



Pasos Iniciales con miras a Prevenir los Incendios en Kalimantan del Este/ Indonesia: Un Enfoque sobre el Manejo Integrado de los Incendios Forestales



1. Condiciones Marco y Antecedentes

Prácticamente, los incendios en las áreas rurales y los páramos de Kalimantan del Este son provocados por los seres humanos. Solamente en limitadas áreas, las quemaduras de vetas de carbón, en su mayoría encendidas por algún fuego anterior, tienen cierta importancia como causa de incendios silvestres. Un considerable número de combustiones es el resultado de la transformación de algunas actividades forestales para plantaciones industriales y de la liberación de quemaduras agrícolas en pequeña escala. El fuego es la herramienta más barata para reducir la cobertura vegetal, y en el caso de pequeños arrendatarios, la única que se encuentra disponible.

Después de los desastrosos incendios ocurridos durante 1997/1998, particularmente en la provincia de Kalimantan del Este, fue evidente que los enfoques dirigidos a la prevención de incendios enfrentan una compleja serie de impedimentos:

- Una carencia general de concientización y preocupación en relación con los incendios forestales y terrestres en todos los niveles de la sociedad;
- Obstáculos institucionales tales como la carencia tanto de una autoridad como de responsabilidades claras, al igual que con respecto a la aplicación de la ley;
- Los presupuestos disponibles en el plano operativo son insuficientes;
- Los reclamos superpuestos sobre los recursos forestales y terrestres, y la inseguridad en relación con la tenencia de ambos recursos, tanto para las grandes compañías como para los pequeños arrendatarios, pero particularmente para aquellos pequeños arrendatarios dentro de las comunidades indígenas;
- Los cambios en la vegetación provocados por los seres humanos, que traen como resultado la rápida propagación de ciertos tipos de vegetación propensas al fuego. Ello representa un peligro con respecto a futuros incendios en extensas áreas de la provincia.

Tales condiciones originan que la prevención de los incendios silvestres represente un gran reto. Sin embargo, en términos generales, los incendios silvestres provocados por los seres humanos son evitables. Para reducir su incidencia, el desarrollo de los recursos humanos e institucionales, conjuntamente con la realización de campañas generales de concientización, son las primeras tareas a llevarse a cabo en el ámbito de los grupos meta. Adicionalmente, en provincias como Kalimantan del Este, con limitadas e insuficientes capacidades técnicas para manejar los incendios y reducir la propagación de los mismos a gran escala, evitar que los incendios silvestres inicien del todo es posiblemente el componente más efectivo y eficiente de un sistema de manejo de incendios.

2. El Manejo de los Incendios Forestales en las Comunidades de Base (MIFCB)

Los enfoques de base son el pilar de los conceptos de prevención en Kalimantan del Este. Muchos de los

Proyecto sobre el Manejo Integrado de los Incendios Forestales (MIIF)

El MIIF es un proyecto de cooperación técnica bajo el acuerdo bilateral de los gobiernos de Indonesia y Alemania. El proyecto se encuentra bajo la responsabilidad del Ministerio de Bosques y Cultivos Estatales (MBCE) de Indonesia, y está siendo implementado por las dos agencias provinciales de bosques denominadas Kanwil Kehutanan y Dinas Kehutanan. El proyecto inició en 1994 con una duración de 9 años. En su fase II (1997-2000), el MIIF se ha transformado en un proyecto de cooperación con el Banco Alemán de Desarrollo (KFW), el cual brinda un financiamiento de 10 millones de marcos alemanes para la adquisición de equipo para incendios. La GTZ (Agencia Alemana para la Cooperación Técnica), la cual se encuentra a cargo del proyecto en términos generales, brinda la capacitación y asesoría necesarias para establecer el íntegro manejo de los incendios forestales. Indonesia brinda los locales, el personal y el presupuesto necesarios para la ejecución del manejo de incendios en Kalimantan del Este.

pobladores locales son granjeros en las mesetas y utilizan el fuego como herramienta para rozar la tierra. Por otro lado, muchos de ellos también han experimentado daños y pérdidas debido a los incendios ocurridos durante 1997/1998. Por lo tanto, el manejo de los incendios en el ámbito de las aldeas es el primero de todos los enfoques que poseen un sentido de autoayuda.

Las labores de divulgación, las cuales incluyen campañas de concientización en las aldeas y la distribución de material informativo, constituyen el primer paso esencial para plantar las “semillas para la prevención de incendios”, a nivel de las aldeas. Ello debe ir acompañado por un entrenamiento básico sobre el manejo de incendios y herramientas manuales para combatir el fuego. El siguiente paso será formar cuadrillas voluntarias de incendios en las aldeas e institucionalizar el enfoque de la planificación de los talleres, conjuntamente con estas cuadrillas, líderes comunitarios formales e informales y las agencias gubernamentales involucradas.

Además de esas actividades, los campamentos naturales dirigidos a los niños y las “campañas en las carreteras” representan actividades adicionales de apoyo al MIFCB que el MIIF desarrolla y lleva a cabo.

Para que el programa tenga éxito, se deberá diseñar un sistema de incentivos para beneficiar a los pobladores locales que participan en el MIFCB. Ello también intensifica la sostenibilidad del programa en general. Los siguientes incentivos deben formar parte de un sistema de MIFCB, conjuntamente con la adecuada capacitación y el suministro de equipo:



Una cuadrilla voluntaria de incendios trabajando

- Las cuadrillas voluntarias de incendios en las aldeas deben tener acceso a información relevante (aspectos sobre advertencias anticipadas, comunicación, coordinación y cooperación en este campo, etc.);
- Se deben crear oportunidades para carreras relacionadas con el manejo de incendios dentro del departamento forestal, al igual que oportunidades laborales (cuadrillas voluntarias de incendios, capacitadores en las aldeas, etc.);
- Apoyo gubernamental al desarrollo comunitario (programas para la generación de ingresos tales como la rehabilitación de áreas forestales quemadas, etc.; el suministro de plantas en el marco de la silvicultura comunitaria; apoyo técnico tal como instalaciones para el suministro de agua, equipo adicional, entre otros.);
- Distinciones a las gestas sobresalientes durante incendios peligrosos, otorgadas a aquellas aldeas exitosas.

3. Estado de Implementación del Programa:

A la fecha, se han incluido dentro de este programa unas 80 aldeas ubicadas en los distritos más afectados por los incendios forestales, al igual que un parque nacional (Parque Nacional Kutai) de Kalimantan del Este. La labor de difusión y la capacitación para la prevención y el dominio de los incendios se ha llevado a cabo de forma exitosa y los pobladores han establecido cuadrillas voluntarias de incendios en más de 20 aldeas. Actualmente, el MIIF se encuentra preparando una serie de talleres participativos de planificación para integrar el enfoque al marco institucional de esas aldeas. Los principales temas a abordarse incluyen responsabilidad y coordinación, aspectos jurídicos, presupuesto y comunicación. Se ha adquirido el equipo para combatir los incendios (herramientas manuales) en el marco de la cooperación financiera con el KfW y ya se encuentra listo para su distribución.

4. La Labor de Relaciones Públicas como parte de la Prevención de los Incendios

La toma pública de conciencia en relación con los incendios forestales es todavía escasa en Indonesia. Solamente durante eventos como los ocurridos durante 1997/1998, el fuego se convierte en un tema “caliente”. Por lo tanto, es indispensable realizar una continua labor de relaciones públicas con miras a la prevención de los incendios forestales. El MIIF ha permanecido muy activo en el diseño y la realización de campañas de prevención de incendios en Kalimantan del Este, frecuentemente en colaboración con la televisión y las estaciones radiales locales, al igual que con diversos periódicos.

Con el objeto de promover la mascota de la prevención de incendios, llamada “Si Pongi”, a la fecha, se han producido diversos materiales de difusión y se han organizado diferentes eventos. Desde hace más de un año, el famoso actor de la televisión de Indonesia, *Kak Seto*, y su Fundación *Mutiaria Indonesia* ha venido colaborando con el MIIF para incrementar la concientización de los niños en relación con los bosques y los incendios forestales. En abril de 1999, Kak Seto presentó a “Si Pongi” en un gran espectáculo realizado en Samarinda, con la asistencia de alrededor de 3000



El espectáculo de “Si Pongi”

niños y adultos. Desde entonces, Kak Seto y el MIIF han producido conjuntamente un vídeo para la televisión nacional, dirigido a presentar a la mascota a un público más amplio y promovido un cassette de música de “Si Pongi”, producido profesionalmente. Los niños gustan mucho de los muñecos de “Si Pongi”, al igual que de



Participantes de un campamento natural

otros artículos y, por supuesto, “Si Pongi” posee el potencial necesario para convertirse en una exitosa figura dentro del mercado de los juguetes.

En el marco de un ya establecido grupo de trabajo en educación ambiental, conjuntamente con las ONGs, se ha diseñado y desarrollado de forma exitosa el concepto de “campamento natural”. Este programa podría convertirse en otro prometedor enfoque para abordar la prevención de los incendios con los niños de las aldeas, como parte del programa MIFCB.

Autor de esta contribución:

Ir. H. Uuh Aliyudin Wityanara, MM

Jefe de Kanwil Kehutanan

(Oficina provincial del Ministerio de Bosques y Cultivos Estatales, República de Indonesia)

J1. MT. Haryono

Samarinda, 75124

Kalimantan Timur

República de Indonesia

Teléfono: ++ 62-541-733766 / 205315

Facsimil: ++62-541-741040

Seis Pasos con Respecto al Manejo de Incendios Forestales en las Comunidades de Base

Paso 1: Proceso de orientación / identificación de aldeas

- Selección de aldeas, particularmente dentro de o cercanas a zonas forestales en peligro de incendios.
- Reuniones formales e informales realizadas con personas que representan recursos claves, tanto de los gobiernos locales como de las comunidades, con el objeto de discutir enfoques sobre el manejo de incendios.
- Estudios socioeconómicos realizados para identificar y evaluar la motivación, el potencial y los impedimentos (problemas) de las comunidades locales en las áreas del proyecto en relación con el manejo de los incendios.

Paso 2: Campañas sobre prevención de incendios

- Reuniones de divulgación realizadas en aldeas / sitios estratégicos con participantes provenientes de hasta 10 sub-aldeas / caseríos.
- Se motiva a los pobladores a formar cuadrillas voluntarias de incendios en sus aldeas.

Paso 3: Capacitación sobre prevención y dominio de los incendios para las cuadrillas voluntarias de incendios en las aldeas

- Herramientas manuales suministradas a cada una de las sub-aldeas / caseríos participantes.
- Las cuadrillas brindan el almacenamiento y mantenimiento apropiados a las herramientas manuales (pequeñas bodegas, procedimientos estándares de operación, etc.)

Paso 4: Institucionalización de la labor de prevención de incendios en el ámbito de las aldeas

- Talleres participativos de planificación en el ámbito de las aldeas (con representantes de las cuadrillas de incendios de las mismas y líderes formales e informales), los cuales también abarcan temas de género.
- Los resultados de los talleres se plantean ante los Gobiernos locales y provinciales.
- El Gobierno provincial deberá brindar un marco jurídico como parte del sistema general de manejo de incendios.
- Las cuadrillas de incendios integradas a la “estructura de la aldea”.

Paso 5: Capacitación a los capacitadores

- Hasta 5 aldeanos entrenados por distrito, designados por las cuadrillas de las aldeas para participar.
- Capacitadores de las aldeas para ampliar los programas de prevención de incendio, en cercana colaboración con las cuadrillas del servicio provincial forestal y las cuadrillas de concesión.
- Descripción de labores, al igual que compensaciones por concepto de servicios, suministradas por los Gobiernos locales.

Paso 6: Establecimiento de Redes

- Reuniones frecuentes establecidas entre los jefes de las cuadrillas de incendios de las aldeas, el servicio forestal de divulgación, otras agencias gubernamentales involucradas y las de concesiones.
- Comunicación establecida. La información relacionada a las advertencias anticipadas logra llegar al ámbito local a tiempo y viceversa.

Para información adicional sobre acontecimientos relacionados con incendios, actividades, conceptos e informes del MIIF, favor visitar la siguiente página de Internet: <http://www.iffm.or.id>

El MIIF colabora con el Centro Global para el Monitoreo de los Incendios (CGMI). Puede encontrar su página de Internet en la siguiente dirección: <http://www.uni-freiburg.de/fireglobe>