



Initiative de mitigation des inondations d'une rivière américano-canadienne

Diverses initiatives prises à la suite de l'inondation de la Rivière rouge, inondation dont l'impact s'est fait sentir à la frontière américano-canadienne.

*Dick Gross
Conseil pour le consensus
dgross@agree.org
www.agree.org*

*George Haddow
Institut d'études sur les
crises, les catastrophes et la
gestion des catastrophes,
Université George
Washington
ghaddow@seas.gwu.edu
www.seas.gwu.edu*

Traversant la frontière américano-canadienne du sud au nord au 49^e parallèle et sur près de 650 km, la Rivière rouge, dont le bassin s'étend des Etats américains du Dakota du Sud, du Dakota du Nord, du Minnesota à la province canadienne du Manitoba, fut inondée en 1997, occasionnant des dégâts considérables à Grand Forks (Dakota du Nord) et à East Grand Forks (Minnesota). La province canadienne du Manitoba fut sauvée à la dernière minute grâce à un changement de la direction du vent au moment où les eaux étaient à leur niveau maximal. Les dégâts causés par cette inondation de 1997 s'élevaient à 500 millions de dollars US. L'ensemble du Bassin en fut perturbé pendant des mois.

A la suite de cet événement, les gouvernements américain et canadien ont sponsorisé conjointement une initiative appelée " Initiative internationale de mitigation des inondations de la Rivière rouge " (IFMI en anglais), initiative s'étendant à tout le parcours des eaux. Ce fut le premier programme de ce genre à être financé par " Projet Impact: vers des communautés résistantes aux catastrophes ", une initiative nationale de mitigation des catastrophes mise en place par l'Agence fédérale de gestion des secours (FEMA), une agence de



l'Administration fédérale américaine. Pour ce projet régional et international - le premier du genre -, James Lee Witt, directeur de FEMA, a demandé au Conseil pour le consensus de Bismarck (Dakota du Nord) de réunir des participants canadiens et américains dans le cadre d'un processus de recherche de consensus, processus dont le personnel déployé est binational. L'IFMI voulait parvenir à un consensus sur une gamme élargie d'initiatives pratiques visant à réduire les futurs dommages causés par l'inondation dans le Bassin de la Rivière rouge, et à étoffer les ressources communautaires du Bassin - pour réaliser cet objectif.


Parmi les participants à l'IFMI figuraient des représentants de l'Etat du Minnesota, de l'Etat du Dakota du Nord et de la province (canadienne) du Manitoba, y compris des législateurs. Au nombre des participations étaient également des responsables de l'exécutif de certains Etats et provinces - responsables de la santé publique, de l'environnement, de l'eau et des ressources naturelles -, des dirigeants politiques, des responsables des autorités locales, des agences de secours aux catastrophes, des organisations pour l'environnement, des groupes commerciaux et des groupes bancaires, des personnalités issues du monde universitaire, des représentants des fondations de bienfaisance, des agences internationales et des agences de gestion de l'eau.

Les buts du processus mis en place dans le cadre de l'IFMI étaient les suivants :

But No. 1 - Mise en place d'une coopération, d'une coordination et d'une participation citoyennes s'étendant à l'ensemble du Bassin : élaborer et appuyer la mise en œuvre d'une approche des prévisions, de la coopération et de la communication relatives à la mitigation des inondations, de manière à assurer la redevabilité, l'aide des citoyens, la sensibilité aux préoccupations locales, la prise de conscience au niveau du public et la participation de la population.

Face au risque
Inverser le cours des
catastrophes pour un
développement durable

2003
Campagne mondiale
pour la prévention des
catastrophes



But No. 2 - Mise en place d'un partenariat public-privé et d'un partenariat avec les communautés : établir un partenariat durable entre le gouvernement, le privé, les organisations à but non lucratif et les communautés en vue de meilleures pratiques de la mitigation des catastrophes.

But No. 3 - Protection des personnes et des biens : recommander et appuyer des stratégies en vue de la protection des vies humaines, des biens et du bien-être général de la population.

But No. 4 - Valorisation de l'environnement, de l'économie et de la communauté : recommander et appuyer des pratiques de la mitigation des catastrophes avantageuses sur le plan écologique, profitables au développement économique et à la conservation du patrimoine, et créatrices d'opportunités au niveau culturel et sur le plan de la récréation.

But No. 5 - Encadrement et financement coordonnés : recommander une méthode pour la mise en place d'un encadrement coordonné s'étendant à l'ensemble du Bassin et pour l'obtention de financements ainsi que d'autres ressources nécessaires à la réalisation des buts susmentionnés.

L'IFMI a sponsorisé la tenue de 14 réunions communautaires au Dakota du Nord, au Minnesota et au Manitoba. Les réunions en question apportaient des orientations aux dirigeants - regroupés dans le cadre du processus mentionné plus haut, proposaient de nouvelles idées et aidaient à la définition des priorités de l'IFMI. Les réunions communautaires au niveau du Bassin ont été organisées plus tôt, lors d'un processus d'identification de valeurs et de priorités citoyennes, et également vers la fin d'un processus visant à évaluer et à affiner les propositions et les initiatives relatives à l'IFMI.

Les participants à l'IFMI se sont réunis 14 fois de décembre 1988 à mars 2000 dans diverses grandes villes situées dans le Bassin. Les réunions en question consistaient en des revues de l'état d'avancement de l'initiative, des travaux d'éducation - suivis de débats - sur certains sujets, et souvent de discussions en groupe en marge des autres activités. Lors de ces discussions en groupe, chaque groupe devait se pencher sur certains aspects relatifs aux travaux d'éducation et, profitant de la fraîcheur des idées, formuler des recommandations.

L'IFMI a accouché d'une série de 12 initiatives dont quelques unes sont évoquées dans l'encadré ci-dessous. Ces 12 initiatives sont groupées en trois catégories: (1) gouvernance de la mitigation des inondations au niveau de l'ensemble du Bassin, (2) éducation du public et recherches sur la mitigation des dégâts causés par les inondations, et (3) résistance à l'inondation au niveau de l'ensemble du Bassin.

Exemples de projets et d'activités dans le cadre de l'initiative internationale de mitigation des inondations (IFMI)

Forum des législateurs du Bassin. Réunions régulières regroupant des législateurs du Manitoba, du Minnesota, du Dakota du Nord et du Dakota du Sud, et issus du Bassin de la Rivière rouge. Ces réunions visent à une meilleure compréhension de problèmes relatifs à l'ensemble du Bassin (y compris la mitigation des inondations) tels que vécus par chacun des quatre territoires susmentionnés. Elles visent également à jeter les bases d'un certain nombre d'accords de coopération entre les quatre territoires. Constitué de 30 législateurs, ce groupe se réunit une fois par an depuis 2001. Le groupe se penche non seulement sur la mitigation des eaux/inondations, mais également sur la transmission de l'énergie, les énergies renouvelables, l'harmonisation de l'agriculture, la santé animale et l'hygiène des aliments, ainsi que sur les efforts conjoints au niveau du tourisme.

Greenway on the Red [Espace vert le long de la (Rivière) Rouge] : Espace-corridor vert commun et continu le long de la Rivière rouge et ses affluents, entre les lacs Traverse (Dakota du Sud) et Winnipeg (Manitoba). Cet espace-corridor vise à mettre en rapport les individus et les communautés entre eux. " Greenway on the Red " servira, dans le futur, à la réduction et à la mitigation des dégâts causés par les inondations, tout en favorisant le développement économique, la conservation (du patrimoine et de l'environnement), l'habitat animal, la récréation et le tourisme. " Greenway on the Red " a jusqu'ici concentré ses efforts - tant dans les Etats américains concernés qu'au Manitoba - sur les points suivants : (1) inventaire et évaluation des initiatives Greenway en cours et potentielles ; (2) extension vers les propriétaires fonciers ; (3) recherches sur d'éventuels rapports avec l'Institut pour la recherche, la cartographie et l'éducation, institut dont la création a été recommandée par l'IFMI ; et (4) efforts d'éducation et de communication. A travers des réunions avec une gamme élargie de partenaires privés et d'agences partenaires, " Greenway on the Red " est en train d'élaborer des protocoles d'accord sur la gestion foncière au sein de l'espace-corridor, et de voir comment élargir les avantages offerts par Greenway à des secteurs autres que la mitigation des inondations.

" River Watch " (L'observateur de la Rivière) : Partenariat médiatique pour la production d'émissions télévisées et radio régulières et la création d'un grand site web. " River Watch " relève d'un partenariat entre Prairie Public Broadcasting, l'IFMI, les téléspectateurs et l'auditoire, ainsi que pas moins de 28 autres partenaires locaux, étatiques et fédéraux dans le domaine de la communication. Pendant les inondations, " River Watch " produit des émissions télévisées et radio d'actualité et crédibles, ainsi que des prévisions météorologiques relatives aux inondations et à la mitigation des inondations dans l'ensemble de la zone appelée " Vallée septentrionale de la Rivière rouge ". Des prévisions météorologiques et des informations récentes relatives aux rivières sont livrées quotidiennement au public par le Centre régional d'informations météorologiques de l'Université du Dakota du Nord, le Département national de la météorologie et Environnement Canada (Ministère canadien de l'environnement). Des informations portant sur une année entière sont saisies quotidiennement sur le site web (www.riverwatchonline.org), y compris des informations sur la Rivière, sur la préparation à l'inondation, sur la phase de récupération après les inondations et la mitigation des inondations dans la Vallée de la Rivière rouge - informations destinées au public en général et relatives à l'éducation du public sur les sujets précités. Par ailleurs, le projet River Watch a élaboré, sur la base de certaines orientations de la part du Centre éducatif de la Rivière rouge sur les bassins versants, des matériels pédagogiques d'utilisation facile à l'intention des étudiants et des enseignants. Les leçons présentées dans ces matériels pédagogiques peuvent être intégrées à toutes les matières scientifiques et sociales pour les élèves des niveaux 4, 5 et 6 de l'enseignement primaire. Ces matériels sont disponibles à la demande. Entre-temps, l'équipe de River Watch continue à réunir des informations en préparation à d'éventuelles inondations au cours du printemps prochain.