



Initiatives de réduction de l'impact des inondations en Australie

Expansion des services du Département des secours de l'Etat de Nouvelle-Galles du Sud en Australie: la réduction des catastrophes et les secours aux catastrophes en font désormais partie.

*Dr Chas Keys
Département des
secours de l'Etat de
Nouvelle-Galles du Sud
(NSW SES)
chas.keys@ses.nsw.gov.au
www.ses.nsw.gov.au*

*Jonathan Abrahams
Gestion des secours Australie
(EMA)
jonathan.abrahams@ema.gov.au
www.ema.gov.au*

Comme dans beaucoup d'autres pays, on rencontre, en Australie, des habitations humaines établies sur des plaines inondables, et un grand nombre de villes et de grandes villes australiennes sont également situées en bordure de rivière ou de fleuve. La Nouvelle-Galles du Sud (NSW en anglais) est l'Etat le plus peuplé du pays, abritant 7 millions d'habitants, dont plus de la moitié réside au centre métropolitain de Sydney. De graves inondations intervenues dans certaines vallées en NSW en 1954 et en 1955 ont fini par convaincre le gouvernement de la nécessité de créer une agence dédiée spécialement à la coordination des réponses communautaires à une telle menace devenue fréquente. Il est à noter que les responsabilités du gouvernement local de la NSW - en matière de gestion des risques d'inondation - relèvent d'un partenariat avec un certain nombre d'agences - dont le Département gouvernemental des secours de Nouvelle-Galles du Sud (SES en anglais) qui en est la tête de pont.

L'objet principal du SES de l'Etat de Nouvelle-Galles du Sud (NSW) est de faire face aux inondations. Le SES a, pendant des années, assumé cette responsabilité à travers des activités " du jour " du genre "



opérations sacs de sable " et " porte à porte ", ainsi que la distribution de nourritures à des personnes isolées par les inondations. Très peu de ces tâches furent cependant planifiées à l'avance, et on n'exploitait pas suffisamment les avantages offerts par la montée de nouveaux systèmes d'alerte précoce des inondations d'origine hydrométéorologique. Par ailleurs, le SES entretenait très peu de relations avec les autres agences qui jouaient également un rôle dans la gestion des inondations, et peu d'efforts avaient été déployés pour amener les

populations des zones à risques à comprendre qu'elles pouvaient faire quelque chose pour protéger leurs biens et leur personnes.

Il est devenu, par la suite, clair que ces "activités du jour " ne suffisaient pas, et que les grandes opérations d'évacuation nécessaires à l'approche des inondations ne pouvaient être menées sans une planification majeure et délibérée qui permet une utilisation appropriée du temps disponible et une bonne gestion des alertes, de la circulation et de nombreuses autres tâches. Ceci est vrai également pour la protection des biens et le ravitaillement. Une telle préparation permet également de répondre efficacement à des cas éventuels de rupture de barrage ou d'inondation de barrage le long de la côte, lors des marées de tempête.

Vers 1990 et depuis cette époque, le SES s'est focalisé davantage sur le développement d'un partenariat entre les agences, sur une plus grande préoccupation pour les bénéficiaires des services, et sur une planification préalable face aux inondations. Le SES prend aujourd'hui des initiatives de nature préventive et

Face au risque

Inverser le cours des catastrophes pour un développement durable

2003
Campagne mondiale pour la prévention des catastrophes



préparatoire - en plus des activités de réponse à temps réel. En collaboration avec le Commonwealth Bureau of Meteorology (Bureau du Commonwealth pour la météorologie - qui s'occupe des prévisions d'inondation en Australie), le SES est, par exemple, engagé de manière active dans la mise en place et dans l'amélioration du fonctionnement des systèmes et des services d'alerte précoce d'inondation. Une telle préoccupation a mené à la nécessité de mettre en place des archives sur les inondations, archives qui permettent d'évaluer à l'avance l'impact d'une inondation imminente et de prendre des activités appropriées de réponse, y compris l'apport de conseils à la population, conseils sur les faits prévisibles et sur ce que la population devrait faire. Une gamme élargie de techniques de propagation de messages a été utilisée pour s'assurer que les alertes parviennent aux populations au moment voulu et opportun, et pour que ces alertes soient bien comprises de ses destinataires.

En outre, le SES préside à l'élaboration de plans communautaires contre l'inondation, plans qui répartissent les responsabilités relatives aux nombreuses tâches requises et formulent des solutions aux problèmes prévisibles.

La gestion des inondations a conduit le SES à des rapports de partenariat stratégique avec bien d'autres agences et organisations comme le Bureau de la météorologie (pour les activités relatives aux alertes d'inondation), ainsi qu'avec des conseils municipaux locaux, le Département Ressources naturelles durables et divers consultants spécialisés dans les plaines inondables, tout cela pour des questions relatives à la mitigation des inondations et les archives sur l'inondation. Le SES a également établi des rapports de partenariat avec des stations de radio-diffusion (pour des questions relatives à la dissémination des informations en temps d'inondation) et avec les Services de gestion des plaines inondables (pour toute une gamme de questions relatives à l'inondation).



Plus important encore est le fait que le SES a monté des campagnes d'éducation des communautés des zones prédisposées à l'inondation, cela pour s'assurer que celles-ci comprennent bien ce qu'est une menace d'inondation et savent ce qu'elles peuvent faire pour gérer cette menace dans ses propres intérêts. Un grand nombre de ces campagnes comprennent des réunions en public et des expositions ainsi que l'apport d'informations et de conseils par le biais des médias locaux, un grand nombre de ces campagnes sont menées lors des journées de commémoration des plus grandes inondations du passé dans certaines communautés. Deux campagnes de ce genre ont été menées jusqu'ici dans les vallées des rivières Shoalhaven et Camden Haven en 2003. Lors de ces deux campagnes - et d'autres campagnes également -, les gens ont été priés de parachever leurs plans d'action personnels contre l'inondation sur la base de gabarits conçus par le SES, gabarits ajustés au contexte local.

Le SES est également engagé dans un dialogue avec les assesseurs du tribunal des affaires foncières et environnementales (juridiction réglant les litiges entre conseils municipaux - en tant qu'instance d'approbation - et promoteurs d'initiatives d'aménagement ou de développement dans les plaines inondables). De tels échanges contribuent à une meilleure compréhension des risques d'inondation et créent de bonnes relations de travail entre les assesseurs (ceux-ci entretiennent souvent entre eux des rapports d'antagonisme inhérents au traitement de certaines affaires). Le SES continue également à élaborer des programmes pour ses volontaires, programmes visant à inculquer à ceux-ci les connaissances et les outils nécessaires à la gestion effective des inondations. Parmi ces programmes figurent des ateliers sur les alertes d'inondation et sur la gestion des opérations de secours en général.

Toutes ces initiatives relèvent du souci d'une meilleure gestion des inondations de la part du SES, d'autres agences engagées dans la gestion des inondations et des membres des communautés prédisposées à l'inondation.

Résultat: les membres du SES - qui fonctionne largement à base de volontariat - sont désormais plus confiants dans leurs tâches, et les résidents des plaines inondables commencent, eux aussi, à assumer leurs responsabilités en vue de la prochaine inondation.