



Stratégie Internationale de  
Prévention des Catastrophes



Organisation  
mondiale de la Santé



LA BANQUE MONDIALE



## *Des hôpitaux à l'abri des catastrophes*

# 2009

## Journée internationale pour la réduction des catastrophes

*Mercredi 14 octobre*



Nations Unies

*La journée internationale pour la réduction des catastrophes fait connaître l'importance de la réduction des risques de catastrophes et encourage tout citoyen et gouvernement à participer pour que les communautés et les nations soient plus sûres.*

[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)

*Investissons aujourd'hui pour des lendemains plus sûrs*

# Message



## Points essentiels pour assurer la sécurité des établissements de santé

- Élaborer et mettre en œuvre des politiques et programmes nationaux pour assurer la sécurité des établissements de santé en situation d'urgence.
- Sélectionner un emplacement sûr pour l'établissement de santé.
- Concevoir et construire des établissements de santé sûrs.
- Procéder à des évaluations de la sécurité des établissements existants.
- Protéger les personnels de santé, les équipements, les médicaments et les fournitures.
- Veiller à ce que les établissements de santé reçoivent les services essentiels.
- Instaurer des partenariats entre les établissements de santé et la communauté.
- Élaborer, pour chaque établissement de santé, un programme de gestion du risque pour les situations d'urgence.
- Élaborer un plan d'intervention d'urgence pour chaque établissement de santé.
- Tester et actualiser les plans d'intervention au moyen d'entraînements et d'exercices.
- Entraîner les personnels de santé à réagir aux situations d'urgence.
- Évaluer les situations d'urgence et les catastrophes qui se sont produites et en tirer tous les enseignements.

Source : OMS

En 2009, la Journée internationale de prévention des catastrophes est consacrée à la sécurité et au fonctionnement des hôpitaux et des autres établissements de santé en situation de catastrophe. Cette année plusieurs événements sont venus nous montrer, une fois encore, les ravages que les catastrophes naturelles pouvaient provoquer. Les typhons qui ont récemment frappé les Philippines, le Viet Nam et la Chine, le tsunami au Samoa et les séismes en Indonésie, les inondations en Afrique de l'Ouest, et la sécheresse chronique au Kenya nous rappellent combien nous sommes vulnérables face aux risques et aux phénomènes météorologiques extrêmes.

Pour protéger la santé et les biens des populations et des pays, il est indispensable de prévenir les catastrophes. Pour atténuer les conséquences des catastrophes dans le monde, il faut avant tout protéger les hôpitaux et les autres établissements de santé : c'est un défi que doivent relever tant les pays que la communauté internationale.

La Stratégie internationale de prévention des catastrophes (SIPC) des Nations Unies et l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) ont lancé en 2008, avec le soutien de la Banque mondiale, une Campagne mondiale de prévention des catastrophes, de deux ans, sur le thème : "Des hôpitaux à l'abri des catastrophes", et ont collaboré étroitement avec les gouvernements et les organisations internationales et régionales afin de mieux protéger les établissements de santé et les hôpitaux et assurer leur fonctionnement pendant et après les catastrophes.

Au cours de ces deux ans, beaucoup a été fait pour sensibiliser le public à la question de la sécurité des hôpitaux. Des groupes spéciaux réunissant toutes les parties prenantes dans le domaine de la santé ont été créés, des ateliers ont été organisés et des projets visant à appliquer des normes de construction et à former du personnel ont été menés à bien. Cette Campagne se termine mais l'action en faveur de la sécurité des hôpitaux se poursuit et de nouvelles initiatives vont bientôt voir le jour : un Programme mondial de l'OMS pour la sécurité des hôpitaux, une campagne de collecte de fonds pour des hôpitaux et des écoles plus sûrs dans la région Asie-Pacifique et une Plate-forme thématique de réduction des risques sanitaires des catastrophes.

La Journée internationale de prévention des catastrophes, point culminant de la Campagne mondiale de prévention des catastrophes 2008-2009, met en exergue les efforts déployés partout dans le monde pour réduire les risques, protéger les établissements de santé et sauver des vies. Mais beaucoup reste à faire et il faut investir davantage. Selon une récente enquête de l'OMS, seuls 50 % des pays ont prévu un budget pour la réduction des risques et la préparation aux situations d'urgence dans le secteur de la santé.

Dans ce contexte, nous appelons les nations à prendre les mesures qui s'imposent pour assurer la sécurité des hôpitaux en situation de catastrophe. Nous appelons la communauté internationale à construire des hôpitaux capables de résister aux conséquences des catastrophes naturelles, à évaluer et à rendre plus sûrs les établissements existants et à former et préparer le personnel des établissements de soins à faire face aux situations d'urgence et de catastrophe.

**Margareta Wahlström**

Représentante spéciale du Secrétaire général des Nations Unies pour la réduction des catastrophes

**Eric Laroche**

Sous-Directeur général  
Interventions sanitaires en cas de crise  
Organisation mondiale de la Santé

# Des hôpitaux à l'abri des catastrophes

## Campagne mondiale pour la réduction des catastrophes 2008-2009

### Raison d'être

les systèmes de santé sont une tragédie humaine et un problème économique. Elles remettent en cause la réalisation des objectifs de développement et mettent à mal la confiance sociale. Assurer la sécurité des hôpitaux et des autres établissements de santé en situation de catastrophe est une obligation économique et un impératif social, moral et éthique.

La défaillance d'un hôpital ou d'un établissement de santé à la suite d'une catastrophe a de graves conséquences alors que la sécurisation des hôpitaux est relativement peu onéreuse. Les répercussions des catastrophes sur



### Mesures prises à ce jour

#### Groupe de travail Asie-Pacifique sur la sécurité des hôpitaux

Un groupe de travail multipartite Asie-Pacifique sur la sécurité des hôpitaux a été créé. Il met en œuvre des projets et plaide activement en faveur de la sécurité des établissements de santé. Dans ce cadre, les ministres de la santé des pays de la Région OMS de l'Asie du Sud-Est ont adopté la Déclaration de Katmandou sur la protection des établissements de santé en situation de catastrophe, en souscrivant aux buts et aux objectifs de la Campagne et en s'engageant officiellement à les atteindre.

#### Plate-forme mondiale pour la réduction des risques de catastrophe

La sécurité des hôpitaux a été au cœur de la deuxième session de la Plate-forme mondiale pour la réduction des risques de catastrophe. La synthèse du Président présente les objectifs suivants : d'ici 2011, procéder à des évaluations nationales de la sécurité des établissements de santé existants et, d'ici 2015, élaborer et appliquer des plans d'action concrets pour les hôpitaux dans tous les pays sujets à des catastrophes.

#### Indice de sécurité des hôpitaux

L'indice de sécurité des hôpitaux, une liste de contrôle créée par l'Organisation panaméricaine de la santé (OPS) pour évaluer le degré de préparation des hôpitaux, et un outil de diagnostic peu onéreux rapide et fiable, a été affiné. Il a été adapté et appliqué dans de nombreux établissements d'Amérique latine et d'autres régions et pays, par exemple Oman, le Soudan et le Tadjikistan.

#### Bonnes pratiques

La SIPC et l'OMS ont recensé de bonnes pratiques pouvant être reproduites pour assurer la sécurité des hôpitaux dans les situations de catastrophe. Il s'agit notamment d'initiatives pour la sécurité structurelle et non structurelle, de plans pour assurer la continuité de l'activité en situation de catastrophe et de plans de préparation des hôpitaux et du personnel. Les bonnes pratiques choisies feront l'objet d'une publication à paraître avant la fin de cette année.

#### Journée mondiale de la Santé

Pour l'OMS, la protection des établissements de santé en situation de catastrophe est une question prioritaire. Dans le prolongement de la Campagne de deux ans, la Journée mondiale de la Santé 2009 avait pour thème Sauver des vies : assurer la sécurité des hôpitaux dans les situations d'urgence. Cette Campagne a été relayée par les bureaux régionaux et les bureaux de pays de l'OMS qui collaborent étroitement avec les autorités sanitaires des 193 États Membres de l'Organisation. Pour sensibiliser le grand public à ce sujet crucial, des sites Web ont été créés, des réunions ont été organisées, des films ont été projetés et des interviews ont été réalisées.

### Prochaines étapes

La Journée internationale de prévention des catastrophes 2009 marque l'inauguration de la Plate-forme thématique de réduction des risques sanitaires des catastrophes. Cette Plate-forme constitue un espace de dialogue qui permet de faire de la santé un élément central de la prévention des risques.

La Campagne mondiale de prévention des catastrophes 2010-2011 aura pour thème : "Construire des villes résistantes face" aux risques en milieu urbain. Elle vise à créer un environnement propice à la réduction des risques au niveau local et à augmenter la résistance des individus et des communautés. Les hôpitaux, infrastructures cruciales en ville, resteront l'un des principaux éléments de la nouvelle Campagne de la SIPC.

Le Programme mondial pour la sécurité des hôpitaux restera axé sur la sensibilisation et les partenariats entre gouvernements, institutions financières, secteur de la santé et partenaires de la construction, de l'évaluation, du réaménagement et de la préparation des établissements de santé aux situations d'urgence pour les rendre plus sûrs. L'indice de sécurité des hôpitaux sera un outil précieux pour évaluer et améliorer la sécurité des établissements de santé dans le monde.

#### Exemples d'hôpitaux endommagés lors de catastrophes

- 2001** 3812 établissements de santé ont été détruits lors d'un séisme dans l'État du Gujarat en Inde.
- 2003** En Algérie, un séisme a rendu inopérants 50 % des établissements de santé dans la région touchée.
- 2004** 61 % des établissements de santé ont été endommagés lors du tsunami qui a touché le nord de la province d'Aceh en Indonésie. Ce tsunami a touché les systèmes nationaux et locaux qui fournissaient des services de santé à des millions de personnes dans de nombreux pays.
- 2005** 49 % des établissements de santé ont été complètement détruits par un séisme dans le nord du Pakistan.
- 2008** 57 % des établissements de santé ont été endommagés et un sur cinq a été entièrement détruit dans la région du Myanmar touchée par le cyclone Nargis.
- 2008** 11 028 établissements de santé ont été endommagés ou détruits lors du séisme qui a touché la région de Wenchuan en Chine.
- 2008** Dans la ville haïtienne des Gonaïves, l'Hôpital de la Providence, qui comptait 175 lits, a été complètement détruit par trois ouragans successifs.
- 2009** Lors de catastrophes survenues au Burkina Faso, en Indonésie, en Italie, au Népal, au Samoa et aux Tonga, de nombreux hôpitaux se sont effondrés ou ont été si gravement endommagés qu'ils n'étaient plus en état de fonctionner.

Source : OMS

# Principales manifestations organisées dans le monde à l'occasion de la Journée internationale de prévention des catastrophes

## Londres (Royaume-Uni)

Cette manifestation sera organisée par l'Agence de protection de la santé du Royaume-Uni, en collaboration avec l'OMS et la SIPC. Cette occasion proposera des interventions de John Holmes, Secrétaire général adjoint aux affaires humanitaires et Président de la Stratégie internationale de prévention des catastrophes, et d'autres personnalités influentes qui prennent part aux démarches internationales et nationales de prévention des catastrophes et d'autres situations d'urgence.

Plusieurs initiatives importantes seront annoncées, dont la Plate-forme thématique de réduction des risques sanitaires des catastrophes et la publication par le National Health Service d'un nouveau rapport sur les mesures de lutte anti-incendie dans cinq hôpitaux londoniens.

Contact : Angela Michiko Hama, SIPC (hama1@un.org) / Jonathan Abrahams, OMS (abrahamsj@who.int) / Virginia Murray (Virginia.murray@hpa.org.uk)

## Dushanbe (Tadjikistan)

La SIPC coordonnera un concours de photos régional sur le thème Des hôpitaux à l'abri des catastrophes, une réunion avec des étudiants de l'université et une campagne nationale de sensibilisation sur la sécurité des hôpitaux. La Conférence internationale de l'Organisation de coopération économique sur la gestion des opérations en cas de catastrophe, organisée au Tadjikistan, est également consacrée à la Journée internationale de prévention des catastrophes.

Contact : Goulsara Pulatova, SIPC (goulsara.pulatova@undp.org)

## Katmandou (Népal)

Un symposium sur l'extension des efforts de prévention des risques au Népal sera organisé. Un consortium, composé de la Banque mondiale, de la Banque asiatique de développement, de la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR), du Bureau de la coordination des affaires humanitaires (BCAH) et du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), y présentera un nouveau programme de prévention des catastrophes. Les journalistes sont également invités à visiter un glacier en train de fondre pour montrer l'effet négatif du changement climatique sur les populations vulnérables.

Contact : Praveen Pardeshi, SIPC (pardeshi@un.org).

## Bangkok (Thaïlande)

Le SIPC, en collaboration avec le Secrétariat de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) et la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique, organisera une exposition et une cérémonie de remise de prix dans le cadre d'un concours de dessins sur le thème Des hôpitaux sûrs – des hôpitaux à l'abri des catastrophes dans les pays de l'ASEAN, ainsi qu'un débat sur le sujet.

Contact : Christel Rose, SIPC (rosec@un.org)

## Maldives

La SIPC et ses partenaires (l'OMS, la FICR et le Croissant-Rouge des Maldives, le PNUD, le Ministère de l'Éducation des Maldives, le Centre national de gestion des catastrophes et la Télévision des Maldives) organiseront une visite pour les écoliers dans l'Île de Dhuvaaafaru, sévèrement touchée par le tsunami de 2004. Un débat télévisé entre les enfants sera diffusé et une cérémonie de remise des prix d'un concours de dessins sera organisée.

Contact: Nahid Shakir (fnahids@hotmail.com)

## Panama

La SIPC et les partenaires régionaux de la Campagne (la FICR, Plan International, l'OPS et l'UNICEF) organiseront un concert public donné par l'Orchestre symphonique de jeunes du Panama. La cérémonie de remise des prix du concours régional de photo et de journalisme aura également lieu à cette occasion.

Contact : Julio Trelles, SIPC (jtrelles@eird.org)

## Nairobi (Kenya)

Une simulation de catastrophe sera organisée dans un faux hôpital, avec du matériel et des volontaires ; elle portera sur la préparation des hôpitaux locaux. Des informations seront aussi diffusées sur la sécurité des hôpitaux. À cette occasion, la SIPC se joindra notamment à l'OMS, au BCAH, au Ministère d'État des Programmes spéciaux du Kenya, à la Croix-Rouge kenyane, à St. John Ambulance, à Medics 24 et à l'Hôpital de Nairobi.

Contact: Helene Lafferty, SIPC (helene.lafferty@unep.org)

## Welkom, Lejweleputswa District Municipality, Province de l'État-Libre, Afrique du Sud

Le prochain symposium de sensibilisation de la SIPC sera organisé par le Gouvernement sud-africain, avec le soutien de la SIPC, sur le thème Des hôpitaux à l'abri des catastrophes : réduire les risques, protéger les établissements de santé, sauver des vies, les 14 et 15 octobre 2009. La séance sur le thème Hôpitaux et catastrophes : relever les défis de la Coupe du monde de football 2010 sera consacrée à la Journée internationale de prévention des catastrophes.

Contact : Rhea Katsanakis, SIPC (rhea.katsanakis@unep.org).

## Le Caire (Égypte)

À l'occasion de la Journée internationale de prévention des catastrophes et de la Journée arabe de l'environnement, la SIPC et la Ligue des États arabes organiseront, avec l'Académie arabe, la projection d'un film suivie d'un exposé et d'un débat sur les changements climatiques et les risques de catastrophes.

Contact : Luna Abu-Swaireh, SIPC (abu-swaireh@un.org)

Journée mondiale de la Santé 2009: "Sauver des vies : assurer la sécurité des hôpitaux dans les situations d'urgence"

Les activités autour du thème de la Journée mondiale de la Santé 2009 – qui se sont prolongées tout au long de l'année – sont aussi axées sur la sécurité des établissements de santé et sur la préparation des agents de santé amenés à traiter les personnes en situation d'urgence. En cas de catastrophe, les centres de santé et les soignants sont essentiels à la survie des populations vulnérables – pour le traitement des traumatismes, la prévention des maladies et la réponse aux besoins sanitaires.

Pour plus d'informations sur la Journée mondiale de la Santé et les activités organisées dans ce cadre, consultez le site Web à l'adresse suivante : [www.who.int/world-health-day/2009/en/index.html](http://www.who.int/world-health-day/2009/en/index.html)

**Enquête en ligne – appel à participer**  
Campagne mondiale 2010-2011 de la SIPC sur les risques en milieu urbain et les villes résilientes

Si vous souhaitez faire part de vos idées et contribuer à la conception de la Campagne...  
Désignez un défenseur de la prévention des catastrophes ou une ville-modèle !

La SIPC souhaite que vous contribuiez et, éventuellement, que vous participiez à cette nouvelle Campagne. Répondez à l'enquête en ligne à l'adresse [www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)