



# Face au risque

Inverser le cours des catastrophes  
pour un développement durable



2003

Campagne Mondiale pour  
la Prévention des Catastrophes



Stratégie Internationale  
**SI PC**  
pour la Prévention des Catastrophes

Nations Unies  
Stratégie Internationale pour la Prévention des Castastrophes

EAD



## Trop d'eau...

Le nombre croissant d'inondations catastrophiques peut s'expliquer par de nombreux facteurs, notamment une population urbaine croissante, une densité de population accrue dans les plaines et autres zones à risque d'inondations, ainsi que l'expansion de modes d'aménagement des bassins inappropriés. Entre 1980 et 2001, un total de 163,471 décès ont été attribués aux inondations de par le monde.

*Au Mozambique, plus de 80 % de la population vit du travail de la terre. Au cours des inondations de 2000 - les pires depuis plus d'un siècle - près de la moitié des terres ont été inondées. Près d'un million de personnes ont été obligées de fuir leur foyer pour trouver refuge dans les arbres. Le niveau des eaux de crues serait passé de 4 à 8 mètres en quelques jours.*



## Trop peu d'eau...

La nature et l'impact de la sécheresse sont difficiles à évaluer du fait de sa lente progression et de son caractère pernicieux qui peut s'étendre sur des mois, voire des années. Entre 1998 et 2001, il a été rapporté un total de 560,300 personnes tuées par la sécheresse, ce qui représente pratiquement la moitié des victimes causées par les catastrophes naturelles.

*Depuis 2000, le sud du Sri Lanka subit une sécheresse que les autochtones décrivent comme «la pire des 50 dernières années». Les communautés des régions frappées par la sécheresse ont beaucoup souffert à cause des mauvaises récoltes et de la malnutrition, qui ont obligé les entreprises locales à fermer et les villageois à partir pour les villes pour chercher du travail.*

Source:

Base de données internationale sur les catastrophes de OFDA et CRED-  
Université catholique de Louvain, Bruxelles (données en date du 26 février 2002)

# Face au risque: inverser le cours des catastrophes pour un développement durable

Dans le cadre de l'Année internationale de l'eau douce, la Campagne mondiale 2003 pour la prévention des catastrophes de la SIPC recense et analyse les moyens de faire face aux risques liés à l'eau. On constate une augmentation sensible des risques hydrométéorologiques (tels qu'inondations, sécheresses, glissements de terrain, cyclones tropicaux, ouragans et typhons), qui touchent plus de communautés que ne l'ont jamais fait les activités humaines qui accroissent la vulnérabilité et modifient l'équilibre naturel des écosystèmes. C'est pour cette raison que la prévention des catastrophes doit être bien intégrée aux objectifs plus larges du développement durable, afin qu'apparaissent des communautés plus résistantes aux catastrophes. Si les statistiques sur les conséquences des catastrophes donnent suffisamment à réfléchir pour nous permettre d'en apprécier l'ampleur - y compris un nombre de morts effroyable et le coût faramineux des pertes économiques, sociales et matérielles - il semble que peu d'entre nous ont véritablement pris des mesures pour réagir et se protéger adéquatement contre le risque de catastrophe.

## Que peut-on faire?

Comme l'indique le terme «inverser le cours», la Campagne mondiale 2003 pour la prévention des catastrophes vise à modifier nos mentalités et comportements face aux catastrophes hydrométéorologiques en mobilisant un nombre aussi grand que possible de secteurs. Le point culminant de la Campagne sera la Journée internationale de la prévention des catastrophes naturelles - qui se tiendra le 8 octobre 2003 - mais la Campagne elle-même se poursuivra au-delà de l'année 2003 jusqu'à la Journée mondiale de l'eau, le 22 mars 2004. Ce jour-là, la SIPC/ONU et l'Organisation météorologique mondiale (OMM) joueront ensemble un rôle de premier plan au sein du système des Nations Unies dans les célébrations internationales spécifiquement axées sur les catastrophes liées à l'eau. Ces deux journées seront l'occasion pour les institutions nationales, écoles, groupes communautaires et médias régionaux, nationaux et locaux, de mettre l'accent sur le sujet et d'attirer l'attention sur les enseignements reçus et sur les meilleures pratiques concernant les moyens de réduire la vulnérabilité aux risques liés à l'eau, et d'organiser des tables rondes, festivals, compétitions communautaires et autres manifestations pour sensibiliser davantage le public à la prévention des catastrophes.

Conformément au mandat de la Stratégie internationale pour la prévention des catastrophes (SIPC), qui est de mieux faire comprendre au public le risque, la vulnérabilité et la prévention des catastrophes au plan mondial, la diffusion de messages clairs est essentielle pour l'élaboration de programmes mondiaux, régionaux, nationaux et locaux de prévention des catastrophes. Les institutions internationales, les organisations non gouvernementales, les représentants des gouvernements, les décideurs locaux, les scientifiques, les éducateurs et les collectivités locales ont tous la possibilité de participer à la Campagne mondiale pour la prévention des catastrophes, avec des rôles et des responsabilités complémentaires, pour susciter un engagement plus large et une meilleure compréhension de la prévention des catastrophes.

Organisée par le Secrétariat interinstitutions de la Stratégie internationale pour la prévention des catastrophes (SIPC/ONU), la Campagne mondiale annuelle pour la prévention des catastrophes a pour principal objectif de faire œuvre de sensibilisation grâce à un mouvement interactif dans lequel sont engagées différentes parties pour exercer des pressions sociales et modifier la manière dont les gens appréhendent les risques et la vulnérabilité aux conséquences néfastes des risques naturels.

Le fait de réunir des expériences et des initiatives diverses venant du monde entier permet de sensibiliser un public plus large à la prévention des catastrophes, ce qui peut en dernière analyse déboucher sur un changement des mentalités et des comportements, par exemple par l'organisation de rassemblements communautaires éducatifs pour élaborer des cartes des risques, des cours dans les écoles sur la manière de réagir en cas de catastrophe, des possibilités de formation pour les spécialistes de la prévention des catastrophes et l'élaboration de politiques nationales en matière de gestion des catastrophes.

La Campagne s'amplifie tout au long de l'année, culminant avec la Journée internationale de la prévention des catastrophes naturelles, célébrée au niveau international par des organisations mondiales, des institutions régionales et des communautés locales. Les célébrations organisées pendant cette journée réunissent des représentants de tous les secteurs de la société, tels que gouvernements, volontaires des services d'urgence locaux, écoliers et journalistes. Les catastrophes naturelles peuvent tous nous toucher, où et qui que nous soyons.

## L'eau et les catastrophes

Il y a toujours quelque part dans le monde un fleuve en crue dont les eaux menacent des communautés, leurs biens et même leur vie. À l'autre extrême de cette surcharge hydrique, les sécheresses qui se sont produites et se produisent encore dans le monde au même moment.

Aujourd'hui, les risques hydrométéorologiques ont un impact plus grand du fait des activités humaines qui accroissent la vulnérabilité et modifient l'équilibre naturel des écosystèmes, interférant plus que jamais avec l'environnement naturel qui rend notre monde vivable. Outre cette tendance préoccupante, on prévoit que les catastrophes liées à l'eau vont augmenter tant en fréquence qu'en intensité à cause des changements climatiques, de la dégradation de l'environnement, et de phénomènes tels que l'oscillation australe El Niño, qui jouent sur les caractéristiques et l'intensité des risques naturels.

C'est précisément pour cette raison que le développement durable, parallèlement aux stratégies et instruments internationaux visant à atténuer la pauvreté et à protéger l'environnement, doit prendre en considération le risque de catastrophes naturelles et leurs conséquences. Le développement durable n'est pas possible sans tenir compte de la vulnérabilité aux risques naturels; il s'agit en fait d'une préoccupation transversale touchant aux secteurs social, économique, environnemental et humanitaire.

Les catastrophes liées à l'eau - trop ou trop peu d'eau - ont des incidences majeures sur le bien-être des pays dans tous ces secteurs, et des politiques permettant d'évaluer le risque et la vulnérabilité, des stratégies pour réduire et partager le risque, ainsi qu'une amélioration de la préparation, des systèmes d'alerte précoce et des mesures d'intervention sont essentielles pour bien intégrer la prévention des catastrophes dans le développement durable. La prévention des catastrophes comprend des activités entreprises pour évaluer et réduire aussi bien la vulnérabilité que, lorsque c'est possible, l'impact du risque - en particulier dans le cas de sécheresses, d'inondations et de glissements de terrain.

## L'Année internationale de l'eau douce

En décembre 2000, l'Assemblée générale des Nations Unies a proclamé l'année 2003 "Année internationale de l'eau douce". Appuyée par 149 pays, cette résolution de l'ONU engage à mieux faire comprendre l'importance d'une utilisation, d'une gestion et d'une protection durables de l'eau douce. L'Année internationale de l'eau douce est une plate-forme permettant de promouvoir des activités et de lancer de nouvelles initiatives dans le domaine des ressources en eau aux niveaux international, régional et national.

L'Année internationale de l'eau douce devrait donner suite aux accords conclus lors du Sommet mondial pour le développement durable (Johannesburg, août-septembre 2002) et du Forum mondial de l'eau (Kyoto, mars 2003), et devrait avoir des répercussions bien au-delà de 2003.

Les activités prévues pendant l'année sont coordonnées par le Département des affaires économiques et sociales de l'ONU (DESA/ONU) et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO).

[www.wateryear2003.org](http://www.wateryear2003.org)

## Demande de contributions

La SIPC/ONU produira différents matériels d'information pour la Campagne mondiale pour la prévention des catastrophes, qui seront disponibles en anglais, en français et en espagnol, et destinés à être diffusés dans le monde entier, notamment une brochure d'information exposant des faits et des chiffres, donnant des définitions essentielles, rapportant des opérations réussies et les enseignements tirés, et fournissant des listes de ressources et de sites Web.

Nous vous invitons à apporter une contribution à cette brochure sous la forme d'articles de fond sur le thème de la Campagne "Face au risque - Inverser le cours des catastrophes pour un développement durable". Envoyez-nous des histoires, des exemples de gestion intégrée locale, nationale ou transfrontière des inondations, sécheresses ou autres risques liés à l'eau, des informations sur des méthodes ou des projets ou politiques spécifiques de réduction des risques qui ont obtenu de bons résultats (ou non). Les textes doivent faire environ 500 mots, être accompagnés d'images ou de graphiques et préciser les personnes à contacter pour obtenir éventuellement des renseignements complémentaires.

Pour proposer des contributions à la Campagne mondiale 2003 pour la prévention des catastrophes, écrire à Nicole Rencoret, SIPC/ONU, [rencoret@un.org](mailto:rencoret@un.org).

# La prévention des catastrophes et le développement durable

*En intégrant la prévention des catastrophes dans la planification et l'exécution à long terme de mesures de développement durable, on donne aux générations présentes et futures le maximum de chances de mener une existence qui ne soit pas perturbée ni compromise par une catastrophe naturelle.*

## Les catastrophes - le résultat de l'impact des risques naturels

Les risques naturels comprennent des phénomènes tels que les séismes, l'activité volcanique, les glissements de terrain et les avalanches, les tsunamis, les cyclones tropicaux et autres tempêtes de forte intensité, les tornades et les vents violents, les crues et inondations du littoral, les incendies de forêt ou de brousse et les fumées dégagées par ces incendies, les sécheresses, la désertification, les vagues de chaleur et les tempêtes de sable.

Les risques naturels ne débouchent pas forcément sur des catastrophes. Ce n'est que leur interaction avec les populations et leur environnement qui provoque un impact pouvant prendre des proportions catastrophiques. Les risques naturels peuvent se transformer en catastrophes naturelles en perturbant gravement le fonctionnement des sociétés, provoquant des pertes humaines, matérielles et environnementales d'une ampleur telle que la société touchée n'est souvent pas en mesure d'y faire face.

## Nous sommes tous vulnérables aux catastrophes naturelles

Les populations et les sociétés deviennent de plus en plus vulnérables aux catastrophes naturelles par suite de leurs propres activités, qui provoquent une augmentation de la pauvreté, de la population et de la densité démographique (en particulier dans le contexte d'une urbanisation rapide), une dégradation de l'environnement et des changements climatiques. Bien que les sociétés aient toujours été menacées par des risques naturels, elles sont de plus en plus touchées ces dernières années par leur impact, qui débouche sur des catastrophes de grande ampleur. Les risques naturels peuvent menacer chacun d'entre nous mais, dans la pratique, ils ont proportionnellement tendance à toucher surtout les pauvres. Les gens qui doivent se battre tous les jours pour survivre n'ont ni le temps ni l'énergie de se préoccuper de risques naturels apparemment éloignés.

## De l'intervention en cas de catastrophe à la prévention des catastrophes

Si l'intervention et les secours sont importants après une catastrophe naturelle, une gestion consciente du risque est essentielle pour motiver les sociétés et leur permettre de résister aux effets des risques naturels et des catastrophes technologiques et environnementales qui peuvent en découler.

**La prévention des catastrophes** est la somme de toutes les politiques et mesures qu'une société peut adopter pour se protéger contre les effets négatifs d'une catastrophe naturelle, y compris un large éventail d'activités interdépendantes aux niveaux local, national, régional et international. Elle comporte des évaluations du risque, une amélioration des connaissances et une éducation, des arrangements institutionnels pour faire face aux risques, l'intégration de la gestion du risque dans les plans et les mesures de développement durable et d'atténuation de la pauvreté, l'accès à des systèmes d'alerte précoce, etc. On considère généralement qu'elle couvre la préparation, l'atténuation et la prévention.

- **La préparation aux catastrophes** comporte des mesures prises à l'avance pour préparer une société à l'arrivée d'une catastrophe par des systèmes d'alerte précoce et des dispositifs d'évacuation.
- **L'atténuation des catastrophes** comporte des mesures qui atténuent l'effet d'une catastrophe, par exemple le renforcement des bâtiments.
- **La prévention des catastrophes** consiste à éviter totalement une catastrophe grâce à une planification judicieuse, par exemple la décision de ne pas construire de logements dans une zone à risque.



## La Stratégie Internationale pour la Prévention des Catastrophes (SIPC)

Consciente que les risques naturels sont une menace pour chacun d'entre nous, la SIPC instaure des partenariats et adopte une approche globale de la prévention des catastrophes, en cherchant à associer chaque individu et chaque communauté à la réalisation des objectifs visés, à savoir réduire les pertes en vies humaines, les difficultés socioéconomiques et les dommages environnementaux provoqués par les risques naturels. Pour ce faire, la SIPC a quatre objectifs utilisés comme outils de prévention des catastrophes pour tous:

1. Sensibiliser davantage les populations au risque, à la vulnérabilité et à la prévention des catastrophes dans son ensemble.
2. Obtenir l'engagement des pouvoirs publics de mettre en œuvre des politiques et des mesures de prévention des catastrophes.
3. Stimuler des partenariats interdisciplinaires et intersectoriels, y compris l'expansion des réseaux de réduction des risques.
4. Améliorer les connaissances scientifiques sur la prévention des catastrophes.

Secrétariat interinstitutions de la  
Stratégie Internationale pour la  
Prévention des Catastrophes des  
Nations Unies (SIPC/ONU)  
Palais des Nations  
1211 Genève 10, Suisse  
Tel: +41 22 9172103 / 762 / 759  
Fax: +41 22 9170563  
isdr@un.org  
www.unisdr.org

Bureau régional du Secrétariat de la  
SIPC en Amérique Latine et aux  
Caraïbes  
Apartado Postal 3745-1000  
San José, Costa Rica  
Tel: +506 224 1186  
Fax: +506 224 7758  
eird@eird.org  
www.eird.org

Bureau régional du Secrétariat de la  
SIPC en Afrique  
Block U Room 217  
UNEP, Gigiri, Nairobi, Kenya  
Tel: + 254 2 62 41 01  
Fax: + 254 2 62 47 26  
ISDR-Africa@unep.org  
www.unisdrafrafrica.org