



Gestion locale des risques dans les zones sismiques du Kazakhstan

Photo : PNUD Kazakhstan, Almaty, 2005

PNUD Kazakhstan

Ministère des situations d'urgence de la République du Kazakhstan

Société nationale de la Croix-Rouge du Kazakhstan

Introduction

En raison de la diversité de son relief, de ses conditions climatiques et de ses infrastructures industrielles, le Kazakhstan est exposé à des risques graves de catastrophe naturelle et anthropique, notamment à des séismes de forte intensité. Plus de 6 millions d'habitants occupent environ 30 pour cent (650.000 km²) du territoire national, et 40 pour cent des installations industrielles sont concentrées dans des zones hautement sismiques.

On estime que dans la capitale Almaty, au moins 200.000 personnes vivent dans des bâtiments reconnus vulnérables aux aléas sismiques, et que près d'un tiers des maisons d'habitation sont menacées de destruction en cas de séisme grave.

Ces chiffres ne prennent pas en compte les infrastructures collectives comme les écoles, les hôpitaux, les centrales électriques et d'autres installations importantes qui sont également fortement exposées aux risques. Comme peu de mesures pourront être prises pour renforcer la protection des constructions existantes contre les séismes, tout effort global de prévention devra d'abord se concentrer sur le renforcement des capacités des organisations locales à répondre aux situations d'urgence.

Le présent document ne porte donc pas uniquement sur les messages éducatifs cruciaux communiqués dans le cadre de l'initiative appelée « Initiative de sécurité sismique pour la Région Asie centrale » (CARESI en anglais), il se penche également sur la promotion des capacités de réponse d'une des principales ONG du pays qui a obtenu de bons résultats dans la préparation et la réponse aux catastrophes, ainsi que dans les services sanitaires.

Un tel renforcement des capacités est couvert justement par un projet en cours de « Gestion locale des risques dans les zones sismiques du Kazakhstan », un projet conjoint du Gouvernement du Kazakhstan et de PNUD Kazakhstan. Ce projet, qui - comme son nom l'indique - vise à appuyer la gestion des risques au niveau local, a été lancé en réponse à une initiative-cadre de l'Unité de prévention des catastrophes du Bureau du PNUD pour la prévention des crises et la reconstruction (PNUD/BPCR/UPC).

Le projet

Ce projet a pour but de renforcer les capacités d'action des communautés locales au niveau de l'alerte précoce et de la préparation aux séismes. Il vise également à doter ces communautés de connaissances et d'aptitudes nécessaires pour réduire l'impact des catastrophes naturelles.

Ce projet devrait permettre aux populations locales, aux décideurs et au grand public d'être mieux sensibilisés aux problèmes posés par les catastrophes naturelles, technologiques et écologiques. Grâce à ce projet, les populations locales vont acquérir une meilleure compréhension des résultats dus à la prévention et à la préparation. La société civile aura également accès à un plus grand nombre d'informations pour la réponse et la prise de décisions.

A noter que ce projet, d'envergure nationale, repose sur un ensemble de partenariats entre les organisations communautaires et les organes de l'Etat. Ces partenariats aideront à promouvoir le développement durable en forgeant des liens plus étroits entre la mitigation des catastrophes et des objectifs plus généraux de développement. L'Agence des secours d'urgence du Kazakhstan est chargée de la supervision générale de la mise en œuvre. Quant à la Société nationale de la Croix-Rouge du Kazakhstan et au

PNUD Kazakhstan, ils prennent en charge, en collaboration avec le BPCR, des activités bien précises énumérées dans le plan de travail. Parmi les autres partenaires figurent le PPS/FEM (Programme de petites subventions du Fonds environnemental mondial), OCHA (Bureau de l'ONU pour la coordination des affaires humanitaires), l'ONU/SIPC et l'ADRC (Centre asiatique pour la prévention des catastrophes).

Les activités du projet

- Mise au point de formations (brochures, briefing et autres matériels connexes) sur le comportement adéquat des élèves et des étudiants en cas de séisme, des formations destinées aux élèves de la 1ère année de scolarité jusqu'à l'enseignement supérieur
- Des formations à l'intention des enfants et adolescents dans des camps d'été, des villages d'enfants, des orphelinats et des écoles
- Des brochures sur les règles de conduite à suivre en cas de séisme
- Production de films éducatifs non-romanesques en russe, en anglais et en kazakh sur les aléas suivants: séisme, coulée de boue et inondation
- Modules de formation sur les cours pour enfants dénommés « Apprendre à se protéger en cas de catastrophe », incluant des présentations informatiques et vidéo clips ont été développés conjointement avec l'UNICEF dans le cadre du projet « Soins de santé et aptitudes à la vie quotidienne » et la coopération du Ministre Kazakh de l'Education et des Sciences.
- Production d'un film sur les catastrophes
- Tenue d'un séminaire-atelier (en août 2005) à l'intention des instructeurs des écoles pilotes d'Almaty (4 écoles) et de l'oblast (région) du Sud Kazakhstan (6 écoles), et également à l'intention des enseignants des formations avancées dans tous les oblasts du Kazakhstan

Les enseignements tirés

L'élaboration de modules de formation sur les cours pour enfants dénommés « Apprendre à se protéger en cas de catastrophe » n'est qu'à ses débuts : elle doit être poursuivie. Par ailleurs, les premières expériences menées dans des écoles pilotes montrent l'importance cruciale des questions relatives à la prévention et révèlent également l'intérêt que les écoliers et les enseignants portent à ce type de programme. La coopération avec l'UNICEF sur le projet « Soins de santé et aptitudes à la vie quotidienne » s'est avérée être le moyen le plus rapide d'intégrer les modules de formation au système éducatif. Ce projet, qui est appuyé par le Ministère kazakh des sciences et de l'éducation, prévoit l'application rapide des résultats réalisés. En septembre 2005, les écoles pilotes ont donc commencé à utiliser des modules de formation mis au point de juin à août 2005.

Le Ministère des situations d'urgence est, conjointement avec la Société nationale de la Croix-Rouge du Kazakhstan, le coordinateur des activités nationales de préparation et de mitigation des catastrophes. La Société de la Croix-Rouge apporte son soutien actif à l'Etat, à un certain nombre d'instituts sous tutelle du Ministère des sciences et de l'éducation, à l'UNICEF et au PPS/FEM. Il s'avère cependant nécessaire d'augmenter le nombre d'organisations engagées dans la réduction des risques et la mitigation des catastrophes.

L'évaluation du système de préparation aux catastrophes et de surveillance des catastrophes est une composante importante de la préparation aux catastrophes. Pour le moment, cette composante n'est pas tout à fait au point. La capacité des communautés à s'organiser est également un impératif de la préparation aux catastrophes : il est absolument essentiel que les communautés prennent des initiatives et mobilisent les compétences individuelles. Les ONG pourraient jouer un rôle important de catalyseur dans cette action.

Saule Ospanova
Coordinateur de programmes,
Unité « Bonne gouvernance et développement durable »,
PNUD Kazakhstan,
Tel. (+7 3272) 582643 ext.1118 Fax (+7 3272) 582645
saule.ospanova@undp.org
www.undp.kz

Alexandr Kravchuk
Spécialiste et responsable principal des affaires techniques,
Projet « Gestion locale des risques dans les zones sismiques
du Kazakhstan », PNUD Kazakhstan
Tel.: (+7 3272) 916437
kravchukalex@yahoo.com
www.undp.kz