿拉伯地区的仙台框架：与气候风险相关联的方法

5月**26**日，星期五，16:00-16:55

主席：**Amjad Madani Abbashar**，联合国减灾办公室非洲区域办公室负责人。

发言人：**Fadi Hamdan**，黎巴嫩灾害风险管理中心联合创始人。**Djilali Benour**，**Bab Ezzour**大学研究主任。**Houari Boumediene**，阿尔及利亚科学技术大学。**Mohammed Fadi Janan**，联合国减灾办公室区域项目主管。**Oscar Ekdahl**，世界粮食计划署灾害风险和气候变化区域项目主管；**Zubair Murshed**，UNDP区域顾问。**Nathalie Zaarour**，黎巴嫩总理府灾害风险管理部门项目经理。

此会议重点关注了阿拉伯地区实施仙台框架的挑战和机遇。此会议介绍了从兵库行动框架及其在该地区实施中所获取的经验教训，并重点介绍了已经取得的进展情况，以及这些经验教训如何为实施仙台框架提供信息支持。

小组讨论者们强调了该地区与灾害有关的具体情况，指出在监测缓发型灾害方面面临的困难，并认为需要制定粮食安全战略来管理与贸易和粮食进口依赖性有关的风险，同时认为减灾工作需要更广泛的全盘考虑（需要考虑社会经济趋势和相关挑战），才能在更长期取得成功。

此会议还简要概述了多哈宣言和阿拉伯国家有关仙台框架的立场，并提供了黎巴嫩和阿尔及利亚国家政府如何实施仙台框架的案例。

在2017年全球平台会议间隙推广抗灾力的志愿者团队。

多灾害早期预警系统会议

5月22日-23日

由世界气象组织、联合国科教文组织、世界银行、墨西哥政府和联合国减灾办公室联合组办

来自各种机构和技术背景的450多名从业人员参加了在2017全球平台之前举办的为期两天的多灾害早期预警会议。
相关讨论主要围绕仙台框架第七个全球目标（G）展开，即“2030年前，大幅增加多灾害早期预警系统以及灾害风险信息和评估对人们的可用性和普及度”。

会议内容传达的关键信息如下：
获取风险信息是早期预警系统迈出的第一步。此会议明确了主要的威胁和最脆弱的群体。

- 基于风险的预警和向面临风险的社会传播预警信息都需要获取风险信息。
- 风险信息需要以人为本，并且精准至社区层面。
- 气候变化正在增加极端天气的风险。
- 实例表明，所有国家（包括发展中国家）都可以在所有部门（包括气象、水文、卫生和信息技术部门）的共同努力下成功制定并实施早期预警系统。充分利用新技术（如移动/蜂窝网络和互联网）以及较老旧的技术（如无线电）。
- 应建立公私合作伙伴关系，与移动/蜂窝、卫星和其他运营商开展密切合作，开发可以在灾害发生时使用的通信工具和战略。
- 通过制定标准化的通信，如共同警报协议，可以让协调统一的警报传播并普及至更多人群。
  从预报天气现象向预报天气影响转变。这需要在全球范围内推出基于影响的灾害警报。
- 许多灾害都会产生级联效应（例如地震导致海啸，海啸导致洪水，洪水导致产生经济、卫生、粮食安全和核危机）。
- 很多国家的早期预警方案仍然处于碎片化状态。国家机构必须承担管理众多合作伙伴多种方法组合的责任。
  在提高早期预警系统投资的有效性方面仍然存在进一步改善的空间。CREWS（气候风险预警系统）等倡议可以帮助应对最不发达国家和小岛屿发展中国家目前存在的资源缺口。

建议
- 制定有关衡量早期预警系统普及度和有效性的指南，来支持国家对仙台框架全球目标G的进展监测工作。
- 广泛宣传多危害早期预警系统核查清单，并汇总相关的良好实践方法。
- 两年后再次开会，来评估会议记录中所包含建议的进展情况。

<< 上一页
下一页 >>

非洲、加勒比和太平洋地区（ACP）国家集团论坛

5月25日，星期四，13:00-15:00

小组讨论参与者：**Léonard-Émile Ognimba**，ACP秘书处副秘书长。**Samuel Eaney Manetoali**，所罗门群岛环境、气候变化、灾害管理和气象部长。**Hussein Mar Nyuot**，南苏丹人道主义事务和灾害管理部长。**Max Rudolph Saint-Albin**，海地内政部长。**Josefa Leonel Correa Sacko**，非盟委员会农村经济和农业专员。**Enrique Guerrero Salom**，欧洲议会议员。**Johannes Luchner**，ECHO应急管理主任。

非洲、加勒比和太平洋地区（ACP）内部论坛由联合国减灾办公室和ACP秘书处联合组办，汇聚了来自海地、所罗门群岛和南苏丹的部长，以及来自ACP国家集团、欧洲议会和欧盟委员会、非盟委员会、太平洋共同体秘书处和加勒比共同体秘书处的代表。

与会者分享了ACP国家在通过欧洲发展基金获得资助的减灾项目上的经验教训和最佳实践。

小组讨论者们非常认可ACP国家和政府元首去年做出的在所有国际论坛上79个国家之间加强协调和对话的承诺。此倡议的目的是促使ACP会员国努力支持多边架构改革，来服务于他们的利益，加强他们在全球治理所有领域中的作用，从而促进各国的发展。

此会议强调要利用《科托努协定》提供的机会，并强调此协定可以为欧盟、ACP区域机构和联合国各组织针对与了解灾害风险有关的问题开展合作提供基础。这些方面包括采取能加强风险识别和评估流程的战略、促进能力建设和将减灾纳入主流工作，以及制定相关政策，在会员国中推广风险转移、灾后恢复和长期重建等倡议。三大ACP区域的部长们分享了通过欧洲发展基金资助的项目所面临的挑战以及从中获取的经验。与会者分享了他们正在进行的项目的相关信息。

此会议强调需要根据各自不同的能力共担责任，减少风险，还需要努力将减灾纳入所有政策的主流内容，包括公共和私人投资政策。

与会者承诺继续与其他国际和ACP区域机构合作，在2030年前实现仙台框架目标。此会议是“为撒哈拉以南非洲地区、国家和社区构建自然灾害抗灾力”项目的一部分。此项目是欧盟和ACP之间专门开展的减灾合作的一部分，由欧盟出资8000万欧元提供资助，在非洲有五年的实施期（直至2020年）。此项合作还包括由ACP国家支持的其他三个减灾项目，第10期欧洲发展基金会再提供1亿欧元的资助。

<< 上一页 下一页 >>

小岛屿发展中国家对抗气候变化和灾害的能力：实用型解决方案

5月**21**日星期日-**23**日星期二

由世界银行全球减灾与恢复基金（**GFDRR**）、联合国经济社会事务部和联合国减灾办公室共同组办

来自34个小岛屿发展中国家（SIDS）的100多名决策者和从业人员齐聚一堂，讨论他们的成功案例和经验教训，反思面临的机遇和障碍，分享最先进技术解决方案，来减少灾害风险，构建适应气候变化的抗灾力。

此会议促进了同行学习，加强了小岛屿发展中国家的实践团体，从而为实现仙台框架全球目标寻找解决方案。

与会者强调了灾害和气候变化机构之间合作的重要性，还强调了将气候和灾害风险纳入国家和部门规划的主流内容的重要性。上述的整合工作需要花费一定的时间，需要最高层的政治领导，还需要关键的政府官员通过现有渠道（而非创建平行的渠道）参与进来，而且必须建立在由多部门参与的广泛磋商的基础之上。

为此，能加强协调和汇集不同部门和机构力量的体制改革对小岛屿发展中国家来说是一个很有前景的解决办法。此解决方案应该为发展合作伙伴提供了一个单一切入点，从而避免重复并加强内部协调。

如果将气候适应与抗灾力建设的统一工作与预算流程、国家战略和计划关联起来，则能产生最大的影响。此会议敦促财政部长在抗灾力议程中发挥积极的作用，以便做出风险知情的政策和投资决策。

与会者指出，气候适应和抗灾力在社区层面上能很好地整合统一，同时基于社区的方法可以为向国家决策者倡导采用综合的气候适应和抗灾型发展方法提供证据。他们还强调了相关体制安排的重要性，从而确保所有利益相关方都能广泛地分享数据和信息。

此会议还重点介绍了整体减灾方法给这些国家带来的益处。这些益处包括对风险的更深入了解、风险知情的空间规划、早期预警系统，以及转移风险的保险和金融工具。信息系统需要调整来适应当地的具体情况和小岛屿发展中国家的具体需求。与会者指出，地方数据和准确的决定对损害评估至关重要，还指出定期的能力建设活动是确保基于风险的空间规划可持续性的关键，因为当地的条件和风险都是动态的，需要定期更新。

与会者还强调需要建立适应具体情况的能互联、互操作的通信系统，然后还要将这些通信系统组成一个完整的整体，此外还需要能适应当地的物理和社会具体情况和需求的代码警报系统。与会者认为南南合作对规划气候适应和减灾选项至关重要。与会者将海岸保护作为小岛屿发展中国家的一大优先事项进行了讨论。有效的解决方案包括协作性（让所有层面的利益相关方参与进来，并采用综合的方法）利用“绿色”和“灰色”相结合的防护措施，并加深对海岸侵蚀、气候变化和社会经济发展之间相互作用的认识。

电视辩论

5月25日，星期四，14:00-15:00

2017年全球平台包含一个与私营部门开展的电视辩论节目。此次历时一小时的辩论由墨西哥TV Azteca主持人José Martín Sámano主持，包括五名辩论成员：Aris Papadopoulos，美国泰坦（Titan America）已退休首席执行官、联合国减灾办公室 ARISE委员会成员；Saber Chowdhury，孟加拉国会议员；Martha Herrera González，Cemex；Simon Clow，安盛集团（AXA Group）；以及Carlo Papa，Enel Foundation。

小组讨论者们讨论了应该采取哪些行动来提升未来的抗灾力，以及应该制定哪些激励措施、政策和实践方法来鼓励在充分了解风险信息的情况下做出投资决策，因为未来十年全球将有约6万亿美元投资于城市基础设施，包括道路、桥梁、公用事业、医院、学校和住房。

这场辩论由墨西哥的主要政府广播网络CENOPRIE向墨西哥和欧洲频道直播，收看观众达1000万至1200万。

第**1**部分　第**2**部分

2017年全球平台期间电视辩论的小组讨论者们

在减灾和抗灾力建设中妇女的领导作用

5月25日，星期四，13:00-15:00

联合主席：阿米娜·穆罕默德 **(Amina Mohammed)**，联合国副秘书长。罗伯特·格拉瑟 **(Robert Glasser)**，联合国秘书长减灾事务特别代表。
小组讨论参与者：伊农格·维纳 **(Inonge Mutukwa Wina)**，赞比亚副总统。**Elhad As Sy**，IFRC秘书长。劳拉·塔克 **(Laura Tuck)**，世界银行主管可持续发展事务的副行长；**Sandra Wu**，国际兴业株式会社首席执行官；**Madeleine Redfern**，加拿大伊卡卢伊特市长；**Yannick Glemarec**，联合国妇女署副执行主任。由芬兰外交部发展政策局副局长**Riikka Laatu**介绍了来自芬兰前总统**Tarja Halonen**的致辞。

此次讨论重点介绍了公共和私营部门以及国际机构中妇女领导减灾工作的强大案例，并指出了妇女在达到高级管理职位时所面临的挑战，同时给下一代提出了相关建议。
此会议强调，迫切需要认可并提升妇女在所有各级决策中的参与和领导作用，此举是应对贫困、不平等和针对妇女的暴力等关键挑战的前提条件。可持续发展目标提供了一次很好的机会，激励人们提供所需的支持，来实现妇女全面、平等、有意义地参加公共和政治事务，促进在2030年前落实2030年议程和仙台框架优先事项。
秉承“不让一个人掉队”的原则，此会议呼吁政府更好地运用妇女的知识和经验，在2020年前让妇女更加系统地参与设计、规划、实施和利用具有包容性和性别适应性的国家和地方减灾战略。
妇女的平等权利必须纳入体制流程和法律制度，并且在法律和法律实践中得到维护。
此外，还敦促政府确保系统地收集、提供和分析性别分类数据，来识别妇女在减灾方面的需求、能力、成就和有意义的贡献。
教育和能力建设是需要特别重点关注和长期投入的核心原则，这样才能构建妇女和更年轻一代在减灾方面的技能和知识，从而让她们能够获取领导岗位，并影响国家和地方的减灾决策流程。
减灾中的妇女领导和赋权不仅仅只涉及妇女和女孩；需要采取以人为本的包容性方法，让男人和男孩也参与进来，在采用文化方法时以及在长期的制度建设和治理实践中秉承性别平等的核心原则。

此会议呼吁必须进一步努力消除性别歧视的根源，并允许所有妇女和女孩在获取信息、就业机会和融资机制方面享有平等机会，并享有平等的为经济财富做贡献的机会。一个支持具有性别适应性地实施仙台框架的全球计划：联合国妇女署、联合国减灾办公室和IFRC联合推出了“应对灾害风险性别不平等和提升自然灾害抗灾力”计划，来促进性别敏感型减灾，带来必要的转变，为所有人构建一个更安全、更平等的包容性世界。

小组讨论成员赞比亚副总统伊农格·维纳 **(Inonge Mutukwa Wina)**
在有关“妇女在减灾和抗灾力建设中的领导作用”的特别活动上

笹川奖

两年一度的笹川奖旨在表彰在挽救生命和降低全球灾害死亡率方面做出重大贡献的项目。
对于2017年的笹川奖，葡萄牙、伊朗、巴西和斐济在减少灾害死亡人数方面的努力荣获了联合国和日本财团的奖励。
今年的联合奖得主包括葡萄牙阿马多拉市和总部位于伊朗的发展创新和配备学校组织（DRES）。杰出奖颁发给由巴西的城市、民族融合、矿业和能源，以及科学技术和通信部运作的GIDES项目，优异奖颁发给了斐济仁人家园。
奖项评委会成员Inclusive Emergency Strategies LLC总裁兼首席执行官Marcie Roth女士表示，能够入围奖项角逐的都是在灾害风险管理方面展现出最强大的持久性、可持续性、包容性和综合性的制度性项目。
到目前为止，已经有超过100人荣获了笹川奖的表彰。与世界卫生组织的笹川卫生奖以及联合国环境规划署的笹川环境奖一起，联合国笹川减灾奖是日本财团创始会长笹川良一先生于1986年设立的三大著名奖项之一。

风险防范奖

风险防范奖由慕尼黑再保险基金会、联合国减灾办公室和达沃斯全球风险论坛每两年颁发一次，旨在奖励能减少风险和加强灾害管理的创新型计划和方法。10万欧元奖金由慕尼黑再保险公司提供，来帮助获奖者将纸面上的想法付诸实践。

尼泊尔的一项运用技术力量来监测健康风险的先进计划在2017年全球平台上赢得了此项国际大奖。尼泊尔护士协会凭借其“EpiNurse”（“流行病护士”的英文缩写）项目获奖，此计划将为地处喜马拉雅山脉的尼泊尔的护士提供监测工具，来防范和控制灾后传染病。

今年风险防范奖的主题是“信息和通信的创新概念和技术”，参赛者必须提交能帮助社区更好地预测灾害的数字项目。经过激烈的讨论后，先确定了十个最佳参赛项目，然后风险防范奖评委会于2月份公布了最终包含三个项目的候选名单。除了EpiNurse，另外两个项目分别位于肯尼亚和印度。
EpiNurse的目标是培训地震多发城市的一线卫生工作者，让他们发挥健康安全监测器的作用。通过监测流程收集的信息将汇入一个数据库，来帮助专家进一步开发数字模型，为灾害情况下的风险管理决策提供支持，从而帮助减少未来风险。

2017年全球平台大会期间举办的市场活动的可回收展位

筹备会议

5月22日星期一下午

- 仙台框架实施中的残疾人士包容性
- 面向加勒比沿海地区抗灾力的政策消息
- 来自前线的观点
- 太平洋区域组织简报
- 国家减灾战略：将承诺付诸行动
- 以儿童为中心的减灾研究机构
- 全球备灾合作伙伴关系
- Pacific HoS简报
- 环保与减灾工作的合作伙伴关系

5月23日星期二上午

- 美洲区域简报
- 非洲区域简报
- 欧洲区域简报
- 阿拉伯区域简报
- 亚洲区域简报
- 城市抗灾力磋商会
- ARISE委员会会议
- 地方政府峰会
- 太平洋地区代表团简报
- “迈向更安全世界”磋商会
- ECCAS、OCHA、ROWCA、EPS磋商会
- 东盟磋商会
- CEPREDENAC磋商会
- EFDRR磋商会
- 仙台框架优先事项1：了解灾害风险
- 社区实践者平台核心会议
- 非政府组织和民间团体组织筹备会议
- 政府间组织简报
- 议员会议（1）
- 儿童和青少年筹备会议
- 能力发展磋商研讨会

5月23日星期二下午

- WISS更安全的学校建筑
- 国家平台简报
- 2015年后议程中的减灾
- 原住民筹备会议
- 残疾人士筹备会议
- 科学和技术磋商会
- 私营部门磋商会
- 卫生与减灾
- 地方层面的减灾治理
- 保险部门磋商会
- CASC区域简报
- 沿海社区的历史研究
- 议员会议（2）
- 欧盟信息会议
- 减灾教育全球联盟
- 联合国负责人筹备会议
- DiDRR全球战略：仙台承诺的后续步骤
- 抗灾力合作伙伴
- 与专家面对面：有关国家灾害风险评估的WIA指南
- 妇女领导筹备会议
- 灾后建设：案例研究和汲取的教训

星火讲坛（按出场顺序）

5月24日星期三

- 有关减少灾害风险、抗灾力和业务连续性的教育
- 拉美地区基于影响的多灾害早期预警系统
- Meteoalarm - 面向36个欧洲国家的用户导向型早期预警系统
- 致力于落实“国家传播中心”的长波广播
- 墨西哥莫雷利亚的抗灾力建设
- 衡量城市抗灾力的进展情况 - MCR工具
- “社区抗灾力路线图”——IFRC以人为本的需求驱动型全面减灾方法
- 次国家经济体的整体风险管理战略：瓦哈卡州案例
- 为有效的城市治理和抗灾型城市培养年轻专业人员的项目
- 抗灾型社区专业化：来自太平洋地区的经验
- 学术界：未来减灾实践人员的战略培训场
- 教会行动（ACT Alliance）：实地实践者的减灾电子学习
- 社区社会心理抗灾力与从自然灾害中恢复：海地的案例
- 基于社区的心理社会支持：灾害易发地区的抗灾力工具
- 整合减灾和气候变化适应工作，实现可持续发展
- 迈向具有抗灾力的2015后时代：孟加拉国协调减灾、气候变化适应和可持续发展工作
- 社区驱动型减灾和灾前恢复规划
- 扩大“重建得更好”的影响：受灾人群的真实想法是什么？
- 促进灾后更安全的自我恢复
- 学校民防 - 里约热内卢
- 在恢复、复原和重建中“重建得更好”实施指南
- 重建被摧毁的日本陆前高田市
- 用于人道主义应急计划和响应的余震预测
- 将人道主义响应和抗灾力关联起来
- 在困难环境下的减灾融资和实践方法
- “灾难良药”：风险审计如何成为减灾的中心
- 让私人公民参与减灾

5月25日星期四

- 日本和墨西哥有关大地震和海啸灾害的减灾公共合作计划：SATREPS计划
- 小投资大不同：提升城市贫困社区的抗灾力（菲律宾马尼拉大都市）
- 克服无报酬护理这一妇女在减灾中发挥领导作用的障碍
- we4DRR – 女性减灾专家网络
- 灾害治理赋权：基层妇女领导的合作伙伴关系助力减灾，实现仙台框架本地化
- 看不见的联系：非正式网络的作用
- 消灭蚊虫！ - 对抗埃及伊蚊
- 减灾数字分享
- 洪水与疾病：针对城市地区的建议
- 有利的有效证据：为实施仙台框架建立卫生与减灾研究合作伙伴关系
- 利用科学技术在地方层面上实施仙台框架
- 备灾的回报：来自飓风马修的证据
- 构建加勒比小规模渔业的抗灾力
- 监测仙台目标的新开放数据
- Hieron项目和紧急呼叫应用程序
- HoloDisaster：全息灾害模拟
- Stop Disasters 2.0：利用视频游戏促进参与对灾害的了解
- 备灾：如何向400万人每天提供3升饮用水
- 地震学与工程：减少地震灾害风险的关键
- 减灾权利的下放
- 艾伯塔省社区抗灾力计划
- “REaL”（风险教育和学习）减灾创新：来自非洲有关风险教育和学习的真知灼见
- 基于信仰的组织在地方领导的创新性减灾干预措施中的作用：ACT奖
- 量化洪水风险，为决策提供支持：特古西加巴案例
- 运营部门的抗灾力
- 针对最贫困人口的创新型洪水抗灾力建设
- 太平洋地区的灾害与企业
- Desplazamiento por desastres y el Marco de Sendai – 灾害导致的流离失所与仙台框架
- 以人为本的早期预警系统的挑战：搭建文化、教育和公民科学之间的桥梁
- 欧盟委员会的灾害风险知情方法：仙台框架行动计划
- 加勒比地区的青少年参与推动减灾变革
- 以儿童为中心的城市抗灾力
- 拉美和加勒比地区减灾中的儿童和青少年
- 更安全的学校：社区抗灾力的切入点
- 拉美地区儿童和青少年针对仙台框架发出的声音
- 拉丁美洲和加勒比地区的安全学校领导国家
- 青少年担任当今的减灾领导人：启动联合国减灾办公室青少年参与平台
- La construcción de resiliencia en la infraestructura física educativa de México。
- 宠物主人做到有备无患，就意味着家人更安全
- 企业如何将仙台框架纳入商业运营：来自日本的案例
- 一包裹抗灾力 - 企业和社区解决方案
- 小企业群体参与减灾与业务连续性
- 非商业性私人投资：城市抗灾力的阿喀琉斯之踵 - 改变什么、为什么改变、如何改变？
- 缺失的地图：首次将2亿人放在世界地图上

5月26日星期五
基于仙台框架，采取行动，将残疾人士纳入减灾
《将残疾人融入人道主义行动宪章》纳入减灾政策和流程
推动残疾人和老年人的包容性减灾计划
城市增长与气候变化：利马（秘鲁）公共基础设施投资项目的风险绘制和适应性设计措施
巨灾事件规划
小投资大不同：提升城市贫困社区的抗灾力（菲律宾马尼拉大都市）
了解大都市的灾害风险：伊斯坦布尔
Puyango - Tumbes两国盆地与洪水和适应气候变化有关的风险水平和脆弱性
社会保障能否（是否应该）为灾害响应和抗灾力建设提供支持?
减灾的文化能力、恢复和长期备灾途径
墨西哥保护区内的减灾和抗灾力建设
逆境领导力的伦理前提
正在运作的抗灾型社区和城市
相互学习、知识分享：作为一种仙台框架实施方式的欧盟同行评审计划
学校安全综合评估套件
传播气候变化科学，助力减灾决策
减灾方面的领先者、积极转变和社会创业模式
妇女如何使用抗灾力指标成为减灾领袖
太平洋地区抗灾型发展框架

次国家层面的多灾害风险评估：INFORM法
实用的减灾风险评估
阿尔及利亚在所有层面让地方当局参与进来的经验
备灾的回报：来自飓风马修的证据
Risonance。一个评估灾害风险治理情况的系统
减灾的生物工程措施
新西兰东海岸实验室（ECLab）公民科学的科学：与社区合作，来评估基于社区的倡议
促进公民利用新技术参与进来
阿马多拉市减灾宣传计划的影响
参与式地图绘制：促进多利益相关方参与的创新方法
能促进减灾的参与式地图绘制
为减灾开放地球观测数据
提升畜牧业抗灾力：哥斯达黎加案例研究
伊斯坦布尔基于GIS的风险沟通工具 - GeoGIS

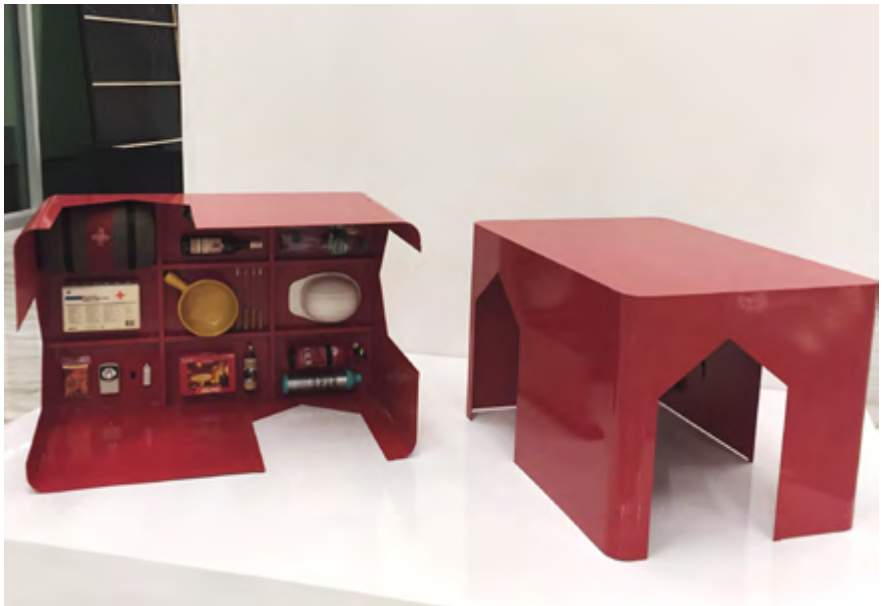
市场活动

O2	10亿抗灾力联盟
Q1	减灾工作中学术界、科学与技术
F6	ACT抗灾力奖项
H8	ARISE
J6	BRAC
I2	BRACED和ODI
B3	拉丁美洲和加勒比地区的儿童与青少年
J5	儿童与青少年
J12	国际全面禁止核试验条约组织
I10	用于减灾的众包型开放测绘
F14	总统府应急和灾害管理司（AFAD）/土耳其
C2	灾害监测和准备
D5	减灾与气候变化
O3	非洲减灾
H7	尼泊尔的DRR倡议
O6	活跃的山脉 - 脆弱的社会
B7	CBDRR地球观测
I9	地球观测与减灾
F15	欧盟委员会
D6	粮食安全与减灾
I1	性别与灾害网络
B8	德国
Q5	GFDRR
Q2	民间组织全球减灾网络
B4	卫生与减灾
C3	人道主义数据交换
D1	将残疾人纳入减灾
O1	综合减灾
J11	国际恢复平台（IRP）
Q6	日本国际协力机构（JICA）
F7	新西兰
C4	太平洋合作伙伴关系
H16	地震学与工程
Q3	仙台监测工具原型试用
C1	仙台框架：知识、协作和行动
D2	国际创价学会（SGI）
Q4	环球计划（Sphere Project）
P1 – P8	联合国 - 支持仙台减灾框架
O5	减灾中的妇女权利和领导力
O4	学校

1.

1.溺水的世界，Gideon Mendel
2.地震安全桌，瑞士ECAL和D’ Esposito Martino
3.Parazite，Gilles Perez为风险洞察展创作

2.



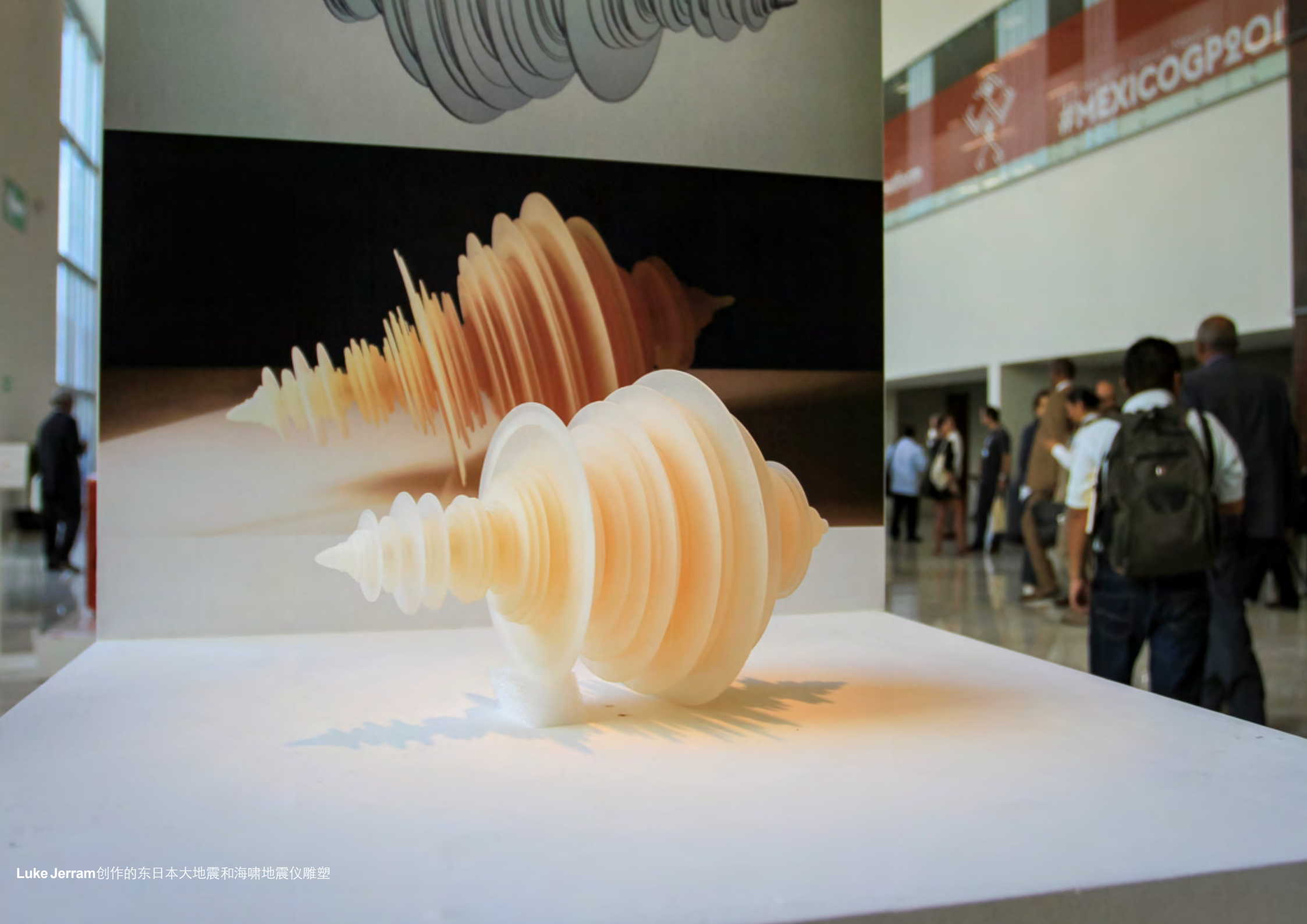
3.

减灾展览

在坎昆，全球平台首次迎来了专门以减灾为主题的艺术展。此次展览展示了风险在总体上（尤其是具体的灾害）对艺术家、设计师和建筑师的作品和全球各地大量文化活动的灵感激发。

展出的作品来自萨尔瓦多、法国、以色列、日本、瑞士、多哥、美国和英国。这些作品代表了设计和艺术界对风险的多方面视角。有些作品寻求以绘画的形式捕捉风险的本质，有些作品则旨在减少风险或表现抗灾力，作品性质多种多样，但每一份作品都代表着一份独特的、科学的、艺术的感知结果，同时也反映出风险在我们的社会中无处不在。

此次展览受益于瑞士洛桑当代应用艺术博物馆Claire Favre Maxwell女士的专业知识帮助。



Luke Jerram创作的东日本大地震和海啸地震仪雕塑

与会国

阿富汗
阿尔巴尼亚
阿尔及利亚
安哥拉
安提瓜和巴布达
阿根廷
亚美尼亚
澳大利亚
奥地利
阿塞拜疆
巴林
孟加拉
巴巴多斯
比利时
伯利兹
贝宁
不丹
多民族玻利维亚国
波斯尼亚和黑塞哥维那
巴西
布基纳法索
布隆迪
佛得角
柬埔寨
喀麦隆
加拿大
中非共和国
乍得
智利
中国
哥伦比亚
科摩罗
库克群岛
哥斯达黎加
科特迪瓦
克罗地亚
古巴
塞浦路斯
捷克共和国
朝鲜民主主义人民共和国
刚果民主共和国
丹麦
多米尼克
多米尼加共和国
厄瓜多尔
埃及
萨尔瓦多
赤道几内亚
埃塞俄比亚
斐济
芬兰
法国
加蓬
冈比亚共和国
格鲁吉亚
德国
加纳
格林纳达
危地马拉
几内亚比绍
圭亚那
海地
梵蒂冈
洪都拉斯
印度
印度尼西亚
伊朗伊斯兰共和国
伊拉克
爱尔兰
以色列
意大利
牙买加
日本
约旦
哈萨克斯坦
肯尼亚
基里巴斯
科威特
吉尔吉斯斯坦
老挝人民民主共和国
黎巴嫩
莱索托
利比里亚
利比亚
卢森堡
马达加斯加
马拉维
马来西亚
马尔代夫
马里
马耳他
马绍尔群岛
毛里塔尼亚
毛里求斯
墨西哥
密克罗尼西亚联邦
蒙古
黑山
摩洛哥
莫桑比克
缅甸
纳米比亚
尼泊尔
荷兰
新西兰
尼加拉瓜
尼日尔
尼日利亚
挪威
阿曼
巴基斯坦
帕劳
巴勒斯坦
巴拿马
巴布亚新几内亚
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
波兰
葡萄牙
卡塔尔
大韩民国
罗马尼亚
俄罗斯联邦
圣卢西亚
圣文森特和格林纳丁斯
萨摩亚
圣多美和普林西比
沙特
塞内加尔
塞尔维亚
塞拉利昂
斯洛文尼亚
所罗门群岛
南非
南苏丹
西班牙
斯里兰卡
苏丹
苏里南
斯威士兰
瑞典
瑞士
塔吉克斯坦
泰国
东帝汶
多哥
汤加
特立尼达和多巴哥
突尼斯
土耳其
土库曼斯坦
图瓦卢
乌干达
乌克兰
阿联酋
英国
坦桑尼亚
美国
乌拉圭
乌兹别克斯坦
瓦努阿图
委内瑞拉玻利瓦尔共和国
赞比亚
津巴布韦

政府间组织

非盟

非洲、加勒比和太平洋地区国家集团 - ACP

安第斯共同体

加勒比国家联盟 - ACS

加勒比灾难应急管理机构 - CDEMA

Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central - CEPREDENAC

国际卫星对地观测委员会 - CEOS

海湾阿拉伯国家合作委员会

欧洲理事会 - COE

东非共同体

中非国家经济共同体 - ECCAS

经济合作组织 - ECO

欧盟 - EU

地球观测组织 - GEO

政府间发展组织 - IGAD

国际民防组织 - ICDO

国际自然保护联盟 - IUCN

拉丁美洲和加勒比经济体系

阿拉伯国家联盟 - LAS

经济合作与发展组织 - OECD

伊斯兰合作组织 - OIC

太平洋共同体

太平洋岛国论坛

泛美卫生组织 - PAHO

太平洋区域环境规划署秘书处 - SPREP

南部非洲发展共同体 - SADC

马尔他骑士团

西非经济和货币联盟

联合国系统和相关组织

联合国粮农组织 - FAO

国际劳工组织 - ILO

国际移民组织 - IOM

国际电信联盟- ITU

全面禁止核试验条约组织筹备委员会 - CTBTO

联合国儿童基金会 - UNICEF

联合国开发计划署 - UNDP

联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会 - ECLAC

联合国科教文组织 - UNESCO

联合国亚太经济与社会委员会 - UNESCAP

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 - UN WOMEN

联合国环境计划署 - UNEP

联合国气候变化框架公约 - UNFCCC

联合国难民事务高级专员办事处 - UNHCR

联合国人居署 - UN-Habitat

联合国工业发展组织 - UNIDO

联合国项目事务厅 - UNOPS

联合国人口基金会 - UNFPA

联合国艾滋病规划署 - UNAIDS

联合国秘书处

联合国志愿者组织 - UNV

联合国大学 - UNU

万国邮政联盟 - UPU

世界银行

世界粮食计划署 - WFP

世界卫生组织 - WHO

世界气象组织 - WMO

国际组织和基金

绿色气候基金

红十字国际委员会 - ICRC

红十字会与红新月会国际联合会 - IFRC

区域开发银行

亚洲开发银行 - ADB

拉丁美洲开发银行 - CAF

议员组织

Cámara de Diputados

欧洲拉丁美洲议会大会 - EUROLAT

全球立法者环境平衡组织

Grupo Consultivo de Parlamentarios Pro-rrd Lac

各国议会联盟 - IPU

Parlamento Centroamericano Parlacen

非政府组织和其他主要团体组织

教会行动（ACT Alliance）

Action for Sustainable Change

国际行动援助

基督复临安息日会发展与救济局

阿迦汗基金会 - AKAH

Alaska Institute for Justice

Alianza

美国犹太联合分配委员会

APPC de la Republica Mexicana A.C.

阿拉伯环境与发展网络

Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V.

Asesoría y Servicios Rurales A.C.

亚太灾害管理联盟

亚洲防灾中心

亚洲减灾中心

Asociación Civil Argentina Puede

Asociación de Organismos no Gubernamentales, ASONOG

Asociación de prof. en protección civil de la República Mexicana

Asociación mexicana de Heridas a.c.

Asociación Nacional de Bomberos Municipales dep. de Guatemala

Asociasion de Segurida e Higiene y Proteccion Civil , A.C.

Association Ecologique de Boumerdes

Ayuda en Acción México

Baha’i International Community

BBC Media Action

比尔和梅琳达 · 盖茨基金会

BRAC

Brigada de Rescate del Socorro Alpino de México Seccion A.C.

英国地质调查局

<< 上一页 下一页 >>

C40城市气候变化领导小组
CANEUS
CARE
国际慈善社
天主教救济
和发展援助组织
天主教救济会
CBM International
备灾中心
战略与国际研究中心
聋人文化与
传播中心
Centro de Estudios Económicos y Sociales del Tercer Mundo
Centro de Instrumentación y Registro Sismico, A.C.
Centro Mario Molina
Centro Mexicano de Derecho Ambiental, A.C.
Centro para la Acción de la Responsabilidad Social Empresarial en Guatemala
国际儿童基金组织
Children and Youth International
中国慈善联合会
基督徒互援会
Cinco Panes y Dos Peces, A.C.
CITYNET Yokohama Office
民间空中巡逻队（美国
空军辅助机构）
Climate Wednesday
Coalition of Services of the Elderly, Inc.
Colegio Médico Hidalguense
Colegio Mexicano de Profesionales en Gestión de Riesgos y Protección Civil
Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli
社区发展协会
尼泊尔社区支持团体
Comunidad Judia de México
Concern Worldwide
Consejo Consultivo Ciudadano del Estado de Hidalgo
Consejo de Fed. de Bomberos Voluntarios de la Rep. Argentina
Construyendo Sociedad
Consultoría Social Integral Vinni Cubi A.C.
Coord Médica y Jefe de Misión en Desastres Internacionales
Coordinadora Sostenibilidad
CWS Japan
Damayan ng Maralitang Pilipinong Api Inc
Development Network of Voluntary Indigenous Associations
达卡社区医院信托基金
Diakonie Katastrophenhilfe
Disability Inclusive Emergency Management
Disaster Management Initiatives and Convergence Society
东南欧备灾和防灾倡议
Disaster Resistant Business Toolkit
灾害风险管理协会«AZUR»
Dishari
Duryog Nivaran
Earth Literacy Program - ELP
地震和特大城市倡议
EcoHealth Alliance and Future Earth
Enlace Comunicación y Capacitación A.C.
Evidence Aid
Faculty of Disaster Medicine India
Feconori
femLINKpacific
斐济妇女权利运动
Focus Humanitarian Assistance - 巴基斯坦
Fondació Sendas
Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza AC
粮食救济饥民协会
提高认识和青年活动论坛 - 尼泊尔
南太平洋基里巴斯人民基金会
Four Paws International
Fundació Ayuda en Accion
Fundación Ciudad de la Alegría
Fundación Hondureña de Responsabilidad Social Empresarial
Fundación Integral Risk Management
Fundación Manatí para el Fomento de la Ciudadanía A.C.
Fundación Sendas
Fundación Todo Tuyo Maria Riadis
Fundecooperación para el Desarrollo Sostenible
GEA搜救
岩土工程、环境评估与减灾
减灾民间团体组织全球网络
GreenAid / SuccezGuide
GROOTS
Groupe Urgence - Réhabilitation - Développement
Grupamento de Bombeiros Civis Voluntários - GBCV
国际仁人家园
Habitat Professionals Forum
国际助残组织
Happy Hearts Fund
Heinrich Böll Foundation
国际助老会
Helvetas Swiss Intercooperation
香港赛马会
怀柔委员会
Humanitarian Leadership Academy
Humanitarian OpenStreetMap Team - HOT
ICCO&Kerk in Actie / ACT Alliance
ICONTEC Internacional - Societal Security
IIDEAR
Ikatan Petani Pengendalian Hama Terpadu Indonesia - IPPHTI
Inclusiva
Iniciativas para la Autonomía SC
Instituto Global Attitude
InterAction
国内流离失所监测中心
国际业余无线电联盟
国际应用心理学会
国际规范委员会
国际滑坡协会
国际合作与相互保险联盟
国际科学理事会 - ICSU
国际古迹遗址理事会
国际医科学生协会联合会
减少风灾国际小组
国际标准化组织
厄尔尼诺国际研究中心
国际地震安全组织
国际摄影测量和遥感学会
国际大地测量学与地球物理学联合会
日本民间组织减灾联盟（JCC-DRR）
Kahre

<< 上一页 下一页 >>

Kawerak, Inc.
LeadersLink
Lifelong Education and Development
Little Bees International
世界信义宗联会
Manos Solidarias TYT de la Boca
美慈组织
Mesa Nacional de Incidencia para la gestión del Riesgo - MNIGRH
Metrópolis: Democracia, espacio público y ciudadanía A.C.
Molina Center for Strategic Studies in Energy and the Env.
Muhammadiyah Disaster Management Center (MDMC)
慕尼黑再保险基金会
全国聋人和听力困难者协会
美国国家保险犯罪局
尼泊尔国家地震技术协会（NSET）
斐济全国青少年理事会
Network for Empowered Aid Response
纽卡斯尔国际培训中心
尼日利亚城镇规划者协会
日本财团
挪威难民委员会
尼泊尔护士协会
Ocean Networks Canada
Organizacíon de Bomberos Americanos
乐施会
牛津饥荒救济委员会
太平洋残疾人论坛
柬埔寨发展合作伙伴关系
Perm. Interstate Com. For Drought Control in the Sahel
菲律宾抗灾力基金会（PDRF）
Plan International
Plataforma Comunitaria Comité y Redes de Honduras «Wagucha»
Post Crisis Counseling Network
实际行动慈善组织
Proayuda, I.A.P.
Professionals for Humanity
Programa de la Vivienda Sustentable A.C.
Project Concern International
国际公共服务工会联会
Pusbinlat Motivator Gereja Toraja
RED Universitaria para la Prevención y Atención de Desastres
康复国际
RET International
Risk Reduction Education for Disasters
罗索市议会
Royal Scientific Society
国际救助儿童会
加拿大搜救志愿者协会
Servicio Social de Iglesias Dominicanas
Shalom International
Shanta Memorial Rehabilitation Centre
Shri Mata Vaishno Devi Shrine Board
Sierra Club
SIGMAH Home Health
国际创价学会
Soluciones Prácticas - Oficina Regional para América Latina
SOS Children’s Villages International
Sovereign Order of Saint John of Jerusalem
Sphere
SRI Ramanuja Mission Trust
可持续发展解决方案网络 - 青少年
可持续环境与生态发展协会
Swayam Shikshan Prayog
Swedish Mission Council
爱德基金会
The British American Cowdray IAP
日内瓦协会
大自然保护协会
太平洋共同体
The world Agro Forestry
The World We Want
Tlinada Youth Organization
Tolosa Federation of Senior Citizens Organization
Tonga Community Development Trust
Transcabo
Unión de Cooperativas de Mujeres las Brumas
University Institute for Environment and Human Security
美国商会基金会
Voluntarios Digitales para Emergencias y Desastres
Voluntary Architects’ Network
Water Youth Network
WaterAid Bangladesh
湿地国际
妇女政治领袖全球论坛
妇女环境与发展组织
世界动物保护协会
世界土木工程师协会
世界城市数据理事会
世界农民组织
世界宣明会
Zanzibar Peace, Truth and Transparency Association

学术和研究机构

美国人类学协会
美利坚大学残疾与公共政策研究所
Anáhuac Cancún
阿卡达应用科学大学
阿肯色州立大学
长崎大学原爆疾病研究所
澳大利亚国立大学
北京师范大学
Bezalel艺术与设计学院
比勒费尔德大学（CIAS）
Bureau de Recherches Géologiques et Minières
加州州立大学长滩分校
剑桥可持续发展领导力研究所
加勒比气象学和水文学研究所
Cautus RRD
仪器和地震记录中心
城市减灾和抗灾力中心
人口老龄化研究卓越中心
自然灾害科学中心
Centre international de droit comparé de l’environnement
Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social
Centro Internazionale in Monitoraggio Ambientale
Centro Nacional de Investigación para la Gestión Integrada de Desastres Naturales - CIGIDEN
Centro Universitario del Sur
中国科学院
Colegio Mexicano de Rescatitas
Colegio Mexicano en Gestión de Riesgos

<< 上一页 下一页 >>

科隆应用科学大学
哥伦比亚地质学会
科罗拉多州立大学
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología - CONACYT
哥本哈根大学哥本哈根灾害风险中心
Delta Innovation BV
Deltares
德国气象局
灾害与发展网络
防灾研究所
国际灾难恢复研究所
灾害风险管理中心
Dokuz Eylül University
爱媛大学DMIR中心
墨西哥学院
苏黎世联邦理工学院/科罗拉多州立大学/牛津大学
欧洲地中海气候变化中心
European Academy of Bozen/Bolzano
欧洲疾病预防控制中心
欧盟委员会联合研究中心
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Faculty for Disaster Medicine
洪水灾害研究中心
佛罗里达国际大学
Fraunhofer Institute for Open Communication Systems - FOKUS
乔治华盛顿大学
德国航空航天中心
GNS Science
格里菲斯大学
Grupo de Sociedad Civil Infancia y Juventud

韩国外国语大学
香港理工大学
人道主义和冲突响应研究所
水利和农业信息学研究所
仁川国立大学
高级可持续发展研究所
预警和风险研究所
中国成都高新减灾研究所
遥感与数字地球研究所
发展研究所
残疾和公共政策研究所
Instituto Cerdá - SeCRO
Instituto de Geofísica
Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras
Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional
Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático
Instituto Tecnológico de Cancún
Instituto Tecnológico de Santo Domingo
灾害风险综合研究科学委员会
有关紧急情况教育的机构间网络
Inter-Policy School Summit
国际科学理事会
国际地球信息科学研究所 - 地球观测
灾害科学国际研究所，日本东北大学
IRDR - LA Red - U.C. Venezuela
斯图加特大学区域发展和空间规划研究所（IREUS）
日本东北大学灾害科学国际研究所（IRIDeS ）
岩手大学
Kalimantan Institute of Technology
Karadeniz Technical University

庆应义塾大学
伦敦国王学院
韩国公共行政研究所
京都大学
九州大学
拉夫堡大学
马凯雷雷大学
梅西大学/灾害研究联合中心
瑞典中部大学风险与危机研究中心
長崎大学
National Academy of Medicine
墨西哥国立自治大学
National Research Institute for Earth Science
国立台湾大学
哥伦比亚国立大学
National University of Engineering
National University of Tumbes
北安大略省医学院
圣母大学全球适应倡议
橡树岭联保大学
俄亥俄州立大学
海外发展研究所
牛津大学
俄罗斯人民友谊大学
普利茅斯大学
普拉特建筑学院
Public Health Ontario
普渡大学
RED de Universitarios de Latinoamerica y El Caribe - RRD
Redulac
RLCC / Katholieke Uni.Leuven
皇家墨尔本理工大学

Selçuk University
四川大学
Sociedad de Arquitectos Especialistas en Protección Civil
南阿尔伯塔理工学院
斯泰伦博斯大学
斯蒂文斯理工学院
斯德哥尔摩环境研究所
Tawam Hospital
减少灾害风险中心
国际应急管理协会 - 印度分会
东北大学
清华大学
UC Humanitarian Network
乌克兰水文研究所
阿尔斯特大学
Unidad Académica de Gestión del Desarrollo
Universidad Anahuac - CENACED A.C
Universidad Autónoma de Baja California Sur
Universidad Autónoma de Guerrero
Universidad Autónoma de la Ciudad de México
Universidad Autónoma del Estado de México
Universidad Autónoma Metropolitana
Universidad Católica de Córdoba
Universidad de Guadalajara
Universidad de los Andes
Universidad de Quintana Roo
Universidad del Salvador Buenos Aires
Universidad Especializada de las Américas
Universidad Estatal de Bolívar

Universidad Juárez Autónoma de Tabasco
Universidad Mexiquense del Bicentenario
Universidad Nacional del Santa
Universidad Nacional Federico Villarreal
Universidad Pablo de Olavide - Seville
University Gaston Berger
伦敦大学学院
和平大学
艾伯塔大学，加拿大埃德蒙顿
奥克兰大学
坎特伯雷大学
康塞普西翁大学
爱丁堡大学
埃斯特雷马杜拉大学
乔治亚大学
哈德斯菲尔德大学
艾奥瓦大学
高知大学
拉古纳大学
曼彻斯特大学
墨尔本大学
米却肯州大学
纽卡斯尔大学 - 澳大利亚
卢旺达大学
萨斯喀彻温大学
胡阿里 · 布迈丁科技大学
南澳大学
南卡罗来纳州大学
南安普敦大学
自由州大学
菲律宾国立大学
南太平洋大学
西印度大学
东京大学
清华大学
特温特大学
华盛顿大学
约克大学
水资源研究与文献中心 - WARREDOC
沙维尔社会服务研究所，兰契

私营部门

3T-Innova Consulting Group
AECOM
Ámbito Consultants Limited
AMTRAD
Analistas de Riesgos y Emergencias de México, S. A. de C. V.
Aseguradora Tajy Prop Coop SA
Asesoría Integral para la Gestión de Riesgos
安盛集团
Blackberry
Bupa Global Latin America
Caminos Sagrados
Canacintra
CEMEX México
CH2M
Cinemex
思科系统公司
Cloud to Street
Consultoría Profesional 3 Cautio
Coord.Sinergia de Negocios y Cuentas Especiales
Cremoposa
CSI Dynamics S.A. de C.V.
Dalberg Global Development Advisors
Dillon Corp, SA. De C.V.
Drager
DRR Dynamics Ltd
Early Warning Labs LLC
Ecometrica
Elipso Internacional
EM Capital Soluciones Integrales S.A. DE C.V.
Empowrd Apps LLC
Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A.
ENEL
Equipos Especiales de Seguridad, S.A. DE C.V.
Expo Rescue
FMGlobal
Fomento Social Banamex, A.C.
GARUD SECURITIES PVT. LTD.
通用汽车 / OnStar de México
Genos Global
GESAB
Glatt Stove
Global Nexus LLC
Global Risk Management- GRM
Grupo Consultor Administrativo y Laboral S.C.
Grupo Crap Especialistas Industriales S.A. de C.V.
Grupo Laera
Haiti Systems
Hospital AMC
Icatalist
Impact Asesores
Impulsora Cora sacv
Ingeniar
Ingeniería de Presas SL
INIGER
Intact Financial
International Resources Group
JTB Tourism Research
Kinemetrics, Inc.
Knowledge Agency Europe AB
国际兴业株式会社
Los Riesgosos AC
Lynker Technologies
Marhnos
MIR3 - ECN Company
Natural Resource Management - NRM
OnSolve
Onur Seemann Consulting, Inc
Operadora de Centros de Espectáculos S.A. de C.V.
Oxford Policy Management
Pearce Global Partners Inc.
Previdere Lex Consultoría Jurídica y Productividad, S. C.
PROCIV Consultores
Proyectos Asesoría y Construcciones Atogapan” S.A. de C.V
PSK Enterprises Private Ltd
Reavic Consultores
Resilient Solutions 21
Resurgence
风险管理解决方案公司 - RMS
Risk Society

<< 上一页 下一页 >>

Rural Livelihood Risk Management Consulting

Sadeem Wireless Sensing Systems

Safehotels Alliance AB

SARC Consultoría en Análisis de Riesgo SC

SEPCO Consultoria

Servicios de Administración de Riesgos S.A. de C.V.

Servicios Integrales de Seguridad Privada e Industrial

SES Satellite

Signalert Sarl

Silsen

SkyAlert de México

Slipstream

SM Prime Holdings, Inc.

Sociedad Nacional de Industrias

Solity International

Soluzion Systems - Verus Vicis Soluzion Consortio LLP

Spacenet México

瑞士再保险

Techbility

Techno Silva

Telecomunicaciones

互联企信公司

Televisa SA de CV

Telmex

经济学人集团

Thompson

美国泰坦

United Parcel Services - UPS

Verus Vicis Soluzion Consortio FZ LLC UAE

Whitespace

Willis Towers Watson

苏黎世保险

媒体

ABC Digital

Acustik media

Agencia de Noticias Internacionales - EFE

Agencia de Noticias NVM

亚太广播联盟

Bulgarian National Radio

Business Week Fiji

Canal 10

Canal ONCE

Caribbean Media Corporation

Channel Africa - SABC

Cities Network Campaign

Conociendo Más México

ContinentPremier.Com Pan African Magazine

DIRAJ - 非洲记者减灾网络

Efektotv Capital Media

El QuintanaRoo.Mx

El Universal - México

En Cero

Esto Es Puerto Morelos - Grupo Informativo Riviera

Estrategia en línea

欧洲广播联盟

Federal Radio Corp. Of Nigeria Headquarters, Garki-Abuja

Front Page Limited

Grupo Imagen MultiJ

Grupo Milenio

Grupo Radio Centro

H. Ayuntamiento FCP

Humanitarian Productions S.C.

International Press Syndicate

KTN News

La Jornada

Latino Press Worldwide

Le Soleil

Libertad de Palabra

Luces del Siglo/ La Silla Rota

Malawi TV

México News Network

Newnet Cameraman

Newsnet Reporter

Noticias MVS

Notimex - Agencia de Noticias del Estado Mexicano

Novedades

NRM

OEM

People's Voice

Periódico QUEQUI

Perspectiva

Prensa Financiero

Proyecto 40

Radio Atogapan

Radio Centro

Radio Formula

Radio Nigeria

Reforma

Reportero

Revista Militar Armas

Sipse TvCun

Sistema Quintanarroense de Comunicación Social

Televisa

Television Oficial CEPROPIE

The Jakarta Post

The Patriot

印度时报

Thirtyrev

汤森路透电视

汤森路透基金会

TV Azteca

Veracidad Channel

W Radio

<< 上一页 下一页 >>

缩写表

ACP - 非洲、加勒比和太平洋地区国家集团
AFAD - 灾害和应急管理局（土耳其）
ARISE - 联合国减灾办公室私营部门抗灾型社会联盟
ASEAN - 东南亚国家联盟
ASEZA - 亚喀巴经济特区管理局
BRAC - 建立跨社区资源
BRACED - 构建针对极端气候和灾害的抗灾力和适应性
CASC - 中亚和南高加索
CBDRR - 基于社区的减灾
CCA - 适应气候变化
CDEMA - 加勒比灾难应急管理机构
CEO - 首席执行官
CEOS - 国际卫星对地观测委员会
CEPREDENAC - Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
CODATA - 国际科技数据委员会
CONACYT - 国家科学技术委员会（墨西哥）
CONAMOVIDI - 致力于生活和综合发展的妇女全国联合会
CONRED - 国家减灾协调机构（危地马拉）
CREWS - 气候风险和早期预警系统倡议
CSO - 民间团体组织
DARMA - 风险管理数据访问
DIPECHO - 欧盟委员会备灾计划
DRES - 发展创新和配备学校组织（总部位于伊朗）
DRM - 灾害风险管理
DRR - 减少灾害风险
ECCAS - 中非国家经济共同体
ECAL - 洛桑艺术学校
ECHO - 欧洲人道主义援助和民事保护部（欧盟委员会）
ECLAC - 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会
EFDRR - 欧洲减少灾害风险论坛
EU - 欧盟
FEMA - 联邦应急管理局
FLACSO - 拉丁美洲社会科学研究所
GDP - 国内生产总值
GEO - 地球观测组织
GFDRR - 减灾与恢复的全球性机构
GIS - 地理信息系统
GIZ - 德国国际合作协会
GP - STAR - 使用天基技术的减灾应用全球合作伙伴关系
HLPW - 水问题高级别小组
IASC - 机构间常设委员会
ICHARM - 国际水灾风险管理中心
ICSU - 国际科学理事会
IFRC - 红十字会与红新月会国际联合会
IGO - 政府间组织
INFORM - 风险管理指数
INEGI - 国家统计和地理研究所（墨西哥）
IRDR - 灾害风险综合研究
IRP - 国际恢复平台
LDC - 最不发达国家
LLDC - 内陆发展中国家
LODGD - 用于全球灾害风险研究的关联开放数据
NDC - 国家自定贡献
NGO - 非政府组织
NSO - 国家统计局
ODI - 海外发展研究所
OECD - 经济合作与发展组织
PAHO - 泛美卫生组织
PREVFOGO - 国家森林火灾预防和消防中心（巴西）
RAED - 阿拉伯环境与发展网络
ROWCA - OCHA西部和中部非洲区域办事处
S&T - 科学技术
SDG - 可持续发展目标
SIDS - 小岛屿发展中国家
SINAPROC - 墨西哥国家民防局
SISRI - 小岛屿国家抗灾力倡议
SME - 中小企业
SNIEG - 国家统计和地理信息系统（墨西哥）
UCLG - 世界城市和地方政府联合组织
UNFCCC - 联合国气候变化框架公约
UN - 联合国
UN - GGIM - 联合国全球地理空间信息管理专家委员会
UN - OCHA - 联合国人道主义事务协调办公室
UN - OHRLLS - 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
UN - SPIDER - 联合国灾害管理与应急反应天基信息平台
UNDP - 联合国开发计划署
UNESCO - 联合国科教文组织
UNICEF - 联合国儿童基金会
UNISDR - 联合国减灾办公室
UNOOSA - 联合国外层空间事务司
UNU - 联合国大学
WIA - 说到做到
WISS - 安全学校全球倡议
WMO - 世界气象组织

UNISDR
United Nations Office for Disaster Risk Reduction

联合国减灾办公室以及相关机构保留本出版物中照片和图片的版权。严禁对这些图片进行未经授权的拷贝、复制、销售和任何其他的二次使用。

本出版物中所有材料均受版权保护。未经联合国减灾办公室书面许可，本出版物不得转售或用于其他商业目的。所有图片仍然为所应用来源的唯一财产，未经相关来源书面许可，不得用于其他目的。

如果想获取使用、分发或重印本出版物任一部分的许可，请通过电邮isdr@un.org联系联合国减灾办公室总部
V1.ZH

facebook.com/unisdr

twitter.com/unisdr

flickr.com/photos/isdr

unisdr.org