



Gestión local del riesgo en las zonas sísmicas de Kazajstán

Fotografía: PNUD/Kazajstán, Almaty 2005

PNUD/Kazajstán

Ministerio para Situaciones de Emergencia de la República de Kazajstán

Sociedad de la Media Luna Roja de Kazajstán

Introducción

Debido a la diversidad del terreno, las condiciones climáticas y la infraestructura industrial, Kazajstán enfrenta altos niveles de riesgo de desastres de origen natural y antropogénicos, especialmente en cuanto a la ocurrencia de fuertes y devastadores terremotos. Aproximadamente el 30 por ciento (650.000 km²) del territorio kazajo alberga a más de 6 millones de habitantes y una gran concentración de plantas industriales (40%) está ubicada en zonas de alto riesgo sísmico.

Se calcula que al menos 200.000 residentes de Almaty viven en tipos de construcciones que se han reconocido como vulnerables ante las amenazas sísmicas y se prevé que hasta un tercio de todos los edificios residenciales se destruirían si se produce un sismo de magnitudes catastróficas. Esto no incluye edificios públicos tales como escuelas, hospitales, plantas eléctricas y otras instalaciones fundamentales, las cuales también enfrentan altos riesgos. Debido que es muy poco probable que las estructuras existentes se modernicen para protegerlas contra la vulnerabilidad sísmica, cualquier programa exhaustivo sobre seguridad sísmica deberá incluir el desarrollo de las capacidades de las organizaciones locales para responder ante las emergencias. El marco que se describe a continuación no solamente fomentará los mensajes educativos tan cruciales que se han venido comunicando bajo la Iniciativa de la Región de Asia Central para la Seguridad Sísmica (CARESI), sino que también promoverá la actual capacidad de respuesta de las principales organizaciones no gubernamentales de Kazajstán que han demostrado su trayectoria en cuanto al suministro de servicios de salud, respuesta y preparación de desastres.

En respuesta a la iniciativa de coordinación general de la Unidad de Reducción de Desastres de la Dirección de Prevención de Crisis y Recuperación del PNUD (URD/DPCR/PNUD), el proyecto conjunto entre el Gobierno de Kazajstán y el PNUD sobre "Gestión Local del Riesgo en Zonas Sísmicas" de este país, está diseñado para ofrecer apoyo a la gestión del riesgo en el ámbito local.

Resumen del proyecto

Este proyecto busca fortalecer las capacidades de las comunidades locales para participar en procesos de alerta temprana y preparación sísmica, al igual que ofrecerles el conocimiento y las habilidades necesarias para lograr una mitigación efectiva de los efectos que producen los desastres de origen natural.

Este proyecto logrará incrementar el grado de concientización de la población local, las instancias decisorias y el público en general en torno a los desastres de origen natural, tecnológicos y ambientales, con el propósito de que puedan comprender mejor los beneficios de la prevención y la preparación adecuada. El proyecto también promoverá el acceso de la sociedad civil a información relacionada con las respuestas ante los desastres y el proceso de la toma de decisiones.

El proyecto parte del establecimiento de alianzas de trabajo entre las organizaciones de base y diversos entes gubernamentales. Estas alianzas contribuirán a promover el desarrollo sostenible al forjar los vínculos existentes entre la mitigación de desastres y los objetivos más amplios del desarrollo. El proyecto se implementará a nivel nacional. La Agencia para Emergencias de Kazajstán fungirá como el órgano ejecutor y se encargará del control general de la implementación del proyecto. La Sociedad de Media Luna Roja de Kazajstán y la Oficina del PNUD del país, en colaboración con la DPCR, se encargaron de ciertas

actividades del proyecto, tal como se describieron en el plan de trabajo. Otros socios incluyen: el Programa de Pequeñas Donaciones (SGP)/GEF, la OCHA/ONU, la EIRD/ONU y el ADCR (Centro Asiático para la Reducción de Desastres).

Actividades del proyecto

- Sesiones de capacitación (folletos con documentos informativos y anexos) sobre la conducta adecuada de los estudiantes si se produce un sismo dirigida desde primeros grados hasta estudiantes universitarios
- Sesiones de capacitación para campamentos de verano, aldeas infantiles, orfanatos y escuelas para niños y adolescentes.
- Folletos sobre pautas de conducta en caso de un sismo
- Películas educativas de no ficción en ruso, inglés y kazajo sobre temas relacionados con las siguientes amenazas naturales: sismos, deslaves, inundaciones
- Una película sobre desastres
- Un cortometraje de dibujos animados dirigido a los niños, en torno a la forma de actuar ante la ocurrencia de un terremoto. Este cortometraje es una animación computarizada en ruso, kazajo e inglés. También se publicarán libros y afiches utilizando los modelos de estos dibujos animados
- Conjuntamente con el Programa de UNICEF sobre el "Cuidado de la Salud y Habilidades de Vida" y con el consentimiento del Ministerio de Educación y Ciencia de la República de Kazajstán, ya se ha elaborado la edición preliminar de los módulos educativos para el décimo y el onceavo grados de la serie titulada "aprendiendo a mantenerse a salvo si se produce un desastre", los cuales incluyen presentaciones en computadora, materiales varios y vídeos. Durante la elaboración de los módulos, se utilizaron métodos modernos e interactivos de capacitación
- Se condujo un taller-seminario en agosto del 2005, dirigido a instructores en las escuelas experimentales de Almaty (4) y los óblastos del Sur de Kazajstán

Lecciones aprendidas

La elaboración preliminar de los módulos educativos de la serie infantil "aprendiendo a mantenernos a salvo si se produce un desastre" está en una etapa inicial y se debe continuar su desarrollo. Además, la primera experiencia en las escuelas experimentales demostró que los temas relacionados con la seguridad son fundamentales y que los estudiantes y los maestros están interesados en trabajar en este programa. La cooperación con UNICEF en el marco del proyecto "Cuidado de la Salud y Habilidades de Vida" ha demostrado ser la forma más rápida para incorporar los módulos al proceso educativo. El Ministerio de Educación y Ciencia de Kazajstán le ha ofrecido su apoyo al proyecto y ha establecido la rápida ejecución de los resultados alcanzados. En setiembre del 2005, las escuelas experimentales comenzaron a utilizar los módulos educativos que se elaboraron entre junio y agosto del 2005

El Ministerio para Situaciones de Emergencia, conjuntamente con la Sociedad de la Media Luna Roja en Kazajstán, se encarga de coordinar las actividades nacionales sobre la preparación y la mitigación de desastres. La Sociedad de la Media Luna Roja en Kazajstán le ofrece apoyo al gobierno y a una serie de institutos pertenecientes al gobierno, al Ministerio de Educación y Ciencia, a UNICEF y al SGP/GEF. Sin embargo, es necesario ampliar la cantidad de organizaciones que participan en la reducción del riesgo y la mitigación de desastres

La evaluación de la preparación de desastres y el sistema de observación y seguimiento son componentes muy importantes dentro de la preparación de desastres. No obstante, actualmente, estos componentes no se desarrollan suficientemente. La auto organización de la población en el ámbito comunitario también es imprescindible para la preparación de desastres. En este sentido, es fundamental que la comunidad tome la iniciativa y haga uso de las habilidades individuales existentes. Las ONG pueden desempeñar un papel importante como catalizadoras de este proceso

Saule Ospanova, Coordinador de Programas
Unidad de Gobernabilidad y Desarrollo Sostenible
Teléfono: (+7 3272)582643 ext.1118
Fax.: (+7 3272) 582645
saule.ospanova@undp.org
www.undp.kz

Alexandr Kravchuk, Especialista Técnico Principal,
Proyecto "Gestión Local del Riesgo en Zonas Sísmicas de
Kazajstán"
Teléfono: (+7 3272) 916437
kravchukalex@yahoo.com
www.undp.kz